

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemul informațional „Registrul drumurilor publice”

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 18 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. Totodată, este de menționat că aprobarea cadrului normativ aferent Sistemului informațional „Registrul drumurilor publice” este necesară în contextul implementării Strategiei Naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022.

În prezent, evidența informațională a drumurilor publice în Republica Moldova, este reglementată de Legea nr. 150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară și Hotărârea Guvernului nr. 133/2014 cu privire la crearea sistemului informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară”.

Totodată, este de menționat că Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară nu satisface cerințele unui sistem de evidență a drumurilor și lucrărilor de artă întrucât acoperă doar o mică parte din infrastructura drumurilor publice. Astfel, multe din obiectele informaționale și procesele de business inerente pentru evidența drumurilor și lucrărilor de artă aferente, nu fac obiectul Registrului obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară. Nu în ultimul rând, este de menționat că în prezent nu este implementat sistemul informațional de ținere a Registrului obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară.

Având în vedere cele expuse, apare necesitatea implementării unui Registru al drumurilor publice care va ține evidența infrastructurii drumurilor publice și a lucrărilor de artă aferente. Totodată, Registrul drumurilor publice va servi ca sursă primară pentru Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară și alte resurse informaționale de stat.

Implementarea Registrului drumurilor publice va asigura numeroase beneficii în ceea ce privește gestionarea, planificarea și siguranța infrastructurii drumurilor. Aceasta facilitează dezvoltarea durabilă și optimizarea resurselor, contribuind la îmbunătățirea calității vieții și a mobilității cetățenilor.

Prin urmare, în vederea reglementării Registrului drumurilor publice, se propune aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul drumurilor publice” și

Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Registrului drumurilor publice. Prin aprobarea acestui proiect se urmăresc următoarele obiective:

a) Centralizarea și organizarea informațiilor: Sistemul va permite centralizarea tuturor informațiilor relevante despre drumurile publice într-o singură bază de date. Acest lucru va facilita accesul rapid și eficient la informații actualizate despre starea și condițiile drumurilor.

b) Monitorizarea și actualizarea informațiilor: Un obiectiv important este asigurarea unei monitorizări continue a drumurilor publice și actualizarea informațiilor. Acest lucru va permite obținerea informațiilor precise și actualizate despre condițiile de trafic, lucrările în desfășurare, restricțiile de circulație și alte aspecte relevante.

c) Optimizarea planificării și întreținerii: Sistemul va facilita planificarea și programarea eficientă a lucrărilor de întreținere și reparații pe drumurile publice. Informațiile despre starea drumurilor și lucrările programate vor putea fi utilizate pentru a alocă resursele adecvate, a evita suprapunerile și a minimiza perturbările în trafic.

d) Îmbunătățirea siguranței rutiere: Prin furnizarea informațiilor actualizate despre drumuri, sistemul poate contribui la îmbunătățirea siguranței rutiere. Utilizatorii vor putea fi avertizați cu privire la zonele periculoase, restricțiile temporare sau alte condiții care pot influența siguranța rutieră.

e) Facilitarea planificării rutelor: Sistemul poate ajuta autoritățile și utilizatorii să planifice rute optime și să evite drumurile cu trafic intens, lucrări în desfășurare sau alte restricții ce țin de transportul agabaritic. Aceasta poate contribui la optimizarea rutelor pentru transportul de mărfuri și pasageri, a consumului de combustibil și a poluării mediului.

f) Luarea deciziilor bazate pe date: Sistemul va putea furniza rapoarte și analize detaliate despre starea drumurilor publice. Aceste informații pot fi utilizate de către autorități și administratorii drumurilor pentru a lua decizii informate privind alocarea resurselor, prioritizarea lucrărilor de întreținere și îmbunătățirea infrastructurii rutiere.

g) Integrarea cu alte sisteme și servicii: Obiectivul este de a facilita schimbul de informații și de a permite coordonarea eficientă între diferitele entități implicate în gestionarea drumurilor publice. Integrarea cu sistemele terțe precum e-Autorizații transport, sistemul geografic național și alte platforme relevante poate spori eficiența și eficacitatea sistemului.

h) Asigurarea informațională a activității de analiză, prognozare și cercetare științifică în domeniu.

La fel, prin aprobarea proiectului, sunt trasate următoarele sarcini de bază ale Registrului drumurilor publice:

- a) înregistrarea și documentarea drumurilor publice prin intermediul inspecțiilor sau a altor metode tehnologice automatizate;
- b) înregistrarea periodică a stării fiecărui segment de drum (gradul de uzură, prezența și amploarea gropilor, calitatea învelișului etc.) prin intermediul inspecțiilor sau a altor metode tehnologice automatizate;
- c) facilitarea planificării lucrărilor de întreținere sau reparații pentru a asigura siguranța și calitatea infrastructurii rutiere;
- d) furnizarea informațiilor relevante pentru administrarea resurselor financiare și umane alocate pentru întreținerea și dezvoltarea rețelei de drumuri publice;
- e) integrarea și comunicarea cu alte sisteme relevante, cum ar fi sistemele de transport public, sistemul geografic național și sistemele de urgență;
- f) asigurarea raportării și transparenței pentru a permite autorităților și publicului să acceseze informațiile legate de starea drumurilor și activitățile desfășurate în domeniul infrastructurii rutiere;
- g) asigurarea controlului accesului la date și asigurarea unei securități și confidențialități maxime a colecțiilor de date și a utilizatorilor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul cuprinde reglementări care au ca obiectiv instituirea Registrului drumurilor publice, aprobarea Conceptului sistemului respectiv și a Regulamentului resursei informaționale formate de sistem, desemnarea posesorului, deținătorului, administratorului tehnic, precum și stabilirea în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a implementării propriu-zise a Registrului drumurilor publice.

Proiectul descrie drepturile și obligațiile participanților în cadrul Registrului drumurilor publice, interacțiunea cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, procesul de înregistrare a datelor, modificare a datelor, precum și regimul juridic de utilizare a datelor din sistem.

Proiectul Regulamentului prevede următoarele categorii de subiecți:

- proprietarul, care este statul;
- posesorul, care este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- deținătorul, care este Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”;

administratorul tehnic, care este Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea Registrului drumurilor publice va permite o monitorizare mai precisă a stării fiecărui drum și identificarea nevoilor specifice de întreținere. Aceasta va conduce la cheltuieli mai eficiente, întrucât vor fi prevenite deteriorările majore prin intervenții de întreținere regulată și astfel vor fi evitate costurile mari asociate reparațiilor urgente.

Prin cunoașterea în timp real al stării drumurilor și a necesităților de investiții, Registrul drumurilor publice va permite o planificare bugetară mai exactă și o distribuire mai eficientă a resurselor financiare în funcție de priorități și nevoi reale.

Datele din Registru vor putea fi folosite de asemenea și de alte sisteme și resurse informaționale de stat, inclusiv pentru determinarea traseelor optime în eliberarea autorizațiilor speciale de transport.

Registrul drumurilor publice va promova transparența și responsabilitatea în ceea ce privește cheltuielile publice legate de infrastructură. Acesta va asigura ca resursele financiare să fie cheltuite eficient și în conformitate cu prioritățile stabilite.

Mijloacele financiare necesare pentru crearea, mentenanța și dezvoltarea Sistemului informațional „Registrul drumurilor publice” vor fi alocate din contul și în limita bugetului de stat prin finanțarea centralizată a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în limita cheltuielilor prevăzute în legile bugetare anuale.

De asemenea, în scopul eficientizării costurilor infrastructurii tehnice, la implementarea Registrului drumurilor publice se vor respecta cerințele arhitecturii de e-guvernare existente, inclusiv cu găzduirea sistemului pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și integrarea acestuia cu sistemele informaționale guvernamentale precum MConnect, MPass, MNotify, MLog, MCabinet.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe competențele Guvernului stabilite în art. 22 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă au fost plasate pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la compartimentul Transparență decizională/Proiecte în dezbatere publică, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

Proiectul de hotărâre urmează a fi avizat de următoarele autorități și instituții interesate:

- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Justiției;
- Agenția de Governare Electronică;
- Agenția Servicii Publice;
- Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru
- Agenția Proprietății Publice (Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”);
- Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică;
- Centrul Național Anticorupție;
- Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Proiectul a fost supus examinării prealabile de către Agenția de Governare Electronică, iar obiecțiile expuse în aviz au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

8. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

10. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, dat fiind faptul că nu reglementează activitatea de întreprinzător, nu conține reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia și nu prevede reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice. Prin urmare, proiectul nu cade sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Secretar general

Angela ȚURCANU