

Nota informativă
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(ajustarea cadrului normativ în domeniul protecției copilului)

1. Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul a fost elaborat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Reieșind din prevederile art. XIX, alin. (2), lit. a) al <i>Legii nr. 256/2023 pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”)</i> , elaborarea proiectului hotărârii Guvernului a fost dictată de necesitatea operării modificărilor în actele normative ce vizează protecția drepturilor copilului în vederea aducerii în concordanță a mai multor hotărâri ale Guvernului conexe pachetului de acte legislative care au fost modificate în contextul demarării Reformei sistemului de asistență socială „Restart”.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene:
Nu se aplică.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Prin prisma priorităților centrale ale Guvernului de a efectua reforma administrativ-teritorială, în general, și de a reforma domeniul asistenței sociale, în special, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a inițiat procese complexe, care, începând cu 01 ianuarie 2024 impun schimbări radicale în modul de planificare și finanțare al serviciilor sociale, al modificării relațiilor de subordonare și coordonare metodologică, care își propun drept finalitate asigurarea unor servicii mai accesibile și calitative pentru beneficiarii de asistență socială.</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului vizează operarea modificărilor în 12 acte normative și anume:</p> <ol style="list-style-type: none">Hotărârea Guvernului nr. 581/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la condițiile de stabilire și plată a indemnizațiilor pentru copiii adoptați și cei aflați sub tutelă/curatelă;Hotărârea Guvernului nr. 1182/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de colaborare intersectorială în domeniul medico-social în vederea prevenirii și reducerii ratei mortalității materne, infantile și a copiilor cu vârsta de până la 5 ani la domiciliu;Hotărârea Guvernului nr. 52/2013 privind aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social Casa comunitară pentru copii în situație de risc;Hotărârea Guvernului nr. 889/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii;Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului;

6. Hotărârea Guvernului nr. 760/2014 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului de asistență parentală profesionistă și a standardelor minime de calitate;

7. Hotărârea Guvernului nr. 7/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru protecția copilului aflat în dificultate;

8. Hotărârea Guvernului nr. 591/2017 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament pentru copiii separați de părinți și a Standardelor minime de calitate;

9. Hotărârea Guvernului nr. 51/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social „Casă de copii de tip familial” și a Standardelor minime de calitate;

10. Hotărârea Guvernului nr. 378/2018 cu privire la stabilirea și plata indemnizației zilnice pentru copii;

11. Hotărârea Guvernului nr. 1278/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la tipurile, cuantumul și condițiile specifice de acordare a indemnizațiilor pentru creșterea și îngrijirea copiilor plasați în serviciile de tutelă/curatelă, asistență parentală profesionistă și casă de copii de tip familial, modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului;

12. Hotărârea Guvernului nr. 132/2020 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor pentru unele categorii de copii și tineri.

Principalele prevederi introduse în actele normative vizează:

1. uniformizarea noțiunii de ”autoritate tutelare teritorială”, precum și a altor noțiuni în contextul creării Agențiilor teritoriale de asistență socială și a termenilor definiți în Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți;

2. modificarea structurii și componenței Comisiei pentru protecția copilului aflat în dificultate atât în cazul Agențiilor teritoriale de asistență socială cât și în cazul autorităților responsabile de domeniul asistenței sociale din municipiul Chișinău și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia;

3. atribuțiile Agențiilor teritoriale de asistență socială în procesul de implementare a mecanismului de colaborare intersectorială în domeniul medico-social în vederea prevenirii și reducerii ratei mortalității materne, infantile și a copiilor cu vârsta de până la 5 ani la domiciliu;

4. ajustarea mecanismelor de planificare și utilizare a surselor financiare pentru finanțarea serviciilor sociale adresate familiilor cu copii. În acest sens, proiectul reglementează modalități de achitare, distincte, în dependență de sursa de finanțare, pentru Agențiile teritoriale de asistență socială și autoritățile competente din mun. Chișinău și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia.

5. prestațiile sociale pentru copiii adoptați, copiii plasați în diverse servicii de plasament precum și pentru copiii și tinerii care își continuă studiile. Astfel, proiectul conține prevederi ce vizează modalitatea de achitare acestora, ținând cont de noile structuri create.

Reieșind din cele expuse mai sus, se propune ca prevederile:

- care se referă la uniformizarea terminologiei;
- care fac referire la sursele de finanțare a serviciilor și/sau prestațiilor sociale;

- care vizează activitatea Comisiilor pentru protecția copilului aflat în dificultate, să intre în vigoare la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial, astfel încât autoritățile tutelare teritoriale să aibă dreptul de a-și exercita pe deplin atribuțiile, iar activitatea Comisiilor pentru protecția copilului aflat în dificultate să fie deblocată. Subliniem că, reieșind din atribuțiile pe care le deține Comisia pentru protecția copilului aflat în dificultate la momentul actual nici un copil nu este plasat în plasament planificat, nu este aprobat nici un solicitant la funcția de asistent parental profesionist și părinte-educator, nu sunt examinate propunerile privind oportunitatea încetării plasamentului copilului, în special din instituțiile de tip rezidențial, etc., fapt care direct afectează interesul superior al copilului aflat în situație de risc sau separat de părinți.

Totodată, deoarece proiectul conține prevederi cu privire la modificarea modalității de plată a prestațiilor sociale, care urmează a fi stabilită de Casa Națională de Asigurări Sociale se propune ca prevederile în cauză să intre în vigoare în termen de 6 luni de la data publicării hotărârii, astfel încât Casa Națională de Asigurări Sociale să stabilească mecanismele necesare realizării prevederilor în cauză.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului hotărârii Guvernului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare, întrucât modificările propuse în actele normative nu prevăd crearea sau instituirea unor servicii și/sau prestații sociale noi, dar vizează nemijlocit competența și modalitatea de achitare a acestora ținând cont de structurile create odată cu lansarea Reformei "Restart", context în care, acestea nu aduc atingere bugetului de stat sau bugetelor locale.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii Guvernului nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative decât cele prevăzute în proiect.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md la următorul [link](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11889) https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11889

Totodată, în vederea asigurării unui proces amplu de consultare, proiectul hotărârii Guvernului a fost expediat în adresa organizațiilor societății civile pentru examinare și prezentare de eventuale comentarii/proponeri.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei Centrului Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu se aplică.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei Ministerului Justiției.

11. Constatările altor expertize

Nu se aplică.

Ministru

Alexei BUZU