|  |
| --- |
| **Analiza****impactului de reglementare** |
| **Titlul analizei impactului**(poate conține titlul propunerii de act normativ): | Analiza impactului de reglementare (AIR) efectuată asupra proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1020/2016 pentru aprobarea Cerințelor privind importul și comercializarea hameiului și a produselor din hamei. |
| **Data:** |  |
| **Autoritatea administrației publice (autor):** | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| **Subdiviziunea:** | Serviciul politici în sectorul vitivinicol și al băuturilor alcoolice |
| **Persoana responsabilă și datele de contact:** | Doina Danilov doina.danilov@maia.gov.mdtel: 022 204 533 |
| **Compartimentele analizei impactului** |
| **1. Definirea problemei** |
| a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate |  |
| Lipsa unei reglementări conforme standardelor europene în ceea ce privește importul de hamei pe teritoriul Republicii Moldova.Absența unor prevederi ce ar descrie modul de verificare, a cerințelor minime de calitate, pentru produsele din hamei importate în Republica Moldova.Plasarea pe piață, a produselor din hamei, incerte pentru consumator. |
| b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate |  |
| Hameiul (Humulus lupulus), este o [specie](https://ro.wikipedia.org/wiki/Specie) perenă a genului de plante erbacee [Humulus](https://ro.wikipedia.org/w/index.php?title=Humulus&action=edit&redlink=1), ce are două feluri de flori, feminine și masculine, așezate pe tulpini diferite și numai cele feminine sunt folosite pentru producția comercială. Inflorescențele de hamei pot fi denumite conuri și se utilizează la producerea berii, produselor de panificație, produselor cosmetice și în medicina naturistă. Cea mai mare parte din hameiul importat în Republica Moldova este utilizat la producerea berii. În timpul fierberii hameiul creează acizi alfa și beta solubili care sunt responsabili pentru gustul amar specific berii (împreună cu alcoolul) și pentru stabilitatea produsului finit, deoarece acționează ca conservanți. Datorită faptului că în Republica Moldova nu sunt condiții pedoclimatice favorabile pentru cultivarea hameiului acesta este importat. În anul 2022 potrivit Serviciului Vamal de Stat sa importat 39.9 mii tone de hamei în valoare de 586 mii dolari SUA. Având în vedere că, în ultimii ani, au fost importate cantități considerabile de hamei, a apărut necesitatea de fortificare a prevederilor existente ale legislației naționale prin includerea prevederilor noi ce ar permite manipularea mai eficientă a cantităților mai mici de hamei și monitorizarea mai bună, de către organele abilitate, a calității produselor din hamei.Totodată, asigurarea consumatorilor cu un produs finit, preparat din hamei, de calitate înaltă, reprezintă o prioritate pentru Republica Moldova. În contextul dat este strict necesar ca să fie asigurat un cadrul normativ conform standardelor Europene ce va permite pătrunderea pe teritoriul țării (importul) a produselor care corespund exigențelor de calitate minime echivalente cu cele Europene.La momentul actual, comercializarea și certificarea hameiului, precum și efectuarea controlului acestuia sunt reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 1020/2016 pentru aprobarea Cerințelor privind importul și comercializarea hameiului și a produselor din hamei. Totuși în Hotărârea de Guvern sus menționată nu sunt specificate prevederi ce ar reglementa un mecanism amplu de control al calității hameiului importat, nu sunt descrise cerințele minime de comercializare a conurilor din hamei sau modalitățile de divizare și comercializare a partidelor mici de produse din hamei.Reieșind din cele expuse, considerăm oportună modificarea Hotărârii de Guvern nr. 1020/2016, prin urmare asigurând protecția și siguranța alimentară cât și operarea mai ușoară cu cantități mici și mari de produse din hamei. |
| c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei |  |
| La momentul actual hameiul și produsele din hamei (în continuare - hamei) se importă din 14 țări precum, Austria, China, Noua Zeelandă, Africa, Uniunea Europeană și altele. Cea mai mare cantitate este importată din țările Uniunii Europene, în anul 2020 circa 53 % din total, observându-se o creștere de până la 30% pe parcursul anilor următori. Ținând cont de cantitățile mari, de hamei, importate și de diversitatea țărilor importatoare, a apărut necesitatea de a analiza riscurile întâlnite la importul hameiului. În urma analizei riscurilor sa depistat că, în prezent inspectorii ANSA, verifică doar setul de documente la importul hameiului și nu inițiază controale prin care să verifice cerințele minime de comercializare a hameiului, nu sunt stabilite cerințe clare privind formularele atestatului de echivalență și extrasului de atestat, loturile de hamei importate nu pot fi divizate în partide mici cu perspectiva de revânzare, toate acestea pe parcursul timpului au dus la neclarități, confuzii cât si apariția riscurilor privind calitatea și siguranța produselor din hamei.În acest context, misiunea statului este de a asigura un nivel ridicat de protecție împotriva riscurilor și amenințărilor la adresa siguranței alimentare și a intereselor economice, evitând totodată barierele în calea importului. Acesta fiind motivul care a dus la necesitatea stabilirii cerințelor și regulilor ce ar îmbunătăți legislația actuală în domeniul importului de hamei și produselor din hamei. În același timp ținând cont de obligația, impusă prin Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”, de armonizare a legislației naționale cu acquis-ul comunitar și alinierea la standardele europene sa decis modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1020/2016 pentru aprobarea Cerinţelor privind importul şi comercializarea hameiului şi a produselor din hamei. |
| d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție  |  |
| Din cauza insuficienței de monitorizare, din partea organelor abilitate, a hameiului importat, a apărut și va crește riscul de plasare pe piață a produselor din hamei, incerte pentru consumator. De asemenea, a apărut necesitatea de divizare și revânzare a loturilor din hamei, ceea ce nu este posibil la moment, deoarece în documentele însoțitoare (certificat de atestat) este indicată cantitatea lotului și nu sunt prevăzute alte documente ce ar putea însoți partidele mai mici de hamei (ex: extras din atestat).În plus, față de cele menționate, remarcăm și necesitatea de a ne conforma cerințelor din Acordul de Asociere RM-UE, privind ajustarea cadrului național la cerințele Uniuni Europene, devine tot mai aprigă.Prin urmare, am inițiat procesul de modificare a HG nr. 1020/2016 pentru aprobarea Cerinţelor privind importul şi comercializarea hameiului şi a produselor din hamei. |
| e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului |  |
| La momentul actual, comercializarea și certificarea hameiului, precum și efectuarea controlului acestuia sunt reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 1020/2016 pentru aprobarea Cerințelor privind importul și comercializarea hameiului și a produselor din hamei și Legii nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor şi la carantina fitosanitară;Pentru a stabili un cadru legal competitiv bazat pe cerințele de comercializare a hameiului conform standardelor europene, este necesară armonizarea cu legislația comunitară și anume Regulamentul 1295/2008 al Comisiei din 18 decembrie 2008 privind importul de hamei din țări terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Comunității Europene din 19 decembrie 2008 și Regulamentul 1850/2006 al Comisiei din 14 decembrie 2006 privind normele de certificare a hameiului și a produselor din hamei, publicat în Jurnalul Oficial al Comunității Europene din 15 decembrie 2006 cu modificările ulterioare. |
| **2. Stabilirea obiectivelor** |
| a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist) |  |
| * Ajustarea cadrului normativ național, în domeniul importului de hamei, la cerințele Uniunii Europene;
* Asigurarea pieței interne cu hamei de o calitate înaltă;
* Obținerea unor produse din hamei calitative și sigure pentru consumator;
* Stabilirea prevederilor legale ce vor permite manipularea cantităților mici de hamei;
 |
| **3. Identificarea opțiunilor** |
| a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție |  |
| Necesitatea modificării Hotărârii Guvernului nr. 1020/2016 pentru aprobarea Cerințelor privind importul și comercializarea hameiului și a produselor din hamei nu pornește doar de la dorința de armonizare a legislației naționale la cea europeană, dar este condiționată și de necesitatea stabilirii unor prevederi ce ar asigura calitatea și siguranța produselor din hamei cât și a oferi posibilitatea de fracționare pentru revânzare a loturilor de hamei.La momentul actual există pericolul, și va persista atât timp cât va fi aleasă opțiunea „a nu face nimic”, să se evalueze doar autenticitatea documentelor pentru hameiul importat, fapt ce nu va diminua riscul de import a hameiului ce nu corespunde cerințelor minime de comercializare. În aceste condiții Opțiunea de neintervenție nu are niciun avantaj. |
| b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate |  |
| Proiectul de hotărâre stabilește următoarele modificări esențiale: * Stabilirea unor cerințe privind comercializarea loturilor de hamei în urma fracționării pentru revânzare;
* Descrierea cerințelor de punere în liberă circulație a conurilor de hamei și pulberii de hamei împachetată în limita de un kilogram și extractele de hamei împachetate în limita de 300 grame, destinate vânzării către persoane private, pentru uz personal sau destinate experiențelor științifice și tehnice;
* Reglementarea cerințelor privind controlul produselor importate cât și privind formularele atestatului de echivalență și extrasului de atestat (documente necesare la plasarea pe piață a hameiului).
 |
| c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare |  |
|  Opinii alternative nu au fost identificate. |
| **4. Analiza impacturilor opțiunilor** |
| a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate |  |
| Efectele negative ale stării actuale sunt:* Lipsa unei reglementării, în domeniul importului hameiului, ajustate la normele Uniunii Europene;
* Absența prevederilor ce ar stabili cerințele privind, comercializarea partidelor mici de hamei rezultate în urma fracționării loturilor de hamei;
* Apariția riscului de a plasa pe piață produse din hamei incerte pentru consumator.

Efecte pozitive (beneficii) în situația actuală nu au fost identificate. |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea |  |
| Pentru opțiunea propusă/recomandată, au fost identificate următoarele impacturi:**Economic*** Condiționează apariția cheltuielilor privind aprobarea modificării Hotărârii de Guvern nr. 1020/2016 privind importul şi comercializarea hameiului şi a produselor din hamei;
* Armonizarea legislației naționale cu acquis-ul comunitar și alinierea la standardele europene în vederea atingerii obiectivelor de asociere politică și integrare economică cu UE;
* Acordarea oportunității, pentru agenții economici, de revânzare a hameiului în cantități mai mici;

**Social*** Obținerea unui nivel înalt de protecție și siguranță a consumatorilor de produse din hamei;
* Stabilirea unor cerințe clare față de conformitatea produselor.

Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea documentului, alte costuri nu au fost depistate. |
| b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea |  |
| - |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta |  |
| Nu au fost identificate riscuri care pot duce la eșecul intervenției propuse. |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi |  |
| - |
| **Concluzie**e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați  |  |
| Aprobarea modificării proiectului de hotărâre, va permite alinierea cadrului legislativ național la regulamentul UE privind importul de hamei. Totodată va asigura un nivel ridicat de protecție a drepturilor și intereselor consumatorilor și va garantarea dreptul acestora la produse sigure.De asemenea, agenții economici vor avea posibilitatea de fracționare și revânzare a loturilor de hamei procurate.Având în vedere că opțiunea recomandată nu va impune costuri obligatorii pentru agenți economici, și va oferi o oportunitate de dezvoltare a afacerilor, iar consumatorii vor obține produse din hamei calitative și sigure, considerăm necesar de a promova intenția propusă. |
| **5. Implementarea și monitorizarea** |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare  |  |
| Implementarea prevederilor proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1020/2016 pentru aprobarea Cerințelor privind importul și comercializarea hameiului şi a produselor din hamei va fi pusă în sarcina Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și a Serviciului Vamal.Pentru implementarea acestui proiect nu vor fi necesare resurse financiare (exclusiv doar la promovarea proiectului) și nici schimbări instituționale. |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea |  |
| Monitorizarea se va efectua în baza următorilor indicatori de performanță:* Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor va efectua verificări periodice, pe cel puțin 5% din loturile importate de produse din hamei (creșterea nivelului de satisfacție a clientului și micșorarea incidentelor de import a hameiului de calitate proastă);
* Comercializarea partidelor mici de produse din hamei.
 |
| c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea |  |
| Impactul pozitiv se va resimți după intrarea în vigoare a prevederilor prezentei modificări odată cu implementarea prevederilor proiectului. |
| **6. Consultarea** |
| a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă |  |
| Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect pot fi:* agenții economici

Agenții economici ce desfășoară activități în domeniul producerii produselor pe bază de hamei;* consumatori

Consumatorii vor avea acces la produse din hamei calitative și sigure. * autoritățile statului

Beneficii economice egale cu ponderea impozitelor.  |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților |  |
| Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1020/2016 pentru aprobarea Cerințelor privind importul și comercializarea hameiului și a produselor din hamei, nota informativă și analiza impactului urmează a fi consultate public și avizate/expertizate, inclusiv cu principalele părți interesate în intervenția propusă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a Hotărârii Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.Anunțul privind inițierea proiectului a fost plasat pe site-ul Ministerului Agriculturii cât și pe site-ul [www.particip.gov](http://www.particip.gov) (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-agriculturii-si-industriei-alimentare-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-de-modificare-a-hotararii-guvernului-nr-10202016-pentru-aprobarea-cerintelor-privind-importul-si-comercializarea-hameiului-si-a-produselor-din-hamei/11461>) propuneri și recomandări nu au parvenit.De asemenea, proiectul și analiza impactului de reglementare urmează a fi lansate în consultări publice, publicate pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md), compartimentul Transparență decizională/Proiecte de documente privind consultările publice, precum și pe platforma guvernamentală (www.particip.gov.md)AIR-ul va fi completat, cu informațiile referitoare la obiecții și propuneri la etapa de expertizare a proiectului hotărârii Guvernului de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. |
| c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat) |  |
| Rubrica dată urmează a fi completată după procedura de consultare și avizare. |
| **Anexă** **Tabel pentru identificarea impacturilor** |
| **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** |
|  | *Opțiunea* *propusă* | *Opțiunea alterativă 1* | *Opțiunea alterativă 2* |
| **Economic** |
| costurile desfășurării afacerilor | 0 |  |  |
| povara administrativă | 0 |  |  |
| fluxurile comerciale și investiționale | +1 |  |  |
| competitivitatea afacerilor | 0 |  |  |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | 0 |  |  |
| concurența pe piață | 0 |  |  |
| activitatea de inovare și cercetare | 0 |  |  |
| veniturile și cheltuielile publice | -1 |  |  |
| cadrul instituțional al autorităților publice | 0 |  |  |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | 0 |  |  |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | 0 |  |  |
| situația social-economică în anumite regiuni | 0 |  |  |
| situația macroeconomică | 0 |  |  |
| alte aspecte economice | 0 |  |  |
| **Social** |
| gradul de ocupare a forței de muncă | 0 |  |  |
| nivelul de salarizare | 0 |  |  |
| condițiile și organizarea muncii | 0 |  |  |
| sănătatea și securitatea muncii | 0 |  |  |
| formarea profesională | 0 |  |  |
| inegalitatea și distribuția veniturilor | 0 |  |  |
| nivelul veniturilor populației | 0 |  |  |
| nivelul sărăciei | 0 |  |  |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 0 |  |  |
| diversitatea culturală și lingvistică | 0 |  |  |
| partidele politice și organizațiile civice | 0 |  |  |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | 0 |  |  |
| modul sănătos de viață al populației | 0 |  |  |
| nivelul criminalității și securității publice | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative | 0 |  |  |
| nivelul și calitatea educației populației | 0 |  |  |
| conservarea patrimoniului cultural | 0 |  |  |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | 0 |  |  |
| accesul și participarea populației în activități sportive | 0 |  |  |
| discriminarea | 0 |  |  |
| alte aspecte sociale | 0 |  |  |
| **De mediu** |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | 0 |  |  |
| calitatea aerului | 0 |  |  |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | 0 |  |  |
| biodiversitatea | 0 |  |  |
| flora | 0 |  |  |
| fauna | 0 |  |  |
| peisajele naturale | 0 |  |  |
| starea și resursele solului | 0 |  |  |
| producerea și reciclarea deșeurilor | 0 |  |  |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | 0 |  |  |
| consumul și producția durabilă | 0 |  |  |
| intensitatea energetică | 0 |  |  |
| eficiența și performanța energetică | 0 |  |  |
| bunăstarea animalelor | 0 |  |  |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | 0 |  |  |
| utilizarea terenurilor | 0 |  |  |
| alte aspecte de mediu | 0 |  |  |
| *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b1) și, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* |
| **Anexe** |
| - |