

## SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) Agenției de Governare Electronică  
la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Conceptului-cadru a Sistemului informațional integrat al Ministerului Afacerilor Interne

<i>(Avizul AGE nr. 3007 – 249 din 20.11.2023)</i>		
Nr. d/o	Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<b>La proiectul hotărârii de Guvern:</b>		
1.	<p>Examinând proiectul Conceptului Sistemului informațional integrat al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare - SII MAI), constatăm faptul că acesta reglementează mai degrabă un document de politici care definește, după cum se menționează și în Capitolul „Introducere” din proiectul de Concept, <i>„un angajament al Ministerului Afacerilor Interne de a spori eficiența operațională, de a răspunde prompt la nevoile cetățenilor și de a asigura o guvernare transparentă și responsabilă”, precum și „direcțiile strategice, obiectivele și principalele componente ale SII MAI, evidențiind avantajele și beneficiile ce vor rezulta din implementarea sa”</i>.</p> <p>Totuși, potrivit clauzei de adoptare, prin prezentul proiect de act normativ se aprobă conceptul unui sistem informațional, în sensul prevederilor Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. Astfel, potrivit art. 7<sup>6</sup> alin. (2) lit. a) din legea precitată, noțiunea „conceptul sistemului informațional” descrie un document tehnic care definește „spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației”. Relevantă în acest sens este și STRUCTURA CONCEPȚIEI SISTEMULUI din Anexa nr. 3 la Reglementarea tehnică „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr.78/2006 (<a href="https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=47312&amp;lang=ro">https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=47312&amp;lang=ro</a>).</p> <p>Astfel, conform pct.1 „Generalități” din această Structură, <i>„În dependență de scopurile puse, concepția poate fi prezentată beneficiarului ca fiind de bază sau cadru. Concepția - cadru se elaborează în cazul, când sistemul descris constă dintr-o multitudine de sisteme independente sau interconectate, pentru care</i></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Modificările necesare au fost efectuate atât în titlu, cât și în conținutul proiectului.</p> <p>De asemenea, clauza de adoptare a fost modificată conform propunerii</p>

	<p><i>ulterior vor fi elaborate concepții de bază. Concepția - cadru se deosebește de cea de bază printr-o expunere rezumativă a materialului sau prin lipsa capitolelor sau subcapitolelor separate, care sunt obligatorii pentru concepția de bază”.</i></p> <p>Pornind de la cele expuse, ținând cont de faptul că proiectul actului normativ transmis spre coordonare prealabilă descrie de facto un sistem format dintr-o multitudine de sisteme interdependente și interconectate, iar unele capitole semnificative specifice unui concept de bază lipsesc, nefiind expuse nici subiectele raporturilor juridice din cadrul SII MAI, precum și descris spațiul informațional cu obiectele informaționale și scenariile de bază, identificatorii și datele aferente acestor obiecte), <b>se impune revizuirea esențială a proiectului de hotărâre a Guvernului în cauză, prin:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Modificarea denumirii proiectului care va face referire la Conceptul-cadru al SII MAI;</li> <li>- Modificarea clauzei de adoptare care va face trimitere exclusiv la art. 22 lit. a) și b) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.</li> </ul>	
2.	<p>Expunerea pct. 2 în următoarea redacție:  „2. Ministerul Afacerilor Interne:  - asigură implementarea Conceptului-cadru al Sistemului informațional integrat al Ministerului Afacerilor Interne la etapa elaborării cadrului normativ privind sistemele și resursele informaționale din posesia sa sau a structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului;  - în comun cu structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului, asigură respectarea prevederilor Conceptului-cadru al Sistemului informațional integrat al Ministerului Afacerilor Interne la etapa creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării sistemelor informaționale din sfera de competență.”</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Pct. 2 a fost revizuit conform propunerii AGE.</p>
<b>La proiectul Conceptului-cadru al SII MAI:</b>		
3.	<p>În conformitate cu art. 7<sup>1</sup> alin. (1) și 7<sup>2</sup> alin. (1) din Legea nr.467/2003, art.10 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, în pct. 5 sbp.1) cuvântul „proprietarul” se va substitui cu cuvântul „posesorul”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Cuvântul „proprietarul” a fost substituit cu cuvântul „posesorul”.</p>

4.	În pct. 6 sbp. 6) cuvintele „deținute de guvern în cadrul platformei guvernamentale comune” se vor substitui cu cuvintele „și sistemele informaționale partajate instituite de către Guvern”.	<p><b>Se acceptă.</b> Pct. 6 subpct.6) textul „<i>deținute de guvern în cadrul platformei guvernamentale comune</i>” a fost substituit cu cuvintele „<i>și sistemele informaționale partajate instituite de către Guvern</i>”.</p>
5.	<p>Conform pct.4 din Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), ministerele urmează să găzduiască sistemele informaționale existente și cele noi pe platforma menționată. De asemenea, prin prisma pct.1 și 5 și a Anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.823/2020 cu privire la optimizarea și eficientizarea centrelor de date din sectorul public, precum și la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului, atragem atenția cu privire la faptul că centrele de date din posesia Serviciului Tehnologii Informaționale al MAI se supun consolidării ca parte a platformei MCloud. Prin urmare, considerăm necesară racordarea pct.7 sbp.6) din proiectul Conceptului la prevederile cadrului normativ și expunerea normei cu următorul conținut:</p> <p>„6) utilizarea platformei guvernamentale comune – platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) este selectată prioritar pentru furnizarea platformei tehnologice necesare implementării sistemelor aplicative ale MAI și subdiviziunilor subordonate;”</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Pct.7 subpct. 6) a fost revizuit.</p>
6.	<p>În figura nr.1:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- acronimul „CGE” se va substitui cu acronimul „AGE”;</li> <li>- expresia „Servicii guvernamentale” (ex. mConnect, mPay, Mpass, PGRAP etc.) se va substitui cu textul „Sisteme informaționale partajate (ex.: MConnect, MPay, MPass, MLog etc.)”;</li> <li>- textul „M-Cloud” se va substitui cu abrevierea „MCloud”.</li> </ul>	<p><b>Se acceptă.</b> Figura nr. 1 a fost redactată conform celor menționate de către AGE.</p>
7.	În pct.18 sbp. 3) expresiile „servicii TI guvernamentale” și „serviciile guvernamentale” se vor substitui cu cuvintele „sistemele informaționale partajate instituite de către Guvern”.	<p><b>Se acceptă.</b> La pct.18 sbp. 3) expresiile „<i>servicii TI guvernamentale</i>” și „<i>serviciile guvernamentale</i>” au fost substituite cu cuvintele</p>

		„sistemele informaționale partajate instituite de către Guvern”.
8.	<p>În tabelul din pct.22:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- expresia „serviciilor de platformă guvernamentală” se va substitui cu cuvintele „sistemelor informaționale partajate instituite de către Guvern”;</li> <li>- din considerentul existenței cadrului normativ de reglementare a sistemelor informaționale partajate (MPass, MSign, MNotify, MLog, MConnect, MPay, date.gov.md, MPower, MLearn etc.), AGE insistă cu privire la expunerea în tabelul respectiv a descrierii capabilităților aferente acestor sisteme, după modelul:  <i>„MPass – serviciu care asigură autentificarea și controlul accesului utilizatorilor în sistemele informaționale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass)”</i>.</li> </ul>	<p><b>Se acceptă.</b> Tabelul din pct. 22 a fost revizuit și completat</p>
9.	Luând în considerare argumentele expuse la pct. 4 din prezentul aviz, în pct. 24 sbp. 4) se vor exclude cuvintele „sau o soluție cloud conformă cu platforma guvernamentală dar care este deținută de MAI”.	<p><b>Se acceptă.</b> La pct. 24 sbp. 4) textul „sau o soluție cloud conformă cu platforma guvernamentală dar care este deținută de MAI” a fost exclus.</p>
10.	Subsecvent, din figura nr. 2 se va exclude textul „Data centre MAI”.	<b>Se acceptă.</b>
11.	În pct. 27 sbp. 3) expresiile „serviciile TI guvernamentale” și „servicii de platformă guvernamentale” se vor substitui cu cuvintele „sistemele informaționale partajate instituite de către Guvern”.	<b>Se acceptă.</b>
12.	<p><b>În pct. 28 sbp.1):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- propunem substituirea expresiei „Registrele de stat Registrele de stat, ce reprezintă unica ”sursa de adevăr” despre obiectele de evidență” cu textul <i>„sistemele și resursele informaționale de stat, în special Registrul de stat al populației și Registrul de stat al unităților de drept, care reprezintă resursele informaționale de bază de date veridice oficiale cu privire la obiectele informaționale luate la evidență”</i>;</li> <li>- deoarece în prima propoziție au fost deja menționate sistemele și resursele informaționale de stat ca surse de date oficiale, în al doilea enunț expresia „ale autorităților publice,” se va substitui cu cuvintele „deținute de”;</li> </ul>	<p><b>Se acceptă.</b> Pct. 29 a fost revizuit integral conform obiecțiilor și propunerilor înaintate de AGE.</p>

	- se vor exclude enunțul al patrulea și al cincilea, deoarece aspectele referitoare la schimbul de date dintre sistemele informaționale de stat și catalogul semantic aferent platformei de interoperabilitate (MConnect) sunt reglementate în Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.	
13.	În figura nr. 5 abrevierea „M-Connect” se va substitui cu abrevierea „MConnect”.	<b>Se acceptă.</b>
14.	În pct. 33 sbp.3) textul „(ex. MConnect)” se va substitui cu textul „(ex.: Catalogul semantic necesar interoperabilității semantice din cadrul platformei MConnect)”.	<b>Se acceptă.</b> La pct. 34 subpct. 3) textul „(ex. MConnect)” a fost substituit cu textul „(ex.: Catalogul semantic necesar interoperabilității semantice din cadrul platformei MConnect)”.
15.	În corelare cu pct. 4 din sbp.1) și 2) din Hotărârea Guvernului nr.323/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Catalogul semantic” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemului informațional „Catalogul semantic”, pct. 34 se va completa cu enunțul „ <i>În scopul asigurării interoperabilității și a schimbului de date cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, Ministerul Afacerilor Interne înregistrează activele semantice din cadrul Catalogului datelor utilizate în Sistemul informațional „Catalogul semantic.”</i> ”.	<b>Se acceptă.</b> Pct. 35 a fost completat conform propunerii.
16.	Corespunzător normei de la art.7 <sup>6</sup> alin. (2) lit. c) din Legea nr.467/2003, ultimul enunț din pct. 36 se va expune cu următorul conținut: „ <i>Regulamentul resursei informaționale/a registrului de stat cuprinde reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.</i> ”.	<b>Se acceptă.</b> Pct. 37 a fost completat conform propunerii.
17.	Conform art.7 <sup>2</sup> alin. (2) lit. a) și art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003, pct. 37 se va completa cu următoarea propoziție: „ <i>Conceptele sistemelor informaționale destinate ținerii resurselor informaționale ale MAI se aprobă prin acte normative al Guvernului. Conceptul sistemului informațional definește spațiul funcțional,</i>	<b>Se acceptă.</b> Pct. 38 a fost completat conform propunerii.

	<i>structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației.”.</i>	
18.	Prin prisma pct.1 din Anexa nr. 3 la Reglementarea tehnică „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006 și a figurii nr.1 din proiectul de Concept, după pct. 37 se impune listarea sistemelor/resurselor informaționale care au fost deja instituite de către Guvern, respectiv se află în posesia MAI și a structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului și care formează în comun SII MAI.	<b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost completat cu pct. 39 cu listarea sistemelor/resurselor informaționale care au fost deja instituite de către Guvern, respectiv se află în posesia MAI și a structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului și care formează în comun SII MAI.
19.	Pct. 38 se va exclude, deoarece dublează norma de la pct. 34.	<b>Se acceptă.</b>
20.	În pct. 39: - ținând cont de competența generală a Guvernului de instituire a registrelor de stat, stabilită la art.16 alin. (1) din Legea nr. 71/2007, considerăm că lista tuturor resurselor informaționale, inclusiv a registrelor din posesia/deținute de către MAI sau structurile organizaționale din sfera sa de competență necesită a fi reflectată în pct. 39 și nicidecum să fie aprobată de către minister; - luând în considerare prevederile pct.4 sbp.1) și 3) din Hotărârea Guvernului nr.153/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat, se impune completarea pct. 39 cu următorul enunț: <i>„Ministerul Afacerilor Interne asigură înregistrarea resurselor și sistemelor informaționale din posesia sa sau a structurilor organizaționale din sfera de competență în cadrul Registrului resurselor și sistemelor informaționale.”.</i>	<b>Se acceptă.</b> Pct. 40 din proiect a fost expus conform propunerii.
21.	Conținutul tabelului expus la pct.41 se va revizui ținând cont de argumentele expuse la pct. 4 din prezentul aviz.	<b>Se acceptă.</b>

Secretar general adjunct al ministerului

Vladislav COJUHARI