

**Notă informativă**  
**la proiectul de decizie al Consiliului municipal Chișinău „Cu privire la aprobarea**  
**Regulamentului de comerț local al or. Chișinău, în redacție nouă”**

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Direcția generală economie, comerț și turism (DGECT) a Consiliului municipal Chișinău
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Operarea de modificări a prevederilor cadrului legal în domeniul comerțului, inclusiv la Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, nr. 278/2007 privind controlul tutunului.</li><li>➤ Admiterea comercializării băuturilor alcoolice, a vinului, a produselor obținute pe bază de must, a produselor vitivinicole aromatizate și a berii urmare a operării de modificări la Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, nr. 57/2006 vîei și vinului.</li><li>➤ Abrogarea a 8 Hotărâri de Guvern (reguli, regulamente, cerințe) și aprobarea de noi reglementări în domeniu comerțului prin HG nr. 206/2023.</li><li>➤ Necesitatea operării unor modificări/ completări în vederea stabilirii condițiilor la examinarea cererilor de aprobare a amplasamentelor pentru unități de comerț ambulant (UCA), precum și de actualizare/ concretizare a categoriilor de bunuri și produse care pot fi comercializate/ servicii prestate în rețeaua de comerț ambulant stradal.</li><li>➤ Stabilirea de interdicții și cerințe de desfășurare a activității de comerț în or. Chișinău, în conformitate cu prevederile art. 6 alin.(1) lit. n) și alin.(5) din Legea cu privire la comerțul interior.</li><li>➤ Stabilirea Reglementărilor de desfășurare a activității de comerț ambulant în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare.</li><li>➤ Asigurarea realizării Planului de Implementare a Conceptului privind desfășurarea comerțului ambulant stradal în or. Chișinău, aprobat prin decizia CMC nr. 12/1 din 23.07.2020.</li><li>➤ Crearea unui mediu favorabil de desfășurare a activității de comerț în cadrul orașului, precum și în vederea asigurării liberei concurențe, protecției vieții, sănătății, securității și intereselor economice și sociale ale cetățenilor, stimularea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, simplificarea procedurilor de lansare a activităților de comerț, ținând cont de principiile de bază a activității de comerț.</li></ul> <p>Astfel, aprobarea Regulamentului de comerț local al or. Chișinău, în redacție nouă, rezultă din necesitatea actualizării cadrului legal în domeniul comerțului la nivelul orașului, ținând cont de interesul public general și modificările legislației.</p>
<b>3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</b>
-
<b>4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Proiectul de Regulament conține revizuirii ale textului, fiind structurat conform prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</li><li>➤ Prezentul Regulament stabilește interdicțiile și cerințe de desfășurare a activității de comerț în municipiul Chișinău, în conformitate cu prevederile art. 6 alin.(1) lit. n) și alin.(5) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior.</li><li>➤ Urmare a operării modificărilor la Nomenclatorul unităților comerciale, aprobat prin anexa nr. 5 la Legea nr. 231/2010, Regulamentul a fost completat cu noi noțiuni:<ul style="list-style-type: none"><li>- Comerț electronic;</li><li>- Parc de distracție în aer liber;</li><li>- Unitate ambulantă de prestări servicii;</li><li>- Unitate ambulantă de servicii de închiriere;</li><li>- Unitate de agreement ambulantă.</li></ul></li><li>➤ Regulamentul a fost completat cu prevederi privind lista actelor necesare ce urmează a fi anexate la notificare pentru inițierea activității de comerț în teritoriul suburbiilor și anume schema de amplasament individualizată – pentru unitățile de comerț/servicii/agreement ambulante, terase de alimentație publică, amplasate în teritoriul suburbiilor, eliberată de către primăriile suburbiilor, care au delegat DGECT dreptul de recepționare a notificărilor în comerț.</li></ul> <p>Totodată, prin Regulament a fost stabilită lista actelor necesare a fi anexate la notificare în cazul unităților comerciale amplasate pe un teren/într-o încăpere proprietate publică, la notificare se anexează</p>

copia actului care confirmă dreptul de proprietate sau de folosință, după caz, asupra terenului/încăperii proprietate publică:

1) contractul de locațiune pentru încăperile proprietate de stat, încheiat conform prevederilor HG nr. 483/2008;

2) contractul de locațiune pentru încăperile proprietate municipală, încheiat conform prevederilor deciziei CMC nr. 17/7 din 2020 (cu modificările ulterioare);

3) contractul de suprafață/arendă/locațiune funciară.

➤ În cazul pavilioanelor amplasate atât pe teren public, cât și privat – se anexează inclusiv procesul verbal de recepție finală a pavilionului conform modelului aprobat prin HG. nr. 285/1996 cu atașarea documentației permise în baza căreia au fost executate lucrările de construcție.

➤ A fost inclusă prevederea conform căreia la expirarea termenului, sau după caz, rezoluțiunea/rezilierea contractului/actului care conferă dreptul de folosință a terenului/încăperii(lor) proprietate publică limitează în timp activitatea de comerț. Modificarea propusă având ca scop neadmiterea utilizării neconforme a patrimoniului proprietate publică.

➤ Regulamentul prevede dreptul DGECT de a opera, din oficiu, limitarea activității de comerț în resursa informațională în domeniul comerțului cel târziu în a treia zi lucrătoare din momentul în care i-a devenit cunoscută oficial hotărârea executorie a instanței de judecată emisă în acest sens.

➤ Ca urmare a modificărilor operate la Legea nr. 231/2010 prin Legea nr. 60 din 17.03.2023 pentru modificarea unor acte normative (stimularea comerțului electronic), au fost operate modificări în vederea admiterii amplasării unităților de comerț cu amănuntul prin intermediul caselor de comenzi sau prin internet în locuințe, numai în cazul în care implică prezența fizică în locuință doar a unui salariat în afara de administrator. În astfel de situații, unitatea comercială nu poate utiliza locuința pentru depozitare, transbordare, primirea vizitatorilor (consumatorilor sau clienților), pentru alte activități care nu corespund scopului folosirii locuințelor, precum și pentru instituirea locului de preschimbare a mărfii.

➤ Amplasarea unităților cu profil alimentar în blocuri locative sau în case individuale de locuit poate fi efectuată numai la parter, demisol și doar în spațiile destinate prin proiect sau pentru care s-a obținut schimbarea destinației prin decizia autorităților administrației publice locale, cu efectuarea înregistrărilor respective în Registrul bunurilor imobile.

➤ În capitolul V sunt expuse prevederi privind activitatea piețelor comerciale, inclusiv modalitatea de creare a piețelor, precum și activitatea în cazul schimbării proprietarului pieței existente:

Se propune de completat cu o prevedere nouă, conform căreia în cazul schimbării proprietarului pieței existente, notificarea de comerț se recepționează în condițiile în care nu sunt modificate cerințele inițiale de notificare a pieței (tipul, suprafața, adresa/amplasamentul). Notificarea se recepționează în baza contractului de vânzare-cumpărare autentificat în modul corespunzător.

➤ Regulamentul stabilește că veselă/ paharele de unică folosință utilizate în cadrul activității comerciale urmează să fie produse din materiale biodegradabile.

➤ Se expune într-o nouă redacție lista de mărfuri și produse permise spre comercializare în rețeaua de comerț ambulant, conform prevederilor HG nr. 206/2023.

➤ Având în vedere modificările operate la Legea nr. 231/2010 prin Legea nr. 60 din 17.03.2023 pentru modificarea unor acte normative (stimularea comerțului electronic), Regulamentul a fost completat cu un capitol nou referitor la activitatea de comerț electronic (cap. VIII).

➤ Având în vedere modificările operate la Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, în Regulament s-a stabilit faptul că restricțiile de comercializare a produselor din tutun, a produselor conexe se răsfrâng și asupra comercializării dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.

➤ Urmare a modificărilor operate la Legile nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și nr. 57/2006 viei și vinului, a fost admisă comercializarea producției alcoolice, inclusiv a berii, a vinului și produsele obținute pe bază de must și produsele vitivinicole aromatizate în cadrul în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare.

Drept urmare, au fost revizuite cerințele și interdicții stabilite în acest sens în cadrul Regulamentului de comerț local.

➤ Se propune de a stabili distanța de amplasare a depozitelor de colectare și comercializare a

metalului uzat, anvelopelor uzate față de blocuri locative, cămine și case de locuit individuale.

➤ La capitolul XIII sunt menționate cerințele privind regimul de lucru al comercianților.

➤ În anexa nr. 2 la Regulament sunt stabilite Reglementari de organizare și desfășurare a comerțului ambulant stradal, fiind menținut faptul că comerțul ambulant stradal se desfășoară prin intermediul UCA:

- pe amplasamente;
- în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare, în locurile stabilite de administrația publică locală.

Reglementările respective se detaliază și se concretizează faptul că amplasamentele pot fi instituite după examinarea prealabilă a acestora la Comisia de licitații cu privire la organizarea licitațiilor cu strigare pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul orașului Chișinău și sunt aprobate prin decizia Consiliului Municipal Chișinău.

Amplasamentele care nu au obținut avizul pozitiv al Comisiei nu pot fi înaintate la Consiliul Municipal Chișinău.

➤ În anexa nr. 2 la Regulament, se propune a fi stabilite condiții și interdicțiile la aprobarea amplasamentelor pe alt teren decât cel proprietate municipală, după cum urmează:

- Aprobarea amplasamentelor pe alt teren decât cel proprietate municipală (exceptat de la licitație), poate fi realizată în cazul:

- 1) amplasării UCA la o distanță de cel puțin 200 m de la străzile și bulevardele principale ale orașului;

- 2) în care solicitantul prezintă confirmarea existenței suprafeței necesare, suficiente pentru deservirea consumatorilor/prestarea serviciilor, inclusiv acțiunile conexe (parcare automobile – în cazul prestării serviciilor de deservire auto, activități de agrement etc.) în limitele terenului propus spre aprobare, iar activitățile comerciale urmează a fi desfășurate exclusiv pe terenul respectiv.

- Se interzice amplasarea UCA de prestări servicii/agrement pe alt teren decât cel proprietate municipală din zonele urbanistice R1, R2 și R3, clasificate conform Regulamentului local de urbanism al orașului Chișinău.

➤ La examinarea cererilor de aprobare a amplasamentelor pe alt teren decât cel proprietate municipală, Comisia va ține cont de situația zonei urbanistice, destinația terenului, rețelele căilor de acces și de interesul public general, inclusiv posibilitatea valorificării amplasamentelor stabilite pe teren municipal.

➤ Categoriile de servicii ce pot fi prestate din gherete, se propune de a fi completat cu o nouă prevedere și anume, activități de tranzacții imobiliare a dezvoltatorilor imobiliari.

➤ Amplasamentele exceptate de la licitație se propune de completat cu amplasamente de gherete ale dezvoltatorilor imobiliari ce vând apartamente/încăperi nelocuibile, amplasate în nemijlocita apropiere a șantierului de construcție doar pe durata valabilității autorizației de construcție a obiectivului.

➤ Sortimentul mărfurilor /produselor /serviciilor permise spre comercializare în regimul de comerț stradal se propune de completat, după cum urmează:

- materiale de construcții, lemne, pământ, hrană pentru animale de gospodărie etc., - în perimetrul arterei Calea Basarabiei;

- carne, mezeluri, pește, ouă, miere de albine și produse alimentare perisabile, cu condiția deținerii actelor permissive corespunzătoare, precum și cu utilizarea instalațiilor ori a utilajului necesar.

➤ Categoriile de servicii permise a fi desfășurate în regimul de comerț ambulant:

- de agrement (trambuline, tobogane, parc de distracții în aer liber, teren pentru picnic, bărci și hidro biciclete, etc.);

- de închiriere a unităților de agrement (mașinuțe electrice pentru copii etc);

- de închiriere a vehiculelor, inclusiv a unităților de transport alternativ ;

- de închiriere a utilajelor și tehnicii pentru construcții/reparații.

➤ Suplimentar la NIAC pentru UCA se anexează:

- contractul pentru dreptul de a amplasa UCA (în cazul unității licitate);

- fotografia/ schița de proiect a unității și schema de amplasament prestabilită aprobată de către CMC, contractul de arendă/locațiune/suprafață, după caz (pentru amplasamentele exceptate de la

licitație);

- actul de transmitere și bilanțul de repartitie (în cazul reorganizării persoanei juridice – pentru succesorii de drepturi și obligații, conform art. 205 al Codului Civil).

➤ Este reglementat modul și condițiile în care pot fi abrogate schemele de amplasament aprobate anterior de către CMC.

➤ Proiectul propus conține o anexă nouă, anexa nr. 3 (Reglementarea activității de comerț ambulant în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare), în care sunt stabilite condiții, cerințe, interdicții, termeni și modalitatea de desfășurare a activității de comerț în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare.

Din restricțiile stabilite se poate evidenția următoarele:

Nu se admite pentru participare în cadrul evenimentelor, a comercianților care înregistrează datorii la plata serviciilor urmare a participării în cadrul altor evenimente similare.

În cazul desfășurării evenimentului cu o durată mai mare de 3 zile consecutive nu se admite activitatea comercială cu sortimentul de produse/servicii similare celor comercializate/prestate de către UCA amplasate în raza de 200 m urmare a obținerii a dreptului respectiv la licitația cu strigare, cu excepția locațiilor stabilite în pct.8 al prezentei Reglementări.

➤ Anexa nr. 4 stabilește Reglementarii privind organizarea teraselor de alimentație publică pe domeniul public/privat al orașului Chișinău:

- Noțiuni și condiții de amplasare și funcționare a teraselor de alimentație publică;

- Modalitatea de emitere a schemelor de amplasament și notificarea activității teraselor de alimentație publică, inclusiv fiind prelungit termenul de valabilitate al schemei de amplasament a terasei de pe lângă unitățile de alimentație publică, amplasată pe teren municipal fără relații funciare de la 1 la 2 ani.

- Condiții și interdicții la organizarea teraselor de alimentație publică, inclusiv fiind permisă activitatea teraselor de alimentație publică adiacent gheretelor amplasate în parcuri, scuaruri, grădini publici și alei, pentru care agenții economici au obținut dreptul de amplasare a unităților de comerț ambulant în cadrul licitațiilor publice organizate de către Primăria municipiului Chișinău, în baza schemelor de amplasament individualizate eliberate de preturile de sector și notificării în comerț depuse la DGECT

- Condițiile și modalitatea de prelungire a schemelor de amplasament prestabilite pentru terasele de alimentație publică

- Se abrogă decizia CMC nr. 15/14 din 29.12.2021 Cu privire la aprobarea Regulamentului de comerț local al or. Chișinău.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Aprobarea proiectului de decizie nu necesită mijloace financiare suplimentare.

Implementarea Regulamentului de comerț local al or. Chișinău, în redacție nouă, va asigura încasări suplimentare la bugetul municipal din achitarea taxelor locale pentru unitățile comerciale și/sau prestări servicii precum și urmare a adjudecării comercianților dreptului de a încheia un contract privind amplasarea Unităților de comerț ambulant pe teritoriul orașului.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul deciziei propus spre aprobare corespunde structurii actelor emise de către autoritățile publice locale și conține elementele componente prevăzute de tehnica legislativă (titlu, preambul, clauza de emitere, partea dispozitivă și formula de atestare a autenticității actului).

La elaborarea proiectului în cauză s-a asigurat respectarea regulilor de inițiere, avizare, expertiză și emitere a actelor administrative ale autorităților publice locale indicate în Legea nr. 100/ 2017 cu privire la actele normative și art. 6 alin (2), pct. 4 lit. e), precum și art. 10 alin (1), (2) din Legea nr. 136/ 2016 privind statutul municipiului Chișinău.

## **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul de decizie se supune consultărilor publice conform Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Avizele comisiilor de specialitate urmează a fi obținute în modul stabilit.

<b>8. Constatările expertizei anticorupție</b>
Proiectul de decizie urmează a fi supus expertizei anticorupție conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
<b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b>
<b>10. Constatările expertizei juridice</b>
Proiectul de decizie urmează a fi supus expertizei anticorupție conform prevederilor art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
<b>11. Constatările altor expertize</b>

Şef al Direcției generale  
economiei, comerț și turism a CMC

Roman VITIUC