

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.204/2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Produse de cofetărie”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.204/2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Produse de cofetărie” (*în continuare – proiect*) este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Produsele de cofetărie sunt niște produse specifice, a căror producere, ambalare, etichetare, introducere pe piață și conformitate acestora este efectuată în concordanță cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.204/2009.

La momentul aprobării, Reglementarea tehnică în cauză a fost armonizată cu Directiva 2000/36/CE privind produsele din cacao și din ciocolată destinate consumului uman, astfel creând cadrul necesar aplicării cadrului normativ european. În aceste condiții, a apărut necesitatea de a revizui și actualiza prevederile Reglementării tehnice „Produse de cofetărie”, în caz contrar riscându-se posibilitatea creării unor situații de operare a agenților economici din domeniu în baza unor norme caduce și neactuale.

Mai mult, dat fiind statutul de țară candidată la UE, obținut de către Republica Moldova în iunie 2022, revizuirea și racordarea cadrului normativ național la cadrul nou comunitar reprezintă un deziderat, pe care Guvernul urmărește să-l realizeze în termeni cât mai proximi.

Astfel, proiectul național a fost elaborat în cadrul angajamentelor asumate prin Acordul de Asocierie RM-UE, în vederea implementării pct. 31, Capitolul 11. *Agricultură și dezvoltare rurală* din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.829/2023.

De asemenea, cadrul legislativ național relevant reglementării calității produselor de cofetărie a fost modificat esențial. Astfel, în anul 2016, prin modificarea Legii nr. 420/2006 și a Legii nr.235/2011, produsele alimentare au fost excluse din domeniul reglementat, iar producătorul având o libertate mai mare privind produsele, procedeele și metodele lor de producție, dar și o responsabilitate privind respectarea obligatorie a prevederilor ce țin de igiena produselor, inofensivitate, ambalarea și etichetarea acestora etc.

Totodată, ca urmare a aprobării Legii nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, Legea nr.78/2004 privind produsele alimentare, la care se face referință în clauza de emiteră a Reglementării tehnice, a fost abrogată, precum și abrogarea Nomenclatorului produselor din domeniul reglementat, supuse certificării conformității obligatorii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1469/2004, fiind substituit cu prevederile Legii nr.172/2014 cu privire la aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

La momentul aprobării, Reglementarea tehnică în cauză a fost armonizată cu Directiva 2000/36/CE privind produsele din cacao și din ciocolată destinate consumului uman, astfel creând cadrul necesar aplicării cadrului normativ european.

Prezentul proiect are drept scop asigurarea inofensivității și calității produselor de cofetărie și garantarea consumatorilor cu produse sigure, prin responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar, cât și perfecționarea cadrului normativ național pe sectorul producerii produselor de cofetărie cât și completarea Reglementării tehnice „Produse de cofetărie”, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.204/2009 cu prevederi noi, care au fost preluate din:

- CODEX STAN 87-1981 (amendat în: 2016, 2022) privind normele pentru ciocolată și produse din ciocolată;
- CODEX STAN 105-1981 (amendat în: 2010, 2013, 2016, 2022) pentru pudră de cacao și amestecuri uscate de cacao și zaharuri.

Întru respectarea art.31 din Legea nr.100/2017, ca urmare a transpunerii actelor UE menționate supra, au fost întocmite tabelele de concordanță. Gradul de compatibilitate a proiectului nominalizat cu prevederile legislației Uniunii Europene este stabilit în Tabelele de concordanță elaborate în conformitate cu Regulamentul privind armonizarea legislației Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre de Guvern este elaborat în scopul ajustării Hotărârii Guvernului nr.204/2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Produse de cofetărie” la cerințele UE, unde vor fi operate următoarele modificări esențiale:

- înlocuirea atât în denumirea hotărârii cât și în textul acesteia a cuvintelor „Reglementare tehnică” cu „Cerințe de calitate”
- modificarea atât a clauzei de emiteră cât și a clauzei de armonizare a hotărârii;
- înlocuirea trimiterilor de ordin general cu trimiteri concrete și clare privind actul normativ și denumirea acestuia;
- completarea prezentelor Cerințe cu noi noțiuni precum „ciocolată amară”, „ciocolată semi-amară” etc., așa cum sunt prevăzute în legislația UE;
- ajustarea trimiterilor ce țin de Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor și Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare.
- abrogarea Capitolului IV. *Evaluarea conformității*;
- includerea necesității certificatului de calitate, eliberat de către producător;
- modificarea și completarea Anexei nr.1 cu caracteristici organoleptice pentru mai multe tipuri de ciocolată;
- modificarea și completarea Anexei nr.2 cu indicatori fizico-chimici pentru ciocolată și pentru pudra de cacao;
- abrogarea Anexei nr.3 „Declarație de conformitate”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea acestui proiect nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Potrivit prevederilor din proiect, autoritatea competentă responsabilă de realizarea controalelor este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, care își planifică aceste controale oficiale, precum și mijloacele financiare necesare pentru efectuarea acestora.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative iar aprobarea acestuia nu va condiționa modificarea sau abrogarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului menționat a fost plasat pe pagina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul „*Transparență decizională*”, rubrica „*Proiecte de documente*” și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr2042009-cu-privire-la-aprobarea-cerintelor-de-calitate-pentru-produsele-de-cofetarie/11756>).

Suplimentar, la data de 23 noiembrie 2023, a fost organizată o ședință de lucru cu părțile interesate, privind inițierea elaborării proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr.204/2009, unde au fost înaintate și discutate propunerile de modificare a Reglementării tehnice actuale, care ulterior vor fi incluse în proiect.

În același context, în conformitate cu art.5 și art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și a pct.11 subpct. 3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, Analiza Impactului de Reglementare a fost transmisă pentru examinare și consultare părților interesate, totodată, a fost plasată pentru consultări publice pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul „*Transparență decizională*”, rubrica „*Proiecte de documente*”, și pe pagina web particip.gov.md (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-agriculturii-si-industriei-alimentare-prezinta-pentru-consultari-publice-analiza-impactului-de-reglementare-asupra-proiectului-de-hotarare-de-guvern-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr2042009-cu-privire-la-aprobarea-reglementarii-tehnice-produse-de-cofetarie/11993>).

8. Constatările expertizei anticorupție

Potrivit art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

În conformitate cu prevederile art.36 din Legea nr.100/2017, proiectul urmează a fi remis către Centrul de Armonizare a Legislației pentru a fi supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

În temeiul art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice, efectuată de către Ministerul Justiției.

11. Constatările altor expertize

În conformitate prevederile pct.11 sbp. 21 lit. a) și lit. b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.204/2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Produse de cofetărie”.

Analiza Impactului de Reglementare la proiect a fi susținută condiționat în cadrul ședinței Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, din data de 20 februarie 2024 (extras din procesul-verbal nr. 7 din 20.02.2024).

Proiectul urmează a fi expus expertizei de către Comisia de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Secretar de Stat

Iurie SCRIPNIC