

## NOTA INFORMATIVĂ

### la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Consiliul Național Coordonator în Domeniul Prevenirii și Combaterii Violenței împotriva Femeilor și Violenței în familie

#### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Consiliul Național Coordonator în Domeniul Prevenirii și Combaterii Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale cu suportul Centrului de Drept al Femeilor și cu sprijinul financiar al Entității Națiunilor Unite pentru Egalitatea de Gen și Abilitarea Femeilor (UN Women).

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Consiliul Național Coordonator în Domeniul Prevenirii și Combaterii Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie a fost elaborat în scopul consolidării mecanismului instituțional pentru prevenirea și combaterea violenței față de femei și a violenței în familie, centrate pe nevoile victimelor. Instituirea Consiliului Național Coordonator în Domeniul Prevenirii și Combaterii Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie urmărește asigurarea activității intersectoriale coordonate, precum și a colaborării eficiente dintre autoritățile/instituțiile publice și organizațiile necomerciale, pe dimensiunea de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și a violenței în familie.

Totodată, proiectul este elaborat ca și măsură de răspuns la necesitatea alinierii cadrului normativ național și a practicilor de aplicare a legii la prevederile Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul), fiind parte a angajamentelor asumate prin ratificarea, de către Republica Moldova, a Convenției de la Istanbul, pusă în valoare începând cu 1 mai 2022.

Convenția de la Istanbul stabilește în art. 7 obligația statului de a lua măsuri legislative și alte măsuri necesare pentru a adopta și implementa politici eficiente, cuprinzătoare și coordonate la nivel de Stat, cuprinzând măsuri relevante pentru a preveni și combate formele de violență acoperite de sfera de aplicare a Convenției și pentru a oferi un răspuns holistic la violența împotriva femeilor și fetelor. Conform aceluiași articol, autoritățile vor implica, acolo unde este cazul, toți actorii relevanți, precum agențiile guvernamentale, parlamente și autorități naționale, regionale și locale, instituții naționale pentru drepturile omului și organizațiile societății civile.

Armonizarea cadrului normativ național cu standardele promovate în Convenția de la Istanbul, implică necesitatea elaborării actelor normative și pentru eficientizarea funcționării Agenției naționale de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și violenței în familie, instituită prin Legea nr. 250/2023 de modificare a Legii nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.

În același context este remarcabil faptul că potrivit modificărilor operate la Legea 45/2007, (art. 7, alin. (3)), pe lângă Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie este necesar de creat Consiliul Național Coordonator în Domeniul Prevenirii și Combaterii Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie (în continuare – Consiliul Național Coordonator), iar Regulamentul Consiliului Național Coordonator necesită a fi aprobată prin hotărâre de Guvern.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.**

Proiectul hotărârii nu are scopul de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul vizat include aprobarea proiectului Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Național Coordonator în Domeniul Prevenirii și Combaterii Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie și aprobarea componentei acestuia.

Proiectul Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Național Coordonator stabilește modul de organizare și funcționare a Consiliului Național Coordonator, funcțiile și atribuțiile de bază, care includ:

- 1) promovarea abordării intersectoriale în documentele de politici naționale de prevenire și combatere a fenomenului violenței împotriva femeilor și violenței în familie;
- 2) coordonarea activității autorităților cu competențe în prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și violenței în familie;
- 3) identificarea problemelor/lacunelor normative și operaționale în procesul de implementare a cadrului normativ și a politicilor în domeniu;
- 4) asigurarea colaborării dintre autoritățile și structurile organizaționale cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, precum și a cooperării acestora cu organizațiile necomerciale și cu partenerii străini.

Organizarea activității Consiliului Național Coordonator este pusă în sarcina Agenției Naționale de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie.

Regulamentul, de asemenea stabilește drepturile și obligațiile președintelui, vicepreședintelui și a membrilor Consiliului Național Coordonator, precum și sarcinile Secretariatului Consiliului. Normele Regulamentului promovează abordarea pro-activă în procesul organizării și desfășurării ședințelor Consiliului Național Coordonator, caracterul obligatoriu de executare a deciziilor acestuia.

Potrivit Regulamentului, în componența Consiliului se propune a fi incluși reprezentanți ai autorităților și instituțiilor publice – membri cu drept de vot deliberativ, precum și reprezentanți ai organizațiilor necomerciale cu activități în domeniul de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și violenței în familie – membri cu drept de vot consultativ.

Atribuirea dreptului de vot deliberativ doar membrilor Consiliului Național Coordonator din sfera de activitate publică, nicidecum nu este o subestimare a importanței participării la ședințele Consiliului a reprezentanților organizațiilor necomerciale cu activități în domeniul de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și violenței în familie. Aceasta este explicată prin faptul că exponenții sectorului public, inclusiv cu autonomie funcțională, au sarcini imperative de asigurare a respectării drepturilor și siguranței victimelor, respectiv urmează să-și asume obligații de executare a deciziilor adoptate la ședințele Consiliului Național Coordonator. În același timp, sectorul neguvernamental are acces la procesul de monitorizare și evaluare a implementării politicilor și asupra activității operaționale a structurilor abilitate nu doar prin participare la dezbateri în cadrul ședințelor Consiliului, ci și prin dreptul de a primi informațiile aferente organizării activității (proces-verbale, decizii adoptate pe marginea subiectelor incluse în ordinea de zi a ședinței Consiliului, etc.).

Regulamentul stabilește că activitatea membrilor Consiliului Național Coordonator nu este remunerată.

Calitatea de membru al Consiliului Național Coordonator rezultă din normele Legii nr. 45/2007, care stabilește în art.7 alin.(3) că, pe lângă Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie se creează și își desfășoară activitatea Consiliul Național Coordonator, în componența căruia intră reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale de specialitate, conform alin. (1), reprezentanți ai societății civile și alte părți interesate.

Astfel, componența Consiliul Național Coordonator include:

- factori de decizie ai organelor centrale de specialitate, prevăzuți la art.7 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 45/2007;

- reprezentanți ai societății civile, din rândul celor cu activități în domeniul de prevenire și combatere a violenței asupra femeilor și a violenței în familie, reprezentând organizațiile necomerciale care oferă servicii victimelor violenței (linia fierbinte, centru de zi, centru de plasament (adăpost), servicii pentru victimele violenței sexuale, servicii pentru agresori, etc.). Reprezentanții organizațiilor necomerciale sunt incluși în componența Consiliului, prin hotărârea acestuia, pe un termen de patru ani, pentru a asigura participarea prin rotație a tuturor organizațiilor interesate.

- părțile interesate, care implică alte autorități administrative și instituții publice cu competențe în domeniu, care au calitate de parte interesată, în virtutea sarcinilor și responsabilităților atribuite în temeiul art. 8, 9, 9<sup>1</sup>, 13, 14, 16 din Legea nr. 45/2007, precum și în temeiul art. 2 și 3 ale Legii nr.137/2016 cu privire la reabilitarea victimelor infracțiunilor, care stabilesc autoritățile abilitate să aplice măsuri sporite de protecție a victimelor violenței asupra femeilor și a violenței în familie. Reprezentanții delegați în calitate de membru al Consiliului Național Coordonator din partea altor autorități administrative și instituții publice cu competențe în domeniu, în rol de părți interesate, vor fi propuși din rândul membrilor organelor colegiale de administrare, după caz, din rândul persoanelor cu funcție de conducere în instituțiile publice cu competențe în domeniu. Cu referire la persoanele cu funcție de conducere din instituțiile publice, de menționat că, potrivit Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, precum și alte acte normative relevante, categoria funcționarilor publici de conducere include persoane în funcții de conducător și adjunct al conducătorului subdiviziunii interne, conducător și adjunct al conducătorului serviciului desconcentrat al autorității publice etc.

Prin formalizarea de o manieră mai strictă a procedurii de desfășurare a ședințelor, de adoptare și executare a deciziilor Consiliului, se urmărește sporirea eficienței nu doar a Consiliului Național Coordonator, ci mai ales a Agenției, care trebuie să beneficieze la maximum de oportunitățile oferite, implicit să folosească potențialul Consiliului Național Coordonator în calitate de instrument de realizare a sarcinilor atribuite.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul nu implică cheltuieli financiare suplimentare. Regulamentul stabilește expres că, activitatea membrilor Consiliului Național Coordonator nu este remunerată.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Prezentul proiect prin sine reprezintă o măsură de implementare a Legii nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie și a altor acte normative, inclusiv a Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie (Hotărârea Guvernului nr. 926/2023). Urmare aprobării proiectului, va fi abrogată Hotărârea Guvernului nr. 72/2012 cu privire la Consiliul coordonator interministerial în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 30-33, art.94).

**7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) a fost plasat anunțul cu privire la inițierea procedurii de elaborare a proiectului proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de activitate a Consiliului național coordonator în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, care poate fi accesat la următorul link: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/11729](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11729).

Ulterior, proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la Consiliul Național Coordonator în Domeniul Prevenirii și Combaterii Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie, precum și Nota informativă aferentă acestuia vor fi supuse consultărilor publice prin plasarea pe platforma guvernamentală.

**8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul hotărârii urmează a fi supus expertizei anticorupție în cadrul procesului de avizare, expertizare și consultare publică. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

**9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Nu se aplică

**10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei juridice în cadrul procesului de avizare/expertizare și consultare publică. Informația referitoare la concluziile expertizei juridice precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea avizului Ministerului Justiției.

**11. Constatările altor expertize**

Alte expertize nu sunt necesare de a fi efectuate.

Secretară de Stat

Felicia BECHTOLDT