

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii de Guvern
„Cu privire la organizarea învățământului în domeniul militariei”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern „*Cu privire la organizarea învățământului în domeniul militariei*” (în continuare - *proiectul de hotărâre*) a fost elaborat de Ministerul Apărării.

În vederea elaborării proiectului a fost constituit Grup de lucru prin Ordinul ministrului apărării nr.930/2023.

Instituția prezidențială susține propunerea Ministerului Apărării de inițiere a procesului de instituire în cadrul Academiei Militare a unei instituții de învățământ profesional tehnic postsecundar.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Ministerul Apărării a inițiat elaborarea proiectului de hotărâre în temeiul prevederilor art. 28 alin.1, lit. a) și c) din Strategia securității naționale a Republicii Moldova (Hotărârea Parlamentului nr.391/2023, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.17–19, art.28)), precum și reieșind din necesitatea asigurării Forțelor Armate ale Republicii Moldova cu personal militar calificat, nivel - 4 ISCED, (învățământ profesional tehnic postsecundar) corespunzător domeniului de formare profesională **1031 ”Serviciul militar și apărare”** stabilit în *Nomenclatorul domeniilor de formare profesională, al specialităților și calificărilor pentru învățământul profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.853/2015.

Finalitățile urmărite:

- asigurarea completării Armatei Naționale cu tehnicieni militari calificați (profesioniști) prin pregătirea anuală în cadrul Colegiului Militar a până la 60 de elevi;
- perfecționarea reglementărilor și aducerea actelor normative privind învățământul în domeniul militariei în concordanță cu prevederile actuale ale învățământului național;
- adaptarea actelor normative în domeniul securității militare și apărării, a sistemului de instruire în baza lecțiilor învățate din agresiunea militară a Federației Ruse împotriva Ucrainei;
- dezvoltarea învățământului în domeniul militariei.

Rezultatele scontate:

După adoptarea și implementarea hotărârii de Guvern *cu privire la organizarea învățământului în domeniul militariei*, Republica Moldova (Ministerul Apărării) va avea posibilitatea formării cadrelor profesioniste în domeniul militariei în cadrul unicei instituții de învățământ în domeniul militariei din țară, în care vor fi concentrate diferite niveluri și cicluri de studii, precum și diferite forme de instruire, perfecționare, specializare și recalificare necesare Forțelor Armate, ceea ce va eficientiza cheltuielile bugetare, în comparație cu crearea unei instituții separate de învățământ profesional tehnic postsecundar în domeniul militariei, precum și va minimiza dependența de ofertele partenerilor în domeniul respectiv. Forțele Armate urmând a deveni moderne, sustenabile, bine pregătite și cu un grad ridicat al interoperabilității cu partenerii externi.

Proiectul nu are tangență cu reglementarea activității de întreprinzător.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Intervenția nu rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană, nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației acesteia.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Actele normative existente care reglementează domeniul vizat de proiectul actului normativ:

- art. 15 alin. (2) și art.122 alin.(4) din Codul educației al RM nr.152/2014;
- art.27 din Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei;
- art.27 alin.(2), lit. h) și art.28 alin.(2) lit.j) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională;
- art.13 și 29 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor;
- art. 28 alin.1, lit. a) și c) Strategia securității naționale a Republicii Moldova, Hotărârea Parlamentului nr.391/2023;
- Nomenclatorul domeniilor de formare profesională, al specialităților și calificărilor pentru învățământul profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar, Hotărârea Guvernului nr.853/2015 (domeniul de formare profesională 1031 ”Serviciul militar și apărare”).

Normele în vigoare nu sânt suficiente să ofere soluții problemelor abordate în proiectul actului normativ, fiind identificate unele curențe și reglementări ale prevederilor actelor normative, care *condiționează* intervenția, după cum urmează:

Prin proiectul de hotărâre se propune:

- crearea Colegiului Militar, în cadrul Academiei Militare a Forțelor Armate (în prezent Academia Militară deține dreptul asigurării Forțelor Armate ale Republicii Moldova cu cadre de ofițeri cu studii superioare nu și cu tehnicieni militari cu studii profesional tehnice postsecundare, iar alte instituții de învățământ din țară nu formează specialiști la cele 11 specialități militare stabilite la domeniul de formare profesională 1031 - Serviciul militar și apărare). Formarea specialiștilor tehnicieni la specialitățile respective este prerogativa exclusivă a statului.

Astfel în cadrul instituției superioare de învățământ în domeniul militariei vor fi concentrate diferite niveluri și cicluri de studii, precum și diferite forme de instruire, perfecționare, specializare, recalificare necesare Forțelor Armate ceea ce va eficientiza cheltuielile bugetare;

- înmatricularea în instituție urmează să se efectueze pentru Ministerul Apărării și alte autorități publice în care este prevăzut serviciul militar sau special, în corelare cu cadrul general de organizare a admiterii în învățământul național, corespunzător numărului de locuri stabilit de către Guvern;

- modificarea Hotărârii Guvernului nr.980/2010 „Cu privire la crearea Academiei Militare a Forțelor Armate „Alexandru cel Bun””.

Sesizările parvenite de la Cancelaria de Stat în cadrul consultării AIR au fost luate în considerare. Proiectul a fost consultat suplimentar și cu Ministerul Finanțelor, fiind primit avizul acestei autorități (nr. 07/1-17/24 din 07.02.2024).

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului se va realiza în limitele alocațiilor bugetare aprobate anual în acest scop pentru Ministerul Apărării. Pentru anul 2024, nu vor fi necesare surse financiare suplimentare având în vedere că procesul de instruire se va realiza din contul surselor financiare alocate deja MA pentru anul respectiv.

Asigurare financiară **pentru anul 2025**, urmează a fi inclusă în CBTM 2025-2027:

1) capitolul retribuirea muncii pentru 12 funcții de cadre didactice - **2.114,16 mii lei;**

2) total bursa socială 2025 - **48,6 mii lei.**

- bursa socială pentru 6 elevi (10%) (anul II de studii) - **35,64 mii lei;**

- bursa socială pentru 6 elevi (10%) (anul I de studii) - **12,96 mii lei;**

3) total solda lunară 2025 - **408,0 mii lei.**

- solda lunară pentru 60 de elevi (anul II de studii) - **288,0 mii lei;**

- solda lunară pentru 60 de elevi (anul I de studii) - **120,0 mii lei;**

4) asigurări medicale - **45,0 mii lei;**

5) fonduri de carte pentru studii, fonduri de carte pentru bibliotecă - **100,0 mii lei.**

6) rechizite de birou - **98,0 mii lei.**

7) alimentație - **1.674,50 mii lei.**

TOTAL pentru anul 2025 - 4.488,26 mii lei.

Asigurare financiară, care urmează a fi inclusă în CBTM sunt bazate pe prevederea art. 28, alin.1) lit. b din Strategia securității naționale a Republicii Moldova, Hotărârea Parlamentului nr.391/2023, care prevede *creșterea graduală a alocațiilor bugetare pentru apărarea națională, cu scopul de a atinge nivelul de 1% din PIB în cursul deceniului curent.*

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre se integrează în sistemul actelor normative și nu afectează concepția generală.

Totodată, Ministerul Apărării, în termen de 3 luni de la data publicării hotărâri de Guvern vizată, va înainta în modul stabilit propuneri de aducere a cadrului normativ în concordanță cu prezenta hotărâre și va aduce actele normative departamentale în conformitate cu prevederile acesteia.

În scopul evitării coliziilor actelor normative și evitării pe viitor a unor interpretări urmează de completată/modificată:

- Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, art.4, alin.3, art.8, art.18 alin.(3) lit. c) și expunerea art.27 în redacție nouă în partea ce vizează pregătirea elevilor în cadrul Colegiului Militar;

- Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, art.13, alin.(2), art.29 și 35¹ în partea ce vizează statutul elevilor Colegiului Militar și obligațiile privind recuperarea cheltuielilor pentru studii/instruire în cazurile expres prevăzute de actele normative.

Aprobarea de către Guvern actului normativ respectiv nu va aduce la depășirea numărului stabilit în art.1 din Hotărârea Parlamentului nr.679/2001 pentru aprobarea

structurii generale și a efectivului Armatei Naționale și a instituțiilor Ministerului Apărării, care stabilește *structura generală a Armatei Naționale și a instituțiilor Ministerului Apărării, precum și efectivul lor de 6500 militari și de 2000 persoane civile, care sânt întreținute din surse bugetare.*

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, au fost întreprinse următoarele:

- prin Ordinul ministrului apărării nr.930/2023 a fost creat Grup de lucru;
- anunțul privind inițierea elaborării deciziei a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>), la compartimentul „*Transparența Decizională*”, rubrica „*Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei*”;
- anunțul privind inițierea elaborării deciziei a fost plasat pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md>.

Data limită pentru comentarii fiind stabilită 23.01.2024. Propuneri/comentarii din partea societății civile nu au fost recepționate.

Anunțurile privind consultarea publică cu societatea civilă în procesul decizional urmează a fi plasate pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>), la compartimentul „*Transparența Decizională*”, rubrica „*Anunțurile privind consultarea publică*”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md>, după adoptarea deciziei în cadrul ședinței secretarilor generali asupra proiectului și acordarea numărului unic acestuia.

În temeiul prevederilor art. 32 alin. (1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre urmează a fi avizat de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Cercetării și, respectiv, Cancelaria de Stat.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre urmează a fi prezentat pentru expertiză anticorupție CNA.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are care ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, nu rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană și nu contravine legislației acesteia.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre urmează a fi prezentat pentru expertiză juridică Ministerului Justiției

11. Constatările altor expertize

În temeiul prevederilor pct. 11 din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, Ministerul Apărării a remis analiza respectivă în adresa Cancelariei de Stat (nr.11/34 din 15.01.2024) și în adresa Min. Finanțelor (nr.11/107 din 25.01.2024).

Cancelaria de Stat a înaintat mai multe recomandări, care au fost luate în considerare la definitivarea analizei impactului în procesul de fundamentare a proiectului de

hotărâre. Ministerului Finanțelor de asemenea a prezentat avizul cu poziția sa vizavi de proiect.

Proiectul actului normativ nu ce se referă la reglementarea activității de întreprinzător.

Ministru

Anatolie NOSATÎ