

NOTĂ-INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la abrogarea Hotărârii Guvernului nr.759/2004 cu privire la transmiterea unor terenuri

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect este elaborat de către Cancelaria de Stat.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat reieșind din competența Guvernului, de administrare a proprietății publice și în scopul excluderii *Hotărârii Guvernului nr.759/2004 cu privire la transmiterea unor terenuri* din fondul legislativ în vigoare al Republicii Moldova.

Respectiv, prin abrogarea expresă a Hotărârii Guvernului nr.759/2004 se urmărește asigurarea unei evidențe conforme a legislației, ce va permite cunoașterea exactă a situației juridice a hotărârii enunțate.

Atare deziderat rezultă din rațiunea faptului că, Hotărârea Guvernului nr.759/2004 a fost emisă în desconsiderarea dispozițiilor Legilor speciale (în vigoare la data adoptării Hotărârii Guvernului nr.759/2004), după cum urmează:

1) *art. 15 din Codul funciar* statua faptul că, pentru construcția clădirilor aferente altor necesități decât producția agricolă se atribuie terenuri neîmpădurite;

2) *art. 41 alin. (1) din Legea 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător* institua interdicția de reducere a suprafeței terenurilor fondului forestier;

3) *art. 14 alin. (1,5,7) din Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă* dispunea că, în cadrul fâșiilor riverane de protecție se permite edificarea doar a construcțiilor hidrotehnice de protecție și de consolidare a malurilor, precum și amenajarea locurilor de trecere a peștelui, (diguri, pereuri, pereți de sprijin, ecluze ș.a.), construcțiilor și instalațiilor provizorii pentru creșterea și prinsul peștelui și animalelor de apă.

Respectiv, Legea a stabilit un regim juridic special, de folosire a terenurilor fâșiilor riverane și limita activitatea economică pe teritoriul fâșiilor de protecție a apelor doar la activități și operațiuni, ce asigură protecția apelor.

4) *art. 78 din Codul silvic* interzicea reducerea suprafețelor fondului forestier și doar în cazuri excepționale (pentru construcția obiectelor de menire specială: drumuri publice naționale, linii de transport de energie electrică de înaltă tensiune, conducte magistrale de gaze sau petrol) se permitea scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier cu sau fără tăieri rase în baza hotărârii Guvernului adoptate în conformitate cu legislația.

Sub aspectul celor expuse, menționăm că, potrivit datelor înscrise în Registrul bunurilor imobile, unul din terenurile vizate în Hotărârea Guvernului nr.759/2004 (și anume terenul cu număr cadastral 3844102014) constituia și constituie teren atribuit fondului forestier.

Totodată, terenurile vizate în Hotărârea Guvernului nr.759/2004 (cu număr cadastral 3844102013 și 3844102014) sunt situate pe malul drept al râului Nistru și se incorporau și în fâșia riverană de protecție a apelor.

Astfel, evidențiem că, dispozițiile Legilor speciale interziceau:

- atribuirea terenurilor împădurite pentru construcția clădirilor aferente altor necesități decât producția agricolă,
- reducerea suprafeței terenurilor fondului forestier,
- edificarea clădirilor destinate recreerii și fortificării sănătății în cadrul fâșiilor riverane de protecție.

Însă, contrar acestor interdicții și condiții a fost emisă Hotărârea Guvernului nr.759/2004.

În context, interdicțiile și condițiile specificate sunt menținute până în prezent prin dispozițiile enumerate supra.

Pe cale de consecință, prin abrogarea expresă a Hotărârii Guvernului nr.759/2004 se va asigura restabilirea ordinii juridice.

În altă ordine de idei, în baza Hotărârii Guvernului nr.759/2004 a fost încheiat contractul de administrare fiduciară, prevederile căruia nu și-au produs efectele juridice prin atragerea investițiilor și construcția unui complex hotelier-locativ Holercani.

La acest aspect, Curtea de Conturi, în constatările sale privind rezultatele preliminare de audit aferente testării conformității transiterii în administrare fiduciară a terenurilor cu suprafața totală de 24,8 ha a I.P. „Pensiunea Holercani” (anul 2023) și în raportul final (anul 2024) a constatat că, autoritățile statului prin deciziile/acțiunile sale și-au asumat implementarea unui proiect la realizarea căruia se încălcau sau se contraziceau un șir de norme legale, și anume edificarea ilegală a unor construcții capitale destinate recreerii pe terenuri împădurite proprietate publică a statului. Iar, acest fapt, ulterior implicit ar fi atras scoaterea terenului din domeniu public, excluderea din fondul forestier și schimbarea destinației lui.

Mai mult ca atât, realizarea proiectului turistic menționat ar fi condus la reducerea suprafeței zonei împădurite (defrișarea copacilor) și modificarea structurii zonei de protecție a râurilor, acțiuni care nu se aliniază cu obiectivele din strategiile în domeniul mediului adoptate la nivel de țară pe parcursul ultimilor ani, orientate spre: restaurarea și conservarea resurselor ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea defrișării, restabilirea pădurilor degradate și creșterea semnificativă a împăduririi și reîmpăduririi.

Conex, cele relatate au fost notificate, anterior, de echipa Curții de Conturi (anul 2013) și Inspekția Financiară (anul 2020), cu recomandarea ca, Cancelaria de Stat să întreprindă toate măsurile legale privind restituirea terenului fondului forestier în gestiunea statului.

Concluziv, Hotărârea Guvernului nr.759/2004 cu privire la transmiterea unor terenuri, contravine cadrului legal și drept urmare, este pasibilă de abrogare.

Abrogarea actului normativ în cauză, deschide calea spre inițierea procedurii privind restituirea terenului fondului forestier în gestiunea statului.

Acțiunile, care urmează a fi întreprinse, ulterior abrogării Hotărârii Guvernului nr.759/2004 cu privire la transmiterea unor terenuri, vor fi:

1. Adresarea unei solicitări S.C. Bursa „Lara” S.R.L. privind restituirea terenului către I.P. „Pensiunea Holercani”, gestionar de drept al acestuia, iar, în caz de refuz,
2. Întărirea unei acțiuni în anulare în instanța de judecată privind constatarea nulității contractului de administrare fiduciară nr.1 din 22 septembrie 2004, încheiat între Cancelaria de Stat și S.C. Bursa „Lara” S.R.L., având în vedere că, acesta a fost încheiat cu încălcarea normelor imperative ale legislației în vigoare.

În cele din urmă, menționăm că, terenurile transmise în administrare fiduciară (cu nr. cadastral 3844102013 și 3844102014) constituie proprietate publică și, prin abrogarea Hotărârii Guvernului nr.759/2004, se va condiționa stabilirea unei situații juridice conforme pentru administrarea și gestiunea adecvată a terenurilor, inclusiv se vor implementa recomandările incluse în Raportul de audit al conformității asupra modului de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public de către Cancelaria de Stat în perioada 2018-2022, aprobat prin

Hotărârea Curții de Conturi nr. 3 din 31.01.2024.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr.759/2004 cu privire la transmiterea unor terenuri.
5. Fundamentarea economico-financiară
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în sistemul legislației. Astfel că, proiectul de act normativ este conform, corelat și întocmit pe baza actelor normative de nivel superior, și anume pe dispozițiile <i>art. 15 din Codul funciar, art. 41 alin. (1) din Legea 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, art. 14 alin. (1,5,7) din Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă, art. 78 din Codul silvic.</i> Adoptarea proiectului nu va implica aprobarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, se s-a asigurat plasarea: - anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului; - proiectului hotărârii Guvernului, însoțit de Nota informativă, ce pot fi consultate la următorul link de acces https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-decizie-cu-privire-la-abrogarea-hotararii-guvernului-nr7592004-cu-privire-la-transmiterea-unor-terenuri/12250 .
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform art.35 din Legea nr.100/2017.
9. Constatările expertizei juridice
Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017.
10. Constatările altor expertize
Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Respectiv, nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător. De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.