

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale

#### 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale a fost elaborat de Ministerul Finanțelor.

#### 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale a fost elaborat în scopul asigurării procesului de certificare a specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale.

Conform celor relatate de către Ministerul Justiției prin scrisoarea nr. 04/3740 din 28.05.2021 (se anexează), „în măsura în care Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice nu stabilește competența nici a Agenției Achiziții Publice, nici a Ministerului Finanțelor de reglementare a certificării în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, **Regulamentul dat se va aproba prin hotărâre de Guvern**, or, conform art. 102 alin. (2) din Constituție și art. 37 alin. (1) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, *hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor*.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 90/2023 Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, urmează a fi realizată acțiunea 7.11 „Aprobarea și implementarea mecanismului de certificare a specialiștilor din domeniul achizițiilor publice, în vederea evaluării și calificării acestora” din Capitolul 7 - Finanțe. Totodată, conform acțiunii nr. 18 din Capitolul 5 - Achiziții publice „Elaborarea, validarea și aprobarea sistemului național de certificare a specialiștilor din domeniul achizițiilor publice” din Planului Național de acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, urmează a fi elaborată și aprobată hotărâre de Guvern.

Totodată, în Raportul analitic la **Capitolul 5: Achiziții publice**, Comisia UE a expus următoarea recomandare „*Capacitatea de a gestiona procesele de achiziții publice trebuie consolidată, în special prin certificarea responsabililor cu achizițiile publice și prin formarea autorităților contractante. În prezent, achizițiile publice nu sunt efectuate de (sub) unități administrative profesionale specializate, ci de „grupuri de lucru” înființate pentru un proces specific și alcătuite din funcționari care au alte sarcini ca parte a postului lor principal*”. De asemenea, în urma evaluării performanței Republicii Moldova în administrația publică în conformitate cu „Principiile Administrației Publice” ale SIGMA, experții SIGMA au constatat că Republica Moldova nu a realizat progrese în ceea ce privește certificarea specialiștilor de achiziții publice și urmează să elaboreze și să pună în aplicare un sistem de certificare pentru responsabili în domeniul achizițiilor publice/sectoriale. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale reglementează procesul de

organizare și evaluare a pregătirii profesionale a persoanelor din cadrul autorităților/entităților contractante și furnizorilor de servicii de achiziție, responsabile de organizarea, desfășurarea procedurilor de achiziții publice/sectoriale și atribuirea contractelor de achiziții publice/sectoriale.

Obiectivul certificării în domeniul achizițiilor publice/sectoriale este îmbunătățirea nivelului de cunoștințe, aptitudini și competențe profesionale ale specialiștilor din cadrul autorităților/entităților contractante și furnizorilor de servicii de achiziție.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Actul normativ nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul propus stabilește modalitatea de organizare a Programului de instruire, cerințele de admitere la Program, modul de organizare a activității Comisiei de certificare, modul de admitere și de desfășurare a examenului pentru obținerea certificatului de calificare, precum și condițiile de adoptare a deciziei privind eliberarea, suspendarea și retragerea certificatului de calificare profesională în domeniul achizițiilor publice/sectoriale.

De asemenea, proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale prevede atribuțiile și rolul Ministerului Finanțelor și a Agenției Achiziții Publice în implementarea acestuia.

Astfel, pentru punerea în aplicare a mecanismului de certificare a specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice, urmează să elaboreze și să aprobe Programul de instruire cât și să instituie Comisia de certificare în baza Regulamentului.

Examenul de certificare se va desfășura în două etape: etapa I – proba scrisă și etapa II – proba interviului, deoarece pentru a atinge un grad sporit de performanță a sistemului de achiziții este necesar de a forma și menține un corp de specialiști cu un nivel înalt de cunoștințe, aptitudini și competențe profesionale. Profesionalizarea și certificarea personalului din domeniul achizițiilor publice are menirea, pe termen mediu și lung, să contribuie la maximizarea impactului folosirii banilor contribuabililor prin creșterea calității procesului de achiziții și implicit prin creșterea capacității administrative, precum și prin pregătirea profesională și crearea de rețele de experți și specialiști în sfera achizițiilor. Astfel, persoanele care au ca responsabilitate exclusivă derularea de proceduri de atribuire a contractelor trebuie să posede cunoștințe aprofundate în domeniu, să însușească cele mai bune practici, instrumente și tehnici și să fie competente din punct de vedere profesional. Respectiv, se va asigura formarea competențelor de bază pentru specialiștii în domeniul vizat și perfecționare în carieră.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

**6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Implementarea acestui proiect nu atrage după sine necesitatea adoptării altor acte normative.

**7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor [www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), în compartimentul „Transparența decizională”, la rubrica „Procesul decizional”, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) și poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/ru/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-certificarea-specialistilor-in-domeniul-achizitiilor-publicesectoriale/11786>.

Proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice către Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

**8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul Hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

**9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

**10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul Hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

**11. Constatările altor expertize**

Prevederile prezentului proiect nu cad sub incidența Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative

SECRETAR GENERAL AL MINISTERULUI

Dina ROȘCA