**Analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului**

**cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | |
| **Titlul analizei impactului** (poate conţine titlul propunerii de act normativ): | Analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului | | | |
| **Data:** | 28.03.2024 | | | |
| **Autoritatea administraţiei publice (autor):** | Ministerul Mediului | | | |
| **Subdiviziunea:** | Secția juridică | | | |
| **Persoana responsabilă şi datele de contact:** | Nicolina Cramarenco, Șef al Secției juridice ([nicolina.cramarenco@mediu.gov.md](mailto:nicolina.cramarenco@mediu.gov.md), tel: 022 204 591) | | | |
| **Compartimentele analizei impactului** | | | | |
| **1. Definirea problemei** | | | | |
| a) Determinați clar şi concis problema şi/sau problemele care urmează să fie soluționate | | | | |  |
| La 22 martie 2024, a fost publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.111 art.171 din 22.03.2024) Legea nr. 47/2024 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane).  Totodată, prin Legea nr. 47/2024, cu privire la modificarea unor acte normative, care la art. XXV (8) pune în sarcina Guvernului ca în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege..  Astfel, proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în scopul ajustării actelor normative urmarea operării modificărilor în cadrul normativ în vigoare, de competență a Ministerului Mediului (*în continuare – MM*), ținând cont de obiectivele și noile provocări. Acest fapt nu implică majorarea efectivului-limită de unități de personal. Mai mult ca atât, la ajustarea cadrului normativ s-a ținut cont inclusiv de implementarea prevederilor art. 8 alin. (2) lit. c) al Legii nr. 158/2008 cu cu privire la funcţia publică şi statutul funcționarului public, ce expres relevă faptul că, *secretar general adjunct al Guvernului, secretar general al ministerului, secretar general adjunct al ministerului, adjunct al conducătorului altei autorității administrative centrale din subordinea Guvernului și adjunct al conducătorului autorității administrative din subordinea ministerului, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege*, modificările oprate potrivit [Art.8 al.(2), lit.c) în redacția LP47 din 14.03.24, MO111/22.03.24 art.171; în vigoare 01.04.24] (Legii nr. 47/2024 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane) (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.111 art.171 din 22.03.2024)). De asemenea, întrucât au fost operate modifică în Anexa din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcţii de demnitate publică, prin completare și anume cu referire la faptul că, anexa se completează cu o poziţie nouă cu următorul cuprins: *"Conducător al autorităţii administrative din subordinea ministerului, cu excepţiile expres prevăzute de legea specială"*, modificarea survenit la aprobarea Legii nr. 47/2024 Articolul X pct. 2.  Prin urmare, propunerile suvenit în cadrul proiectului de act normativ, reprezintă ajustarea cadrului normativ existent întru executarea prevederilor art. 15 alin. (5) al Legii nr. 98/2012 privind administraţia publică centrală de specialitate, potrivit căruia, autoritatea administrativă din subordinea ministerului este condusă de către director, numit în funcţie şi eliberat sau destituit din funcţie, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale. Inspectoratul de stat este condus de către un şef cu statut similar cu cel al directorului autorităţii administrative din subordinea ministerului.Consecvent se va ține cont de prevederile Articolului XXV. – (1) al Legii nr. 47/2024, ce relevă faptul că, în scopul executării prevederilor art.VIII pct.5 din prezenta lege, funcţionarii publici de conducere care deţin funcţia de conducător şi adjunct al conducătorului ai autorităţii administrative din subordinea ministerului, cu excepţia cazurilor expres prevăzute de legea specială, vor exercita temporar atribuţiile persoanei cu funcţie de demnitate publică şi atribuţiile funcţiei publice de conducere de nivel superior până la numirea persoanei cu funcţie de demnitate publică şi a funcţionarului public de conducere de nivel superior, în condiţiile prezentei legi. Eliberarea funcţionarilor publici de conducere are loc conform prevederilor art.63 alin.(4) din [Legea nr.158/2008](https://weblex.md/item/view/id/dd1612027855450561982e29aac60de8" \t "_blank) cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public.  Astfel, întrucât MM în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 145/2021 *cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului*, Ministerul are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile prevăzute, de a monitoriza calitatea politicilor şi actelor normative şi de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate şi costurile preconizate.  Obiectivul de bază urmărit prin aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului vizat rezidă în instituirea în ,,garnitura guvernamentală” a unor organe centrale de specialitate eficiente și eficace, care ar permite desfășurării activităților întru asigurarea implementării politicilor publice țintite în toate domeniile de activitate ale Guvernului, și care ar asigura realizarea obiectivelor și priorităților stabilite în Programul de activitate.  Prin urmare, în contextul dezideratelor enunțate supra, întru asigurarea unei guvernări eficiente, transparente și responsabile. | | | | |
| b) Descrieți problema, persoanele/entităţile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situaţiei curente şi viitoare, în baza dovezilor şi datelor colectate și examinate | | | | |  |
| Ajustarea structurii Ministerului este dictată de necesitatea realizării depline de către acesta a mandatului său în domeniile încredințate, precum și de modificările intervenite în unele acte normative. Astfel, în scopul asigurării procesului de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, în vederea creșterii eficienței și eficacității politicilor publice și asigurării alinierii politicilor sectoriale la standardele și cerințele de aderare la Uniunea Europeană în domeniile de activitate atribuite în competența MM.  Astfel, cadrul normativ urmează a fi ajustat, ținând cont de necesitatea executării cerințelor stabilite la art. 8 alin. (2), lit. c) al Legii nr. 158/2008 cu cu privire la funcţia publică şi statutul funcționarului public, corobărînd cu prevederile Art.XXV. – (1) În scopul executării prevederilor art.VIII pct.5 din prezenta lege, funcţionarii publici de conducere care deţin funcţia de conducător şi adjunct al conducătorului ai autorităţii administrative din subordinea ministerului, cu excepţia cazurilor expres prevăzute de legea specială, vor exercita temporar atribuţiile persoanei cu funcţie de demnitate publică şi atribuţiile funcţiei publice de conducere de nivel superior până la numirea persoanei cu funcţie de demnitate publică şi a funcţionarului public de conducere de nivel superior, în condiţiile prezentei legi. Eliberarea funcţionarilor publici de conducere are loc conform prevederilor art.63 alin.(4) din [Legea nr.158/2008](https://weblex.md/item/view/id/dd1612027855450561982e29aac60de8) cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public, și (8) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanţă cu Legea nr. 47/2024. | | | | |
| c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariţia problemei | | | | |  |
| Contextul necesitații realizării ajustării cadrului normativ existent urmare a operării modificărilor operate în cadrul legislativ, astfel urmează a fi ajustate și reglementate repoziționării ministerelor, fiind pusă în aplicare organizarea și funcționarea MM și autorităților publice subordonate cât și a aspectelor ce țin de domeniile de competență ale ministerului, precum și necesitatea revederii, pentru a sigura eficientizarea activității acestuia. | | | | |
| d) Descrieți cum a evoluat problema şi cum va evolua fără o intervenție | | | | |  |
| Întru anticiparea faptul de perpetuării neconcretizării domeniilor de activitate a ministerului prin intermediului autorităților publice din subordinea ministerului. De asemenea, întrucât volumului de lucru și repartizarea inechitabilă a unor subiecte este în creștere, duce la de motivarea personalului angajat. Astfel, având în vedere importanța majoră a procesului de integrare europeană, precum și alte sarcini stabilite la indicația organelor ierarhice superioare, se impune necesitatea reformei ministerului și a instituțiilor subordonate.  Totodată, este important de menționat că, Ministerului Mediului asigură controlul și monitorizarea activităților de întreprinzător, care au impact direct asupra mediului înconjurător prin gestionarea resurselor naturale.  Controlul eficient și creșterea calității politicilor publice din domeniu, poate fi asigurat prin reforma propusă. | | | | |
| e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate şi identificați carenţele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici şi reglementările existente care condiţionează intervenţia statului | | | | |  |
| Cadrul juridic relevant este constituit din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, precum și Hotărârea Guvernului nr.145/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, care prevede efectivul limită al aparatului central al ministerului. Adițional, relevăm prevederile Legii nr. 47/2024 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane) Art.XXV. (8) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanţă cu prezenta lege.  Cadrul juridic relevant este constituit din:  **Art.VIII.** – [Legea nr.158/2008](https://weblex.md/item/view/id/dd1612027855450561982e29aac60de8) cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230–232, art.840), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:  **5.** Articolul 8:  la alineatul (2), litera c) va avea următorul cuprins:  "c) secretar general adjunct al Guvernului, secretar general al ministerului, secretar general adjunct al ministerului, adjunct al conducătorului altei autorităţii administrative centrale din subordinea Guvernului şi adjunct al conducătorului autorităţii administrative din subordinea ministerului, cu excepţia cazurilor expres prevăzute de lege;"  **Art.X.** – [Legea nr.199/2010](https://weblex.md/item/view/id/2f290889d69a98f3ed04a204b1f064de) cu privire la statutul persoanelor cu funcţii de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.194–196, art.637), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:  **1.** Articolul 6 se completează cu alineatul (41) cu următorul cuprins:  "(41) Nu poate fi numită în funcţie de demnitate publică persoana care are antecedente penale nestinse pentru infracţiuni grave, deosebit de grave şi excepţional de grave, săvârşite cu intenţie, precum şi persoana care are antecedente penale stinse pentru săvârşirea infracţiunilor contra bunei desfăşurări a activităţii în sfera publică, inclusiv dacă a fost absolvită de răspundere penală printr-un act de amnistie sau de graţiere."  **2.** În anexă:  poziţia "Preşedinte, membru al Consiliului Superior al Procurorilor cu activitatea de bază în Consiliu, inspector din Inspecţia procurorilor" va avea următorul cuprins:  "Preşedinte, membru al Consiliului Superior al Procurorilor cu activitatea de bază în Consiliu, inspector şi inspector-şef din cadrul Inspecţiei procurorilor, membru al Colegiului pentru selecţia şi evaluarea procurorilor";  poziţiile "Director al Serviciului Fiscal de Stat" şi "Director al Serviciului Vamal" se exclud;  anexa se completează cu o poziţie nouă cu următorul cuprins:  "Conducător al autorităţii administrative din subordinea ministerului, cu excepţiile expres prevăzute de legea specială".  **Art.XII.** – [Legea nr.98/2012](https://weblex.md/item/view/id/f1504a796737f0a0370d23ad9e0e0f0e) privind administraţia publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160–164, art.537), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:  **1.** La articolul 13, alineatul (3) se completează cu litera b1) cu următorul cuprins:  "b1) asigură planificarea, organizarea, coordonarea şi controlul implementării în cadrul ministerului a politicii statului în domeniul serviciului public şi a procedurilor de personal;".  **2.** Articolul 15:  la alineatul (5), textul "numit în funcţie publică şi eliberat sau destituit din funcţie publică, în condiţiile legii, de către ministru" se substituie cu textul "numit în funcţie şi eliberat sau destituit din funcţie, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului";  alineatul (8) va avea următorul cuprins:  "(8) Directorul adjunct este funcţionar public de conducere de nivel superior, fiind numit în funcţie şi eliberat sau destituit din funcţie, în condiţiile legii, de către Guvern, dacă nu este stabilit altfel prin actele normative speciale."  **Art.XVI.** – La articolul 7 din [Legea nr.136/2017](https://weblex.md/item/view/id/437b4535bf0b55d8bb25a576c1e1fd62) cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, litera i) se completează cu textul " , precum şi pe adjuncţii conducătorilor autorităţilor administrative din subordinea ministerelor, cu excepţiile expres prevăzute de lege".  **Art.XIX.** – [Legea nr.270/2018](https://weblex.md/item/view/id/1a5f4dc0d303e016e6d7f0a17123c63f) privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.441–447, art.715), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:  **1.** La articolul 10 alineatul (3), textul "şi a directorului Serviciului Vamal," se substituie cu textul " , a directorului Serviciului Vamal, a directorului Autorităţii Aeronautice Civile şi a directorului Agenţiei pentru Securitate Cibernetică,".  **2.** Anexa nr.3:  în tabelul 1, la compartimentul "Alte funcţii de demnitate publică la nivel central", poziţia "A1024" va avea următorul cuprins:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | | | | A1024 | Director general autoritate administrativă centrală, conducător (director, şef) al autorităţii administrative din subordinea ministerului | 120 | 12,04 |    tabelul 2:  la compartimentul "Autorităţile administrative centrale şi din subordine":  în secţiunea "1. Funcţii publice de conducere de nivel superior", poziţia "A2010" va avea următorul cuprins:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | | | | A2010 | Director general adjunct, adjunct al conducătorului (director adjunct, şef adjunct) al autorităţii administrative din subordinea ministerului, Preşedinte al Consiliului Agenţiei Naţionale de Asigurare a Calităţii în Educaţie şi Cercetare, Director al Agenţiei Naţionale pentru Curriculum şi Evaluare | 116 | 11,07 |   **Art.XXIV.** – [Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023](https://weblex.md/item/view/id/8e7c9e35b11ff4d7bf37d79622052b81) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.510–513, art.915) se modifică după cum urmează:  Articolul 10 alineatul (2):  Prin derogare de la prevederile alin.(1), se stabilesc următoarele valori de referinţă:  e) în mărime de 3000 de lei pentru:  – personalul cu funcţii de demnitate publică din cadrul autorităţii administrative din subordinea ministerului, cu excepţia directorului Serviciului Fiscal de Stat, a directorului Serviciului Vamal, a directorului Agenţiei Aeronautice Civile şi a directorului Agenţiei pentru Securitate Cibernetică; | | | | |
| **2. Stabilirea obiectivelor** | | | | |
| a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist) | | | | |  |
| Obiectivele prezentului proiect de hotărâre îl constituie:  - ajustarea domeniilor de activitate atribuite în competența ministerului și Guvernului (cu privire la cadre);  - stabilirea conform domeniilor de activitate concretizate ale ministerului;  - urmare a operării modificării cadrului normativ modificarea valorii de referință la salarizare pentru conducătorilor și adjuncții autorităților publice subordonate;  - anticiparea perturbării activităților autorităților publice subordonate ministerului întru realizarea coordonării eficiente a acțiunilor implementare a politicilor din domeniile de activitate atribuite în competența ministerului;  - examinarea și soluționarea în termeni proximi a sarcinilor impuse; | | | | |
| **3. Identificarea opțiunilor** | | | | |
| a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție | | | | |  |
| Lipsa de intervenție: (i) va menține incertitudinea cu referire la domeniile de activitate atribuite în competențe, domeniul protecției mediului (ii) avea efect negativ asupra modului de implementare a politicilor în domeniile atribuite, în domeniul protecției mediului (iii) va perpetua lipsa unei distribuiri eficiente a funcțiilor și responsabilităților între autoritățile publice subordonate al ministerului (iv) va menține ineficiența procesului de soluționare a sarcinilor (v) va contribui la realizarea ineficientă a misiunii și funcțiilor autorităților publice subordonate ministerului. | | | | |
| b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate | | | | |  |
| Opțiunea recomandată derivă din principalele prevederi ale proiectului care vizează:  - modificarea Hotărârii Guvernului nr.145/2021 cu privire la organizarea şi funcționarea Ministerului Mediului;  - majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Mediului până la 96 unități de personal;  - expunerea în redacție nouă a cadrului normativ ce reglementează raporturile juridice între Guvern și autoritățile publice subordonate ministerului mediului; | | | | |
| c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare | | | | |  |
| Urmarea aprobării proiectul de act normativ în vederea „actualizarii cadrului normativ aferent managementului resurselor umane” întru realizarea prioritatilor Guvernului în acest domeniu prin integrarea abordarilor moderne în sistemul național privind managementul funcției publice și a functionarilor publici, bazate pe standardele europene și experiența farilor membre ale Organizafiei pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD). Modificările propuse au fost elaborate urmare a examinării recomandărilor prezentate Guvernului ce se regasesc în raportul SIGMA (Support for Improvement în Governance and Management) prezentat la 24 octombrie 2023.  Astfel, în scopul asigurării procesului de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, în vederea creșterii eficienței și eficacității politicilor publice și asigurării alinierii politicilor sectoriale la standardele și cerințele de aderare la Uniunea Europeană în domeniile de activitate atribuite în competența MM.  Astfel, cadrul normativ urmează a fi ajustat, ținând cont de necesitatea executării cerințelor stabilite la art. 8 alin. (2), lit. c) al Legii nr. 158/2008 cu cu privire la funcţia publică şi statutul funcționarului public, corobărînd cu prevederile **Art.XXV.** – (1) În scopul executării prevederilor art.VIII pct.5 din prezenta lege, funcţionarii publici de conducere care deţin funcţia de conducător şi adjunct al conducătorului ai autorităţii administrative din subordinea ministerului, cu excepţia cazurilor expres prevăzute de legea specială, vor exercita temporar atribuţiile persoanei cu funcţie de demnitate publică şi atribuţiile funcţiei publice de conducere de nivel superior până la numirea persoanei cu funcţie de demnitate publică şi a funcţionarului public de conducere de nivel superior, în condiţiile prezentei legi. Eliberarea funcţionarilor publici de conducere are loc conform prevederilor art.63 alin.(4) din [Legea nr.158/2008](https://weblex.md/item/view/id/dd1612027855450561982e29aac60de8) cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public, și (8) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanţă cu Legea nr. 47/2024, impactul financiar constituie 5 086 289,00 lei. | | | | |
| **4. Analiza impacturilor opţiunilor** | | | | |
| a) Expuneți efectele negative şi pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate | | | | |  |
|  | | | | |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea | | | | |  |
| Astfel, ținând cont de faptul că urmare a operării modificărilor în cadrul normativ supus aprobării urmează a fi disponibilizați 10 unități de personal ce includ în sine (conducători și adjuncți ai autorităților publice subordonate ministerului mediului), bugetul necesar pentru acoperirea cheltuielilor de personal urmare reîncadrării conducătorilor și adjuncțiilor din subordinea Ministerului Mediului suma totală reprezintă 7 356 669,00 lei și urmare a disponibilizării suma constituind 2 410 447, 28 lei dintre care :   * concedii neutilizate - în sumă de 701 930, 00 lei (inclusiv CAS); * disponibilizarea (salariu lunar conform prevederilor alin. (6) art. 42 al Legii 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public) – 1 238 734,11 lei (inclusiv CAS); * indemnizație unică în proporției de 15% din salariul de bază determinat conform clasei de salarizare (conform prevederilor alin. (3) art. 42 al Legii 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public) – 469 783,17 lei (inclusiv CAS);   Totodată din bugetul de stat au fost alocate Ministerului Mediului pentru instituțiile din subordine alocații bugetare la cheltuieli de personal conform schemei de încadrare existente suma de 4 680 827, 00 lei. Astfel, impactul financiar bugetar va constitui în mărime de 5 086 289,00 lei. | | | | |
| b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea. | | | | |  |
| Ținem să menționăm că, opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul a fost reflectat la pct. b1 la prezentul formular, fiind descris pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea. | | | | |  |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta | | | | |  |
| Pentru opțiunea recomandată riscuri au fost identificate. Pentru opțiunea alternativă riscul constă în neidentificarea și nealocarea de surse financiare bugetare suplimentare, pentru acoperirea cheltuielilor de personal în contextul creșterii efectivului limită. | | | | |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi | | | | |  |
| Nu este cazul. | | | | |
| **Concluzie**  e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați | | | | |  |
|  | | | | |
| **5. Implementarea şi monitorizarea** | | | | |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare | | | | |  |
| Adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, necesita modificarea altor acte normative după cum urmează:   1. Punctul 9 al anexei nr. 1 la [Hotărârea Guvernului nr.145/2021](https://weblex.md/item/view/id/5a43926cf2039138d8747c639f00ac44) cu privire la organizarea şi funcţionarea Ministerului Mediului, (Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 206-208 art. 343 din 01.09.2021), se completează cu un subpct. nou „191” după cum urmează:   „191). prezintă Guvernului propuneri privind numirea în funcţie şi eliberarea sau destituirea din funcţie, a conducătorilor și adjuncților autorităților publice din subordinea ministerului, în condiţiile legii, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale;”.   1. [Hotărârea Guvernului nr.150/201](https://weblex.md/item/view/id/5a43926cf2039138d8747c639f00ac44)0 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei "Moldsilva", structurii şi efectivului-limită ale aparatului central al acesteia (Monitorul Oficial nr.33 art.204 din 05.03.2010), se expune în redacție nouă pct. pct 11 și 13 din anexa nr.1, și se completează cu un punct nou „131” după cum urmează:   „11. Agenţia este condusă de director, numit în funcţie şi eliberat sau destituit din funcţie, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale.  13. Directorul este asistat de doi directorii adjuncţi. Numirea în funcţie, modificarea, suspendarea şi încetarea raporturilor de serviciu ale acestuia se face, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului.   1. [Hotărârea Guvernului nr.548/201](https://weblex.md/item/view/id/5a43926cf2039138d8747c639f00ac44)8 cu privire la organizarea şi funcţionarea Inspectoratului pentru Protecţia Mediului (Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 210-223 art. 602 din 22.06.2018), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 2. Pct. 13 și 16 din anexa nr.1, se expune în redacție nouă și se completează cu un punct nou „161” :   „13. Numirea în funcţie, modificarea, suspendarea şi încetarea raporturilor de serviciu ale şefului Inspectoratului se efectuează în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale.  16. Numirea în funcţie, modificarea, suspendarea şi încetarea raporturilor de serviciu ale şefilor adjuncţi ai Inspectoratului se efectuează de către Guvern, în condiţiile legislaţiei, la propunerea ministrului mediului.   1. la anexa nr. 2, „Serviciul audit și securitate internă” , sintagma „audit” se va exclude.   3. Hotărârea Guvernului nr. 882/2014 „pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 325-332, art. 950) se expune în redacție nouă pct. pct. 9 și 10 din anexa nr.1, și se completează cu un punct nou „101” după cum urmează:  „9. Agenţia este condusă de director, numit în funcţie şi eliberat sau destituit din funcţie, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale.  10. Directorul este asistat de un director adjunct. Numirea în funcţie publică şi eliberarea sau destituirea din funcţie publică se face, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului.   1. Hotărârea Guvernului nr. 485/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 124-126, art. 536), se expune în redacție nouă pct. 7 din anexa nr.1, și se completează cu un punct nou „71” după cum urmează:   „7. Agenţia este condusă de un director, asistat de un director adjunct, iar numirea în funcţii şi eliberarea sau destituirea din funcţii, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale.  **5**. Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea şi funcţionarea Agenţiei de Mediu (Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 210-223 art. 603 din 22.06.2018), se expune în redacție nouă pct. pct. 11 și 12 din anexa nr.1, și se completează cu un punct nou „121” după cum urmează:  „11. Agenţia este condusă de director, numit în funcţie şi eliberat sau destituit din funcţie, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale.  12. Directorul este asistat de un director adjunct, numit în funcţie publică şi eliberat sau destituiţi din funcţia publică de către Guvern, la propunerea ministrului mediului.  **6**. Hotărârea Guvernului nr. 458/2018 cu privire pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale de Reglementare a Activităţilor Nucleare şi Radiologice, structurii şi efectivului - limită ale acesteia (Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 197-205 art. 522 din 31.07.2015), se expune în redacție nouă 10 și 12 din anexa nr.1, și se completează cu un punct nou „121” după cum urmează:  „10. Agenţia Naţională este condusă de director, din oficiu Inspector Principal de Stat în domeniul activităţilor nucleare şi radiologice, numit în funcţie şi eliberat sau destituit din funcţie, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale.  12. În activitatea sa de conducere şi reprezentare a Agenţiei Naţionale, directorul este asistat de directorul adjunct. Numirea, modificarea, suspendarea şi încetarea raporturilor de serviciu ale directorului adjunct se efectuează de către Guvern, la propunerea ministrului mediului.  **7**. Hotărârea Guvernului nr. 401/2003 despre unele aspect privind activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova(Monitorul Oficial al R. Moldova nr.67-69 art.423 din 11.04.2003), se expune în redacție nouă pct. pct. 4 și 5, și se completează cu un punct nou „51” după cum urmează:  „4. Administrarea Serviciului Hidrometeorologic de Stat este asigurată de directorul acestuia, numit în funcţie şi eliberat sau destituit din funcţie, în condiţiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale.   1. Directorul are un director adjunct, numit şi eliberat din funcţie de către Guvern la propunerea ministrul mediului.   Astfel, odată cu adoptarea proiectului vor fi demarate activitățile ce țin de executarea acestui act normativ, în contextul vor fi ajustate raporturile juridice cu conducătorii autorităților publice subordonate, consecvent conducătorii și adjuncții autorităților publice subordonate ministerului mediului vor fi supuși procesului de disponibilizare în conformitete cu prevederile **Art. XXV.** – (1) În scopul executării prevederilor art.VIII pct.5 din prezenta lege, funcţionarii publici de conducere care deţin funcţia de conducător şi adjunct al conducătorului ai autorităţii administrative din subordinea ministerului, cu excepţia cazurilor expres prevăzute de legea specială, vor exercita temporar atribuţiile persoanei cu funcţie de demnitate publică şi atribuţiile funcţiei publice de conducere de nivel superior până la numirea persoanei cu funcţie de demnitate publică şi a funcţionarului public de conducere de nivel superior, în condiţiile prezentei legi. Eliberarea funcţionarilor publici de conducere are loc conform prevederilor art.63 alin.(4) din [Legea nr.158/2008](https://weblex.md/item/view/id/dd1612027855450561982e29aac60de8) cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public. Al Legii nr. 47/2024. | | | | |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea | | | | |  |
| Eficiența structurii noi a aparatului central al MM, va fi monitorizată în baza următorilor indicatori de performanță:  Gradul de realizare a acțiunilor aferente domeniilor de activitate a MM planificate în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2023-2025;  - Numărul și calitatea documentelor de politici publice elaborate, promovate și implementate în domeniile de activitate atribuite în competența ministerului;  - Numărul și calitatea actelor normative elaborate, promovate și implementate în domeniile de activitate atribuite în competența ministerului;  - Numărul de petiții soluționate;  - Numărul petițiilor nesoluționate; | | | | |
| c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată şi evaluată opţiunea | | | | |  |
| Evaluarea actului normativ propus urmează a fi efectuată peste un an de la intrarea acestuia în vigoare.  Evaluarea se va face în baza indicatorilor de performanță stabiliți supra, cu reflectarea acestora în raportul anual de activitate a ministerului. | | | | |
| **6. Consultarea** | | | | |
| a) Identificați principalele părţi (grupuri) interesate în intervenţia propusă | | | | |  |
| Cancelaria de Stat;  Ministerul Finanțelor; | | | | |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părţilor | | | | |  |
| Proiectul a fost plasat pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) precum și pe pagina – web oficială a Ministerului Mediului. | | | | |
| c) Expuneți succint poziţia fiecărei entităţi consultate față de documentul de analiză a impactului şi/sau intervenţia propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat) | | | | |  |
| Opinia autorităților publice și altor subiecți interesați va fi obținută ca urmare a înaintării proiectului spre avizare, respectiv procesul consultării publice. Obiecțiile și propunerile recepționate vor fi reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect. | | | | |
| **Anexă**  **Tabel pentru identificarea impacturilor** | | | | |
| **Categorii de impact** | | **Punctaj atribuit** | | |
|  | | *Opțiunea propusă* | *Opțiunea alterativă (majorării cheltuielilor bugetare)* | *Opțiunea alterativă 2* |
| **Economic** | | | | |
| costurile desfășurării afacerilor | |  |  |  |
| povara administrativă | |  |  |  |
| fluxurile comerciale și investiționale | |  |  |  |
| competitivitatea afacerilor | |  |  |  |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | |  |  |  |
| concurența pe piață | |  |  |  |
| activitatea de inovare și cercetare | |  |  |  |
| veniturile și cheltuielile publice | |  |  |  |
| cadrul instituțional al autorităților publice | |  |  |  |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | |  |  |  |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | |  |  |  |
| situația social-economică în anumite regiuni | |  |  |  |
| situația macroeconomică | |  |  |  |
| alte aspecte economice | |  |  |  |
| **Social** | | | | |
| gradul de ocupare a forței de muncă | |  |  |  |
| nivelul de salarizare | |  |  |  |
| condițiile și organizarea muncii | |  |  |  |
| sănătatea și securitatea muncii | |  |  |  |
| formarea profesională | |  |  |  |
| inegalitatea și distribuția veniturilor | |  |  |  |
| nivelul veniturilor populației | |  |  |  |
| nivelul sărăciei | |  |  |  |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | |  |  |  |
| diversitatea culturală și lingvistică | |  |  |  |
| partidele politice și organizațiile civice | |  |  |  |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | |  |  |  |
| modul sănătos de viață al populației | |  |  |  |
| nivelul criminalității și securității publice | |  |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | |  |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | |  |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | |  |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative | |  |  |  |
| nivelul și calitatea educației populației | |  |  |  |
| conservarea patrimoniului cultural | |  |  |  |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | |  |  |  |
| accesul și participarea populației în activități sportive | |  |  |  |
| discriminarea | |  |  |  |
| alte aspecte sociale | |  |  |  |
| **De mediu** | | | | |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | | +1 | - | - |
| calitatea aerului | | +1 | - | - |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | | +1 | - | - |
| biodiversitatea | | +1 | - | - |
| flora | | +1 | - | - |
| fauna | | +1 | - | - |
| peisajele naturale | | +1 | - | - |
| starea și resursele solului | | +1 | - | - |
| producerea și reciclarea deșeurilor | | +1 | - | - |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | | +1 | - | - |
| consumul și producția durabilă | | +2 | - | - |
| intensitatea energetică | | +1 | - | - |
| eficiența și performanța energetică | | +1 | - | - |
| bunăstarea animalelor | | +1 | - | - |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | | - | - | - |
| utilizarea terenurilor | | +1 | - | - |
| alte aspecte de mediu | | +3 | - | - |
| *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b1) și, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* | | | | |
| **Anexe** | | | | |
| Proiectele de acte normativ.  Proiectul Hotărârii de Guvern  Nota informativă | | | | |

**Ministru Sergiu LAZARENCU**