

## Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)
<b>Data:</b>	19.10.2023
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Eugeniu Bazic, Tel. 022 250624, e-mail: <a href="mailto:eugeniu.bazic@mded.gov.md">eugeniu.bazic@mded.gov.md</a>
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
<b>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</b>	
<p>O parte din serviciile publice (în sensul Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice) nu sunt disponibile prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (în continuare – SIA GEAP), pentru persoanele fizice sau juridice care intenționează să desfășoare activitatea de întreprinzător în domeniul comunicațiilor electronice sau poștale, ceea ce nu le permite lor să beneficieze de serviciile publice respective printr-o modalitatea mai simplă și eficientă ca costuri și timp decât cea tradițională.</p> <p>Astfel, notificarea în calitate de furnizor de servicii poștale sau de curierat în conformitate cu prevederile Legii nr. 36/2016 este posibilă numai prin depunerea la ANRCETI a setului de documente necesar prin completarea Formularului-tip stabilit și actualizat de ANRCETI. Aceeași situație se atestă la obținerea permisului tehnic de utilizarea a stației de radiocomunicații, prevăzut de Legea nr. 241/2007.</p> <p>Totodată conform practicilor statelor UE, activitățile de întreprinzător, la care se referă actele permise specificate la pozițiile 78 și 79 din compartimentul II al Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011, urmează să fie autorizate în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală – un regim de autorizare simplificat.</p> <p>Actele permise specificate la poziția 80 (Actul de acreditare a organismelor de evaluare a conformității) din compartimentul II și pozițiile 3-5 din compartimentul III al Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011, eliberate de Centrul Național de Acreditare MOLDAC și de Institutul Național de Metrologie (INM) nu întrunesc condițiile unui act permisiv în sensul art. 2 din Legea nr. 160/2011, fiind acte care confirmă corespunderea unor cerințe, însă nu oferă dreptul de a practica anumite activități de întreprinzător. Prin urmare, tratarea documentelor respective în calitate de acte permise creează impedimente în activitatea de întreprinzător, obținerea lor (inclusiv prin intermediul unor sisteme informaționale automatizate ale autorităților care le emit) fiind mai simplă ca cost și timp în condițiile prevăzute de legile speciale, care reglementează domeniile respective.</p>	
<b>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</b>	
Conform Legii nr. 160/2011, Autorizarea generală de furnizare a rețelelor ori serviciilor de	

comunicații electronice (p. 79) și Autorizarea de desfășurare a activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat (p. 78) sunt incluse în Nomenclatorul actelor permise (Anexa nr.1). Dar, totodată conform Legii de specialitate Legea nr. 241/2007 aceste activități cad sub incidența regimului de autorizare generală care nu necesită vreo decizie sau vreun alt act administrativ și respectiv este un regim declarativ implementat din anul 2007 prin Legea nr. 241/2007 care transpune Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice (Directiva privind autorizarea), conform căreia furnizarea de rețele de comunicații electronice și furnizarea de servicii de comunicații electronice pot să fie supuse numai unei autorizări generale în baza unei notificări.

**Potrivit Art.17<sup>1</sup>**. din Legea nr. 241/2007, furnizorul de rețele care intenționează să efectueze activități de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova urmează să obțină de la Agenție autorizare generală pentru activitățile de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat. În acest sens, furnizorul respectiv trebuie să depună la Agenție o cerere, care urmează a fi examinată și soluționată prin emiterea unei decizii și a unui act administrativ – autorizație.

Legea 160 nu prevede regimul de autorizare generală atât în domeniul comunicațiilor electronice, cât și în domeniul comunicațiilor poștale. Activitatea de prestare a serviciilor poștale se notifică conform Legii nr. 36/2016 privind comunicațiile poștale .

Actele permise specificate la poziția 80 (Actul de acreditare a organismelor de evaluare a conformității) din compartimentul II și pozițiile 3-5 din compartimentul III al Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011, eliberate de Centrul Național de Acreditare MOLDAC și de Institutul Național de Metrologie (INM) nu întrunesc condițiile unui act permisiv în sensul art. 2 din Legea nr. 160/2011, fiind acte care confirmă corespunderea unor cerințe, însă nu oferă dreptul de a practica anumite activități de întreprinzător. Prin urmare, tratarea documentelor respective în calitate de acte permise creează impedimente în activitatea de întreprinzător, obținerea lor (inclusiv prin intermediul unor sisteme informaționale automatizate ale autorităților care le emit) fiind mai simplă ca cost și timp în condițiile prevăzute de legile speciale, care reglementează domeniile respective.

### **c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei**

Regimul permisiv de efectuare a activităților în domeniul comunicațiilor electronice, inclusiv în zona de frontieră a fost stabilit în Legea nr. 185/2017 privind modificarea și completarea unor acte legislative, în special prin completarea Legii nr. 241/2007 cu art. 17<sup>1</sup> și a Anexei nr. 1 „Nomenclatorul actelor permise eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător” a Legii nr. 160/2011. Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, activitățile în zona de frontieră se realizau în baza regimului autorizării generale prin notificarea adițională a Agenției.

Modificările majore ale cadrului normativ, operate prin Legea nr. 185/2017, nu țineau cont de existența unui regim specific (simplificat) de autorizare a activității de întreprinzător, care a fost implementat prin Legea 241/2007 și Legea nr. 36/2016, care transpuneau cadrul legal al Uniunii Europene. Prin urmare, activitățile de întreprinzător în domeniul comunicațiilor electronice, realizate în baza regimului de notificare, au devenit activități realizate în baza regimului permisiv, iar cele din domeniul comunicațiilor poștale nici nu au fost reflectate în Legea 160/2011. De asemenea, în Legea 160/2011 nu a fost inclus permisul tehnic, obținerea căruia este obligatorie conform prevederilor Legii nr. 241/2007.

Totodată existența celor două „acte permise”, specificate la pozițiile 78 și 79 din compartimentul II al Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011, contravine prevederilor art. 233 din

Acordul de Asociere RM-UE, care expres specifică că:

„1. Fiecare parte asigură că furnizarea serviciilor, în măsura posibilă, este autorizată în urma unei simple notificări.”.

În același timp, prin Legea nr. 185/2017, în Nomenclatorul din Legea 160/2011 au fost incluse unele documente (poziția 80 - Actul de acreditare a organismelor de evaluare a conformității) din compartimentul II și pozițiile 3-5 din compartimentul III), care nu întrunesc condițiile unui act permisiv.

Cu referință la Actul permisiv de acreditare a organismelor de evaluare a conformității s-a constatat că Cerințele de acreditare sunt reglementate de către Regulamentul (CE) 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008, care stabilește normele pentru acreditarea și supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor.

Aceste cerințe au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, cu modificările și completările ulterioare.

Prin intermediul SIA GEAP este disponibilă obținerea numai a actelor permise specificate în anexa nr. 1 a Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Astfel, obținerea, de exemplu, a actului permisiv „permisul tehnic” prin acest sistem nu este posibil fără ca acesta să fie prevăzut în Legea nr. 160/2011. Același situație se atestă și în cazul regimului de autorizare generală prevăzut de Legea nr. 36/2016.

#### d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Pe parcursul perioadei 2018-2022 Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI), conform Raportului anual de activitate publicat pe pagina web oficială (<https://www.anrceti.md/fileupload/9>), a examinat în baza cererilor primite următoarele notificări depuse de către persoane juridice în baza regimul de autorizare generală:

ANRCETI					
Notificări depuse de către persoane juridice					
	2018	2019	2020	2021	2022
Solicitanți ce au manifestat intenția de a furniza rețele și servicii de comunicații electronice	18	18	26	17	9
Furnizori ce au notificat modificarea unor date în notificarea depusă anterior	13	22	-	11	9
Furnizori ce au manifestat intenția de a-și sista activitatea în domeniu	-	-	-	-	20
Total	31	40	26	28	38

Având în vedere că dreptul de a efectua lucrări de instalare, operare, gestionare, mentenanță și lichidare a rețelei de comunicații electronice în zona de frontieră, la intersecția liniei frontierei de stat pe uscat sau pe apele de frontieră este deja oferit furnizorilor de rețele de comunicații electronice în baza regimului autorizării generale fără vreo decizie sau vreun alt act administrativ emis în acest sens, doar prin înregistrarea de către Agenție în Registrul public al furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice, cu informarea acestora prin Declarația informativă tip emisă de Agenție. Dreptul și perioada de acces în zona de frontieră urmează a fi coordonată cu autoritățile responsabile de asigurarea respectării regulilor, securității, protecției mediului etc. în zona de frontieră (Serviciul de Informații și Securitate, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul pentru Protecția Mediului și autoritățile administrației publice locale din zona respectivă) pentru a se asigura de corespunderea condițiilor prevăzute de legislație pentru tipul de activitate care urmează a fi realizat în zona de frontieră.

Pentru a reduce barierele birocratice, resurse de timp se propune ca activitățile în zona de frontieră să se realizeze în baza regimului autorizării generale, doar cu notificarea adițională în

acest sens pentru informarea autorităților coordonatoare și cu emiterea unei declarații informative tip adiționale care să prevadă lucrările care vor fi efectuate și perioada efectuării acestora.

În cazul în care nu se vor opera modificările în cadrul legal relevant, regimul de autorizare în domeniul comunicațiilor electronice va continua să fie un regim permisiv care necesită emiterea actelor administrative, resurse de timp și financiare atât din partea autorităților care eliberează aceste acte, precum și din partea beneficiarilor actelor respective, regimul permisiv prevăzut de Legea nr. 160/2011 este contradictoriu regimului prevăzut de legislația Europeană transpusă în legislația Republicii Moldova care specifică că furnizarea de rețele și de servicii de comunicații electronice să fie supuse numai unei autorizări generale în baza unei notificări. Astfel, prin excluderea pozițiilor 78 și 79 din Nomenclatorul actelor permissive și completarea Legii nr. 160/2011 cu o nouă anexă „Nomenclatorul activităților de întreprinzător care pot fi desfășurate în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală” se vor înlătura unele lacune din legislație și se vor facilita antreprenorii.

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 234/2021, Anexa nr.11 va include următoarele activități ce pot fi desfășurate în baza notificării prevăzute în Legea nr. 241/2007 și Legea nr. 36/2016:

- „Furnizarea rețelelor publice de comunicații electronice și/sau serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului”;

- „Furnizarea serviciilor poștale și, după caz, stabilirea și operarea rețelelor poștale pentru furnizarea unor astfel de servicii”, care la moment nu se regăsesc în Legea nr. 160/2011.

Excluderea Actului permisiv de acreditare a organismelor de evaluare a conformității este condiționată de următoarele:

În conformitate cu normele europene, scopul acreditării constă în furnizarea unei declarații referitoare la competența unui organism de a efectua evaluarea conformității. Acest sistem de acreditare contribuie la consolidarea încrederii reciproce între state cu privire la competența organismelor de evaluare a conformității, indiferent dacă acestea activează în domenii reglementate sau nereglementate. Principiul fundamental al recunoașterii reciproce este consolidat în acest sens, fără a se face distincție între certificatele și rapoartele de încercare care se aplică în aceste două tipuri de domenii.

Regulamentul 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, la art. 3, stabilește cu claritate domeniul de aplicare a acreditării, cuprinzând atât acreditarea utilizată în mod obligatoriu, cât și cea utilizată voluntar, în legătură cu evaluarea conformității. Această aplicabilitate este valabilă indiferent de caracterul obligatoriu sau voluntar al evaluării conformității și independent de statutul juridic al organismului care desfășoară activitățile de acreditare. Este de menționat faptul că în statele europene, organismele de acreditare pot avea diverse forme juridice, incluzând organisme de acreditare cu forma juridică privată sau organizații neguvernamentale.

În plus, conform dispozițiilor Regulamentului 765/2008, un organism de evaluare a conformității are dreptul de a solicita acreditarea într-un alt stat membru în cazul în care țara sa nu dispune de un organism național de acreditare sau atunci când acest organism național de acreditare nu este competent să ofere serviciile de acreditare necesare. În astfel de situații, se stabilește o cooperare și un schimb corespunzător de informații între organismele naționale de acreditare relevante. Prin urmare, prevederile cuprinse în art. 6 și art. 7 al Regulamentului 765/2008 prevăd expres că organismele naționale de acreditare sunt autorizate să opereze la nivel transfrontalier pe teritoriul altor state membre. Aceasta poate fi realizată fie la cererea unui organism de evaluare a conformității în circumstanțele specificate la art. 7 alin. (1), fie, în cazul în care acest lucru este solicitat de către un organism național de acreditare, în conformitate cu art. 7 alin. (3), într-o colaborare strânsă cu organismul național de acreditare al statului respectiv.

Un alt aspect al activității de acreditare implică demonstrarea prezumției de conformitate pentru organismele naționale de acreditare. Aceste organisme demonstrează că respectă criteriile stabilite în standardul armonizat relevant, ale cărui referințe au fost publicate în Jurnalul Oficial al

Uniunii Europene. Acest lucru se realizează prin evaluarea lor reușită la nivel de omologi, ca urmare, se consideră că îndeplinesc cerințele stabilite pentru organismele naționale de acreditare.

Cu toate acestea, este important să subliniem că standardul de referință EN ISO/CEI 17011 Evaluarea conformității. Cerințe generale pentru organismele de acreditare care acreditează organisme de evaluare a conformității, nu prevede atribuirea certificatului de acreditare la categoria de acte permise.

Toate aceste prevederi menționate anterior sunt transpuse în Legea 235/2011 la capitolele II și IV. De asemenea, este important de menționat că, conform deciziilor Consiliului de Asocieri dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, Legea 235/2011 și tabelul de concordanță aferent acesteia au fost transmise Comisiei Europene pentru examinare și avizare. Decizia preliminară cu privire la gradul deplin de transpunere a acestor prevederi a fost prezentată Republicii Moldova în cadrul videoconferinței dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană din 14.12.2017.

Plecând de la informațiile prezentate și ținând cont de faptul că organismele de evaluare a conformității din Republica Moldova au dreptul legal de a solicita acreditarea din partea unui organism național de acreditare străin, este important să subliniem că certificatele de acreditare, conform definițiilor stabilite în Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, nu sunt considerate ca făcând parte din categoria actelor permise

În ceea ce privește domeniul metrologiei legale, conform Legii metrologiei nr. 19/2016, certificatele de aprobare de model sunt certificate de evaluare a conformității pentru un anumit tip de mijloace de măsurare. Aceste certificate sunt emise după efectuarea unor teste pentru a verifica conformitatea acestor mijloace de măsurare cu normele metrologice aplicabile. Importanța acestor certificate constă în asigurarea conformității mijloacelor de măsurare în domenii de interes public.

Totuși, este important de subliniat că certificatele de aprobare de model nu acordă niciun drept sau obligație specifică solicitantului în ceea ce privește activitatea de întreprinzător sau alte acțiuni asociate cu aceasta, așa cum ar fi actele permise. Aceste certificate sunt eliberate pentru un tip de mijloc de măsurare, iar orice persoană fizică sau juridică din țară poate utiliza aceste mijloace de măsurare în cadrul măsurărilor în domenii de interes public. Este de menționat, că certificatele de aprobare de model, conform art.13 din Legea metrologiei nr.19/2016 se eliberează pentru mijloacele de măsurare care nu fac subiectul Legii 235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității și care sunt administrate de legislația europeană de vechea abordare.

Mijloacele de măsurare, aparatele de cântărit cu funcționare neautomată specificate în anexa nr.3 la Legea nr.235/2011 se introduc și se pun la dispoziție pe piață însoțite de documente care atestă conformitatea - certificate de conformitate, certificate și/sau rapoarte de inspecție, rapoarte de încercări, emise de organismele de evaluare a conformității acreditate, precum și declarații pe propria răspundere, emise de către producător sau reprezentantul său autorizat, care nu sunt considerate acte permise.

În concluzie, certificatele de aprobare de model nu sunt considerate acte permise și nu conferă drepturi sau obligații specifice solicitantului în afara asigurării conformității mijloacelor de măsurare pentru utilizarea în domenii de interes public.

Totodată, este de menționat că art.19 alin.(3) din Legea metrologiei nr. 19/2016, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede eliberarea certificatelor de recunoaștere a aprobării de model, respectiv Institutul Național de Metrologie nu eliberează certificate de recunoaștere a aprobării de model.

Buletinul de verificare metrologică este eliberat după efectuarea unui set de operații de verificare metrologică asupra unui mijloc de măsurare legal, având ca scop verificarea conformității acestuia cu cerințele tehnice și metrologice specificate în documentele normative din domeniul metrologiei, astfel doar rezultatele pozitive ale verificării metrologice conduc la eliberarea Buletinului de verificare metrologică pentru fiecare mijloc de măsurare legal,

permițându-i să fie utilizat în domenii de interes public.

În conformitate cu art. 5 al Legii metrologiei nr. 19/2016, INM are dreptul să efectueze verificările metrologice cu eliberarea Buletinelor de verificare metrologică în cazul în care este singurul dotat tehnic pentru aceste operații.

Dreptul de a efectua verificări metrologice pentru mijloacele de măsurare și aparatele de cântărit cu funcționare neautomată, inclusiv eliberarea buletinelor de verificare metrologică, este acordat și laboratoarelor private desemnate conform cadrului legal și normativ în vigoare. Prin urmare, certificatul de aprobare de model, certificatul de recunoaștere a aprobării de model și buletinul de verificare metrologică nu intră sub incidența Legii nr. 160/2011.

Pe parcursul anului 2022:

- Centrul Național de Acreditare MOLDAC a eliberat 114 Certificate de Acreditare pentru Organismele de Evaluare a Conformității (OEC).
- Laboratorul de Verificare Metrologică a eliberat 383763 de Buletine de Verificare Metrologică;
- inclusiv au fost eliberate 30 de Aprobări de model.

În contextul acestor considerații, se impune excluderea certificatului de acreditare (denumit act de acreditare conform Legii nr. 160/2011), certificat de recunoaștere a aprobării de model (pentru mijloacele care nu au verificare inițială CE sau al căror model nu este aprobat în alte state cu care Republica Moldova are încheiat acord de recunoaștere, certificat de aprobare de model și a Buletinului de verificare metrologică din anexa nr. 1 a Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

#### **e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați reglementările existente care condiționează intervenția statului**

Cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate este constituit din următoarele acte normative:

- Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană;
- Planul Național „Construim Moldova Europeană” - Digitalizarea serviciilor publice (punctul 5);
- Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată de către Guvernul Republicii Moldova la 06 septembrie 2023;
- Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007;
- Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016;
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice;
- Legea metrologiei nr. 19/2016;
- Legea 235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității;
- Hotărârea Guvernului nr. 974/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova.

## **2. Stabilirea obiectivelor**

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul principal al proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) este de a asigura până la finele anului 2024 că 100% de servicii publice (în sensul Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice) pentru mediul de afaceri

(G2B) pot fi prestate de către ANRCETI, Centrul Național de Acreditare MOLDAC și Institutul Național de Metrologie în format digital.

Atingerea obiectivului dat va transforma modul în care instituțiile statului interacționează cu antreprenorii, inclusiv pentru a îmbunătăți accesibilitatea și eficiența serviciilor publice, crearea unui mediu digital accesibil, sigur și incluziv, astfel asigurând accesibilitatea, calitatea serviciilor și eficiența prestării acestora, cu realizarea unui echilibru între satisfacerea intereselor beneficiarilor de servicii publice și a interesului public, precum și de a reduce barierele birocratice pentru inițierea și desfășurarea activităților de întreprinzător.

### 3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

În cazul lipsei de intervenție, mediul de afaceri din domeniul comunicațiilor electronice și poștale în continuare nu va putea beneficia de posibilitățile de a reduce costurile și timpul legate de obținerea/anularea actelor permise, iar în domeniul metrologiei și evaluării conformității unele acte, care de fapt nu întrunesc condițiile actelor permise, vor continua să fie eliberate ca acte permise, fiind evitată posibilitatea obținerii mai simple a acestora, în condițiile prevăzute de legile speciale, care reglementează domeniile respective.

Se va menține necorespunderea actuală a unor prevederi ale Legii nr. 241/2007 și Legii nr. 160/2011 cu prevederile art. 233 din Acordul de Asociere RM-UE, ceea ce poate fi un impediment în procesul de integrare europeană.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/ obligații ce se doresc să fie aprobate

Prin proiectul de Lege se propune:

- 1) abrogarea art. 17<sup>1</sup> și alin. (1<sup>1</sup>) la art. 25 din Legea nr. 241/2007, urmare la ce de la regimul permisiv se va reveni la regimul de autorizare generală a activității de întreprinzător în domeniul comunicațiilor electronice, în același scop fiind excluse și pozițiile 78 și 79 la compartimentul II „Actele permise care se încadrează în categoria autorizațiilor” din Anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011;
- 2) completarea Legii nr. 160/2011 cu prevederi noi, care introduc un regim juridic specific de autorizare în unele domenii – regimul de autorizare generală, în acest scop art. 2 fiind completat cu noțiunile „*autorizare generală*”, „*notificare*”, „*Nomenclator al activităților de întreprinzător care pot fi desfășurate în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală*”, legea fiind completată cu art. 4<sup>3</sup>. „Regimul de autorizare generală”, precum și cu Anexa nr. 1<sup>1</sup> „Nomenclatorul activităților de întreprinzător care pot fi desfășurate în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală. la compartimentul III „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor”: pozițiile 3-5 se exclud;  
se completează cu poziția 37 cu următorul cuprins:
- 3) modificarea Anexei nr. 1 Legea nr. 160/2011 prin excluderea din compartimentul II „Actele permise care se încadrează în categoria autorizațiilor” a pozițiilor 78-80 și din compartimentul III „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor” a pozițiilor 3-5, care nu sunt acte permise, și completarea cu poziția 37, prin care se include actul permisiv „permisul tehnic”, prevăzut de art. 2 din Legea 241/2007;
- 4) completarea art. 33, alineatul (1) din Legea 36/2016 cu referințe la Legea nr. 160/2011, astfel asigurând corelarea între aceste acte normative, urmare a introducerii prevederilor privind regimul de autorizare generală în Legea nr. 160/2011.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Prin intermediul SIA GEAP este disponibilă obținerea numai a actelor permise specificate în anexa nr. 1 a Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Astfel, obținerea, de exemplu, a actului permisiv „permisul tehnic”, prevăzut de Legea nr. 241/2007, prin SIA GEAP nu este posibil fără ca actul permisiv respectiv să fie prevăzut în Legea nr. 160 din 22.07.2011. Aceeași situație se atestă și în cazul regimului de autorizare generală prevăzut de Legea 36/2016. Prin urmare, opțiuni alternative de atingerea obiectivului de a asigura până la finele anului 2024 că 100% de servicii publice (în sensul Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice) pentru mediul de afaceri (G2B) pot fi prestate de către ANRCETI, Centrul Național de Acreditare MOLDAC și Institutul Național de Metrologie în format digital.

#### 4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

##### **Impact pozitiv**

1) Realizarea acțiunii respective va duce la următoarele beneficii:

Sub aspect funcțional și de administrare a domeniului comunicațiilor electronice și poștale:

- Va permite prestarea tuturor serviciilor publice prin intermediul SIA GEAP și eliminarea discriminării solicitanților de permise tehnice și de furnizare a serviciilor de comunicații poștale.

- Autoritatea de reglementare nu va emite acte permise pentru furnizarea rețelelor și serviciilor din domeniile comunicațiilor electronice și poștale dar va aplica regimul declarativ, prin includerea furnizorilor în Registrul furnizorilor în baza notificărilor fără a emite o decizie în acest sens.

- Din Anexa nr.1 a Legii nr. 160/2011 vor fi excluse actele permise care nu întrunesc condițiile unui act permisiv în sensul art. 2 din Legea nr. 160/2011, prin urmare, vor fi înlăturate impedimentele în activitatea de întreprinzător în obținerea documentelor respective (inclusiv prin intermediul unor sisteme informaționale automatizate ale autorităților care le emit) fiind mai simplă ca cost și timp în condițiile prevăzute de legile speciale, care reglementează domeniile respective.

##### Sub aspect operațional:

- Optimizarea procesului de eliberare a actelor permise prin faptul că solicitantul (persoană fizică sau juridică) nu va mai avea nevoie să se prezinte la autoritatea de reglementare pentru depunerea cererii și repetat pentru obținerea actului permisiv, acest proces se va desfășura direct prin intermediul SIA GEAP.

- În calitate de impact pozitiv secundar se vor crea primise pentru reducerea cheltuielilor generale și administrative privind prestarea serviciilor publice de către autoritatea de reglementare.

##### **Impact negativ**

Nu a fost identificat.

b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

##### **Costuri:**

Realizarea proiectului nu prevede alocații suplimentare, în special de la bugetul de stat sau de la persoanele juridice și fizice, ajustarea SIA GEAP urmând să fie realizată de Agenția de Guvernare Electronică în limitele mijloacelor bugetare existente.

##### **Beneficii:**

Urmare a intrării în vigoare a modificărilor la cadrul normativ, prevăzute în proiectul de lege:



- toate persoanele fizice și juridice vor beneficia în condiții egale de accesul la serviciile publice prin intermediul SIA GEAP, astfel fiind reduse resursele financiare, de timp etc.

### **Riscuri**

Nu au fost identificate

b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu este cazul.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi.

Nu este cazul.

### **Concluzie**

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Urmare a comparării costurilor și beneficiilor a opțiunilor analizate, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, ca autor al AIR, recomandă realizarea opțiunii a doua, prin elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B), deoarece beneficiile opțiunii recomandate justifică costurile acesteia, iar beneficiile nete sunt mai mari față de opțiunea 1 – „A nu face nimic”.

### **5. Implementarea și monitorizarea**

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Implementarea opțiunii recomandate va fi realizată de către autoritățile existente (Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizare prin operarea modificărilor actelor normative secundare în vederea conformării la prevederile legii.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea se va efectua în baza următorilor indicatorii de performanță:

- 1) Cota actelor permissive, eliberate cărora este posibilă prin SIA GEAP din numărul total de acte permissive (anual).
- 2) Disponibilitatea efectuării notificării prin SIA GEAP a activității de întreprinzător în domeniile de comunicații electronice și poștale, % (anual).
- 3) Costurile medii (lei) și timpul mediu (ore) pentru autoritățile implicate și solicitanții de acte permissive și confirmative, anual.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea.

Impacturile estimate se vor resimți după 6 luni de la intrarea în vigoare a Legii. Rezultatele executării legii după intrarea acesteia în vigoare vor fi monitorizate conform competențelor de către fiecare din autoritățile responsabile: ANRCETI și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizare și reflectate în rapoartele anuale de activitate ale acestor autorități.

### **6. Consultarea**

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele părți interesate în intervenția propusă sunt:

- 1) Mediul de afaceri în domeniile comunicațiilor electronice și poștale, precum și în domeniile de evaluare a conformității și metrologie;
- 2) Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC (ATIC);
- 3) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;
- 4) Agenția de Governare Electronică;
- 5) Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică;
- 6) Institutul Național de Metrologie;
- 7) Centrul Național de Acreditare din Republica Moldova (MOLDAC);

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Anunțul privind inițierea procedurii de elaborare a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative a fost plasat pe portalul particip.gov.md

[https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/11092](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11092)

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

**Anexă**

**Tabel pentru identificarea impacturilor**

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	+1	0	0
povara administrativă	+1	0	0
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	0	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+1	0	0
concurența pe piață	+1	0	0
activitatea de inovare și cercetare	0	0	0
veniturile și cheltuielile publice	+1	0	0
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	0
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	+1	0	0
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	0
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	0
situația macroeconomică	0	0	0
alte aspecte economice	0	0	0
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	0
nivelul de salarizare	0	0	0
condițiile și organizarea muncii	0	0	0
sănătatea și securitatea muncii	0	0	0
formarea profesională	0	0	0

inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	0
nivelul veniturilor populației	0	0	0
nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	0
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	0
partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	0
modul sănătos de viață al populației	0	0	0
nivelul criminalității și securității publice	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+3	0	0
nivelul și calitatea educației populației	0	0	0
conservarea patrimoniului cultural	0	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	0	0	0
alte aspecte sociale	0	0	0
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	0
calitatea aerului	0	0	0
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	0
biodiversitatea	0	0	0
flora	0	0	0
fauna	0	0	0
peisajele naturale	0	0	0
starea și resursele solului	0	0	0
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	0
consumul și producția durabilă	0	0	0
intensitatea energetică	0	0	0
eficiența și performanța energetică	0	0	0
bunăstarea animalelor	0	0	0
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	0
utilizarea terenurilor	0	0	0
alte aspecte de mediu	0	0	0

*Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 –*

*minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.*

**Anexe**

Proiectul preliminar de act normativ

Nota informativă