

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative
(adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) rezultă din prevederile Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 650/2023 din 6 septembrie 2023, precum și din Planul Național „Construim Moldova Europeană”, și anume realizarea punctului 5 - Digitalizarea serviciilor publice, art. 4 (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și art. 11 (3) al Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice.</p> <p>Obiectivul principal al proiectului este de a asigura, până la finele anului 2024, că 100% de servicii publice (în sensul Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice) pentru mediul de afaceri (G2B) să poată fi prestate, de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Centrul Național de Acreditare MOLDAC și Institutul Național de Metrologie, în format digital.</p> <p>Atingerea obiectivului dat va transforma modul în care instituțiile statului interacționează cu antreprenorii, inclusiv pentru a îmbunătăți accesibilitatea și eficiența serviciilor publice, crearea unui mediu digital accesibil, sigur și incluziv, astfel asigurând accesibilitatea, calitatea serviciilor și eficiența prestării acestora, cu realizarea unui echilibru între satisfacerea intereselor beneficiarilor de servicii publice și a interesului public, precum și de a reduce barierele birocratice pentru inițierea și desfășurarea activităților de întreprinzător.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu face parte din categoria actelor normative cu scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Proiectul prevede operarea unor modificări la Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016.</p> <p>Legea nr. 241/2007 se aduce în concordanță cu prevederile art. 233 din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană prin abrogarea prevederilor art. 17¹ și alin. (1¹) din art. 25. Pentru a ține cont de regimul special în zona frontierei de stat, se propune ca activitățile de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova să se efectueze în regim de autorizare generală prin</p>

depunerea unei notificări adiționale de către furnizorii de rețele notificați la Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) și prin eliberarea de către ANRCETI a unei declarații informaționale tip adiționale, care de fapt reprezintă un regim declarativ dar nu permis, astfel cum este prevăzut la moment de această lege și Legea nr. 160/2011, conform cărora efectuarea lucrărilor în zona de frontieră se realizează doar în baza autorizației eliberate în baza cererii depuse. Astfel, prin proiectul de lege se propune ca prevederile ce țin de condițiile de efectuare a lucrărilor la frontiera de stat să fie transferate la art. 25 al Legii nr. 241/2007 ce ține de regimul de autorizare generală prin completare cu alineatele (20) - (24) și abrogarea art. 17¹.

În scopul aducerii în concordanță cu prevederile art. 233 din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, precum și în scopul optimizării numărului actelor permise și pentru a facilita digitalizarea procesului de prestare a serviciilor publice, în Legea nr.160/2011 se operează modificările corespunzătoare.

Legea nr.160/2011 se completează cu următoarele noțiuni: „*autorizare generală*”, „*Nomenclator al activităților de întreprinzător care pot fi desfășurate în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală*”, și „*notificare*”. Totodată se modifică noțiunea „*Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise*”.

Anexa nr.1 a Legii nr.160/2011 se modifică după cum urmează:

- la compartimentul II „Actele permise care se încadrează în categoria autorizațiilor” pozițiile 78-80 se exclud;
- la compartimentul III „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor” pozițiile 3-5 se exclud, și se completează cu poziția 37, ce descrie următorul act permisiv: „Permisul tehnic pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, în cazul în care eliberarea licenței de utilizare a canalelor și frecvențelor radio nu este prevăzută de Legea nr. 241/2007”.
- după compartimentul III „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor”, după poziția 37, Anexa nr.1 se completează cu o notă cu următorul cuprins:

„Notă. Actul permisiv „permisul tehnic” de asemenea poate fi eliberat, în cazurile prevăzute de Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, persoanelor fizice sau juridice care nu practică activitatea de întreprinzător, sau nu sunt înregistrate ca persoane juridice în Republica Moldova.”.

În temeiul Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007, ANRCETI eliberează permise tehnice pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, inclusiv, persoanelor fizice sau juridice care nu practică activitatea de întreprinzător, sau nu sunt înregistrate ca persoane juridice în Republica Moldova, cum ar fi de exemplu eliberarea permiselor tehnice pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații pentru radioamatori sau pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, altele decât stațiile de radiocomunicații (radioreleu) utilizate în cadrul rețelelor publice de comunicații electronice mobile celulare terestre.

Legea nr.160/2011 se completează cu Anexa nr.1¹ „Nomenclatorul activităților de întreprinzător care pot fi desfășurate în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală”.

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 234/2021, Anexa nr.1¹ va include

următoarele activități ce pot fi desfășurate în baza notificării prevăzute în Legea nr. 241/2007 și Legea nr. 36/2016:

- „Furnizarea rețelelor publice de comunicații electronice și/sau serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului”;
- „Furnizarea serviciilor poștale și, după caz, stabilirea și operarea rețelelor poștale pentru furnizarea unor astfel de servicii”.

Inclusiv, în Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016, la articolul 33, alineatul (1) după cuvintele „prezentul capitol” se completează cu textul „și Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător”.

Urmare a modificărilor operate, actualul Sistem informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive va include posibilitatea autorizării activității de întreprinzător în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală în domeniile comunicațiilor electronice și comunicațiilor poștale. De asemenea, prin intermediul acestui sistem va fi posibilă eliberarea permisul tehnic pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, în cazul în care eliberarea licenței de utilizare a canalelor și frecvențelor radio nu este prevăzută de Legea nr. 241/2007. În prezent acest act, care se eliberează de către ANRCETI și este necesar pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, nu este considerat act permisiv în sensul Legii nr. 160/2011, având în vedere lipsa acestuia în lista actelor permissive.

Necesitatea excluderii actelor permissive specificate la pozițiile 78 și 79 din compartimentul II al Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011 rezultă din faptul că activitățile de întreprinzător, la care acestea se referă, urmează să fie autorizate în baza notificării, realizate în condițiile regimului de autorizare generală.

Totodată din considerentele analizei prezentate mai jos, s-a constatat necesitatea excluderii actelor permissive specificate la poziția 80 din compartimentul II și pozițiile 3-5 din compartimentul III al Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011, deoarece documentele respective eliberate de Centrul Național de Acreditare MOLDAC și de Institutul Național de Metrologie (INM) nu întrunesc condițiile unui act permisiv în sensul art. 2 din Legea nr. 160/2011.

Cerințele de acreditare sunt reglementate de către Regulamentul (CE) 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008, care stabilește normele pentru acreditarea și supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor. Aceste cerințe au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu normele europene, scopul acreditării constă în furnizarea unei declarații referitoare la competența unui organism de a efectua evaluarea conformității. Acest sistem de acreditare contribuie la consolidarea încrederii reciproce între state cu privire la competența organismelor de evaluare a conformității, indiferent dacă acestea activează în domenii reglementate sau nereglementate. Principiul fundamental al recunoașterii reciproce este consolidat în acest sens, fără a se face distincție între certificatele și rapoartele de încercare care se aplică în aceste două tipuri de domenii.

Regulamentul 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, la art. 3, stabilește cu claritate domeniul de aplicare a acreditării, cuprinzând atât acreditarea utilizată în mod obligatoriu, cât și cea utilizată voluntar, în legătură cu evaluarea

conformității. Această aplicabilitate este valabilă indiferent de caracterul obligatoriu sau voluntar al evaluării conformității și independent de statutul juridic al organismului care desfășoară activitățile de acreditare. Este de menționat faptul că în statele europene, organismele de acreditare pot avea diverse forme juridice, incluzând organisme de acreditare cu forma juridică privată sau organizații neguvernamentale.

În plus, conform dispozițiilor Regulamentului 765/2008, un organism de evaluare a conformității are dreptul de a solicita acreditarea într-un alt stat membru în cazul în care țara sa nu dispune de un organism național de acreditare sau atunci când acest organism național de acreditare nu este competent să ofere serviciile de acreditare necesare. În astfel de situații, se stabilește o cooperare și un schimb corespunzător de informații între organismele naționale de acreditare relevante. Prin urmare, prevederile cuprinse în art. 6 și art. 7 al Regulamentului 765/2008 prevăd expres că organismele naționale de acreditare sunt autorizate să opereze la nivel transfrontalier pe teritoriul altor state membre. Aceasta poate fi realizată fie la cererea unui organism de evaluare a conformității în circumstanțele specificate la art. 7 alin. (1), fie, în cazul în care acest lucru este solicitat de către un organism național de acreditare, în conformitate cu art. 7 alin. (3), într-o colaborare strânsă cu organismul național de acreditare al statului respectiv.

Un alt aspect al activității de acreditare implică demonstrarea prezumției de conformitate pentru organismele naționale de acreditare. Aceste organisme demonstrează că respectă criteriile stabilite în standardul armonizat relevant, ale cărui referințe au fost publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Acest lucru se realizează prin evaluarea lor reușită la nivel de omologi, ca urmare, se consideră că îndeplinesc cerințele stabilite pentru organismele naționale de acreditare.

Cu toate acestea, este important să subliniem că standardul de referință EN ISO/CEI 17011 Evaluarea conformității. Cerințe generale pentru organismele de acreditare care acreditează organisme de evaluare a conformității, nu prevede atribuirea certificatului de acreditare la categoria de acte permissive.

Toate aceste prevederi menționate anterior sunt transpuse în Legea 235/2011 la capitolele II și IV. De asemenea, este important de menționat că, conform deciziilor Consiliului de Asocierie dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, Legea 235/2011 și tabelul de concordanță aferent acesteia au fost transmise Comisiei Europene pentru examinare și avizare. Decizia preliminară cu privire la gradul deplin de transpunere a acestor prevederi a fost prezentată Republicii Moldova în cadrul videoconferinței dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană din 14.12.2017.

Plecând de la informațiile prezentate și ținând cont de faptul că organismele de evaluare a conformității din Republica Moldova au dreptul legal de a solicita acreditarea din partea unui organism național de acreditare străin, este important să subliniem că certificatele de acreditare, conform definițiilor stabilite în Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, nu sunt considerate ca făcând parte din categoria actelor permissive.

În ceea ce privește domeniul metrologiei legale, conform Legii metrologiei nr. 19/2016, certificatele de aprobare de model sunt certificate de evaluare a conformității pentru un anumit tip de mijloace de măsurare. Aceste certificate sunt emise după efectuarea unor teste pentru a verifica conformitatea acestor mijloace de

măsurare cu normele metrologice aplicabile. Importanța acestor certificate constă în asigurarea conformității mijloacelor de măsurare în domenii de interes public.

Totuși, este important de subliniat că certificatele de aprobare de model nu acordă niciun drept sau obligație specifică solicitantului în ceea ce privește activitatea de întreprinzător sau alte acțiuni asociate cu aceasta, așa cum ar fi actele permise. Aceste certificate sunt eliberate pentru un tip de mijloc de măsurare, iar orice persoană fizică sau juridică din țară poate utiliza aceste mijloace de măsurare în cadrul măsurărilor în domenii de interes public. Este de menționat, că certificatele de aprobare de model, conform art.13 din Legea metrologiei nr.19/2016 se eliberează pentru mijloacele de măsurare care nu fac subiectul Legii 235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității și care sunt administrate de legislația europeană de vechea abordare.

Mijloacele de măsurare, aparatele de cântărit cu funcționare neautomată specificate în anexa nr.3 la Legea nr.235/2011 se introduc și se pun la dispoziție pe piață însoțite de documente care atestă conformitatea - certificate de conformitate, certificate și/sau rapoarte de inspecție, rapoarte de încercări, emise de organismele de evaluare a conformității acreditate, precum și declarații pe propria răspundere, emise de către producător sau reprezentantul său autorizat, care nu sunt considerate acte permise.

În concluzie, certificatele de aprobare de model nu sunt considerate acte permise și nu conferă drepturi sau obligații specifice solicitantului în afara asigurării conformității mijloacelor de măsurare pentru utilizarea în domenii de interes public.

Totodată, este de menționat că art.19 alin.(3) din Legea metrologiei nr. 19/2016, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede eliberarea certificatelor de recunoaștere a aprobării de model, respectiv Institutul Național de Metrologie nu eliberează certificate de recunoaștere a aprobării de model.

Buletinul de verificare metrologică este eliberat după efectuarea unui set de operații de verificare metrologică asupra unui mijloc de măsurare legal, având ca scop verificarea conformității acestuia cu cerințele tehnice și metrologice specificate în documentele normative din domeniul metrologiei, astfel doar rezultatele pozitive ale verificării metrologice conduc la eliberarea Buletinului de verificare metrologică pentru fiecare mijloc de măsurare legal, permițându-i să fie utilizat în domenii de interes public.

În conformitate cu art. 5 al Legii metrologiei nr. 19/2016, INM are dreptul să efectueze verificările metrologice cu eliberarea Buletinelor de verificare metrologică în cazul în care este singurul dotat tehnic pentru aceste operații.

Dreptul de a efectua verificări metrologice pentru mijloacele de măsurare și aparatele de cântărit cu funcționare neautomată, inclusiv eliberarea buletinelor de verificare metrologică, este acordat și laboratoarelor private desemnate conform cadrului legal și normativ în vigoare. Prin urmare, certificatul de aprobare de model, certificatul de recunoaștere a aprobării de model și buletinul de verificare metrologică nu intră sub incidența Legii nr. 160/2011.

În contextul acestor considerații, se impune excluderea certificatului de acreditare (denumit act de acreditare conform Legii nr. 160/2011), certificat de recunoaștere a aprobării de model (pentru mijloacele care nu au verificare inițială CE

sau al căror model nu este aprobat în alte state cu care Republica Moldova are încheiat acord de recunoaștere, certificat de aprobare de model și a Buletinului de verificare metrologică din anexa nr. 1 a Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul de hotărâre a Guvernului nu necesită cheltuieli suplimentare din contul mijloacelor bugetare pentru implementarea acestuia. La implementarea proiectului, nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajarea personalului adițional, respectiv nu vor fi necesare careva cheltuieli din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

La elaborarea proiectului de lege s-au respectat principiile oportunității, stabilității și predictibilității normelor juridice. Acesta se integrează organic în cadrul instituțional și normativ existent, aferent domeniului comunicațiilor electronice.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării <https://mded.gov.md/anunt/anunturi/> și pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/> <https://is.gd/nn2BkM>

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi expediat pentru expertizare Centrului Național Anticorupție conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice conform prevederilor art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Informația referitoare la concluziile expertizei juridice privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă, va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor după recepționarea raportului de expertiză juridică.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.