

Notă Informativă

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de determinare a echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de determinare a echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de determinare a echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova, rezidă din necesitatea creării cadrului normativ pentru realizarea eficientă a funcției cu care este investită Agenția Navală a Republicii Moldova (în continuare - ANRM), conform art. 6¹ alin. (4) lit. n) din Legea nr. 599/1999, de asigurare a siguranței navigației maritime comerciale, ocrotirii vieții omenești pe mare, protecției și păstrării mediului marin.

În același timp, Republica Moldova, în calitate de stat care a aderat prin Legea nr. 53/2001 la Convenția cu privire la Organizația Internațională Maritimă, semnată la Geneva la 6 martie 1948, și-a asumat obligația de a implementa prevederile Convenției și normele generale aprobate de către Organizația Internațională Maritimă în ce privește securitatea maritimă și eficacitatea navigației.

O altă condiție care a impus elaborarea proiectului de act normativ este lipsa prevederilor și principiilor de stabilire a echipajului minim de siguranță în cadrul legal național, fapt care va fi remediat prin transpunerea și punerea în aplicare a Rezoluției A 1047(27) din 30 noiembrie 2011 privind principiile de stabilire a echipajului minim de siguranță, emisă de Organizația Maritimă Internațională.

Problema lipsei prevederilor menționate în cadrul legal național va fi ameliorată prin aprobarea Regulamentului privind procedurile de determinare a echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova și prin transpunerea normelor aplicabile la nivel european. Prin implementarea la nivel național a Rezoluției A 1047(27) din 30 noiembrie 2011 privind principiile de stabilire a echipajului minim de siguranță, se estimează ridicarea standardelor de siguranță a navigației la navele maritime și/sau mixte care navighează sub pavilionul Republicii Moldova.

Astfel, unul dintre elementele cheie în procesul de asigurare a siguranței navigației maritime comerciale, ocrotirii vieții omenești pe mare, protecției și păstrării mediului marin este de a încadra cu personal navele maritime și/sau mixte și de a stabili un echipaj minim de siguranță al acestora.

Procesul de determinare a echipajului minim pentru navele maritime și/sau mixte implică evaluarea factorilor precum tipul navei, dimensiunea, zona de navigație, sarcina de muncă, sistemele de siguranță și alți factori specifici fiecărei nave.

Respectiv, orice navă maritimă și/sau mixtă care arborează pavilionul Republicii Moldova, întru navigarea acesteia în condiții de siguranță și de protecție a mediului necesită a fi operată de către un echipaj minim de siguranță, care îndeplinește funcțiile de la bordul navei stabilite conform tipului și destinația navei, de mărimea acesteia, de gradul de automatizare al navei, precum și de situația în care se află nava: în navigație, staționare sau reparație.

Determinarea echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova trebuie să se bazeze pe standardele și reglementările internaționale stabilite de Organizația Maritimă Internațională (IMO).

În acest sens, odată cu transpunerea și punerea în aplicare a Rezoluției A 1047(27) din 30 noiembrie 2011, va fi atins scopul de ridicare a nivelului de siguranță a navigației maritime comerciale, ocrotire a vieții omenești pe mare, protecție și păstrare a mediului marin prin încadrarea cu personal navele maritime și determinare a unui echipaj minim de siguranță al acestora, precum și fortificare normativă a modului de stabilire a echipajului minim al navei conform caracteristicilor acesteia.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Intervenția normativă referitoare la principiile de stabilire a echipajului minim de siguranță rezultă, inclusiv, din calitatea de stat asociat cu Uniunea Europeană și conform Acordului de Asociere RM-UE, prin care Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune treptat, legislația comunitară în cea națională or, anume acest proiect prin dispozițiile lui transpune și pune în aplicare prevederile Rezoluției A 1047(27) din 30 noiembrie 2011 privind principiile de stabilire a echipajului minim de siguranță.

Prevederile Rezoluției menționate supra, converg cu prevederile Organizației Maritime Internaționale la care Republica Moldova este parte, și totodată, sunt compatibile cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Aspectele cheie cu impact major ale proiectului de act normativ sunt cele cu privire la:

- 1) modul și procedura de formare a echipajului minim de siguranță;
- 2) procedura de emitere a certificatelor privind echipajul minim de siguranță;
- 3) acordarea dispenselor;
- 4) limitările privind echipajul;
- 5) personalul navigant.

Simultan, pe lângă cele menționate, sunt importante și dispozițiile Regulamentului în care se indică aplicabilitatea acestuia asupra personalului navigant care efectuează serviciul la bordul navelor maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova, cu excepția:

- 1) navelor de navigație interioară;
- 2) navelor militare;
- 3) navelor care sunt proprietatea statului sau sunt exploatate de către stat și sunt angajate numai pentru servicii guvernamentale necomerciale;
- 4) navelor de pescuit;
- 5) ambarcațiunilor de agrement care nu sunt angajate în activitatea de comerț;
- 6) navelor cu corp din lemn de o construcție simplă.

Or, anume aceste prevederi stipulează expres categoria personalului navigant al căror nave cade sub incidența Regulamentului și care trebuie determinat în strictă conformitate cu acesta.

Așa deci, prin implementarea și transpunerea Rezoluției A 1047(27) din 30 noiembrie 2011 privind principiile de stabilire a echipajului minim de siguranță., va fi reglementată procedura de formare a echipajului minim de siguranță care va duce nemijlocit la ridicarea standardelor de siguranță a navigației la navele maritime și/sau mixte care navighează sub pavilionul Republicii Moldova, ceea ce semnifică onorarea obligațiilor și angajamentelor internaționale asumate ca stat membru al Organizației Internaționale Maritime.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu implică alocarea mijloacelor financiare din contul bugetului de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect nu contravine Constituției Republicii Moldova și cadrului normativ național. În conformitate cu prevederile art. 6¹ alin. (4) lit. n) Codul navigației maritime comerciale, aprobat prin Legea nr. 599/1999, Agenția Navală își va exercita funcția de asigurare a siguranței navigației maritime comerciale, ocrotirii vieții omenești pe mare, protecției și păstrării mediului marin prin stabilirea echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova.

La etapa actuală, cadrul juridic primar pe domeniul naval vine doar să prevadă expres dispoziții generale cu privire la componența echipajului unei nave, astfel potrivit art. 52 alin. (1) din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, „echipajul navei se compune din corpul de comandă și din echipajul de bord”.

Concomitent, în art. 53 este stipulat că „echipajul minim cu care navei i se permite ieșirea în larg se stabilește de către Agenția Navală în funcție de tipul și destinația navei, de zona de navigație și în conformitate cu convențiile internaționale la care Republica Moldova este parte”. Cu toate acestea, până în prezent modul și principiile de stabilire a echipajului minim nu a fost reglementat.

Prin urmare, odată cu transpunerea și punerea în aplicare a Rezoluției A 1047(27) din 30 noiembrie 2011 privind principiile de stabilire a echipajului minim de siguranță, emisă de Organizația Maritimă Internațională, va fi aprobat Regulamentului privind procedurile de determinare a echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova, lucru ce va genera reglementarea la nivel normativ a principiilor și modului de stabilire a echipajului minim de siguranță.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de determinare a echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova, a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului, www.midr.gov.md și pe platforma www.particip.gov.md.

Proiectul urmează a fi avizat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Centrul de armonizare a

legislației și Agenția Navală a Republicii Moldova (Complexul Portuar Giurgiulești). Totodată, proiectul urmează a fi supus expertizării de către Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei de compatibilitate, conform art. 36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel a fost elaborată analiza impactului la proiect, care a fost supusă expertizei de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător în ședința de lucru din data de 13.02.2024 și a fost susținută condiționat.

Secretar general al ministerului

Angela ȚURCANU