

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova” este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) în comun cu Autoritatea Aeronautică Civilă (AAC).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezentul proiect este elaborat **în temeiul art.19 alin.(11) din Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.95-104, art.189), cu modificările ulterioare, conform căruia **prevederi detaliate referitoare la înmatriculare, radiere și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova se aprobă:**

- **de Guvern** prin acte normative,
- de organul central de specialitate în domeniul aviației civile (MIDR) prin reglementări aeronautice civile, și
- de autoritatea administrativă de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile (AAC) prin documente tehnice subordonate.

Totodată, prevederile pct.123 din Hotărârea Guvernului nr.473/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova, stabilesc că, **Registrul aerian se ține în formă electronică prin intermediul sistemului informațional automatizat.**

În contextul gestionării fluxului și evidenței de aeronave civile înmatriculate în Republica Moldova, este necesară elaborarea un sistem informațional automatizat care va asigura aceste procese.

Astfel, scopul elaborării proiectului constă în aducerea structurii cadrului normativ în domeniul ținerii Registrului aerian al Republicii Moldova (RA) în concordanță cu prevederile Codului aerian nr.301/2017 și Hotărârii Guvernului nr.473/2023. De asemenea, scopul sistemului îl constituie automatizarea fluxurilor de procesare în cadrul procesului de evidență a aeronavelor înmatriculate, optimizarea cooperării dintre autoritățile publice, prin implementarea unei soluții moderne de e-guvernare ce va oferi un serviciu public calitativ și va spori transparența procesului de evidență a aeronavelor înmatriculate.

Obiectivul general al RA constă în îmbunătățirea, automatizarea și eficientizarea evidenței aeronavelor înmatriculate.

Totodată, în continuare sunt relatate și alți factori ce au impus elaborarea prezentului proiect și finalitățile urmărite.

- 1) proiectul conține **norme de aplicare** a dispozițiilor art.19 din Codul aerian nr.301/2017.
- 2) proiectul conține prevederi menite să **asigure**, în partea relaționată cu obiectul de reglementare, **realizarea obligațiilor care decurg din tratatele internaționale:**
 - a) Convenția privind aviația civilă internațională, semnată la Chicago la 7 decembrie 1944, ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr.97/1994:
 - Capitolului III Naționalitatea aeronavelor, art. 17-20, 29 din Convenție;
 - Anexei 7 la Convenție Însemnele de naționalitate și de înregistrare;

- Documentului Organizației Aviației Civile Internaționale (în continuare – OACI) Doc. 10142 „Manualul cu privire la înmatricularea și radierea aeronavelor”;
 - b) Acordul privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre, ratificat prin Legea nr.292/2012;
 - c) Convenția privind garanțiile internaționale în materie de echipamente mobile, întocmită la Cape Town la 16 noiembrie 2001, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 59/2015 și Protocolul privind aspecte specifice ale echipamentelor aeronautice la Convenția privind garanțiile internaționale în materie de echipamente mobile, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 264/2017.
- 3) proiectul urmărește executarea prevederilor actelor legislative naționale:
- a) Legii cu privire la registre nr.71/2007;
 - b) art.22 lit.d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;
 - c) pct.116 subpct.3) și pct.123 din Regulamentul privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.473/2023.

Având în vedere că, inițierea creării și dezvoltării SI RA poate demara doar după aprobarea Conceptului de către Guvern este oportun **ca intrarea în vigoare** a hotărârii Guvernului să aibă loc la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, astfel asigurând accelerarea procesului de achiziționare a serviciilor de dezvoltare a sistemului informațional „Registrul Aerian al Republicii Moldova” din contul mijloacelor financiare aprobate pentru anul 2024.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene în sensul Regulamentului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea și aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova” stabilește cerințe și proceduri administrative generale privind:

- 1) eficientizarea activității de evidență a aeronavelor înmatriculate, prin automatizarea proceselor de lucru și acces în mod operativ la toate informațiile necesare;
- 2) uniformizarea procesului de evidență a aeronavelor înmatriculate în Registrul aerian și de comunicare între autorități;
- 3) automatizarea transferului de informații (creșterea gradului de interoperabilitate) între toate structurile instituțiilor beneficiare, ceea ce duce la îmbunătățirea comunicării;
- 4) gestionarea unui volum de date și informații pe o perioadă lungă de timp și obținerea de rapoarte și situații pe baza acestora.

Acesta va oferi mecanisme automatizate și eficiente pentru gestionarea și monitorizarea on-line a informației cu privire la procesele descrise mai sus.

Conceptul descrie scopul, obiectivele, funcțiile de bază și structura SI RA, stabilește posesorul, deținătorul, registratorii și furnizorii de date, inclusiv utilizatorii acestuia, obiectele informaționale și scenariile de bază privind includerea informației.

De asemenea, în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare, sunt descrise cadrul normativ, spațiul funcțional, organizatoric, informațional și tehnologic al sistemului, clasificarea documentelor sistemului, precum și măsurile de asigurare a securității informaționale.

În prezent, în conformitate cu prevederile Reglementărilor Aeronautice Civile RAC-47 "Înmatricularea aeronavelor civile", aprobate prin Ordinul nr.46/GEN din 03 mai 2001 al Administrației de Stat a Aviației Civile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.120, art.279), cu amendamentele ulterioare (în continuare RAC-47), Registrul aerian este ținut de către Autoritatea Aeronautică Civilă pe suport de hârtie.

Având în vedere că, în conformitate cu prevederile pct. 123 din Hotărârea Guvernului nr. 473/2023 și art. 7 alin. (3) din Legea cu privire la registre nr.71/2007, evidența registrelor de stat se ține prin Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat de Guvern, este necesar a se aproba Conceptul Sistemului informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova”.

Proiectul detaliază prevederile referitor la **ținerea Registrului aerian** al Republicii Moldova. Capitolul VI (pct. 117-131) din proiect se bazează pe normele Legii cu privire la registre nr. 71/2007, cu modificările ulterioare. Totodată, notăm că, proiectul conține norme speciale caracteristice domeniului aeronautic aplicabile în exclusivitate ținerii Registrului aerian.

Totodată, proiectul în cauză prevede aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemului informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova” care stabilește modul de înmatriculare, evidență, modificare a datelor și radiere a aeronavelor din Registrul aerian al Republicii Moldova.

Principalele prevederi ale Regulamentului se axează pe modul, responsabilitățile și împuternicirile privind ținerea, acordarea și utilizarea informației din Sistemul informațional „Registrul Aerian al Republicii Moldova”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat în sumă de circa 1 800 000,0 lei (fără T.V.A.). În bugetul AAC pentru anul 2024 în acest scop sunt aprobate mijloace financiare în volum de 1 800 000,0 lei (fără T.V.A.)

Costurile aferente realizării și automatizării fluxurilor de procesare în cadrul procesului de evidență a aeronavelor înmatriculate, optimizarea cooperării dintre autoritățile publice, prin implementarea unei soluții moderne de e-guvernare pentru sporirea transparenței procesului de evidență a aeronavelor înmatriculate în cadrul Registrului Aerian al Republicii Moldova se regăsesc în CBTM și Planul general de achiziții pentru tehnologii informaționale (TI) pe anul 2024 (provizoriu) aprobat de AGE și AAC.

Totodată, mijloacele financiare alocate pentru dezvoltarea soluției vor acoperi și 12 luni de garanție pentru soluția dezvoltată, precum și asigurarea suportului tehnic post-implementare pentru o perioadă de 12 luni, inclusiv mentenanță corectivă, adaptivă și preventivă, în conformitate cu SM ISO/CEI 14764:2015 - Ingineria software. Procesele ciclului de viață al software-ului. Mentenanță.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Actualmente, prevederile referitoare la ținerea Registrului aerian sunt reglementate de Reglementările Aeronautice Civile RAC-47 Înmatricularea aeronavelor civile, aprobate prin Ordinul nr.46/GEN din 03 mai 2001 al Administrației de Stat a Aviației Civile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.120, art.279), care vor fi abrogate la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.473/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova (în vigoare din 29.02.2024).

Prezentul proiect este elaborat în temeiul art.19 alin.(11) din Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017, pct.123 din Hotărârea Guvernului nr.473/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova, conține norme de instituire a Sistemului Informațional „Registrul

<p>aerian al Republicii Moldova” și de aprobare a Conceptului Sistemului informațional „Registrul aerian al Republicii Moldova” (SI RA).</p> <p>Urmare aprobării hotărârii Guvernului, AAC, conform competenței, va iniția procedura de achiziții publice pentru identificarea și contractarea companiei care va dezvolta SI RA.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p> <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este publicat și poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „<i>Transparență decizională</i>”, directoriul „<i>Anunțuri de inițiere a politicilor</i>”) și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12059.</p> <p>Proiectul va fi consultat și avizat cu instituțiile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 privind actele normative.</p> <p>În cadrul procesului de consultare și avizare vor fi implicate autoritățile publice și instituțiile interesate (Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, Centrul Național Anticorupție, Ministerul Justiției și Agenția de Guvernare Electronică).</p> <p>Totodată, comunicăm că proiectul a fost avizat prealabil de către Agenția de Guvernare Electronică, recomandările fiind luate în considerare la elaborarea și definitivarea proiectului.</p>
<p>8. Constatările expertizei anticorupție</p> <p>Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării raportului anticorupție.</p>
<p>9. Constatările expertizei de compatibilitate</p> <p>Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>10. Constatările expertizei juridice</p> <p>Proiectul va fi supus expertizei juridice conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Informația privind rezultatele expertizei juridice urmează a fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.</p>
<p>11. Constatările altor expertize</p> <p>Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile art.25 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, dat fiind faptul că nu reglementează activitatea de întreprinzător, nu prevede reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice. Prin urmare, proiectul nu cade sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.</p>

Secretar general

Angela ȚURCANU