

Analiza Impactului de Reglementare

Titlul analizei impactului:	Analiza Impactului de Reglementare la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1247/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală
Data:	04.12.2023
Autoritatea administrației publice autor:	Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (AGEPI)
Subdiviziunea:	Secția resurse umane
Persoana responsabilă și informația de contact:	Doina Vataman, tel. 022188563, doina.vataman@agepi.gov.md

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care necesită a fi soluționate

Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1247/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală a fost elaborată în contextul priorităților Guvernului pentru eficientizarea și raționalizarea administrației publice centrale, precum și dezideratelor expuse în Strategia de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023, prin prisma revizuirii în descreștere a numărului total de unități de personal, și anume prin reducerea a 10 unități de personal.

Problema fundamentală care se propune a fi soluționată prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern constă în sporirea eficienței utilizării resurselor publice, administrării predictibile a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Conform Hotărârii Guvernului nr. 1247/2018 efectivul-limită de personal al Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (AGEPI) constituie 137 de unități (inclusiv 17 unități de personal auxiliar și de deservire tehnică). Conform proiectului se propune diminuarea efectivului-limită al AGEPI la 127 de unități (inclusiv 16 unități de personal auxiliar și de deservire tehnică).

Totodată, la elaborarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1247/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, s-a ținut cont de necesitatea asigurării funcționalității eficiente a acestei autorități administrative întru realizarea priorităților și sarcinilor stabilite de cadrul normativ în vigoare, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

Or, structura organizatorică a unei autorități publice este un element organizațional indispensabil care are un rol major de a reda configurația internă a autorității, constituită din subdiviziuni structurale interne, relațiile ierarhice, astfel determinate încât să asigure realizarea adecvată a obiectivelor stabilite autorității, în corelare cu domeniile de activitate și funcțiile de bază atribuite

În temeiul prevederilor Legii nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, AGEPI este oficiul național de proprietate intelectuală, având ca atribuție de bază – recepționarea și examinarea cererilor pentru acordarea protecției, acordarea și eliberarea, în numele statului, a titlurilor de protecție pentru obiectele de proprietate intelectuală, conform legislației în domeniul proprietății intelectuale.

În vederea realizării atribuțiilor cu care este investită, AGEPI:

- planifică din punct de vedere strategic și implementează obiectivele de dezvoltare a sistemului național de proprietate intelectuală;
- organizează și gestionează funcționarea sistemului național de proprietate intelectuală în conformitate cu legislația Republicii Moldova și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;
- asigură promovarea propunerilor referitoare la cadrul normativ privind protecția proprietății intelectuale și perfecționarea legislației naționale în domeniu, avizează proiecte de acte normative elaborate de alte autorități publice;
- prestează servicii aferente domeniului proprietății intelectuale, în conformitate cu legislația, precum și
- reprezintă Republica Moldova în Organizația Mondială a Proprietății Intelectuale, în alte organizații internaționale, regionale și interstatale pentru protecția proprietății intelectuale, întreține și dezvoltă relații de colaborare cu acestea, precum și cu instituțiile de profil ale altor state.

La moment, AGEPI este antrenată într-un proces amplu de revizuire a legislației naționale în domeniul proprietății intelectuale, în vederea asigurării armonizării acesteia cu legislația europeană, dar și a asigurării întreprinderii tuturor măsurilor necesare implementării legislației adoptate. În acest sens menționăm:

- proiectul Legii privind mărcile, ce constituie o prioritate inclusă în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023, și care, în contextul revizuirii sistemului național de protecție a mărcilor, implică instituirea unor comisii specializate (Comisia de examinare a opozițiilor împotriva înregistrării mărcilor, Comisia de decădere și anulare a înregistrării mărcilor, Comisia de contestații). Particularitățile sistemului de protecție a mărcilor, specificul domeniului de referință, precum și incompatibilitatea competențelor/activităților vizate impune ca atribuțiile noilor structuri să fie exercitate de personal separat, cu o vastă experiență în domeniu – fiind necesară crearea funcțiilor în cadrul comisiilor ce urmează a fi instituite urmare intrării în vigoare a legii menționate.

- Legea nr. 230/2022 privind dreptul de autor și drepturile conexe, care transpune un șir de directive europene și implementarea căreia impune realizarea unui spectru larg de acțiuni în vederea instituirii noilor mecanisme prevăzute de aceasta. La acest capitol, este necesară consolidarea instituțională, la moment un singur angajat fiind implicat în activitățile ce țin de gestiunea colectivă a drepturilor de autor și conexe.

Mai mult decât atât, din funcțiile vacante pe perioadă nedeterminată - la moment 22 unități, 2 sunt funcții publice de conducere, ceea ce implică conducerea activității unor subdiviziuni și responsabilitatea de gestionare a unui domeniu de activitate privind elaborarea politicilor, coordonarea, monitorizarea și evaluarea implementării acestora. De asemenea, 5 funcții au fost instituite recent, prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, în vederea consolidării capacităților instituționale pe componenta de integrare europeană.

Din aceste considerente, precum și în vederea realizării la nivel înalt a sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la UE, dar și a gestionării eficiente a domeniului proprietății intelectuale, considerăm imperios necesar ca procesul de reorganizare să nu afecteze colectivul consolidat de angajați și spiritul de echipă format în decursul multor ani de activitate.

Reieșind din cele expuse, se propune reducerea a 10 unități de personal din cadrul AGEPI. Reducerea celor 10 unități de personal nu vor afecta persoanele care deja activează în cadrul instituției, aceasta urmând a fi realizată din funcțiile vacante.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Principalele cauze ca au dus la apariția problemei sunt dictate de necesitatea eficientizării și raționalizării administrației publice centrale, precum și dezideratelor expuse în Strategia de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție
Intervenția legislativă va permite economisirea atât a costurilor de personal, cât și a costurilor administrative și asigura corespunderea cu principiile europene de administrare și responsabilizare a instituției.
e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului
Hotărârea Guvernului nr. 1247/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală Legea nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală
2. Stabilirea obiectivelor
a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)
Principalul obiectiv al intervenției constă în consolidarea capacităților instituționale și sporirea eficienței utilizării resurselor publice, administrării predictibile a veniturilor și cheltuielilor bugetare prin consolidarea și utilizarea eficientă a potențialului uman.
3. Identificarea opțiunilor
a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție
Nu au fost identificate avantaje ale opțiunii „a nu face nimic”. Lipsa intervenției nu va asigura condițiile optime pentru realizarea obiectivului de bază stabilit, și anume consolidarea capacităților instituționale și eficientizarea activității AGEPI.
b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicînd cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate
Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1247/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală a fost elaborată în contextul necesității reorganizării AGEPI, cu menținerea statutului de autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului stabilit prin Legea nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, prin micșorarea efectivului-limită de personal prin reducerea a 10 unități de personal. Corespunzător, conform proiectului, efectivul-limită de personal al AGEPI se stabilește în număr de 127 de unități (inclusiv 16 unități de personal auxiliar și de deservire tehnică). Totodată, prin proiectul de act normativ se propune modificarea anexelor nr. 2 și 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1247/2018, prin excluderea Secției resurse umane și Secției contabilitate, planificare și achiziții din componența Direcției management instituțional, devenind subdiviziuni interioare autonome subordonate Directorului general. Amendamentele menționate reies din specificul atribuțiilor de bază ale acestor subdiviziuni și necesitatea coordonării activităților nemijlocit cu Directorul general.
c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare
Nu sunt identificate opțiuni alternative.
4. Analiza impacturilor opțiunilor

<p>a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate</p>
<p><i>Efecte pozitive</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Eficientizarea funcționării AGEPI; ➤ Diminuarea cheltuielilor financiare pentru retribuția muncii angajaților. Un calcul estimativ denotă că reducerea celor 10 unități de funcții vor reduce cheltuielile salariale cu 1183136,4 lei (917160 lei plăți salariale și 265976,4 lei plăți pentru asigurări sociale). În acest sens, atragem atenția că suma respectivă nu a fost inclusă în propunerile de buget pentru anii 2024-2026. <p><i>Efecte negative</i></p> <p>Sunt menționate la opțiunea „A nu face nimic”.</p>
<p>b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</p>
<p>b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</p>
<p>Nu este oportun, deoarece opțiuni alternative nu au fost analizate.</p>
<p>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</p>
<p>Nu au fost identificate careva riscuri iminente și/sau impedimente care pot duce la eșecul intervenției nu au putut fi stabilite.</p>
<p>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</p>
<p>Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător</p>
<p><u>Concluzie</u></p>
<p>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</p>
<p>Soluția propusă conform proiectului de act normativ este considerată o acțiune oportună, ce nu va implica costuri suplimentare din bugetul de stat.</p>
<p>5. Implementarea și monitorizarea</p>
<p>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare</p>
<p>Urmare a aprobării Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1247/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, vor fi necesare de realizat mai multe acțiuni, întru implementarea acesteia, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobarea statului de personal AGEPI, avizarea și înregistrarea acestuia de către Cancelaria de Stat; - revizuirea fișelor de post prin redistribuirea sarcinilor funcțiilor reduse.
<p>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</p>

<p>Indicatorii în baza cărora se va efectua monitorizarea, vizează realizarea măsurilor de implementare a proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobarea statului de personal AGEPI, avizarea și înregistrarea acestuia de către Cancelaria de Stat; - revizuirea fișelor de post, prin redistribuirea sarcinilor funcțiilor reduse.
<p>c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea</p>
<p>Se estimează că impacturile noilor reglementări vor fi resimțite odată cu punerea în aplicare a prevederilor proiectului.</p>
<p>6. Consultarea</p>
<p>a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă</p>
<p>Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului</p>
<p>b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților</p>
<p>În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, anunțul de inițiere a elaborării proiectului va fi publicat pe site-ul web oficial al AGEPI www.agepi.gov.md la compartimentul „<i>Transparența/Consultări publice/Proiecte supuse consultărilor publice</i>”, precum și pe www.particip.gov.md, pentru a fi accesibil publicului larg pentru prezentarea de propuneri și obiecții.</p> <p>Analiza impactului la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1247/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, urmează a fi remisă spre consultare Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor.</p> <p>Proiectul urmează a fi avizat/expertizat de următoarele autorități: Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Centrul Național Anticorupție.</p>
<p>c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)</p>
<p>Informația privind rezultatele examinării Analizei impactului la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1247/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală va fi inclusă după recepționarea opiniilor asupra acesteia, ca urmare a procesului consultării acesteia cu Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor.</p>

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		

activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		

discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon			
calitatea aerului			
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen			
biodiversitatea			
flora			
fauna			
peisajele naturale			
starea și resursele solului			
producerea și reciclarea deșeurilor			
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile			
consumul și producția durabilă			
intensitatea energetică			
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor			
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)			
utilizarea terenurilor			
alte aspecte de mediu			
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			