



# **GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2024**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii  
nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.

**PRIM-MINISTRU**

**Dorin RECEAN**

**Contrasemnează:**

**Ministrul afacerilor interne**

**Adrian Efros**

**Ministrul justiției**

**Veronica Mihailov-Moraru**

# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## LEGE

### pentru modificarea

### Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I** – Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 178-179, art. 332), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii, cuvintele „dările de seamă”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „rapoartele”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. Articolul 2 se modifică, după cum urmează:

1) după noțiunea „*administrare a rezervelor de stat și de mobilizare*”, se completează cu o noțiune nouă, cu următorul cuprins:

„*beneficiar* – persoana juridică căreia, în temeiul unui contract, a unui act bilateral care consemnează acordul părților sau a unui act normativ, i se eliberează bunuri din rezervele de stat sau de mobilizare”;

2) după noțiunea „*deblocare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*”, se completează cu o noțiune nouă, cu următorul cuprins:

„*depozit* – încăpere, construcție, stivă, siloz, rezervor sau orice alt spațiu în care sunt păstrate bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare”;

3) după noțiunea „*împerspătare cu decalaj în timp a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*”, se completează cu o noțiune nouă, cu următorul cuprins:

„*împerspătare prin comercializare* – eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea comercializării acestora”;

4) după noțiunea „*păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*”, se completează cu o noțiune nouă, cu următorul cuprins:

„*preț de evidență* – prețul la care a fost achiziționat bunul material la momentul stocării”;

5) la noțiunea „*stoc intangibil*”, cuvântul „*nomenclatoare*” se substituie cu cuvintele „*Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat*”;

6) la noțiunea „*termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*”, cuvintele „*își pierde calitățile sale esențiale*” se substituie cu cuvintele „*riscă să își piardă unele calități*”.

3. La articolul 5, alineatul (2) se modifică, după cum urmează:

1) la litera c), cuvintele „planul anual” se substituie cu cuvintele „planurile anuale”;#

2) se completează cu literele c<sup>1</sup>) și k<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„c<sup>1</sup>) elaborează și aprobă planurile anuale de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare;

k<sup>1</sup>) efectuează anual rodajul resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării menținerii funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare;”.

4. La articolul 6 alineatul (2), sintagma „Ministerul Economiei” se substituie cu sintagma „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”.

5. La articolul 7, alineatul (1) și alineatul (2) vor avea următorul cuprins:

„(1) Instituțiile publice și agenții economici, care prestează servicii de păstrare, asigură, în baza prevederilor contractuale, înprospătarea bunurilor materiale, conform planurilor anuale de înprospătare, precum și integritatea cantitativă și calitativă a bunurilor materiale păstrate.

(2) Instituțiile publice și agenții economici antrenați în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare țin evidența și prezintă autorității responsabile raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.”.

6. La articolul 9 și articolul 15, textul „precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern” se exclude.

7. La articolul 10:

1) la alineatul (2):

textul „conform alin. (1), precum și” se exclude;

se completează cu litera e), cu următorul cuprins:

„e) în vederea înprospătării prin comercializare.”;

2) alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat în condițiile alin. (1) se realizează cu titlu de deblocare.”;

3) se completează cu alineatele (4) – (6), cu următorul cuprins:

„(4) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, în vederea înprospătării simultane și înprospătării prin comercializare, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.

(5) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, cu excepția stocului intangibil, în vederea împrumutului cu decalaj în timp, precum și cu titlu de împrumut, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.

(6) Eliberarea bunurilor materiale din stocurile intangibile ale rezervelor de stat, cu excepția împrumutului simultane și împrumutului prin comercializare, se realizează prin hotărâre de Guvern.”.

8. La articolul 12:

1) alineatul unic devine alineatul (1);

2) se completează cu alineatul (2), cu următorul cuprins:

„(2) Entitățile desemnate în calitate de învingători urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire, păstrează, deservește și împrumută bunurile livrate în bază de contract.”.

9. La articolul 16:

1) alineatul (1), după textul „excepționale,” se completează cu textul „precum și în scopul acordării ajutorului umanitar, ”;

2) la alineatul (3):

textul „conform alin. (1), precum și” se exclude;

se completează cu litera e), cu următorul cuprins:

„e) în vederea împrumutului prin comercializare.”;

3) se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(3<sup>1</sup>) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare în condițiile alin. (1) se realizează cu titlu de deblocare.”;

4) alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Împrumutul simultană a bunurilor materiale din rezervele de mobilizare și împrumutul prin comercializare se realizează de către autoritatea responsabilă și/sau depozitarii responsabili.”;

5) se completează cu alineatele (5) și (6), cu următorul cuprins:

„(5) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, în vederea împrumutului cu decalaj în timp, cu titlu de împrumut, în limita a 30% din stocul disponibil se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.

(6) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, în vederea împrumutului cu decalaj în timp, cu titlu de împrumut, peste limita 30% din stocul disponibil, se realizează prin hotărâre de Guvern.”.

10. Denumirea Capitolului V va avea următorul cuprins:  
„CAPITOLUL V EVIDENȚA ȘI RAPORTAREA PRIVIND REZERVELE DE STAT ȘI DE MOBILIZARE”.

11. Articolul 18:

1) la alineatul (1), cuvintele „și ale instituțiilor publice” se substituie cu textul „,instituțiilor publice și ale agenților economici”;

2) se completează cu alineatul (2), cu următorul cuprins:

„(2) Entitățile desemnate în calitate de învingători, urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de mobilizare, păstrează, deservesc și îmbrospătează bunurile livrate, în bază de contract, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire.”.

12. La articolul 19, alineatul (1), după cuvântul „mobilizare” se completează cu cuvintele „și a ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea recepționarul concret”.

13. La articolul 20 alineatul (2), cuvintele „și de mobilizare se prezintă lunar autorității responsabile” se substituie cu textul „ se prezintă lunar, iar cele privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.”.

14. La articolul 21:

1) la litera a), cuvintele „îmbrospătării simultane și” se exclud;

2) se completează cu litera c), cu următorul cuprins:

„c) să elibereze bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea îmbrospătării simultane și îmbrospătării prin comercializare.”.

15. Se completează cu articolul 21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

„**Articolul 21<sup>1</sup>**. Dreptul de a acumula stocuri ale unor bunuri materiale neprevăzute în nomenclatoare

În condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile, autoritatea responsabilă are dreptul să acumuleze stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.”.

16. La articolul 22, alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(2) La decizia Comisiei mixte, autoritatea responsabilă aplică prețuri reduse la bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare în raport cu cele libere de piață, dar nu mai mici decât prețul de evidență.

(3) La decizia Guvernului, autoritatea responsabilă aplică bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare prețuri reduse în raport cu prețurile de evidență.”.

17. Articolul 27 se completează cu alineatul (3), cu următorul cuprins:

„(3) Veniturile acumulate urmare a înprospătării prin comercializare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pot fi utilizate de către autoritatea responsabilă pentru activitățile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.”.

#

18. La articolul 28:

1) alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt responsabili de integritatea cantitativă și calitativă a acestora și asigură înprospătarea bunurilor materiale, în condițiile prevăzute de contract.”;

2) se completează cu alineatele (1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Conducătorii instituțiilor publice asigură acumularea și completarea stocurilor de bunuri materiale din rezervele de mobilizare, conform sarcinilor anuale de acumulare elaborate de către aceștia, coordonate cu autoritatea responsabilă, în baza nomenclatorului aprobat.

(1<sup>2</sup>) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați să anunțe autoritatea responsabilă despre aplicarea sechestrelor privind locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pe care le gestionează.”;

3) alineatul (2), după cuvântul „necalitative” se completează cu textul „încălcarea termenelor de prezentare a rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau includerea datelor false în acestea.”.

# 19. Articolul 29 se completează cu alineatele (3<sup>1</sup>) – (3<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:

(3<sup>1</sup>) În cazul nerestituirii, sau restituirii cu întârziere, de către beneficiari, a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de înprospătare cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară, corespunzător volumului bunurilor

nerestituite la scadență, precum și diferența, formată urmare oscilațiilor pe piață, a prețului bunurilor eliberate, stabilite de către Comisia mixtă.

(3<sup>2</sup>) Autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, urmare unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.

(3<sup>3</sup>) Aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității responsabile.”.

20. Se completează cu articolul 30<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

„**Articolul 30<sup>1</sup>**. Obligațiile beneficiarilor de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare

Beneficiarii bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați:

a) să depună garanția bancară sau financiară, în mărimea prevăzută de contract, aceasta constituind o condiție de bază pentru eliberarea bunurilor;

b) să restituie bunurile materiale eliberate cu aceiași indici cantitativi și calitativi, la termenul stabilit în contract.”.

**Art. II – (1)** Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Igor GROSU**

Nr. \_\_\_\_\_ Chișinău, \_\_\_\_\_ 2024

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele**  
**de stat și de mobilizare**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul actului normativ a fost elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 181 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.

Domeniul rezervelor de stat și de mobilizare este unul strategic și de o importanță majoră pentru stat. Acesta demonstrează capacitatea de intervenție a statului pentru protecția populației și teritoriului în cazul declanșării unor situații de urgență și excepționale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentatelor teroriste, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuirii la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități.

Necesitatea modificării legii speciale care reglementează rezervele de stat și de mobilizare este reflectată, inclusiv în Deciziile Consiliului Concurenței, în Rapoartele Curții de Conturi, ale Inspecției financiare, precum și în alte recomandări ale instituțiilor publice. Spre exemplu, în Raportul privind rezultatele evaluării integrității instituționale în cadrul Agenției Rezerve Materiale, realizat de către Centrul Național Anticorupție în perioada septembrie 2021 - martie 2022, s-a constatat că majoritatea atribuțiilor instituite în Lege sunt deficitare, pentru că nu au mecanisme coerente și nu sunt bine reglementate pentru a fi aplicate eficient, sunt „jumătăți de măsură” sau reglementări parțiale. Mai mult, în Raportul menționat se pune accent pe faptul că, este important pentru securitatea statului ca activitatea Agenției Rezerve Materiale, care este o entitate publică strategică pentru țară, să fie îmbunătățită din punct de vedere normativ, material și operațional.

Multiplele provocări, în special cele din ultimii ani, cum ar fi pandemia cu COVID-19, schimbările climatice, care amplifică situațiile excepționale cu caracter natural, criza umanitară, declanșată urmare războiului din regiune și crizele energetice care au urmat, au reiterat importanța domeniului rezervelor de stat și de mobilizare.

Aceste situații au demonstrat necesitatea și importanța pregătirii statului pentru a interveni prompt și rapid, în scopul protecției populației și teritoriului.

Cu toate că, în anul 2020 a fost adoptată Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare prin care a fost abrogată Legea nr. 589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, în procesul implementării prevederilor noului act normativ de către autoritatea responsabilă, au fost întâmpinate mai multe dificultăți, care impun modificarea acestuia.

Domeniul rezervelor de stat și de mobilizare implică responsabilități pentru mai multe autorități publice, altele decât Ministerul Afacerilor Interne și respectiv, Agenția Rezerve Materiale. Toate acțiunile ce țin de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare au o implicare strategică esențială, care are tangență cu entitățile publice responsabile direct de securitatea și mobilizarea statutului pe diferite domenii importante (economic, al sănătății, apărării etc.). Potrivit legislației, autoritățile publice centrale de specialitate implicate în asigurarea statului cu bunuri materiale în rezervele de stat și de mobilizare sunt: Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Serviciul de Informații și Securitate.

**3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop**



## armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### 4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Luând în considerație faptul că, prezentarea informațiilor referitoare la disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, oferită de către depositoryi responsabili Agenției Rezerve Materiale, poartă un caracter oficial, se propune substituirea, pe tot cuprinsul actului normativ, a sintagmei „dări de seamă” cu cuvântul „rapoarte”.

Prin proiect se mai propune completarea actului normativ pe domeniul rezervelor de stat și de mobilizare cu unele noțiuni, dar și reformularea unora dintre acestea, fapt ce oferă mai multă claritate operațiunilor efectuate de către Agenția Rezerve Materiale în calitate de administrator al rezervelor de stat și de mobilizare.

Proiectul se completează cu noțiunile de „beneficiar”, „depozit”, „împrospătare prin comercializare” și „preț de evidență”. Totodată, au fost amendate noțiunile de „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare” și „stoc intangibil”.

Propunerea de completare a actului normativ cu noțiunile enumerate derivă din necesitatea clarificării unor aspecte legate de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare.

Deși, noțiunea de beneficiar este cunoscută și destul de răspândită, prin aceasta proiectul identifică persoana juridică căreia, în temeiul unui contract, a unui act ce consemnează acordul părților sau a unui act normativ, i se eliberează bunuri din rezervele de stat sau de mobilizare. Astfel, prin beneficiari ai bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare se înțeleg agenții economici cărora le-au fost eliberate bunuri materiale urmare realizării procedurilor de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare (eliberare în vederea împrospătării cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut). De menționat că, restricțiile și penalitățile, enumerate în art. 29 din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare sunt aplicate anume în cazul nerespectării cerințelor contractuale de către această categorie de agenți economici.

Prin completarea noțiunii de „depozit”, proiectul vine cu o clarificare în identificarea spațiului care poate fi definit ca atare, reieșind din scopul pentru care este utilizat, și anume – pentru păstrarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

*Împrospătarea prin comercializare* este o altă operațiune efectuată de către autoritatea responsabilă în vederea împrospătării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare. De regulă, această operațiune este utilizată pentru împrospătarea bunurilor materiale din categoria produselor alimentare (conserve), a medicamentelor sau/și a dispozitivelor și instrumentelor medicale (tison, bisturiu, termometru, pipetă, etc.). Împrospătarea bunurilor materiale prin comercializare are loc inclusiv, în baza planurilor anuale de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, aprobate de către ministrul afacerilor interne. Planurile sunt elaborate la propunerea autorității responsabile și au la bază analiza bunurilor materiale al căror termen de păstrare este în diminuare, cu luarea în calcul a termenului de valabilitate al acestora. Comercializarea bunurilor materiale în perioada în care termenul de valabilitate al acestora nu a expirat, permite împrospătarea acestora.

Planul anual de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat se publică pe pagina web oficială a Agenției Rezerve Materiale, iar Planul anual de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de mobilizare îi este aplicată parafa „secret”, autoritatea responsabilă publicând doar anunțul de comercializare a bunurilor, respectând perioada stabilită (trimestru) în planul de împrospătare.

De menționat că, reieșind din considerentul că bunurile materiale din rezervele de stat sunt supuse unor cerințe și standarde de calitate înaltă, comercializarea oferă o împrospătare în timp a acestora. Sursele financiare acumulate în urma procedurilor de comercializare sunt

utilizate de către autoritatea responsabilă pentru suplinirea stocurilor.

Prin „preț de evidență” se înțelege prețul la care a fost achiziționat bunul material la momentul stocării în rezervele de stat sau de mobilizare. Acest preț figurează în evidența contabilă a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și constituie o valoare de referință în cazul aplicării prețurilor diminuate la bunurile eliberate din rezervele de stat și de mobilizare.

Totodată, au fost amendate noțiunile de „stoc intangibil” și „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”.

În condițiile în care noțiunea de „stoc intangibil” este utilizată doar în contextul rezervelor de stat, prin proiect se propune substituirea cuvântului „nomenclatoare” din noțiunea expusă în Legea nr. 104/2020 cu cuvintele „Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”. Astfel, se propune ca noțiunea de „stoc intangibil” să aibă următorul conținut: „volum de bunuri materiale menținut stabil, conform normelor prevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”.

La noțiunea de „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare” se propune substituirea cuvintelor „își pierde calitățile sale esențiale” cu cuvintele „riscă să își piardă unele calități”. Astfel, termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare este perioada de timp stabilită experimental sau statistic, la finele căreia un produs riscă să își piardă unele calități. Această amendare vine în contextul în care, administrarea eficientă presupune că bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare nu trebuie să fie păstrate până la momentul în care pierd calitățile sale esențiale. Pentru evitarea acestui fapt intervin procedurile de îmbospătare.

De asemenea, au fost propuse amendări la art. 5 alin. (2) lit. c), dat fiind faptul că autoritatea responsabilă elaborează planuri anuale distincte pentru rezervele de stat și pentru rezervele de mobilizare, care conțin categorii diferite de informații, planul anual de îmbospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat fiind de acces public, iar cel pentru rezervele de mobilizare având caracter secret.

Subsidiar, se propune completarea art. 5 alin. (2) cu două atribuții noi ale autorității responsabile, și anume, elaborarea și aprobarea planurilor anuale de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare și efectuarea anuală a rodajului resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare.

Planurile anuale de acumulare sunt elaborate urmare analizei necesarului de bunuri pentru completarea stocurilor rezervelor de stat și de mobilizare și a resurselor financiare disponibile/preconizate pentru completare. Planurile de acumulare sunt documente de planificare ale autorității responsabile care permit gestionarea efectivă a resurselor financiare și executarea conformă a atribuțiilor de bază ce țin de administrarea eficientă a rezervelor de stat și de mobilizare.

Rodajul presupune punerea în funcțiune a unui motor nou fără al forța, în scopul netezirii și ajustării suprafețelor de contact în mișcare ale pieselor componente. Deși, una din cerințele de bază înaintate față de bunurile din rezervele de stat și de mobilizare este ca acestea să fie noi, rodajul anual al mijloacelor tehnico-materiale va permite asigurarea funcționării acestora când vor fi eliberate pentru intervenția statului în diferite situații de urgență/exceptionale.

Prin proiect se propune și ajustarea denumirii Ministerului Economiei, care este o autoritate cu atribuții în domeniu, enumerate la art. 6.

Suplimentar, în vederea eliminării neconcordanței între prevederile care fac referire la autoritatea care aprobă planurile anuale de îmbospătare, prin proiect se propune expunerea în redacție nouă a alin. (1) și (2) ale art. 7. În alin. (2) a fost specificată periodicitatea prezentării rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale

din rezervele de stat și de mobilizare de către depozitarii responsabili.

La art. 9 și art. 15, prin care sunt expuse cerințele față de bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, se propune excluderea textului „precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern.”.

În contextul în care bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare se încadrează în diferite categorii și domenii și sunt supuse diferitor cerințe și parametri stabiliți la nivel național, elaborarea unor instrucțiuni care ar enumera unele condiții tehnice impuse de păstrare a acestora exced competențele Ministerului Afacerilor Interne.

Mai mult, Nomenclatoarele bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare includ bunuri materiale din diferite domenii și categorii (alimentare, energetice, combustibili, medicamente ș.a.), iar elaborarea reglementărilor tehnice și standardelor de referință ce țin de condițiile de transportare și depozitare, păstrare, integritate cantitativă, indici de calitate, tipurile și clasificarea, ambalarea și etichetarea, etc., țin de competența unor instituții diferite, toate fiind executorii pentru depozitarii responsabili. Totodată, cerințele suplimentare impuse de păstrarea îndelungată a bunurilor destinate rezervelor de stat și de mobilizare sunt stipulate în Regulamentul cu privire la gestionarea rezervelor de stat și în Regulamentul cu privire la gestionarea rezervelor de mobilizare, aprobate prin Hotărâre de Guvern cu parafa „secret”.

De asemenea, se propune completarea art. 12 , care stabilește modalitatea de depozitare, păstrare și deservire a bunurilor materiale din rezervele de stat cu un alineat nou, prin care entitățile desemnate în calitate de învingători, urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat, păstrează, deservesc și înprospătează bunurile livrate, în bază de contract, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire.

Prevederea în cauză stabilește că, concomitent cu procedurile de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea în rezervele de stat, în scopul asigurării condițiilor optime de păstrare, care să asigure păstrarea îndelungată, a înprospătării simultane, precum și în vederea evitării riscului degradării calitative și/sau diminuării cantitative a unor bunuri materiale, autoritatea responsabilă va include în documentația de atribuire a achiziției publice și condițiile ca agentul economic, desemnat în calitate de învingător al procedurilor de achiziții publice, să asigure și păstrarea, deservirea și înprospătarea bunurilor livrate în rezervele de stat.

Includerea acestei norme va oferi posibilitatea diminuării riscului de prejudiciere a bugetului de stat în cazul imposibilității efectuării, de către autoritatea responsabilă, a înprospătării prin comercializare a bunurilor materiale din rezervele de stat, inclusiv evitarea valorificării acestora la prețuri reduse, în cazul în care bunurile eliberate spre înprospătare prin comercializare nu vor putea concura, în partea ce ține de termenul de valabilitate cu bunurile de pe piață.

Dat fiind faptul că, de la începerea crizei umanitare, declanșată urmare conflictului armat din regiune, prin dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova au fost eliberate mai multe bunuri materiale, inclusiv și din rezervele de mobilizare, în calitate de ajutor umanitar/asistență internațională, precum și a faptului că actul normativ în domeniu nu conține prevederi în acest sens, se propune completarea art. 16 alin. (1), care stabilește condițiile eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu cuvintele „precum și în scopul acordării ajutorului umanitar”.

Suplimentar, articolul a fost modificat prin completarea cu alineate noi. Intervenția a avut drept scop clarificarea unor aspecte ale eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, precum ar fi specificarea operațiunilor care se efectuează prin actul administrativ al autorității responsabile și celor care se realizează prin hotărâre de Guvern.

Reieșind din considerentul că prin proiect s-a propus substituirea sintagmei „dare de seamă” cu cuvântul „raport”, denumirea Capitolului V a fost expusă în redacție nouă.

În vederea ajustării normelor actului normativ la prevederile Legii nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, art. 19 alin. (1) a fost completat cu textul referitor la faptul că, Agenția Rezerve Materiale ține evidența inclusiv a ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea recepționarul concret.

De asemenea, în scopul clarificării periodicității prezentării rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor, a fost propusă amendarea art. 20, prin mențiunea că raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial. Periodicitatea prezentării rapoartelor este condiționată de circulația bunurilor materiale (eliberări, împrăștiări, comercializări, etc), circulația bunurilor materiale din rezervele de stat fiind mai intensă decât a celor din rezervele de mobilizare.

Suplimentar, se propune completarea Legii nr. 104/2020 cu art. 21<sup>1</sup>, care stabilește dreptul Agenției Rezerve Materiale de a acumula, la necesitate și în condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile, stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.

Cu toate că această propunere pare a fi excesivă, aceasta oferă Agenției Rezerve Materiale, în calitate de autoritate responsabilă, posibilitatea să își exercite scopurile pentru care a fost creată, și anume – de a gestiona bunuri materiale care asigură intervenția statului pentru protecția populației și teritoriului în situații de urgență/excepționale. Astfel, în perioada de vârf a pandemiei cu COVID-19, Agenția a achiziționat o cantitate semnificativă de dezinfectanți și măști de protecție. Ulterior, aceste bunuri au fost incluse în proiectul actului normativ prin care se modifică nomenclatoarele. Totodată, această prevedere este în corelare cu art. 5 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, care statuează că, autoritatea responsabilă achiziționează bunuri pentru completarea și acumularea lor în rezervele de stat și de mobilizare, conform legislației privind achizițiile publice.

Suplimentar, dreptul Agenției Rezerve Materiale de a monitoriza executarea măsurilor încredințate, a asigurării creării rezervelor de stat și de mobilizare, precum și pregătirea sistemului unic al rezervelor în situații de urgență/excepționale este stipulat în Regulamentul privind organizarea și funcționarea acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 946/2018.

Pentru a oferi o claritate referitor la prețul bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, alin. (2) și (3) ale art. 22 au fost expuse în redacție nouă. Astfel, au fost delimitate etapele pe care le parcurge autoritatea responsabilă pentru a asigura comercializarea efectivă a bunurilor eliberate (în scopul împrăștiării prin comercializare) din rezervele de stat și de mobilizare.

Totodată, având în vedere că comercializarea bunurilor din rezervele de stat este o modalitate de împrăștiare a acestora, s-a propus completarea art. 27 cu un alineat nou, care prevede că veniturile acumulate urmare comercializării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pot fi utilizate de către autoritatea responsabilă pentru activitățile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.

Alin. (1) al art. 28 a fost expus în redacție nouă, care enumeră toate acțiunile de care sunt responsabili conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Adițional, articolul a fost completat cu două alineate noi, care stabilesc că:

- conducătorii instituțiilor publice asigură acumularea și completarea stocurilor de bunuri

materiale din rezervele de mobilizare, conform sarcinilor anuale de acumulare, elaborate de către aceștia, coordonate cu autoritatea responsabilă, în baza nomenclatorului aprobat.

Această prevedere vine să faciliteze sarcina autorității responsabile în partea ce ține de acumularea bunurilor materiale în rezervele de mobilizare. Or, mobilizarea țării nu ține exclusiv de răspunderea autorității responsabile, bunurile materiale din rezervele de mobilizare regăsindu-se în diferite domenii, ce excedează competențele autorității responsabile în particular, și a Ministerului Afacerilor Interne în general;

- conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați să anunțe autoritatea responsabilă despre aplicarea sechestrelor privind locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pe care le gestionează.

Reieșind din faptul că, depozitarului responsabil, în urma unor litigii cu terțe persoane, îi pot fi aplicate sechestre asupra bunurilor imobile în care se păstrează bunurile din rezervele de stat și de mobilizare, autoritatea responsabilă, se asigură că, în termenii oportuni (restrânși) va putea ridica bunurile din rezervele de stat și de mobilizare din imobilele litigate. Faptul aflării agentului economic într-un litigiu cu o terță persoană nu trebuie să afecteze acțiunile aferente administrării rezervelor de stat și de mobilizare.

Subsecvent, alin. (2) al articolului a fost modificat, prin introducerea răspunderii pentru încălcarea termenelor de prezentare a rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau includerea datelor false în acestea.

Art. 29, care enumeră restricțiile și penalitățile a fost completat cu alineatele (3<sup>1</sup>) – (3<sup>3</sup>), care stabilesc răspunderea beneficiarilor, furnizorilor sau depozitarilor responsabili pentru acțiunile neconforme domeniului rezervelor de stat și de mobilizare.

Astfel, prin proiect se propune completarea articolului cu norma care prevede că în cazul nerestituirii, sau restituirii cu întârziere, de către beneficiar, a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de împrumut sau cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară, corespunzător valorii actuale a bunurilor nerestituite la scadență, precum și diferența, formată urmare oscilațiilor pe piață, a prețului bunurilor eliberate, stabilite de către Comisia mixtă.

Prevederea în cauză are drept scop reducerea cazurilor de prejudiciere a statului prin nerestituirea sau restituirea cu întârziere a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, respectiv, prin diminuarea stocurilor, fapt ce poate limita acțiunile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare (ex. necesitatea unei eliberări în vederea asigurării intervenției statului pentru protecția populației și teritoriului sau decizia statului de a acorda un ajutor umanitar, ș.a.).

O altă prevedere stabilește că autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, ca urmare a unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.

Intervenția presupune evitarea cazurilor de realizare necorespunzătoare, de către autoritatea responsabilă, a intervenției operative a statului pentru protecția populației și teritoriului. Astfel, deși statul a intervenit prin eliberarea bunurilor materiale, acestea s-au dovedit a fi viciate, respectiv, scopul eliberării nu a fost atins pe deplin.

Introducerea penalităților enumerate a fost propusă urmare practicii acumulate de către autoritatea responsabilă în procesul de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.

Subsidiar, articolul a fost completat cu o prevedere generală, care statuează că aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității

responsabile.
<b>5. Fundamentarea economico-financiară</b>
Implementarea prevederilor prezentului proiect nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
<b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b>
Prevederile proiectului se încadrează în cadrul normativ existent, respectiv nu va necesita operarea modificărilor în alte acte normative.
<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
În conformitate cu Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Hotărârea Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare și a Analizei impactului de reglementare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne și pe portalul consultativ <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> și poate fi accesat la următorul link: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/consultari-publice-a-analizei-de-impact-in-procesul-de-fundamentare-a-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-legii-nr-1042020-cu-privire-la-rezervele-de-stat-si-de-mobilizare/10911">https://particip.gov.md/ro/document/stages/consultari-publice-a-analizei-de-impact-in-procesul-de-fundamentare-a-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-legii-nr-1042020-cu-privire-la-rezervele-de-stat-si-de-mobilizare/10911</a>
<b>8. Constatările expertizei anticorupție</b>
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.
<b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b>
-
<b>10. Constatările expertizei juridice</b>
Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice.
<b>11. Alte expertize</b>
Proiectul preliminar al actului normativ și Analiza impactului de reglementare au fost examinate în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător și de către Ministerul Finanțelor. Proiectul a fost examinat în ședința Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 08.08.2023. Analiza impactului de reglementare a fost susținută condiționat, fiind înaintate mai multe obiecții, cum ar fi necesitatea identificării clare a problemelor (existența sau potențiale) în domeniu și care necesită intervenția statului, prezentarea unei analize a situației curente, clarificarea circumstanțelor, faptele și evenimentele care stau la baza problemelor, precum și raportarea obiectivelor la cauzele problemelor. Ministerul Finanțelor s-a expus preponderent pe marginea versiunii inițiale a proiectului de lege, înaintând mai multe obiecții de ordin redacțional. Reieșind din considerentul că, în procesul elaborării versiunii finale a proiectului, acesta a suferit mai multe modificări, unele din obiecții au decăzut. Totodată, în procesul elaborării versiunii finale a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, Analiza impactului de reglementare a fost ajustată în conformitate cu conținutul acestuia.

Secretar de stat

Jana COSTACHI

**ANALIZA DE IMPACT ÎN PROCESUL DE FUNDAMENTARE**  
**a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la**  
**rezervele de stat și de mobilizare**

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza de impact în procesul de fundamentare a proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare
<b>Data:</b>	31 iulie 2023
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Afacerilor Interne
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Victoria Garștea-Mîndru, consultant principal al Direcției politici în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe tel.: 022-255-328, e-mail: <a href="mailto:victoria.garstea-mindru@mai.gov.md">victoria.garstea-mindru@mai.gov.md</a>
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate.	
Au fost identificate următoarele probleme: 1) Existența unor norme confuze, incomplete, ambigue și care lasă loc de interpretare; 2) Lipsa unor noțiuni din domeniu, cu care operează autoritatea responsabilă de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare (Agenția Rezerve Materiale); 3) Necesitatea ajustării mecanismului de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare; 4) Lipsa unor reglementări clare în partea ce ține de atribuțiile autorităților publice cu responsabilități în domeniu; 5) Lipsa normelor ce prevăd răspunderea agenților economici beneficiari ai bunurilor materiale din rezervele de stat sau de mobilizare pentru nerestituirea sau restituirea cu întârziere și/sau restituirea parțială a acestora.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate.	
<p>Domeniul rezervelor de stat și de mobilizare este unul strategic și de o importanță majoră pentru stat. Acesta demonstrează capacitatea de intervenție a statului pentru protecția populației și teritoriului în cazul declanșării unor situații de urgență și/sau excepționale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentatelor teroriste, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuirii la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități.</p> <p>Necesitatea modificării legii speciale care reglementează rezervele de stat și de mobilizare este reflectată și în Deciziile Consiliului Concurenței, în Rapoartele Curții de Conturi, ale Inspecției financiare, precum și în alte recomandări ale instituțiilor publice. Spre exemplu, în Raportul privind rezultatele evaluării integrității instituționale în cadrul Agenției Rezerve Materiale, realizat de către Centrul Național Anticorupție în perioada septembrie 2021 - martie 2022, a fost constatat că <i>majoritatea atribuțiilor instituie în Lege sunt deficiente, pentru că nu au mecanisme coerente și nu sunt bine reglementate pentru a fi aplicate eficient, sunt „jumătăți de măsură” sau reglementări parțiale.</i> Mai mult, în Raport se pune accent pe faptul că este important pentru securitatea statului ca activitatea Agenției Rezerve Materiale, care este o entitate publică strategică pentru țară, să fie îmbunătățită din punct de vedere normativ, material și operațional.</p> <p>Deși, conceptul rezervelor de stat și de mobilizare nu este unul nou, multiplele provocări, în special cele din ultimii ani, cum ar fi pandemia cu COVID-19, schimbările climatice, care au drept efect amplificarea situațiilor excepționale cu caracter natural, criza umanitară, declanșată urmare</p>	

războiului din regiune și crizele energetice care au urmat, au reiterat importanța acestuia.

Aceste situații au demonstrat necesitatea și importanța pregătirii statului pentru a interveni prompt și rapid în scopul protecției populației și teritoriului.

Cadrul normativ aferent rezervelor de stat și de mobilizare este dispersat, unele dintre actele normative secundare (de regulă cu caracter secret) fiind aprobate încă în anii 70 ai secolului trecut.

Deși, în anul 2020 a fost aprobat un act normativ nou pe domeniu, care a abrogat Legea nr. 589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, în procesul implementării acestuia, de către autoritatea responsabilă au fost întâmpinate mai multe dificultăți, care impun modificarea actului normativ respectiv.

Domeniul rezervelor de stat și de mobilizare implică mai multe autorități publice, altele decât Ministerul Afacerilor Interne și respectiv, Agenția Rezerve Materiale. Toate acțiunile ce țin de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare au o implicare strategică esențială, care are tangență cu entitățile publice responsabile direct de securitatea și mobilizarea statutului pe diferite domenii importante (economic, al sănătății, apărării etc.). Potrivit legislației, autoritățile publice centrale de specialitate implicate în asigurarea statului cu bunuri materiale în rezervele de stat și de mobilizare sunt: Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Serviciul de Informații și Securitate.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei.

- 1) Lipsa unei viziuni clare asupra procedurilor aferente domeniului rezervelor de stat și de mobilizare și a mecanismului de administrare a acestora;
- 2) Evaluarea incompletă a cadrului normativ domeniului;
- 3) Lipsa unor prevederi legale care ar permite autorității responsabile să efectueze împrăștierea bunurilor materiale prin comercializarea directă către instituțiile publice pentru necesitățile acestora;
- 4) Existența unor reguli de piață rigide, care creează pentru autoritatea responsabilă situații defavorabile, prin diferența prețurilor de piață și a celor de evidență.

Prețul de eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare este deseori diferit de cel de achiziționare. În condițiile în care aceste riscuri nu sunt acoperite de garanția bancară sau financiară, statul este pus în situația de a achiziționa o cantitate mai mică de bunuri materiale pentru suplinirea stocurilor.

Conform normelor în vigoare garanția bancară sau financiară acoperă doar costul bunurilor eliberate la prețurile stabilite, nu și riscurile de modificare ulterioară a acestora.

- 5) În contextul lipsei unor norme legale, contractele de împrumut a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau cele de împrăștiere cu decalaj în timp nu reglementează penalitățile pentru nerestituirea sau restituirea cu întârziere a bunurilor, precum și restituirea parțială a acestora.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție.

Mentținerea cadrului normativ în domeniu în formula actuală poate duce la riscuri, precum deficiența de completare cu bunuri materiale a stocurilor rezervelor de stat și de mobilizare; apariția unor situații de neonorare a obligațiilor contractuale de către agenții economici care au beneficiat de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare prin procedura de împrumut sau de împrăștiere prin decalaj în timp; abateri de la mecanismul de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare. Toate acestea diminuează semnificativ capacitatea statului de a interveni prompt pentru protecția populației și teritoriului în cazul producerii unor situații de urgență și/sau excepționale.

În ce privește situația curentă, la momentul actual, Agenția Rezerve Materiale are încheiate 45 de contracte de prestare a serviciilor de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, cu 11 mai mult decât în anul 2023. Astfel, la moment, autoritatea responsabilă asigură păstrarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în valoare de 36, 4 mln lei, sau cu circa 2 mln de lei mai mult față de anul precedent. Creșterea numărului de depozitari responsabili se datorează atât modificării nomenclatoarelor bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, cât și executării, de către autoritatea responsabilă a sarcinilor de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare. În ultimii doi ani suma mijloacelor financiare alocate pentru achiziționarea bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare a



constituit în mediu 480 mln.

În partea ce ține de amendările propuse la actul normativ din domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, agenții economici care la moment au calitatea de depozitari responsabili, nu vor fi afectați negativ, cu excepția cazurilor în care aceștia nu vor asigura integritatea calitativă și cantitativă a bunurilor materiale aflate la păstrare sau vor prezenta date incomplete sau false în rapoartele privind disponibilul și circulația bunurilor materiale.

Prevederile în cauză au ca scop creșterea nivelului de conformare și scăderea numărului de practici ilegale admise de către depozitarii responsabili și, în mod indirect – scăderea numărului de litigii.

Ca exemplu, în baza analizei dosarelor judiciare ale Agenției Rezerve Materiale aflate pe rol, pe parcursul anilor 2009 – 2020, de către 56 de depozitari responsabili, au fost admise încălcări, sub formă de nerestituire a bunurilor din rezervele de stat în valoare de 144,9 mln lei. La momentul actual doar un singur agent economic a restituit integral contravaloarea bunurilor (6,7 mln. lei).

Cu referire la procedurile de împrăștiere cu decalaj în timp a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în anul 2021 au fost contractați 26 de beneficiari de bunuri materiale în valoare de 76,0 mln. lei.

Drept rezultat, 2 dintre beneficiari nu au respectat prevederile contractuale cu privire la restituirea în termen a bunurilor eliberate, fapt care a dus la diminuarea stocurilor de bunuri materiale în valoare de 1,8 mln lei și reținerea garanțiilor bancare depuse. În contextul în care, între timp prețurile pe piață a bunurilor care urmau a fi restituite au crescut, ARM a suportat cheltuieli suplimentare în valoare de 0,3 mln lei pentru reîntregirea stocurilor.

Astfel, scopul sancțiunilor propuse prin proiect este responsabilizarea beneficiarilor de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare. Totodată, în condițiile în care aceștia își vor onora obligațiile contractuale, ei nu vor fi afectați.

Subsidiar, modificările propuse prin proiect nu atrag după sine necesitatea operării unor modificări în activitatea agenților economici.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului.

Cadrul juridic aferent domeniului rezervelor de stat și de mobilizare este constituit din următoarele acte normative:

- 1) Legea nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova;
- 2) Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat;
- 3) Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;
- 4) Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare;
- 5) Hotărârea Guvernului nr. 972/2001 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de evidență, evaluare și vânzare a bunurilor confiscate, fără stăpân, sechestrate ușor alterabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor;
- 6) Hotărârea Guvernului nr. 411/2010 privind aprobarea Nomenclatorului informațiilor atribuite la secret de stat;
- 7) Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului;
- 8) Hotărârea Guvernului nr. 219/2018 cu privire la Agenția Rezerve Materiale;
- 9) Hotărârea Guvernului nr. 946/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Rezerve Materiale;
- 10) Hotărârea Guvernului nr. 4/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la controlul rezervelor de stat și de mobilizare;
- 11) Hotărârea Guvernului nr. 5/2021 cu privire la modul de stabilire și aplicare a prețurilor la bunurile destinate stocării și eliberării în/din rezervele de stat și de mobilizare;
- 12) Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului bunurilor materiale din rezervele de stat și a Nomenclatorului bunurilor materiale din rezervele de mobilizare (cu parafa „secret”);
- 13) Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de gestionare a rezervelor de stat și a Regulamentului de gestionare a rezervelor de mobilizare (cu parafa „secret”);

14) Hotărârea Guvernului nr. 846/2022 cu privire la aprobarea Programului de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și excepționale pentru anii 2022-2025.

Actele normative enumerate reglementează relațiile care apar în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare. Subliniem că, unele aspecte ale acestora nu sunt acoperite de prevederi normative, iar altele sunt defectuoase sau incomplete.

În partea ce ține de ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, art. 14<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 1491/2002 statuează că recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența tuturor ajutoarelor umanitare sosite pe adresa statului sau fără a avea indicat recepționarul concret se efectuează de către Agenția Rezerve Materiale.

Prevederea în cauză era compatibilă cu faptul că, în perioada aprobării actului normativ, Agenția de Stat pentru Rezervele Materiale și Ajutoare Umanitare era o autoritate administrativă din subordinea Guvernului, denumirea oferind informații despre spectrul atribuțiilor acesteia.

La moment, această prevedere creează confuzii și pune în sarcina Agenției Rezerve Materiale, în calitate de autoritate administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, recepționarea ajutoarelor umanitare venite în adresa statului, chiar și în cazurile când acesta are indicat scopul și recepționarul concret.

Drept exemplu, poate servi cazul din anul 2021, când România a intervenit cu ajutor umanitar către Republica Moldova în calitate de produs energetic motorină, destinat sprijinirii agricultorilor afectați de secetă (Hotărârea Guvernului nr. 26/2021). În context, deși atât actul normativ al României, cât și Hotărârea Guvernului nr. 26/2021, au indicat expres că beneficiarii ai ajutorului umanitar sunt agricultorii, Agenția Rezerve Materiale a fost cea care a asigurat recepționarea, transportarea, depozitarea și distribuirea produsului energetic. Distribuția s-a efectuat către beneficiarii finali în baza listei aprobate de către Agenția de Intervenții și Plăți pentru Agricultură din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

De menționat că, deși Agenția Rezerve Materiale și-a îndeplinit acțiunile atribuite în vederea executării actului normativ, au fost cazuri când beneficiarii finali nu s-au prezentat pentru a-și recepționa ajutorul, fiind invocate mai multe motive. Astfel, la momentul actual, Agenția Rezerve Materiale asigură păstrarea, în bază contractuală, a unei cantități de cca 2 000 tone motorină acordată în calitate de ajutor umanitar, cantitate rămasă nevalorificată.

În partea ce ține de achiziționarea bunurilor pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare, autoritatea responsabilă este pusă în situația pe de o parte de a respecta regimul secret al informațiilor aferente domeniului, iar pe de altă parte – de a asigura transparența și publicitatea în procesul de achiziții, în condițiile în care Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice nu permite efectuarea achiziționării directe a bunurilor pentru acumularea și/sau completarea rezervelor de stat și de mobilizare.

Dacă e să vorbim despre posibilitatea completării rezervelor de stat din contul bunurilor confiscate sau sechestrate, cadrul normativ nu prevede un mecanism concret de recepționare de către Agenția Rezerve Materiale a acestor bunuri și nici faptul dacă în acest caz bunurile pot fi deja utilizate.

Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare sunt două documente care stau la baza creării rezervelor de stat și de mobilizare. Acestea prezintă liste exhaustive de bunuri materiale și categorii de bunuri materiale care constituie rezervele de stat și de mobilizare.

Evoluția situațiilor de urgență, modificarea produselor necesare pentru acoperirea nevoilor de bază ale populației și asigurării intervenției statului pentru protecția acesteia și teritoriului, precum și a tehnologiilor și caracteristicilor tehnice, impune modificarea acestora.

Astfel, urmare recepționării și acumulării, de către autoritatea responsabilă a propunerilor autorităților responsabile în partea ce ține de categoriile de produse de bază care urmează a fi incluse sau excluse, după caz, din nomenclatoare, Ministerul Afacerilor Interne a inițiat procedura de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea nomenclatoarelor bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare. La moment, proiectul se află în proces de definitivare urmare avizării repetate.

Reieșind din considerentul că, prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență presupune intervenția statului cu bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare, *Obiectivul specific 3.4.* din program prevede eficientizarea până în anul 2025 a activității de administrare și consolidare a

capacității rezervelor de stat și de mobilizare, drept indicator fiind stabilită *creșterea anuală cu cel puțin 8 p.p. a nivelului de completare a rezervelor de stat și de mobilizare începând cu anul 2023.*

De menționat că, la situația din 31.12.2023, gradul de completare a stocurilor rezervelor de mobilizare constituie cca 70%, iar a rezervelor de stat – cca 65,1%.

## **2. Stabilirea obiectivelor**

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist).

Drept obiective se propun următoarele:

- 1) amendarea actului normativ în partea ce ține de clarificarea mecanismului de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare;
- 2) revizuirea prevederilor referitoare la procedurile de împrumutare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;
- 3) stabilirea unui mecanism de răspundere și aplicare a penalităților pentru beneficiarii de bunuri din rezervele de stat și de mobilizare în cazul săvârșirii unor acțiuni necorespunzătoare prevederilor contractuale;
- 4) scăderea numărului de practici ilegale ale agenților economici implicați în gestionarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și diminuare numărului de litigii.

## **3. Identificarea opțiunilor**

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție.

În cazul lipsei de intervenție, domeniul rezervelor de stat și de mobilizare va fi supus riscurilor de administrare defectuoasă și de prejudiciere, precum și de neimplicare a altor autorități publice cu responsabilități în domeniu.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate.

Proiectul prevede următoarele schimbări majore:

Luând în considerație faptul că, prezentarea informațiilor referitoare la disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, oferită de către depozitarii responsabili Agenției Rezerve Materiale, poartă un caracter oficial, se propune substituirea, pe tot cuprinsul actului normativ, a sintagmei „dări de seamă” cu cuvântul „rapoarte”.

Prin proiect se mai propune completarea actului normativ pe domeniul rezervelor de stat și de mobilizare cu unele noțiuni, dar și reformularea unora dintre acestea, fapt ce oferă mai multă claritate operațiunilor efectuate de către Agenția Rezerve Materiale în calitate de administrator al rezervelor de stat și de mobilizare.

Proiectul se completează cu noțiunile de „beneficiar”, „depozit”, „împrumutare prin comercializare” și „preț de evidență”. Totodată, au fost amendate noțiunile de „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare” și „stoc intangibil”.

Propunerea de completare a actului normativ cu noțiunile enumerate derivă din necesitatea clarificării unor aspecte legate de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare.

Deși, noțiunea de beneficiar este cunoscută și destul de răspândită, prin aceasta proiectul identifică persoana juridică căreia, în temeiul unui contract, a unui act ce consemnează acordul părților sau a unui act normativ, i se eliberează bunuri din rezervele de stat sau de mobilizare. Astfel, prin beneficiarii ai bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare se înțeleg agenții economici cărora le-au fost eliberate bunuri materiale urmare realizării procedurilor de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare (eliberare în vederea împrumutării cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut).

Prin completarea noțiunii de „depozit”, proiectul vine cu o clarificare în identificarea spațiului care poate fi definit ca atare, reieșind din scopul pentru care este utilizat, și anume – pentru păstrarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Împrumutarea prin comercializare este o altă operațiune efectuată de către autoritatea responsabilă în vederea împrumutării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare. De regulă, această operațiune este utilizată pentru împrumutarea bunurilor materiale din categoria produselor alimentare (conserve), a medicamentelor sau/și a dispozitivelor și instrumentelor medicale (tison,

bisturiu, termometru, pipetă, etc.). Împrospătarea bunurilor materiale prin comercializare are loc inclusiv, în baza planurilor anuale de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, aprobate de către ministrul afacerilor interne. Planurile sunt elaborate la propunerea autorității responsabile și au la bază analiza bunurilor materiale al căror termen de păstrare este în diminuare, cu luarea în calcul a termenului de valabilitate al acestora. Comercializarea bunurilor materiale în perioada în care termenul de valabilitate al acestora nu a expirat, permite împrospătarea acestora.

De menționat că, reieșind din considerentul că bunurile materiale din rezervele de stat sunt supuse unor cerințe și standarde de calitate înaltă, comercializarea oferă o împrospătare în timp a acestora. Sursele financiare acumulate în urma procedurilor de comercializare sunt utilizate de către autoritatea responsabilă pentru suplinirea stocurilor.

Prin „preț de evidență” se înțelege prețul la care a fost achiziționat bunul material la momentul stocării în rezervele de stat sau de mobilizare. Acest preț figurează în evidența contabilă a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și constituie o valoare de referință în cazul aplicării prețurilor diminuate la bunurile eliberate din rezervele de stat și de mobilizare.

Totodată, au fost amendate noțiunile de „stoc intangibil” și „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”.

În condițiile în care noțiunea de „stoc intangibil” este utilizată doar în contextul rezervelor de stat, prin proiect se propune substituirea cuvântului „nomenclatoare” din noțiunea expusă în Legea nr. 104/2020 cu cuvintele „Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”. Astfel, se propune ca noțiunea de „stoc intangibil” să aibă următorul conținut: „volum de bunuri materiale menținut stabil, conform normelor prevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”.

Suplimentar, a fost amendată noțiunea de „termen de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare”.

Adițional, se propune completarea legii nr. 104/2020 cu două atribuții noi ale autorității responsabile, și anume, elaborarea și aprobarea planurilor anuale de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare și efectuarea anuală a rodajului resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare.

Planurile anuale de acumulare sunt elaborate urmare analizei necesarului de bunuri pentru completarea stocurilor rezervelor de stat și de mobilizare și a resurselor financiare disponibile/preconizate pentru completare. Planurile de acumulare sunt documente de planificare ale autorității responsabile care permit gestionarea efectivă a resurselor financiare și executarea conformă a atribuțiilor de bază ce țin de administrarea eficientă a rezervelor de stat și de mobilizare.

Rodajul presupune punerea în funcțiune a unui motor nou fără al forța, în scopul netezirii și ajustării suprafețelor de contact în mișcare ale pieselor componente. Deși, una din cerințele de bază înaintate față de bunurile din rezervele de stat și de mobilizare este ca acestea să fie noi, rodajul anual al mijloacelor tehnico-materiale va permite asigurarea funcționării acestora când vor fi eliberate pentru intervenția statului în diferite situații de urgență/exceptionale.

Proiectul mai conține unele amendări tehnice, cum ar fi ajustarea denumirii Ministerului Economiei, care este o autoritate cu atribuții în domeniu, enumerate la art. 6.

Suplimentar, în vederea eliminării neconcordanței între prevederile care fac referire la autoritatea care aprobă planurile anuale de împrospătare, prin proiect se propune expunerea în redacție nouă a alin. (1) și (2) ale art. 7. În alin. (2) a fost specificată periodicitatea prezentării rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare de către depozitarii responsabili.

La art. 9 și art. 15, prin care sunt expuse cerințele față de bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, se propune excluderea textului „precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern.”.

În contextul în care bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare se încadrează în diferite categorii și domenii și sunt supuse diferitor cerințe și parametri stabiliți la nivel național, elaborarea unor instrucțiuni care ar enumera unele condiții tehnice impuse de păstrare a acestora

excedează competențele Ministerului Afacerilor Interne.

De asemenea, se propune completarea art. 12, care stabilește modalitatea de depozitare, păstrare și deservire a bunurilor materiale din rezervele de stat cu un alineat nou, prin care entitățile desemnate în calitate de învingători, urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat, păstrează, deservesc și îmbrospătează bunurile livrate, în bază de contract, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire.

Prevederea în cauză stabilește că, concomitent cu procedurile de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea în rezervele de stat, în scopul asigurării condițiilor optime de păstrare, care să asigure păstrarea îndelungată, a îmbrospătării simultane, precum și în vederea evitării riscului degradării calitative și/sau diminuării cantitative a unor bunuri materiale, autoritatea responsabilă va include în documentația de atribuire a achiziției publice și condițiile ca agentul economic, desemnat în calitate de învingător al procedurilor de achiziții publice, să asigure și păstrarea, deservirea și îmbrospătarea bunurilor livrate în rezervele de stat.

Includerea acestei norme va oferi posibilitatea diminuării riscului de prejudiciere a bugetului de stat în cazul imposibilității efectuării, de către autoritatea responsabilă, a îmbrospătării prin comercializare a bunurilor materiale din rezervele de stat, inclusiv evitarea valorificării acestora la prețuri reduse, în cazul în care bunurile eliberate spre îmbrospătare prin comercializare nu vor putea concura, în partea ce ține de termenul de valabilitate cu bunurile de pe piață.

Dat fiind faptul că, de la începerea crizei umanitare, declanșată urmare conflictului armat din regiune, prin dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova au fost eliberate mai multe bunuri materiale, inclusiv și din rezervele de mobilizare, în calitate de ajutor umanitar/asistență internațională, precum și a faptului că actul normativ în domeniu nu conține prevederi în acest sens, se propune completarea art. 16 alin. (1), care stabilește condițiile eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu cuvintele „precum și în scopul acordării ajutorului umanitar”.

Suplimentar, articolul a fost modificat prin completarea cu alineate noi. Intervenția a avut drept scop clarificarea unor aspecte ale eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, precum și specificarea operațiunilor care se efectuează prin actul administrativ al autorității responsabile și celor care se realizează prin hotărâre de Guvern.

Reieșind din considerentul că prin proiect s-a propus substituirea sintagmei „dare de seamă” cu cuvântul „raport”, denumirea Capitolului V a fost expusă în redacție nouă.

În vederea ajustării normelor actului normativ la prevederile Legii nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, art. 19 alin. (1) a fost completat cu textul referitor la faptul că, Agenția Rezerve Materiale ține evidența inclusiv a ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea recepționarul concret.

De asemenea, în scopul clarificării periodicității prezentării rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor, a fost propusă amendarea art. 20, prin mențiunea că raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial. Periodicitatea prezentării rapoartelor este condiționată de circulația bunurilor materiale (eliberări, îmbrospătări, comercializări, etc), circulația bunurilor materiale din rezervele de stat fiind mai intensă decât a celor din rezervele de mobilizare.

Suplimentar, se propune completarea Legii nr. 104/2020 cu art. 21<sup>1</sup>, care stabilește dreptul Agenției Rezerve Materiale de a acumula, la necesitate și în condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile, stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.

Cu toate că, această propunere pare a fi excesivă, aceasta oferă Agenției Rezerve Materiale, în calitate de autoritate responsabilă, posibilitatea să își exercite scopurile pentru care a fost creată, și anume – de a gestiona bunuri materiale care asigură intervenția statului pentru protecția populației și teritoriului în situații de urgență/excepționale. Astfel, în perioada de vârf a pandemiei cu COVID-19, Agenția a achiziționat o cantitate semnificativă de dezinfectanți și măști de protecție. Ulterior, aceste bunuri au fost incluse în proiectul actului normativ prin care se modifică nomenclatoarele. Totodată, această prevedere este în corelare cu art. 5 alin. (1) lit. d) din Legea

nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, care statuează că autoritatea responsabilă achiziționează bunuri pentru completarea și acumularea lor în rezervele de stat și de mobilizare, conform legislației privind achizițiile publice.

Pentru a oferi o claritate referitor la prețul bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, alin. (2) și (3) ale art. 22 au fost expuse în redacție nouă. Astfel, au fost delimitate etapele pe care le parcurge autoritatea responsabilă pentru a asigura comercializarea efectivă a bunurilor eliberate (în scopul îmborsării prin comercializare) din rezervele de stat și de mobilizare.

Totodată, având în vedere că comercializarea bunurilor din rezervele de stat este o modalitate de îmborsare a acestora, s-a propus completarea art. 27 cu un alineat nou, care prevede că veniturile acumulate urmare comercializării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pot fi utilizate de către autoritatea responsabilă pentru activitățile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.

Alin. (1) al art. 28 a fost expus în redacție nouă, care enumeră toate acțiunile de care sunt responsabili conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Adițional, articolul a fost completat cu două alineate noi, care stabilesc că:

- conducătorii instituțiilor publice asigură acumularea și completarea stocurilor de bunuri materiale din rezervele de mobilizare, conform sarcinilor anuale de acumulare, elaborate de către aceștia, coordonate cu autoritatea responsabilă, în baza nomenclatorului aprobat.

Această prevedere vine să faciliteze sarcina autorității responsabile în partea ce ține de acumularea bunurilor materiale în rezervele de mobilizare. Or, mobilizarea țării nu ține exclusiv de răspunderea autorității responsabile, bunurile materiale din rezervele de mobilizare regăsindu-se în diferite domenii, ce excedează competențele autorității responsabile în particular, și a Ministerului Afacerilor Interne în general;

- conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați să anunțe autoritatea responsabilă despre aplicarea sechestrelor privind locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pe care le gestionează.

Reieșind din faptul că, depozitarului responsabil, în urma unor litigii cu terțe persoane, îi pot fi aplicate sechestre asupra bunurilor imobile în care se păstrează bunurile din rezervele de stat și de mobilizare, autoritatea responsabilă, se asigură că, în termenii oportuni (restrânși) va putea ridica bunurile din rezervele de stat și de mobilizare din imobilele litigate. Faptul aflării agentului economic într-un litigiu cu o terță persoană nu trebuie să afecteze acțiunile aferente administrării rezervelor de stat și de mobilizare.

Subsecvent, alin. (2) al articolului a fost modificat, prin introducerea răspunderii pentru încălcarea termenelor de prezentare a rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau includerea datelor false în acestea.

Art. 29, care enumeră restricțiile și penalitățile a fost completat cu alineatele (3<sup>1</sup>) – (3<sup>3</sup>), care stabilesc răspunderea beneficiarilor, furnizorilor sau depozitarilor responsabili pentru acțiunile neconforme domeniului rezervelor de stat și de mobilizare.

Astfel, prin proiect se propune completarea articolului cu norma care prevede că în cazul nerestituirii, sau restituirii cu întârziere, de către beneficiar, a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de îmborsare cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară, corespunzător valorii actuale a bunurilor nerestituite la scadență, precum și diferența, formată urmare oscilațiilor pe piață, a prețului bunurilor eliberate, stabilite de către Comisia mixtă.

Prevederea în cauză are drept scop reducerea cazurilor de prejudiciere a statului prin nerestituirea sau restituirii cu întârziere a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, respectiv, prin diminuarea stocurilor, fapt ce poate limita acțiunile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare (ex. necesitatea unei eliberări în vederea asigurării intervenției statului pentru protecția populației și teritoriului sau decizia statului de a acorda un ajutor umanitar, ș.a.).

O altă prevedere stabilește că autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii

bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, ca urmare a unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.

Intervenția presupune evitarea cazurilor de realizare necorespunzătoare, de către autoritatea responsabilă, a intervenției operative a statului pentru protecția populației și teritoriului. Astfel, deși statul a intervenit prin eliberarea bunurilor materiale, acestea s-au dovedit a fi viciate, respectiv, scopul eliberării nu a fost atins pe deplin.

Introducerea penalităților enumerate a fost propusă urmare practicii acumulate de către autoritatea responsabilă în procesul de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.

Subsidiar, articolul a fost completat cu o prevedere generală, care statuează că aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității responsabile.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare.

În vederea eficientizării mecanismului de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare alegerea a fost făcută între a interveni cu modificarea actului normativ de bază și nu a interveni.

Soluția a fost aleasă inclusiv, urmare ajustării cadrului normativ la prevederile Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare. Cadrul Legii nr. 104/2020 nu a permis o intervenție majoră asupra actelor din domeniu fără a persista riscul includerii unor norme confuze.

Astfel, s-a optat pentru modificarea actului normativ de bază, cu ulterioara ajustare a cadrului normativ, după caz.

#### **4. Analiza impacturilor opțiunilor**

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Situația actuală produce efecte negative, cum ar fi:

- lipsa clarității privind modalitățile de eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;
- imposibilitatea aplicării sancțiunilor pecuniare agenților economici care nu restituie la timp sau integral bunurile eliberate din rezervele de stat și /sau de mobilizare cu titlu de împrumut sau în vederea împrumutării cu decalaj în timp;
- persistența unor norme neclare, incomplete și confuze, care pot lăsa loc de interpretare;
- riscul de prejudiciere a statului;
- diminuarea capacității statului de a interveni pentru protecția populației și teritoriului.

b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare nu implică utilizarea mijloacelor financiare bugetare. Propunerea privind modificarea și ajustarea cadrului normativ în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare în vederea eficientizării activității de administrare și consolidare a capacității rezervelor de stat și de mobilizare fiind inclusă în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023.

Urmare nerealizării acțiunii în anul 2023, acesta a fost transferată în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024.

Prin proiect se propune clarificarea viziunii asupra domeniului rezervelor de stat și de mobilizare prin introducerea unor noțiuni noi, ajustarea unor norme, dar și includerea răspunderii subiecților implicați pentru unele acțiuni legate de administrarea incorectă sau defectuoasă a rezervelor de stat și de mobilizare.

Deși, realizarea acestei opțiuni nu implică utilizarea surselor financiare, impactul scontat al acesteia este realizarea unui proiect de act normativ care să aducă claritate asupra unui domeniu strategic.

Beneficiile care vor decurge din opțiunea adoptată constau în următoarele:

- clarificarea unor aspecte legate de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare;
- crearea unui cadru normativ funcțional în domeniu;

- sporirea capacității de administrare efectivă a rezervelor de stat și de mobilizare;
- stabilirea răspunderii agenților economici pentru acțiunile neconforme în raport cu bunurile eliberate din rezervele de stat și de mobilizare;
- sporirea capacității de intervenție a statului pentru protecția populației și teritoriului în cazul declanșării unor situații de urgență și excepționale;
- sporirea nivelului de încredere a populației în protecția oferită de către stat.

Părțile interesate, care vor fi afectate pozitiv sunt: societatea/cetățenii, în general.

Părțile interesate, care vor fi afectate negativ sunt agenții economici care au încheiat sau vor încheia contracte cu Agenția Rezerve Materiale, în partea ce ține de sporirea gradului de răspundere în cazul unor încălcări a legislației din domeniu.

b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu au fost analizate alte alternative.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Pentru implementarea acestui proiect există riscul ca:

1) reieșind din condițiile impuse și gradul sporit de răspundere, există o probabilitate ca mai mulți agenți economici să refuze încheierea contractelor de prestare a serviciilor de păstrare cu Agenția Rezerve Materiale. Încheierea contractelor implică respectarea mai multor cerințe, cum ar fi: perfectarea, de către persoanele implicate în gestionarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, a accesului la secretul de stat, existența unor spații corespunzătoare pentru păstrare, desemnarea unor persoane responsabile de accesul în aceste încăperi, de integritatea sigiliilor aplicate de către autoritatea responsabilă, verificările efectuate în cadrul controlului rezervelor de stat și de mobilizare, necesitatea ținerii unor registre suplimentare, ș.a.

2) să se diminueze numărul de solicitanți de eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.

Situațiile enumerate pot apărea în condițiile în care păstrarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare implică un grad sporit de răspundere. Iar împrumutul bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare impune agentul economic să depună garanția bancară sau financiară, care să acopere costul bunurilor materiale eliberate, precum și plata pentru împrumutul bunurilor, valoarea căreia se stabilește prin contract.

În condițiile modificărilor situațiilor sociale și a fluctuațiilor economice, depunerea garanției bancare și plata pentru împrumut poate fi o povară financiară pentru agentul economic, acest fapt putând fi agravat și de imposibilitatea restituirii către data inclusă în contract a bunurilor materiale împrumutate, întârzierea restituirii ducând la plata penalităților de întârziere.

Pe de altă parte, acest fapt ar putea disciplina agenții economici beneficiari și să aibă un aspect favorabil în partea ce ține de calitatea bunurilor materiale incluse în rezervele de stat și de mobilizare. În aceste condiții, agenții economici producători sunt puși în situația să producă bunuri cu indici înalți de calitate. Nu în ultimul rând, acest fapt ar spori concurența dintre producători.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu este cazul.

### **Concluzie**

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Având în vedere argumentele expuse supra, inclusiv beneficiile care vor fi obținute, considerăm că opțiunea propusă este unica fezabilă și proiectul urmează a fi susținut și adoptat.

### **5. Implementarea și monitorizarea**

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a



fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare			
Se propune intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Aprobarea proiectului va atrage după sine: - modificarea Hotărârii Guvernului nr. 4/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la controlul rezervelor de stat și de mobilizare; - modificarea Hotărârii Guvernului nr. 5/2021 cu privire la modul de stabilire și aplicare a prețurilor la bunurile destinate stocării și eliberării în/din rezervele de stat și de mobilizare; - modificarea regulamentelor cu privire la gestionarea rezervelor de stat și de mobilizare (cu parafa „secret”) și - modificarea actelor interne ale Agenției Rezerve Materiale.			
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea			
- proiectul actului normativ aprobat; - cadru normativ ajustat; - proiecte de acte normative de ajustare elaborate, promovate și aprobate.			
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și dacă este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea			
Se estimează că impactul și efectele implementării actului normativ se vor resimți în cel mult un an de la intrarea în vigoare a noilor prevederi. În contextul în care contractele de prestare a serviciilor de păstrare și deservire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare sunt încheiate la început de an, efectul noilor prevederi se va resimți, în mare parte urmare încheierii acestora în condiții noi. Pe de altă parte, în ce privește clarificarea unor prevederi legale, efectul acestora se va putea resimți în perioada imediat următoare intrării în vigoare a actului normativ de modificare.			
<b>6. Consultarea</b>			
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă			
Principalele grupuri de interese: 1. Autorități publice centrale și instituții publice cu atribuții în domeniu; 2. Societatea civilă; 3. Persoanele fizice și juridice care desfășoară activitatea de întreprinzător. Proiectul actului normativ urmează a fi consultat conform procedurii stabilite.			
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților			
În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr. 249/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul urmează a fi înregistrat de către Cnacelaria de Stat, expediat la avizare și plasat spre consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne și pe portalul consultativ <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> .			
c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)			
Analiza impactului de reglementare a fost consultată cu Ministerul Finanțelor, care s-a expus pe marginea variantei preliminare a proiectului de lege. Obiecțiile și propunerile au fost de ordin redacțional.			
			<b>Anexă</b>
<b>Tabel pentru identificarea impacturilor</b>			
Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	-2	-	-
povara administrativă	-3	-	-
fluxurile comerciale și investiționale	-2	-	-

competitivitatea afacerilor	-3	-	-
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	-2	-	-
concurența pe piață	-2	-	-
activitatea de inovare și cercetare	-1	-	-
veniturile și cheltuielile publice	2	-	-
cadrul instituțional al autorităților publice	2	-	-
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	2	-	-
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	2	-	-
situația social-economică în anumite regiuni	1	-	-
situația macroeconomică	2	-	-
alte aspecte economice	2	-	-
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	-	-
nivelul de salarizare	1	-	-
condițiile și organizarea muncii	1	-	-
sănătatea și securitatea muncii	1	-	-
formarea profesională	0	-	-
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	-	-
nivelul veniturilor populației	0	-	-
nivelul sărăciei	0	-	-
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	1	-	-
diversitatea culturală și lingvistică	0	-	-
partidele politice și organizațiile civice	0	-	-
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	1	-	-
modul sănătos de viață al populației	0	-	-
nivelul criminalității și securității publice	1	-	-
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor medicale	1	-	-
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	1	-	-
nivelul și calitatea educației populației	0	-	-
conservarea patrimoniului cultural	0	-	-
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	-	-
accesul și participarea populației în activități sportive	0	-	-
discriminarea	0	-	-
alte aspecte sociale	0	-	-
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	-	-
calitatea aerului	0	-	-
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	-	-
biodiversitatea	0	-	-
flora	0	-	-
fauna	0	-	-

peisajele naturale	0	-	-
starea și resursele solului	0	-	-
producerea și reciclarea deșeurilor	0	-	-
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	-	-
consumul și producția durabilă	1	-	-
intensitatea energetică	1	-	-
eficiența și performanța energetică	1	-	-
bunăstarea animalelor	1	-	-
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	1	-	-
utilizarea terenurilor	0	-	-
alte aspecte de mediu	0	-	-

*Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.*

**Anexe**

Proiectul preliminar de act normativ

Nota informativă la proiectul preliminar de act normativ

Tabelul comparativ privind varianta în vigoare a actului normativ, opțiunea de amendare (modificare) și formula nouă a prevederilor legale.

## SINTEZA

**obiecțiilor și propunerilor la proiectul inițial al legii pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare înaintate de către Ministerul Finanțelor în procesul de consultare a Analizei impactului de reglementare a proiectului**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/prounerii	Argumentarea autorului proiectului
<b>Ministerul Finanțelor</b> (nr. 07/4-04/351 din 03.10.2023)	Se menționează că la art. 5 alin. (2) litera k) și litera l) se expun de două ori	<b>Se acceptă.</b> Modificările au fost acceptate.
	Se propune de exclus din art. 8 alin. (2), art. 14 alin. (2) textul „sau prin alte proceduri prevăzute de prezenta lege”	<b>Se acceptă.</b> De menționat că, în varianta finală a proiectului nu au fost operate modificări la articolele 8 și 14.
	La art. 9 urmează de completat la sfârșitul propoziției cu sintagma „și aprobate de către Guvern”.	<b>Nu se acceptă.</b> În varianta finală a proiectului se propune escluderea textului „precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern” din conținutul art. 9 și art. 15. În contextul în care bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare se încadrează în diferite categorii și domenii și sunt supuse diferitor cerințe și parametri stabiliți la nivel național, elaborarea unor instrucțiuni care ar enumera unele condiții tehnice impuse de păstrare a acestora exced competențele Ministerului Afacerilor Interne. Mai mult, Nomenclatoarele bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare includ bunuri materiale din diferite domenii și categorii (alimentare, energetice, combustibili, medicamente ș.a.), iar elaborarea reglementărilor tehnice și standardelor de referință ce țin de condițiile de transportare și depozitare, păstrare, integritate cantitativă, indici de calitate, tipurile și clasificarea, ambalarea și etichetarea, etc., țin de competența

		unor instituții diferite, toate fiind executorii pentru depozitarii responsabili. Totodată, cerințele suplimentare impuse de păstrarea îndelungată a bunurilor destinate rezervelor de stat și de mobilizare sunt stipulate în Regulamentul cu privire la gestionarea rezervelor de stat și în Regulamentul cu privire la gestionarea rezervelor de mobilizare, aprobate prin Hotărâre de Guvern cu parafa „secret”.
	După articolul 15 urmează să fie respectată numerotarea articolelor	<b>Se acceptă.</b> Obiecția era valabilă în contextul în care proiectul care a fost anexat la Analiza impactului de reglementare era prezentat integral în redacție nouă. În procesul definitivării proiectului s-a refuzat la această idee.
	Se constată că proiectul nu include prevederi ce țin de eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare	<b>Se acceptă.</b> În varianta inițială a proiectului a fost omisă includerea prevederilor referitoare la eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare. Ulterior, acestea au fost incluse. Prin varianta finală a proiectului remis Cancelariei de Stat spre înregistrare, se propun mai multe intervenții asupra conținutului art. 16, care prevede eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare: - completarea alin. (1) cu cuvintele „precum și în scopul acordării ajutorului umanitar”. Propunerea vine în contextul în care, de la începerea crizei umanitare, declanșată urmare conflictului armat din regiune, prin dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova au fost eliberate mai multe bunuri materiale, inclusiv și din rezervele de mobilizare, în calitate de ajutor umanitar/asistență internațională.

		<p>Suplimentar, articolul a fost modificat prin completarea cu alineate noi. Intervenția a avut drept scop clarificarea unor aspecte ale eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, precum ar fi specificarea operațiunilor care se efectuează prin actul administrativ al autorității responsabile și celor care se realizează prin hotărâre de Guvern.</p>
	<p>La art. 20, urmează să fie menționată expres perioadicitatea prezentării rapoartelor</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Prin varianta finală a proiectului a fost propusă amendarea art. 20, prin mențiunea că raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial. Periodicitatea prezentării rapoartelor este condiționată de circulația bunurilor materiale (eliberări, împrăști, comercializări, etc), circulația bunurilor materiale din rezervele de stat fiind mai intensă decât a celor din rezervele de mobilizare.</p>
	<p>Cu referință la <i>Capitolul VIII Finanțarea. Valorificarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i>, nu se susține completarea propusă la art.26 alin.(1), dat fiind faptul că prevederile cu privire la veniturile colectate de autoritățile/instituțiile bugetare sunt specificate la art.43 din Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, cu atât mai mult, prevederile alin.(25) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 stipulează expres că, amenzile aplicate pentru săvârșirea contravențiilor se virează în bugetul de stat, cu excepția celor prevăzute la alin.(26)-(29).</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Prin varianta finală a proiectului nu au fost propuse careva modificări la art. 26.</p>

	<p>Concomitent, prevederea dată încalcă principiul universalității bugetului, reglementat de art.8 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. În conformitate cu acest principiu toate resursele și cheltuielile bugetare se includ în buget fără careva corelări prestabilite între anumite tipuri de resurse și cheltuieli.</p>	
	<p>De asemenea, nu se susține, nici completarea cu alin.(1<sup>1</sup>), deoarece norma propusă cade sub incidența art.26 alin.(1) al Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Prin varianta finală a proiectului nu au fost propuse careva modificări la art. 26.</p>
	<p>La art. 29 alin. (2) din proiect urmează a se completa cu stabilirea ”termenului restituirii bunurilor în rezervele de stat și de mobilizare”. Or, proiectul de lege prevede penalitate în caz de restituire cu întârziere a bunurilor în rezervele de stat și de mobilizare, însă nu este specificat termenul de restituire.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> În varianta finală a proiectului art. 29, care enumeră restricțiile și penalitățile a fost completat cu alineatele (3<sup>1</sup>) – (3<sup>3</sup>), care stabilesc răspunderea beneficiarilor, furnizorilor sau depozitarilor responsabili pentru acțiunile neconforme domeniului rezervelor de stat și de mobilizare.</p> <p>Astfel, prin proiect se propune completarea articolului cu norma care prevede că în cazul nerestituirii, sau restituirii cu întârziere, de către beneficiar, a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară, corespunzător valorii actuale a bunurilor nerestituite la scadență, precum și diferența, formată urmare oscilațiilor pe piață, a prețului bunurilor eliberate, stabilite de către Comisia mixtă.</p> <p>Prevederea în cauză are drept scop reducerea cazurilor de prejudiciere a statului prin nerestituirea sau restituirea cu întârziere a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat</p>

		<p>și de mobilizare, respectiv, prin diminuarea stocurilor, fapt ce poate limita acțiunile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare (ex. necesitatea unei eliberări în vederea asigurării intervenției statului pentru protecția populației și teritoriului sau decizia statului de a acorda un ajutor umanitar, ș.a.).</p> <p>O altă prevedere stabilește că autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, ca urmare a unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.</p> <p>Intervenția presupune evitarea cazurilor de realizare necorespunzătoare, de către autoritatea responsabilă, a intervenției operative a statului pentru protecția populației și teritoriului. Astfel, deși statul a intervenit prin eliberarea bunurilor materiale, acestea s-au dovedit a fi viciate, respectiv, scopul eliberării nu a fost atins pe deplin.</p> <p>Introducerea penalităților enumerate a fost propusă urmare practicii acumulate de către autoritatea responsabilă în procesul de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.</p> <p>Subsidiar, articolul a fost completat cu o prevedere generală, care statuează că aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității responsabile.</p>
--	--	--



	<p>Se atenționează că prevederile alin. 8) și alin.9) din art. 29 se repetă la art. 30 alin. 2) litera b) și litera c).</p>	<p><b>Se acceptă.</b> În procesul de definitivare a proiectului, propunerile de amendare a art. 29 au fost revizuite. La art. 30 nu s-a intervenit.</p>
	<p>Se propune includerea/menținerea în proiect al articolului 31 (care este reglementat în prezenta Lege nr. 104 din 18.06.2020 în vigoare), referitor la soluționarea litigiilor apărute între depozitarii responsabili și autoritatea responsabilă.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> În procesul de definitivare a proiectului nu s-a intervenit asupra art. 31 din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p>
	<p>Se menționează că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative este aplicabilă norma imperativă, prevăzută la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.</p> <p>Concomitent, pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ se vor utiliza cuvintele „la expirarea a”, urmată de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului.</p> <p>În concluzie, proiectul vizat se propune a fi revizuit, prin prisma celor expuse supra.</p>	

## TABEL COMPARATIV

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea

Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare

Nr. d/o	Prevederea actuală	Modificarea propusă	Prevederea după modificare
1.	<p><b>Articolul 2.</b> Noțiuni de bază</p> <p><i>administrare a rezervelor de stat și de mobilizare</i> – activitățile/acțiunile Agenției Rezerve Materiale privind crearea, achiziționarea, acumularea, eliberarea, controlul, împrumutul, împrăștierea, păstrarea, recepționarea, depozitarea, deservirea, vânzarea-cumpărarea și importul-exportul, evidența, raportarea și prezentarea dărilor de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare;</p> <p><b>Articolul 7.</b> Alți subiecți din domeniul rezervelor de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Instituțiile publice și agenții economici specializați, contractați pentru păstrarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, asigură împrăștierea oportună, conform planului aprobat de către autoritatea responsabilă, precum și integritatea cantitativă și calitativă a bunurilor păstrate.</p> <p>(2) Instituțiile publice și agenții economici antrenați în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare țin evidența și prezintă lunar autorității responsabile, conform cerințelor stabilite de către aceasta, dările de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p>	<p><b>În tot cuprinsul legii, cuvintele „dările de seamă”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „rapoartele”, la forma gramaticală corespunzătoare.</b></p>	<p><b>Articolul 2.</b> Noțiuni de bază</p> <p><i>administrare a rezervelor de stat și de mobilizare</i> – activitățile/acțiunile Agenției Rezerve Materiale privind crearea, achiziționarea, acumularea, eliberarea, controlul, împrumutul, împrăștierea, păstrarea, recepționarea, depozitarea, deservirea, vânzarea-cumpărarea și importul-exportul, evidența, raportarea și prezentarea <b>rapoartelor</b> privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare;</p> <p><b>Articolul 7.</b> Alți subiecți din domeniul rezervelor de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Instituțiile publice și agenții economici specializați, contractați pentru păstrarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, asigură împrăștierea oportună, conform planului aprobat de către autoritatea responsabilă, precum și integritatea cantitativă și calitativă a bunurilor păstrate.</p> <p>(2) Instituțiile publice și agenții economici antrenați în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare țin evidența și prezintă lunar autorității responsabile, conform cerințelor stabilite de către aceasta, <b>rapoartele</b> privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p>

	<p>(3) Schimbarea formei juridice de organizare și a fondatorului agenților economici nu-i eliberează pe aceștia de obligațiile contractuale asumate privind acordarea serviciilor ce țin de rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p style="text-align: center;"><b>Capitolul V EVIDENȚA, RAPORTAREA ȘI DĂRILE DE SEAMĂ PRIVIND REZERVELE DE STAT ȘI DE MOBILIZARE</b></p> <p><b>Articolul 20. Prezentarea dărilor de seamă</b> (1) Entitățile antrenate în activitatea privind rezervele de stat și de mobilizare prezintă autorității responsabile dări de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare. (2) Dărilor de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare se prezintă lunar autorității responsabile.</p>		<p>(3) Schimbarea formei juridice de organizare și a fondatorului agenților economici nu-i eliberează pe aceștia de obligațiile contractuale asumate privind acordarea serviciilor ce țin de rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p style="text-align: center;"><b>Capitolul V EVIDENȚA ȘI RAPORTAREA PRIVIND REZERVELE DE STAT ȘI DE MOBILIZARE</b></p> <p><b>Articolul 20. Prezentarea rapoartelor</b> (1) Entitățile antrenate în activitatea privind rezervele de stat și de mobilizare prezintă autorității responsabile <b>rapoarte</b> privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare. (2) <b>Rapoartele</b> privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare se prezintă lunar autorității responsabile.</p>
2.	<p><b>Articolul 2. Noțiuni de bază</b> În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: <i>acumulare a bunurilor în rezervele de stat și de mobilizare</i> – stocare a bunurilor materiale destinate rezervelor de stat și de mobilizare în depozitele Agenției Rezerve Materiale, ale instituțiilor publice și ale agenților economici, conform volumelor maxime stabilite în nomenclatoare;</p>	<p><b>1) după noțiunea „administrare a rezervelor de stat și de mobilizare”, se completează cu o noțiune nouă, cu următorul cuprins:</b> <b>„beneficiar – persoana juridică căreia, în temeiul unui contract, a unui act bilateral care consemnează acordul părților sau a unui act normativ, i se eliberează bunuri din rezervele de stat sau de mobilizare”;</b> <b>2) după noțiunea „deblocare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”, se completează cu o noțiune nouă, cu următorul cuprins:</b></p>	<p><b>Articolul 2. Noțiuni de bază</b> În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: <i>acumulare a bunurilor în rezervele de stat și de mobilizare</i> – stocare a bunurilor materiale destinate rezervelor de stat și de mobilizare în depozitele Agenției Rezerve Materiale, ale instituțiilor publice și ale agenților economici, conform volumelor maxime stabilite în nomenclatoare;</p>

<p><i>administrare a rezervelor de stat și de mobilizare</i> – activitățile/acțiunile Agenției Rezerve Materiale privind crearea, achiziționarea, acumularea, eliberarea, controlul, împrumutul, împrăștierea, păstrarea, recepționarea, depozitarea, deservirea, vânzarea-cumpărarea și importul-exportul, evidența, raportarea și prezentarea dărilor de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare;</p> <p><i>completare a rezervelor de stat și de mobilizare</i> – suplinire a stocurilor cu bunuri materiale, inclusiv cu bunuri transmise cu titlu gratuit ca ajutoare în adresa statului, cu donații și cu bunuri confiscate;</p> <p><i>creare a rezervelor de stat și de mobilizare</i> – achiziționare a bunurilor materiale pentru rezervele de stat și de mobilizare în baza nomenclatoarelor;</p> <p><i>deblocare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare fără restituire;</p> <p><i>depozitar responsabil</i> – entitate care depozitează, păstrează, asigură integritatea și deservește bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în bază de contract, contra plată sau gratuit, reieșind din</p>	<p><b>„depozit – încăpere, construcție, stivă, siloz, rezervor sau orice alt spațiu în care sunt păstrate bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare”;</b></p> <p><b>3) după noțiunea „împrăștiere cu decalaj în timp a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”, se completează cu o noțiune nouă, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„împrăștiere prin comercializare – eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea comercializării acestora”;</b></p> <p><b>4) după noțiunea „păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”, se completează cu o noțiune nouă, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„preț de evidență – prețul la care a fost achiziționat bunul material la momentul stocării”;</b></p> <p><b>5) la noțiunea „stoc intangibil”, cuvântul „nomenclatoare” se substituie cu cuvintele „Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”;</b></p> <p><b>6) la noțiunea „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”, cuvintele „își pierde calitățile sale esențiale” se substituie cu cuvintele „riscă să își piardă unele calități.”.</b></p>	<p><i>administrare a rezervelor de stat și de mobilizare</i> – activitățile/acțiunile Agenției Rezerve Materiale privind crearea, achiziționarea, acumularea, eliberarea, controlul, împrumutul, împrăștierea, păstrarea, recepționarea, depozitarea, deservirea, vânzarea-cumpărarea și importul-exportul, evidența, raportarea și prezentarea dărilor de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare;</p> <p><b>„beneficiar – persoana juridică căreia, în temeiul unui contract, a unui act bilateral care consemnează acordul părților sau a unui act normativ, i se eliberează bunuri din rezervele de stat sau de mobilizare”;</b></p> <p><i>completare a rezervelor de stat și de mobilizare</i> – suplinire a stocurilor cu bunuri materiale, inclusiv cu bunuri transmise cu titlu gratuit ca ajutoare în adresa statului, cu donații și cu bunuri confiscate;</p> <p><i>creare a rezervelor de stat și de mobilizare</i> – achiziționare a bunurilor materiale pentru rezervele de stat și de mobilizare în baza nomenclatoarelor;</p> <p><i>deblocare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare fără restituire;</p>
--	--	---

particularitățile prevăzute de prezenta lege, fără a dispune de dreptul de utilizare a bunurilor;

*deservire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare* – activități de încărcare, descărcare, transportare, distribuire, întreținere, verificare, certificare, evaluare și expertizare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare;

*eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare* – scoatere a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în condițiile prevăzute de prezenta lege;

*furnizor* – orice persoană juridică care a dobândit dreptul de a încheia contract de achiziție cu Agenția Rezerve Materiale privind livrarea bunurilor materiale și prestarea serviciilor ce țin de rezervele de stat și de mobilizare;

*împrospătare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare* – înlocuire a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în scopul prevenirii trecerii la pierdere până la expirarea termenului de valabilitate, schimbarea caracteristicilor calitative prescrise, uzura morală în timpul păstrării, modificarea standardelor, a condițiilor tehnice și a structurii

**„depozit – încăpere, construcție, stivă, siloz, rezervor sau orice alt spațiu în care sunt păstrate bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare”;**

*depozitar responsabil* – entitate care depozitează, păstrează, asigură integritatea și deservește bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în bază de contract, contra plată sau gratuit, reieșind din particularitățile prevăzute de prezenta lege, fără a dispune de dreptul de utilizare a bunurilor;

*deservire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare* – activități de încărcare, descărcare, transportare, distribuire, întreținere, verificare, certificare, evaluare și expertizare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare;

*eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare* – scoatere a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în condițiile prevăzute de prezenta lege;

*furnizor* – orice persoană juridică care a dobândit dreptul de a încheia contract de achiziție cu Agenția Rezerve Materiale privind livrarea bunurilor materiale și prestarea serviciilor ce țin de rezervele de stat și de mobilizare;

<p>bunurilor, realizată prin operațiuni comerciale de vânzare-cumpărare;</p> <p><i>împrospătare cu decalaj în timp a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – eliberare pe un termen stabilit a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în baza unei garanții financiare sau bancare, în legătură cu imposibilitatea înlocuirii concomitente;</p> <p><i>împrospătare simultană a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, cu înlocuirea concomitentă a acestora în aceleași cantități și cu aceiași indici calitativi sau analogice celor eliberate, indiferent de oscilarea prețurilor;</p> <p><i>împrumut al bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, la solicitarea instituțiilor publice și a agenților economici, în urma prezentării unei plăți de garanție, pe un termen de până la 12 luni, cu restituirea acestora în aceleași cantități și cu aceiași indici calitativi sau analogice celor eliberate, indiferent de oscilarea prețurilor;</p> <p><i>nomenclatoare</i> – liste exhaustive cu caracter secret, aprobate prin hotărâre de Guvern, care conțin sumarul bunurilor</p>		<p><i>împrospătare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – înlocuire a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în scopul prevenirii trecerii la pierderi până la expirarea termenului de valabilitate, schimbarea caracteristicilor calitative prescrise, uzura morală în timpul păstrării, modificarea standardelor, a condițiilor tehnice și a structurii bunurilor, realizată prin operațiuni comerciale de vânzare-cumpărare;</p> <p><i>împrospătare cu decalaj în timp a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – eliberare pe un termen stabilit a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în baza unei garanții financiare sau bancare, în legătură cu imposibilitatea înlocuirii concomitente;</p> <p><b>„împrospătare prin comercializare – eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea comercializării acestora”;</b></p> <p><i>împrospătare simultană a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, cu înlocuirea concomitentă a acestora în aceleași cantități și cu aceiași indici calitativi sau analogice celor eliberate, indiferent de oscilarea prețurilor;</p>
---	--	--

<p>materiale din rezervele de stat și de mobilizare și volumele acestora;</p> <p><i>păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în depozitele Agenției Rezerve Materiale, ale instituțiilor publice și ale agenților economici, în bază de contract, contra plată sau gratuit;</p> <p><i>rezerve de mobilizare</i> – stocuri de bunuri materiale cu destinație specială, create în scopul organizării apărării țării, doar la depozitele Agenției Rezerve Materiale și ale instituțiilor publice cu atribuții în domeniul pregătirii de mobilizare și al mobilizării țării;</p> <p><i>rezerve de stat</i> – fond special de bunuri materiale, preponderent cu destinație civilă, creat la depozitele Agenției Rezerve Materiale și ale agenților economici în scopul asigurării necesităților de mobilizare pe timp de asediu și de război, intervenirii operative a statului pentru protecția populației și a teritoriului, pentru asigurarea funcționării stabile a economiei naționale și apărării țării în situațiile de urgență/exceptionale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentatelor teroriste, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuiri la stabilitate în sectoarele</p>		<p><i>împrumut al bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, la solicitarea instituțiilor publice și a agenților economici, în urma prezentării unei plăți de garanție, pe un termen de până la 12 luni, cu restituirea acestora în aceleași cantități și cu aceiași indici calitativi sau analogice celor eliberate, indiferent de oscilarea prețurilor;</p> <p><i>nomenclatoare</i> – liste exhaustive cu caracter secret, aprobate prin hotărâre de Guvern, care conțin sumarul bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și volumele acestora;</p> <p><i>păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în depozitele Agenției Rezerve Materiale, ale instituțiilor publice și ale agenților economici, în bază de contract, contra plată sau gratuit;</p> <p><b>„preț de evidență – prețul la care a fost achiziționat bunul material la momentul stocării”;</b></p> <p><i>rezerve de mobilizare</i> – stocuri de bunuri materiale cu destinație specială, create în scopul organizării apărării țării, doar la depozitele Agenției Rezerve Materiale și ale instituțiilor publice cu</p>
---	--	--

<p>economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități;</p> <p><i>sistem unic al rezervelor</i> – sistem centralizat de administrare, care include patrimoniul și informațiile privind crearea rezervelor de stat și de mobilizare, păstrarea și deservirea bunurilor materiale din aceste rezerve, precum și depozitarii responsabili;</p> <p><i>situație de maximă urgență</i> – situație (caz) care necesită a fi rezolvată imediat, fără amânare;</p> <p><i>stoc</i> – volum de bunuri materiale prevăzute în nomenclatoare, depozitate pentru păstrare îndelungată;</p> <p><i>stoc intangibil</i> – volum de bunuri materiale menținut stabil, conform normelor prevăzute în nomenclatoare;</p> <p><i>termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – perioadă de timp stabilită experimental sau statistic, la finele căreia un produs își pierde calitățile sale esențiale.</p>		<p>atribuții în domeniul pregătirii de mobilizare și al mobilizării țării;</p> <p><i>rezerve de stat</i> – fond special de bunuri materiale, preponderent cu destinație civilă, creat la depozitele Agenției Rezerve Materiale și ale agenților economici în scopul asigurării necesităților de mobilizare pe timp de asediu și de război, intervenirii operative a statului pentru protecția populației și a teritoriului, pentru asigurarea funcționării stabile a economiei naționale și apărării țării în situațiile de urgență/exceptionale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentatelor teroriste, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuirii la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități;</p> <p><i>sistem unic al rezervelor</i> – sistem centralizat de administrare, care include patrimoniul și informațiile privind crearea rezervelor de stat și de mobilizare, păstrarea și deservirea bunurilor materiale din aceste rezerve, precum și depozitarii responsabili;</p> <p><i>situație de maximă urgență</i> – situație (caz) care necesită a fi rezolvată imediat, fără amânare;</p>
---	--	---



			<p><i>stoc</i> – volum de bunuri materiale prevăzute în nomenclatoare, depozitate pentru păstrare îndelungată;</p> <p><i>stoc intangibil</i> – volum de bunuri materiale menținut stabil, conform normelor prevăzute în <b>Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat</b>;</p> <p><i>termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i> – perioadă de timp stabilită experimental sau statistic, la finele căreia un produs <b>riscă să își piardă unele calități</b>.</p>
<p><b>3.</b></p>	<p><b>Articolul 5. Agenția Rezerve Materiale</b></p> <p>(1) Agenția Rezerve Materiale este autoritatea administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – <i>autoritate responsabilă</i>), care implementează politicile în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, administrează și exercită controlul rezervelor de stat și de mobilizare.</p> <p>(2) Autoritatea responsabilă:</p> <p>a) propune spre aprobare Guvernului, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne, proiectele nomenclatoarelor bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;</p> <p>b) elaborează și înaintează propuneri privind elaborarea/modificarea actelor normative în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare;</p> <p>c) elaborează și propune spre aprobare Ministerului Afacerilor Interne planul anual de îmborsărire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, precum și asigură îmborsărirea acestora;</p> <p>d) achiziționează bunuri pentru completarea și acumularea lor în rezervele de stat și de</p>	<p><b>La articolul 5, alineatul (2) se modifică, după cum urmează:</b></p> <p><b>1) la litera c), cuvintele „planul anual” se substituie cu cuvintele „planurile anuale”;</b></p> <p><b>2) se completează cu literele c<sup>1)</sup> și k<sup>1)</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„c<sup>1)</sup> elaborează și aprobă planurile anuale de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare;</b></p> <p><b>k<sup>1)</sup> efectuează anual rodajul resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării menținerii funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare;”.</b></p>	<p><b>Articolul 5. Agenția Rezerve Materiale</b></p> <p>(1) Agenția Rezerve Materiale este autoritatea administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – <i>autoritate responsabilă</i>), care implementează politicile în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, administrează și exercită controlul rezervelor de stat și de mobilizare.</p> <p>(2) Autoritatea responsabilă:</p> <p>a) propune spre aprobare Guvernului, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne, proiectele nomenclatoarelor bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;</p> <p>b) elaborează și înaintează propuneri privind elaborarea/modificarea actelor normative în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare;</p> <p>c) elaborează și propune spre aprobare Ministerului Afacerilor Interne <b>planurile anuale</b> de îmborsărire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, precum și asigură îmborsărirea acestora;</p>

<p>mobilizare, conform legislației privind achizițiile publice;</p> <p>e) desfășoară activități cu caracter comercial de vânzare-cumpărare și de import-export pentru completarea și îmbospătarea stocurilor;</p> <p>f) asigură recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența bunurilor pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare, în modul stabilit de către Guvern;</p> <p>g) asigură recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea indicat recepționarul concret;</p> <p>h) recepționează de la Serviciul Fiscal de Stat bunurile confiscate și asigură completarea rezervelor de stat, în modul stabilit de către Guvern;</p> <p>i) eliberează bunuri din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de împrumut și în vederea îmbospătării acestora, cu excepția bunurilor ce constituie stocul intangibil în rezervele de stat și a bunurilor în limita a 30% din stocurile rezervelor de mobilizare;</p> <p>j) selectează, inclusiv prin concurs, cu asigurarea principiilor de bază ale concurenței, agenții economici, indiferent de tipul de proprietate, pentru efectuarea, în bază de contract, a operațiunilor de păstrare și deservire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;</p> <p>k) stabilește și aplică prețuri libere la bunurile destinate eliberării din rezervele de stat și de mobilizare, conform regulamentului aprobat de către Guvern;</p>		<p><b>c<sup>1</sup>) elaborează și aprobă planurile anuale de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare;</b></p> <p>d) achiziționează bunuri pentru completarea și acumularea lor în rezervele de stat și de mobilizare, conform legislației privind achizițiile publice;</p> <p>e) desfășoară activități cu caracter comercial de vânzare-cumpărare și de import-export pentru completarea și îmbospătarea stocurilor;</p> <p>f) asigură recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența bunurilor pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare, în modul stabilit de către Guvern;</p> <p>g) asigură recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea indicat recepționarul concret;</p> <p>h) recepționează de la Serviciul Fiscal de Stat bunurile confiscate și asigură completarea rezervelor de stat, în modul stabilit de către Guvern;</p> <p>i) eliberează bunuri din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de împrumut și în vederea îmbospătării acestora, cu excepția bunurilor ce constituie stocul intangibil în rezervele de stat și a bunurilor în limita a 30% din stocurile rezervelor de mobilizare;</p> <p>j) selectează, inclusiv prin concurs, cu asigurarea principiilor de bază ale concurenței, agenții economici, indiferent de tipul de proprietate, pentru efectuarea, în bază de contract, a operațiunilor de păstrare și deservire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;</p>
---	--	--

	<p>l) ține evidența și raportează despre disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p>		<p>k) stabilește și aplică prețuri libere la bunurile destinate eliberării din rezervele de stat și de mobilizare, conform regulamentului aprobat de către Guvern;</p> <p><b>k<sup>1</sup>) efectuează anual rodajul resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării menținerii funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare;</b></p> <p>l) ține evidența și raportează despre disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p>
<p><b>4.</b></p>	<p><b>Articolul 6.</b> Autoritățile publice centrale și de specialitate în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Ministerul Finanțelor asigură finanțarea activităților pentru administrarea rezervelor de stat și de mobilizare, precum și dezvoltarea sistemului unic de rezerve, în limita alocațiilor bugetare aprobate de legea bugetară anuală.</p> <p>(2) Ministerul Economiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Serviciul de Informații și Securitate elaborează și înaintează propuneri la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare.</p> <p>(3) Ministerul Sănătății identifică instituțiile medico-sanitare, întreprinderile și instituțiile farmaceutice care vor achiziționa, conform necesităților, bunurile cu profil medical eliberate din rezervele de mobilizare în scopul îmbunătățirii acestora.</p>	<p><b>La articolul 6 alineatul (2), sintagma „Ministerul Economiei” se substituie cu sintagma „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”.</b></p>	<p><b>Articolul 6.</b> Autoritățile publice centrale și de specialitate în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Ministerul Finanțelor asigură finanțarea activităților pentru administrarea rezervelor de stat și de mobilizare, precum și dezvoltarea sistemului unic de rezerve, în limita alocațiilor bugetare aprobate de legea bugetară anuală.</p> <p><b>(2) Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării,</b> Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Serviciul de Informații și Securitate elaborează și înaintează propuneri la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare.</p> <p>(3) Ministerul Sănătății identifică instituțiile medico-sanitare, întreprinderile și instituțiile farmaceutice care vor achiziționa, conform necesităților, bunurile cu profil medical</p>

			eliberate din rezervele de mobilizare în scopul îmborsării acestora.
5.	<p><b>Articolul 7.</b> Alți subiecți din domeniul rezervelor de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Instituțiile publice și agenții economici specializați, contractați pentru păstrarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, asigură îmborsarea oportună, conform planului aprobat de către autoritatea responsabilă, precum și integritatea cantitativă și calitativă a bunurilor păstrate.</p> <p>(2) Instituțiile publice și agenții economici antrenați în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare țin evidența și prezintă lunar autorității responsabile, conform cerințelor stabilite de către aceasta, dările de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>(3) Schimbarea formei juridice de organizare și a fondatorului agenților economici nu-i eliberează pe aceștia de obligațiile contractuale asumate privind acordarea serviciilor ce țin de rezervele de stat și de mobilizare.</p>	<p><b>La articolul 7, alineatul (1) și alineatul (2) vor avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>„(1) Instituțiile publice și agenții economici, care prestează servicii de păstrare, asigură, în baza prevederilor contractuale, îmborsarea bunurilor materiale, conform planurilor anuale de îmborsare, precum și integritatea cantitativă și calitativă a bunurilor materiale păstrate.</b></p> <p><b>(2) Instituțiile publice și agenții economici antrenați în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare țin evidența și prezintă autorității responsabile raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.</b></p> <p><b>Raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.”.</b></p>	<p><b>Articolul 7.</b> Alți subiecți din domeniul rezervelor de stat și de mobilizare</p> <p><b>(1) Instituțiile publice și agenții economici, care prestează servicii de păstrare, asigură, în baza prevederilor contractuale, îmborsarea bunurilor materiale, conform planurilor anuale de îmborsare, precum și integritatea cantitativă și calitativă a bunurilor materiale păstrate.</b></p> <p><b>(2) Instituțiile publice și agenții economici antrenați în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare țin evidența și prezintă autorității responsabile raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.</b></p> <p><b>Raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.</b></p> <p>(3) Schimbarea formei juridice de organizare și a fondatorului agenților economici nu-i eliberează pe aceștia de obligațiile contractuale asumate privind acordarea serviciilor ce țin de rezervele de stat și de mobilizare.</p>
6.	<p><b>Articolul 9.</b> Cerințe față de bunurile destinate rezervelor de stat</p> <p>Indicii calitativi și ambalajul bunurilor destinate creării/acumulării/completării</p>	<p><b>La articolul 9 și articolul 15, textul „precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile</b></p>	<p><b>Articolul 9.</b> Cerințe față de bunurile destinate rezervelor de stat</p>

	<p>stocurilor rezervelor de stat trebuie să corespundă standardelor și condițiilor tehnice impuse de păstrarea lor îndelungată, precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern.</p>	<p><b>publice și aprobate de către Guvern” se exclude.</b></p>	<p>Indicii calitativi și ambalajul bunurilor destinate creării/acumulării/completării stocurilor rezervelor de stat trebuie să corespundă standardelor și condițiilor tehnice impuse de păstrarea lor îndelungată.</p>
<p><b>7.</b></p>	<p><b>Articolul 10.</b> Eliberarea bunurilor din rezervele de stat</p> <p>(1) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat se realizează în scopul intervenirii operative în situațiile de urgență/excepționale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentate teroriste, pe timp de asediu și de război, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuiri la stabilitate în sectoarele economiei naționale, în baza deciziilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau ale Prim-ministrului, cu elaborarea și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern corespunzătoare.</p> <p>(2) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat se realizează conform alin. (1), precum și:</p> <p>a) cu titlu de deblocare;</p> <p>b) în vederea îmborsării simultane;</p> <p>c) în vederea îmborsării cu decalaj în timp;</p> <p>d) cu titlu de împrumut.</p> <p>(3) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat, inclusiv din stocurile intangibile, cu titlu de deblocare și cu titlu de împrumut se realizează prin hotărâre de Guvern, iar în vederea îmborsării simultane și îmborsării cu decalaj în timp a bunurilor, precum și cu titlu de împrumut, cu excepția stocului intangibil,</p>	<p><b>La articolul 10:</b></p> <p><b>1) la alineatul (2):</b>  <b>textul „conform alin. (1), precum și” se exclude;</b></p> <p><b>se completează cu litera e), cu următorul cuprins:</b>  <b>„e) în vederea îmborsării prin comercializare.”;</b></p> <p><b>2) alineatul (3) va avea următorul cuprins:</b>  <b>„(3) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat în condițiile alin. (1) se realizează cu titlu de deblocare.”;</b></p> <p><b>3) se completează cu alineatele (4) – (6), cu următorul cuprins:</b>  <b>„(4) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, în vederea îmborsării simultane și îmborsării prin comercializare, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.</b></p> <p><b>(5) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, cu excepția stocului intangibil, în vederea îmborsării cu decalaj în timp, precum și cu titlu de împrumut, se realizează prin actul</b></p>	<p><b>Articolul 10.</b> Eliberarea bunurilor din rezervele de stat</p> <p>(1) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat se realizează în scopul intervenirii operative în situațiile de urgență/excepționale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentate teroriste, pe timp de asediu și de război, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuiri la stabilitate în sectoarele economiei naționale, în baza deciziilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau ale Prim-ministrului, cu elaborarea și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern corespunzătoare.</p> <p><b>(2) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat se realizează:</b></p> <p>a) cu titlu de deblocare;</p> <p>b) în vederea îmborsării simultane;</p> <p>c) în vederea îmborsării cu decalaj în timp;</p> <p>d) cu titlu de împrumut;</p> <p>e) în vederea îmborsării prin comercializare.</p> <p><b>(3) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat în condițiile alin. (1) se realizează cu titlu de deblocare.</b></p> <p><b>(4) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, în vederea îmborsării simultane și îmborsării prin</b></p>

	<p>se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.</p>	<p><b>administrativ emis de către autoritatea responsabilă.</b>  <b>(6) Eliberarea bunurilor materiale din stocurile intangibile ale rezervelor de stat, cu excepția împrăștiării simultane și împrăștiării prin comercializare, se realizează prin hotărâre de Guvern.</b></p>	<p><b>comercializare, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.</b>  <b>(5) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, cu excepția stocului intangibil, în vederea împrăștiării cu decalaj în timp, precum și cu titlu de împrumut, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.</b>  <b>(6) Eliberarea bunurilor materiale din stocurile intangibile ale rezervelor de stat, cu excepția împrăștiării simultane și împrăștiării prin comercializare, se realizează prin hotărâre de Guvern.</b></p>
<p><b>8.</b></p>	<p><b>Articolul 12.</b> Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de stat  Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de stat se efectuează la depozitele autorității responsabile, ale instituțiilor publice, precum și ale agenților economici selectați prin concurs, în baza contractelor încheiate pentru o perioadă de până la 12 luni, cu prelungire în caz de necesitate, în modul stabilit de către Guvern.</p>	<p><b>La articolul 12:</b>  <b>1) alineatul unic devine alineatul (1);</b>  <b>2) se completează cu alineatul (2), cu următorul cuprins:</b>  <b>„(2) Entitățile desemnate în calitate de învingători urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire, păstrează, deservesc și împrăștează bunurile livrate în bază de contract.”</b></p>	<p><b>Articolul 12.</b> Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de stat  <b>(1) Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de stat se efectuează la depozitele autorității responsabile, ale instituțiilor publice, precum și ale agenților economici selectați prin concurs, în baza contractelor încheiate pentru o perioadă de până la 12 luni, cu prelungire în caz de necesitate, în modul stabilit de către Guvern.</b>  <b>(2) Entitățile desemnate în calitate de învingători urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire, păstrează, deservesc și împrăștează bunurile livrate în bază de contract.</b></p>

9.	<p><b>Articolul 15.</b> Cerințe față de bunurile destinate rezervelor de mobilizare</p> <p>Indicii calitativi și ambalajul bunurilor destinate creării/acumulării/completării stocurilor rezervelor de mobilizare trebuie să corespundă standardelor și condițiilor tehnice impuse de păstrarea lor îndelungată, precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern.</p>	<p><b>La articolul 9 și articolul 15, textul „precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern” se exclude.</b></p>	<p><b>Articolul 15.</b> Cerințe față de bunurile destinate rezervelor de mobilizare</p> <p>Indicii calitativi și ambalajul bunurilor destinate creării/acumulării/completării stocurilor rezervelor de mobilizare trebuie să corespundă standardelor și condițiilor tehnice impuse de păstrarea lor îndelungată.</p>
10.	<p><b>Articolul 16.</b> Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare</p> <p>(1) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare pe timp de pace se realizează în scopul intervenirii operative în situațiile de urgență/exceptionale, în baza deciziilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau ale Prim-ministrului, cu elaborarea și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern corespunzătoare.</p> <p>(2) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare pe timp de asediu sau de război se realizează în condițiile planului de mobilizare a economiei naționale.</p> <p>(3) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare se realizează conform alin. (1), precum și:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) cu titlu de deblocare;</li> <li>b) în vederea împrumutării simultane;</li> <li>c) în vederea împrumutării cu decalaj în timp;</li> <li>d) cu titlu de împrumut.</li> </ul>	<p><b>La articolul 16:</b></p> <p><b>1) alineatul (1), după textul „excepționale,” se completează cu textul „precum și în scopul acordării ajutorului umanitar, ”;</b></p> <p><b>2) la alineatul (3):</b> <b>textul „conform alin. (1), precum și” se exclude;</b></p> <p><b>se completează cu litera e), cu următorul cuprins:</b> <b>„e) în vederea împrumutării prin comercializare.”;</b></p> <p><b>3) se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b> <b>„(3<sup>1</sup>) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare în condițiile alin. (1) se realizează cu titlu de deblocare.”;</b></p> <p><b>4) alineatul (4) va avea următorul cuprins:</b></p>	<p><b>Articolul 16.</b> Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare</p> <p>(1) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare pe timp de pace se realizează în scopul intervenirii operative în situațiile de urgență/exceptionale, <b>precum și în scopul acordării ajutorului umanitar</b>, în baza deciziilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau ale Prim-ministrului, cu elaborarea și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern corespunzătoare.</p> <p>(2) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare pe timp de asediu sau de război se realizează în condițiile planului de mobilizare a economiei naționale.</p> <p><b>(3) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare se realizează:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) cu titlu de deblocare;</li> <li>b) în vederea împrumutării simultane;</li> <li>c) în vederea împrumutării cu decalaj în timp;</li> <li>d) cu titlu de împrumut;</li> </ul>

	<p>(4) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare cu titlu de deblocare și cu titlu de împrumut se realizează prin hotărâre de Guvern, iar în vederea împrospătării simultane și împrospătării cu decalaj în timp a bunurilor, precum și cu titlu de împrumut, cu excepția limitei de 30% din stoc, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.</p>	<p>„(4) <b>Împrospătarea simultană a bunurilor materiale din rezervele de mobilizare și împrospătarea prin comercializare se realizează de către autoritatea responsabilă și/sau depozitarii responsabili.</b>”;</p> <p>5) se completează cu alineatele (5) și (6), cu următorul cuprins:</p> <p>„(5) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, în vederea împrospătării cu decalaj în timp, cu titlu de împrumut, în limita a 30% din stocul disponibil se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.</p> <p>(6) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, în vederea împrospătării cu decalaj în timp, cu titlu de împrumut, peste limita 30% din stocul disponibil, se realizează prin hotărâre de Guvern.”.</p>	<p>e) în vederea împrospătării prin comercializare.</p> <p>(4) <b>Împrospătarea simultană a bunurilor materiale din rezervele de mobilizare și împrospătarea prin comercializare se realizează de către autoritatea responsabilă și/sau depozitarii responsabili;</b></p> <p>(5) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, în vederea împrospătării cu decalaj în timp, cu titlu de împrumut, în limita a 30% din stocul disponibil se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.</p> <p>(6) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, în vederea împrospătării cu decalaj în timp, cu titlu de împrumut, peste limita 30% din stocul disponibil, se realizează prin hotărâre de Guvern.</p>
11.	<p><b>Capitolul V EVIDENȚA, RAPORTAREA ȘI DĂRILE DE SEAMĂ PRIVIND REZERVELE DE STAT ȘI DE MOBILIZARE</b></p>	<p>Denumirea Capitolului V va avea următorul cuprins:</p> <p>„CAPITOLUL V EVIDENȚA ȘI RAPORTAREA PRIVIND REZERVELE DE STAT ȘI DE MOBILIZARE”.</p>	<p><b>CAPITOLUL V EVIDENȚA ȘI RAPORTAREA PRIVIND REZERVELE DE STAT ȘI DE MOBILIZARE</b></p>
12.	<p>Articolul 18. Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de mobilizare</p> <p>Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de mobilizare se efectuează la depozitele autorității responsabile și ale instituțiilor publice, în modul stabilit de către Guvern.</p>	<p>Articolul 18:</p> <p>1) la alineatul (1), cuvintele „și ale instituțiilor publice” se substituie cu textul „,instituțiilor publice și ale agenților economici”;</p> <p>2) se completează cu alineatul (2), cu următorul cuprins:</p>	<p>Articolul 18. Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de mobilizare</p> <p>(1) Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de mobilizare se efectuează la depozitele autorității responsabile, instituțiilor publice și ale</p>



		„(2) Entitățile desemnate în calitate de învingători, urmare procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de mobilizare, păstrează, deservesc și înprospătează bunurile livrate, în bază de contract, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire.”.	agenților economici, în modul stabilit de către Guvern. (2) Entitățile desemnate în calitate de învingători, urmare procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de mobilizare, păstrează, deservesc și înprospătează bunurile livrate, în bază de contract, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire.
13.	<p><b>Articolul 19.</b> Evidența și raportarea privind rezervele de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Evidența și raportarea privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare se efectuează de către autoritatea responsabilă conform prevederilor actelor normative.</p> <p>(2) Autoritatea responsabilă, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne, prezintă Guvernului anual raportul privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p>	<b>La articolul 19, alineatul (1), după cuvântul „mobilizare” se completează cu cuvintele „și a ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea recepționarul concret”.</b>	<p><b>Articolul 19.</b> Evidența și raportarea privind rezervele de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Evidența și raportarea privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare și a ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea recepționarul concret se efectuează de către autoritatea responsabilă conform prevederilor actelor normative.</p> <p>(2) Autoritatea responsabilă, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne, prezintă Guvernului anual raportul privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p>
14.	<p><b>Articolul 20.</b> Prezentarea dărilor de seamă</p> <p>(1) Entitățile antrenate în activitatea privind rezervele de stat și de mobilizare prezintă autorității responsabile dări de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p>	<b>La articolul 20 alineatul (2), cuvintele „și de mobilizare se prezintă lunar autorității responsabile” se substituie cu textul „ se prezintă lunar, iar cele privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.”</b>	<p><b>Articolul 20.</b> Prezentarea rapoartelor</p> <p>(1) Entitățile antrenate în activitatea privind rezervele de stat și de mobilizare prezintă autorității responsabile rapoarte privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p>

	(2) Dărilor de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare se prezintă lunar autorității responsabile.		(2) <b>Rapoartele</b> privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat <b>se prezintă lunar, iar cele privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.</b>
15.	<p><b>Articolul 21.</b> Dreptul privind eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare Autoritatea responsabilă are dreptul:</p> <p>a) să elibereze bunuri din rezervele de stat în vederea înprospătării simultane și înprospătării cu decalaj în timp, precum și cu titlu de împrumut, cu excepția stocurilor intangibile, la solicitările instituțiilor publice și agenților economici, condițiile eliberării fiind specificate în contract;</p> <p>b) să elibereze agenților economici, în situațiile de urgență/exceptionale, bunuri din rezervele de mobilizare cu titlu de împrumut, în limita unei cote de 30% din stoc, cu condiția că agenții economici nu au restanțe în rezervele de mobilizare.</p>	<p><b>La articolul 21:</b></p> <p><b>1) la litera a), cuvintele „înprospătării simultane și” se exclud;</b></p> <p><b>2) se completează cu litera c), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„c) să elibereze bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea înprospătării simultane și înprospătării prin comercializare.</b></p>	<p><b>Articolul 21.</b> Dreptul privind eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare Autoritatea responsabilă are dreptul:</p> <p>a) să elibereze bunuri din rezervele de stat în vederea înprospătării cu decalaj în timp, precum și cu titlu de împrumut, cu excepția stocurilor intangibile, la solicitările instituțiilor publice și agenților economici, condițiile eliberării fiind specificate în contract;</p> <p>b) să elibereze agenților economici, în situațiile de urgență/exceptionale, bunuri din rezervele de mobilizare cu titlu de împrumut, în limita unei cote de 30% din stoc, cu condiția că agenții economici nu au restanțe în rezervele de mobilizare;</p> <p>c) să elibereze bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea înprospătării simultane și înprospătării prin comercializare.</p>
16.		<p>Se completează cu articolul 21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>„Articolul 21<sup>1</sup>. Dreptul de a acumula stocuri ale unor bunuri materiale neprevăzute în nomenclatoare</b></p> <p><b>În condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile, autoritatea responsabilă are dreptul să acumuleze stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul</b></p>	<p><b>Articolul 21<sup>1</sup>. Dreptul de a acumula stocuri ale unor bunuri materiale neprevăzute în nomenclatoare</b></p> <p><b>În condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile, autoritatea responsabilă are dreptul să acumuleze stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de</b></p>

		<b>bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.”.</b>	<b>mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.</b>
<b>17.</b>	<p><b>Articolul 22.</b> Dreptul de stabilire și aplicare a prețurilor</p> <p>(1) Prețurile la bunurile destinate eliberării din rezervele de stat și de mobilizare și prețurile la bunurile confiscate destinate completării în rezervele de stat se stabilesc de către Comisia mixtă pentru stabilirea prețurilor la bunurile din rezervele de stat și de mobilizare (în continuare – Comisie mixtă). Componenta și regulamentul de activitate ale Comisiei mixte se aprobă de către Guvern.</p> <p>(2) În cazul în care eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare nu se poate realiza, din cauza conjuncturii de piață, într-un termen de 3 luni, autoritatea responsabilă va solicita Comisiei mixte examinarea stabilirii unor prețuri reduse în raport cu cele de evidență și cele libere de piață.</p> <p>(3) Autoritatea responsabilă, la decizia Guvernului, are dreptul să aplice prețuri reduse bunurilor eliberate din rezervele de stat și de mobilizare.</p>	<p><b>La articolul 22, alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>„(2) La decizia Comisiei mixte, autoritatea responsabilă aplică prețuri reduse la bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare în raport cu cele libere de piață, dar nu mai mici decât prețul de evidență.</b></p> <p><b>(3) La decizia Guvernului, autoritatea responsabilă aplică bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare prețuri reduse în raport cu prețurile de evidență.”.</b></p>	<p><b>Articolul 22.</b> Dreptul de stabilire și aplicare a prețurilor</p> <p>(1) Prețurile la bunurile destinate eliberării din rezervele de stat și de mobilizare și prețurile la bunurile confiscate destinate completării în rezervele de stat se stabilesc de către Comisia mixtă pentru stabilirea prețurilor la bunurile din rezervele de stat și de mobilizare (în continuare – Comisie mixtă). Componenta și regulamentul de activitate ale Comisiei mixte se aprobă de către Guvern.</p> <p><b>(2) La decizia Comisiei mixte, autoritatea responsabilă aplică prețuri reduse la bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare în raport cu cele libere de piață, dar nu mai mici decât prețul de evidență.</b></p> <p><b>(3) La decizia Guvernului, autoritatea responsabilă aplică bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare prețuri reduse în raport cu prețurile de evidență.</b></p>
<b>18.</b>	<p><b>Articolul 27.</b> Achiziționarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Autoritatea responsabilă, anual, în trimestrul IV, transmite autorităților,</p>	<p><b>Articolul 27 se completează cu alineatul (3), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„(3) Veniturile acumulate urmare a împrăștiării prin comercializare a bunurilor materiale din rezervele de stat și</b></p>	<p><b>Articolul 27.</b> Achiziționarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</p> <p>(1) Autoritatea responsabilă, anual, în trimestrul IV, transmite autorităților, instituțiilor publice și agenților economici</p>

	<p>instituțiilor publice și agenților economici lista bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare planificate spre comercializare pentru anul următor.</p> <p>(2) Autoritățile și instituțiile publice examinează lista bunurilor planificate spre comercializare de autoritatea responsabilă și achiziționează, pentru necesitățile acesteia, prioritar bunuri din rezervele de stat și de mobilizare.</p>	<p><b>de mobilizare pot fi utilizate de către autoritatea responsabilă pentru activitățile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.”.</b></p>	<p>lista bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare planificate spre comercializare pentru anul următor.</p> <p>(2) Autoritățile și instituțiile publice examinează lista bunurilor planificate spre comercializare de autoritatea responsabilă și achiziționează, pentru necesitățile acesteia, prioritar bunuri din rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p><b>(3) Veniturile acumulate urmare a îmborsării prin comercializare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pot fi utilizate de către autoritatea responsabilă pentru activitățile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.</b></p>
<p><b>19.</b></p>	<p><b>Articolul 28.</b> Responsabilitatea conducătorilor instituțiilor publice și ai agenților economici</p> <p>(1) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici, subiecți ai prezentei legi, sunt responsabili de completarea, păstrarea, îmborsarea oportună a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>(2) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici, subiecți ai prezentei legi, poartă răspundere civilă, contravențională sau penală pentru eliberarea și consumul bunurilor neautorizat, pentru stocarea și păstrarea în rezervele de stat și de mobilizare a bunurilor necalitative, precum și pentru deservirea necorespunzătoare a acestora.</p>	<p>La articolul 28:</p> <p>1) alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt responsabili de integritatea cantitativă și calitativă a acestora și asigură îmborsarea bunurilor materiale, în condițiile prevăzute de contract.”;</p> <p>2) se completează cu alineatele (1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>), cu următorul cuprins: „(1<sup>1</sup>) Conducătorii instituțiilor publice asigură acumularea și completarea stocurilor de bunuri materiale din rezervele de mobilizare, conform sarcinilor anuale de acumulare elaborate de către aceștia, coordonate cu autoritatea responsabilă, în baza nomenclatorului aprobat.</p>	<p><b>Articolul 28.</b> Responsabilitatea conducătorilor instituțiilor publice și ai agenților economici</p> <p><b>(1) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt responsabili de integritatea cantitativă și calitativă a acestora și asigură îmborsarea bunurilor materiale, în condițiile prevăzute de contract.</b></p> <p><b>(1<sup>1</sup>) Conducătorii instituțiilor publice asigură acumularea și completarea stocurilor de bunuri materiale din rezervele de mobilizare, conform sarcinilor anuale de acumulare elaborate de către aceștia, coordonate cu autoritatea responsabilă, în baza nomenclatorului aprobat.</b></p>

		<p>(1<sup>2</sup>) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați să anunțe autoritatea responsabilă despre aplicarea sechestrelor privind locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pe care le gestionează.”;</p> <p>3) alineatul (2), după cuvântul „necalitative” se completează cu textul „încălcarea termenelor de prezentare a rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau includerea datelor false în acestea.”.</p>	<p><b>(1<sup>2</sup>) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați să anunțe autoritatea responsabilă despre aplicarea sechestrelor privind locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pe care le gestionează.</b></p> <p>(2) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici, subiecți ai prezentei legi, poartă răspundere civilă, contravențională sau penală pentru eliberarea și consumul bunurilor neautorizat, pentru stocarea și păstrarea în rezervele de stat și de mobilizare a bunurilor necalitative, <b>încălcarea termenelor de prezentare a rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau includerea datelor false în acestea</b>, precum și pentru deservirea necorespunzătoare a acestora.</p>
<p><b>20.</b></p>	<p><b>Articolul 29. Restricții și penalități</b>  (1) Se interzice diminuarea sub orice formă a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare (consumul, deficitul, pierderile), cu excepția normelor perisabilității naturale. Constatarea unor asemenea cazuri atrage după sine aplicarea pentru depozitarii responsabili a amenzilor în mărime de 100% din valoarea diminuării constatate, precum și a unei penalități de 0,5% din această valoare pentru fiecare zi, începând cu ziua constatării și până la suplینirea stocului diminuat.  (2) La depistarea unor defecte la bunurile stocate în rezervele de stat și de mobilizare,</p>	<p><b>Articolul 29 se completează cu alineatele (3<sup>1</sup>) – (3<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„(3<sup>1</sup>) În cazul nerestituirii, sau restituirii cu întârziere, de către beneficiari, a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară, corespunzător volumului bunurilor nerestituite la scadență, precum și diferența, formată urmare oscilațiilor pe piață, a prețului bunurilor eliberate, stabilite de către Comisia mixtă.</b></p>	<p><b>Articolul 29. Restricții și penalități</b>  (1) Se interzice diminuarea sub orice formă a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare (consumul, deficitul, pierderile), cu excepția normelor perisabilității naturale. Constatarea unor asemenea cazuri atrage după sine aplicarea pentru depozitarii responsabili a amenzilor în mărime de 100% din valoarea diminuării constatate, precum și a unei penalități de 0,5% din această valoare pentru fiecare zi, începând cu ziua constatării și până la suplینirea stocului diminuat.  (2) La depistarea unor defecte la bunurile stocate în rezervele de stat și de mobilizare,</p>

<p>indiferent de timpul stocării și depistării acestora, furnizorul este obligat în termen de 30 de zile din ziua depistării, pe cont propriu, să le înlocuiască cu bunuri corespunzătoare. În cazul nerespectării termenului privind înlocuirea bunurilor, autoritatea responsabilă percepe de la furnizor o penalitate în mărime de 0,5% din valoarea bunului defectat pentru fiecare zi, din momentul expirării termenului prescris până în momentul onorării integrale a angajamentelor.</p> <p>(3) Refuzul depozitarului responsabil de a elibera bunurile aflate la păstrare în termenul indicat de autoritatea responsabilă sau neasigurarea condițiilor necesare pentru eliberare atrage perceperea unei penalități în mărime de 0,5% din valoarea cantității de bunuri neeliberate pentru fiecare zi de întârziere.</p> <p>(4) Sancțiunile pecuniare prevăzute în prezentul articol sunt aplicate prin decizia autorității responsabile și se calculează pornind de la prețurile bunurilor la momentul aplicării sancțiunii. Perceperea penalităților se efectuează de pe orice cont al entității debitoare.</p>	<p><b>(3<sup>2</sup>) Autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, urmare unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.</b></p> <p><b>(3<sup>3</sup>) Aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității responsabile.”.</b></p>	<p>indiferent de timpul stocării și depistării acestora, furnizorul este obligat în termen de 30 de zile din ziua depistării, pe cont propriu, să le înlocuiască cu bunuri corespunzătoare. În cazul nerespectării termenului privind înlocuirea bunurilor, autoritatea responsabilă percepe de la furnizor o penalitate în mărime de 0,5% din valoarea bunului defectat pentru fiecare zi, din momentul expirării termenului prescris până în momentul onorării integrale a angajamentelor.</p> <p>(3) Refuzul depozitarului responsabil de a elibera bunurile aflate la păstrare în termenul indicat de autoritatea responsabilă sau neasigurarea condițiilor necesare pentru eliberare atrage perceperea unei penalități în mărime de 0,5% din valoarea cantității de bunuri neeliberate pentru fiecare zi de întârziere.</p> <p><b>(3<sup>1</sup>) În cazul nerestituirii, sau restituirii cu întârziere, de către beneficiari, a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară, corespunzător volumului bunurilor nerestituite la scadență, precum și diferența, formată urmare oscilațiilor pe piață, a prețului bunurilor eliberate, stabilite de către Comisia mixtă.</b></p> <p><b>(3<sup>2</sup>) Autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii bunurilor, prin</b></p>
---	--	--

			<p>rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, urmare unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.</p> <p>(3<sup>3</sup>) Aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității responsabile.</p> <p>(4) Sancțiunile pecuniare prevăzute în prezentul articol sunt aplicate prin decizia autorității responsabile și se calculează pornind de la prețurile bunurilor la momentul aplicării sancțiunii. Perceperea penalităților se efectuează de pe orice cont al entității debitoare.</p>
21.		<p>Se completează cu articolul 30<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>„<b>Articolul 30<sup>1</sup>.</b> Obligațiile beneficiarilor de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare</p> <p>Beneficiarii bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați:</p> <p>a) să depună garanția bancară sau financiară, în mărimea prevăzută de contract, aceasta constituind o condiție de bază pentru eliberarea bunurilor;</p> <p>b) să restituie bunurile materiale eliberate cu aceiași indici cantitativi și calitativi, la termenul stabilit în contract.”.</p>	<p><b>Articolul 30<sup>1</sup>. Obligațiile beneficiarilor de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare</b></p> <p><b>Beneficiarii bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați:</b></p> <p><b>a) să depună garanția bancară sau financiară, în mărimea prevăzută de contract, aceasta constituind o condiție de bază pentru eliberarea bunurilor;</b></p> <p><b>b) să restituie bunurile materiale eliberate cu aceiași indici cantitativi și calitativi, la termenul stabilit în contract.</b></p>



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-9394

Chișinău

4 septembrie 2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

*Ref. la nr. 41/3450 din 31.07.2023*

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 8 august anul în curs a examinat și *a susținut cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și mobilizare.*

Extrasul din Procesul-verbal nr. 30 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 8 august 2023 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

*(semnat electronic)*

**Roman CAZAN**



**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 30**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**8 august 2023**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

- |                  |   |
|------------------|---|
| Roman Cazan      | - președintele Grupului de lucru, Secretar general adjunct al Guvernului  |
| Eugen Dațco      | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova  |
| Cristina Țișcul  | - Asociația Investitorilor Străini (FIA)  |
| Carolina Linte   | - director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”                        |
| Eugen Cozmulici  | - manager pe politici și advocacy, EBA Moldova  |
| Diana Russu      | - Camera de Comerț și Industrie   |
| Victor Baci      | - consultant de politici, Asociația Patronală Camera de Comerț Americană din Moldova  |
| Oxana Barbaroș   | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC  |
| Valentina Chiper | - șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării |
| Roman Gapeev     | - șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale  |
| Angela Panciuc   | - consultant principal al Direcției politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului   |
| Ina Chiruța      | - consultant principal în cadrul Direcției politici fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor                    |
| Snejana Novac    | - consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru                                  |

**Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:** Eduard Munteanu, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Seminahin Nicolae, Agenția Rezerve Materiale, Ecaterina Voloșciuc, Ministerul Finanțelor, Veaceslav Țurcanu, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Ionel Bălan, director Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice, Ion Andronic, Ministerul Energiei, Marin Grama, Angela Dogotari, Marina Ilușca, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Valentina Chiper, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Victor Kalughin, Ministerul Justiției.

**Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare:** dl Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, dl Nicolae Boțan.

**Examinarea analizei impactului de reglementare** la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și mobilizare

*Autor: Ministerul Afacerilor interne*

---

**Au luat cuvântul:**

**dl Seminahin Nicolae Agenția Rezerve Materiale**

A menționat că cadrul normativ aferent rezervelor de stat și de mobilizare este dispersat, unele dintre acte normative secundare (de regulă cu caracter secret) fiind aprobate încă în anii 70 ai secolului trecut.

Deși în anul 2020 a fost aprobat un act normativ nou pe domeniu, care a abrogat Legea nr. 589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, în procesul implementării acestuia de către autoritatea responsabilă au fost întâmpinate mai multe dificultăți, care impun modificarea actului normativ respectiv, fiind necesară intervenția mai multor autorități publice.

Intervenția autorităților publice, altele decât Ministerul Afacerilor Interne și, respectiv, Agenția Rezerve Materiale, este condiționată de faptul că toate acțiunile ce țin de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare au o implicare strategică esențială, care are tangență cu entitățile publice responsabile direct de securitatea și mobilizarea statutului pe diferite domenii importante (economic, al sănătății, apărării etc.). Potrivit legislației, autoritățile publice centrale de specialitate implicate în asigurarea statului cu bunuri materiale în rezervele de stat și de mobilizare sunt: Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății; Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Serviciul de Informații și Securitate.

Menținerea cadrului normativ în domeniu în formula actuală poate duce la riscuri precum deficiența de completare cu bunuri materiale a stocurilor rezervelor de stat și de mobilizare; apariția unor situații de neonorare a obligațiilor contractuale de către agenții economici care au beneficiat de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare prin procedura de împrumut; abateri de la mecanismul de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare. Toate acestea diminuează semnificativ capacitatea statului de a interveni pentru protecția populației și teritoriului în cazul producerii unor situații de urgență și/sau excepționale.

***Proiectul prevede următoarele schimbări majore:***

- se completează cu unele noțiuni noi, care aduc claritate asupra procedurilor de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare, cum ar fi cele de „depozit”, „beneficiar”, „eliberarea cu titlu de deblocare”, „eliberarea cu caracter definitiv”;
- prevederea răspunderii pentru agenții economici care restituie cu întârziere bunurile eliberate cu titlu de împrumut sau le restituie parțial;
- revizuirea sancțiunilor pecuniare aplicate subiecților implicați în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare.

A fost examinată opinia expertului, în mare parte își expune acordul asupra celor recomandate și relatează că va fi ajustată opinia, totodată menționează că sunt anumite rezerve în partea ce ține de câți depozitari sunt contractați în prezent și volumul de mărfuri din rezervele de stat.

Volumele rezervelor de stat precum și dislocarea acestora sunt atribuite la secret de stat, respectiv consideră că ele nu pot fi reflectate în proiect, dar în partea ce ține de câte contracte anual se derulează, câte litigii sunt în instanță la fel nu se pot enumera.

***Solicită susținerea analizei de impact.***

**dl Nicolae Boțan**

A menționat că analiza de impact este una generală și în opinie au fost expuse mai multe recomandări, cum ar fi la **definirea problemei** în acest compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar de identificat clar ce probleme (existente sau potențiale) sunt depistate, care probabil necesită intervenția statului. Se clarifică în detaliu situația existentă, se identifică

cauzele problemelor depistate, care exact sunt părțile afectate și în ce mod. Orice enunțuri în formă concludivă din cadrul Definiției problemei necesită să fie susținute de date, exemple și analiză.

În raport cu agenții economici analiza definește problema ca „lipsa reglementărilor”, ceea ce contravine cu cerințele Metodologiei, care expres nu admite astfel de definire sau astfel de cauze a problemei, odată ce este important anume de a clarifica circumstanțele, faptele și evenimentele care stau la baza problemelor și care indică asupra necesității de reglementare sau asupra imperfecțiunii reglementării existente. Pentru aceasta este important de a efectua analiza situației curente, care lipsește în cadrul analizei. Cel puțin este necesar de a elucida câți depozitari sunt contractați în prezent, care este volumul de mărfuri, câte contracte derulează anual în acest scop, ce cazuistică există în raport cu depozitarii – litigii, dispute, practici ilegale - și la ce prejudicii aceasta a adus.

**La stabilirea obiectivelor** este necesar ca acestea să fie racordate la cauzele problemelor, să fie măsurabile, tangibile și expuse în timp. Totodată „stabilirea răspunderii pentru acțiunile necorespunzătoare ale agenților economici” nu este obiectiv în sine, este doar o acțiune preconizată. În raport cu agenții economici ar putea fi setat în mod cuantificat scăderea prejudiciilor, numărului de practici ilegale, numărului de litigii sau creșterea nivelului de conformare.

**Analiza impactului opțiunilor.** În cadrul acestui compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar să se indice impactul noilor prevederi din proiect și costurile de conformare în comparație cu beneficiile și costurile situației actuale, la fel să clarifice cum vor influența soluțiile propuse asupra cauzelor problemelor.

Cu toate că autorii prevăd că în urma intervenției agenției economice contractați în prezent vor fi afectați negativ și societatea va fi afectată pozitiv, nu sunt prezentate date, argumente sau oricare alte motive ca să susțină aceste concluzii. Este necesar la compartimentul în cauză să se clarifice cu detalii, luând în calcul practica actuală, cum și câți depozitari vor fi afectați, trebuie sau nu aceștia să opereze unele modificări în activitatea lor ca să evite unele sancțiuni sau rezilieri de contracte. La fel, cum prevederile propuse (condițiile și sancțiunile suplimentare pentru depozitare) vor influența și modifica situația actuală și ce beneficii vor aduce pentru stat și societate. Care este valoarea estimativă acestor beneficii, cel puțin din perspectiva economiilor obține în baza scăderii prejudiciilor potențiale pe viitor.

**În partea ce ține de consultările publice** este importat ca deja la etapa dată să fie identificați în mod separat depozitarii (agenți economici relevanți), să fi fost consultați și să fie expusă poziția lor la compartimentul aferent din formular.

**Concluzii:** Analiza prezentată nu corespunde în mare parte cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nu examinează suficient problematica (analiza situației curente) și, în raport cu agenții economici vizați, nu argumentează oportunitatea și necesitatea soluțiilor propuse în baza analizei impactului soluțiilor în cauză.

**S-a decis:** analiza impactului se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (12 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor).



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

03.10.2023 nr. 07/4-04/351

La nr. 41/3450 din 31.07.2023

*Referitor la Analiza de impact în procesul de fundamentare a proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare*

**Ministerul Afacerilor Interne**

Ministerul Finanțelor a examinat Analiza de impact în procesul de fundamentare a proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, și în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele obiecții și propuneri.

Analiza impactului proiectului vizat atestă că modificările propuse nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, dar denotă o viziune mai clară asupra domeniului rezervelor de stat și de mobilizare prin: introducerea unor noțiuni noi, ajustarea unor norme, dar și includerea răspunderii subiecților implicați pentru unele acțiuni legate de administrarea incorectă sau defectuoasă a rezervelor de stat și de mobilizare.

În continuare se prezintă unele observații/propuneri aferente prevederilor din textul proiectului.

Se menționează că la art.5, alin. 2 litera k) și litera l) se expun de doua ori.

Se propune de exclus din art.8 alin.2), art.14 alin.2) textul „sau prin alte proceduri prevăzute de prezenta lege”.

La art.9 urmează de completat la sfârșitul propoziției cu sintagma „și aprobate de către Guvern”.

După articolul 15 urmează să fie respectată numerotarea articolelor.

Se constată că proiectul nu include prevederi ce țin de eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare.

La art.20, urmează să fie menționată expres periodicitatea prezentării rapoartelor.

Cu referință la *Capitolul VIII Finanțarea. Valorificarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*, nu se susține completarea propusă la art.26 alin.(1), dat fiind faptul că prevederile cu privire la veniturile colectate de autoritățile/instituțiile bugetare sunt specificate la art.43 din Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, cu atât mai mult, prevederile alin.(2<sup>5</sup>) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 stipulează expres că, amenzile aplicate pentru săvârșirea contravențiilor se virează în bugetul de stat, cu excepția celor prevăzute la alin.(2<sup>6</sup>)-(2<sup>9</sup>).

Concomitent, prevederea dată încalcă principiul universalității bugetului, reglementat de art.8 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. În conformitate cu acest principiu toate resursele și cheltuielile bugetare se includ în buget fără careva corelări prestabilite între anumite tipuri de resurse și cheltuieli.

De asemenea, nu se susține, nici completarea cu alin.(1<sup>1</sup>), deoarece norma propusă cade sub incidența art.26 alin.(1) al Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.

La art.29 alin.(2) din proiect urmează a se completa cu stabilirea ”termenului restituirii bunurilor în rezervele de stat și de mobilizare”. Or, proiectul de lege prevede penalitate în caz de restituire cu întârziere a bunurilor în rezervele de stat și de mobilizare, însă nu este specificat termenul de restituire.

Se atenționează că prevederile alin.8) și alin.9) din art.29 se repetă la art.30 alin.2) litera b) și litera c).

Se propune includerea/menținerea în proiect al articolului 31 (care este reglementat în prezenta Lege nr. 104 din 18.06.2020 în vigoare), referitor la soluționarea litigiilor apărute între depozitarii responsabili și autoritatea responsabilă.

Se menționează că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative este aplicabilă norma imperativă, prevăzută la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Concomitent, pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ se vor utiliza cuvintele „la expirarea a”, urmată de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului.

În concluzie, proiectul vizat se propune a fi revizuit, prin prisma celor expuse supra.

**Secretar general al ministerului**

**Dina ROȘCA**



Nr. 41/807 din 20 februarie 2024

Cancelaria de Stat

### CERERE

privind înregistrarea proiectului hotărârii Guvernului  
cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020  
cu privire la rezervele de stat și de mobilizare

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiect de hotărâre a Guvernului
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Afacerilor Interne
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul a fost elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 181 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Ministerul Apărării Ministerul Sănătății Ministerul Finanțelor Ministerul Justiției Serviciul de Informații și Securitate Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	<b>10 zile lucrătoare</b>
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Victoria Garștea-Mîndru, consultant principal al Direcției politice în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe,

		tel.: 022-255-328, e-mail: <a href="mailto:victoria.garsteamindru@mai.gov.md">victoria.garsteamindru@mai.gov.md</a>
7.	Anexe	Proiectul hotărârii Guvernului Nota informativă Analiza impactului de reglementare Extras din Procesul-verbal nr. 30 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 08.08.2023 Avizul Ministerului Finanțelor nr. 07/4-04/351 din 03.10.2023
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

**Secretar de stat**

**Jana COSTACHI**