

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea**  
**Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023)**

	<b>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</b>	<b>Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
1.	<b>Ministerul Educației și Cercetării</b> (scr. nr. 07-09/4376 din 07.09.2023)	Ministerul Educației și Cercetării a examinat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM2023).	<b>Se acceptă</b>
2.	<b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b> (scr. nr. 16-05/2796 din 11.09.2023)	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, a examinat proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023), și în limita competenței, comunică următoarele:  Ce ține de Capitolul II, pct. 3, subpct. f), menționăm faptul că nu este clar ce a dorit autorul să expună prin textul „asigurarea fondurilor pentru zonarea terenurilor agricole”, deoarece Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, nu asigură fonduri.  Totodată, în contextul celor nominalizate, informăm că Ministerul va susține proiectul prezentat spre avizare, în baza obiecției invocate.	<b>Se acceptă</b>  <b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.  <b>Se acceptă.</b>
3.	<b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> (scr. nr. 21/1-4799 din 14.09.2023)	Ca urmare a examinării <i>proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr.779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023)</i> , în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele.	<b>Se acceptă</b>

	<p>Autorul proiectului de hotărâre (Ministerul Mediului) propune modificări la Hotărârea Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei, în vederea stabilirii cadrului normativ secundar de remediere a problemelor legate de deficitul de apă și de secetă, fapt ce va determina posibilitatea luării unor decizii echilibrate de către autoritățile publice responsabile, care să contribuie la protecția resursei de apă împotriva epuizării și asigurării accesului la resursă a tuturor utilizatorilor.</p> <p>Astfel, din start remarcăm că propunerile înaintate pe marginea Hotărârii Guvernului nr. 779/2013 sunt fundamentate legal (potrivit clauzei de adoptare a proiectului) cu normele art. 47 al Legii apelor nr. 272/2011 care, pe bună dreptate, stabilesc că: „Planificarea gestionării secetei este reglementată printr-un regulament aprobat de Guvern”. Elementele de conținut ale „Planificării gestionării secetei” sunt statuate la literele a)-g) din articolul citat al Legii apelor.</p> <p>Respectiv, intenția de la <i>pct.1 subpct.1) lit.a)</i> privind substituirea cuvintelor „cu privire la planificarea gestionării secetei” cu cuvintele „privind gestionarea secetei” din pct.1 al Hotărârii de Guvern nr.779/2013 implică neapărat efectuarea modificărilor și în denumirea hotărârii „pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei”.</p> <p>De altfel, observăm că această abordare normativă (de substituire a cuvintelor „cu privire la planificarea gestionării secetei” cu cuvintele „privind gestionarea secetei”) generează lipsa unui temei legal pentru elaborarea prezentului proiect. Dar, înțelegând necesitatea aprobării modificărilor la Regulamentul cu privire la planificarea gestionării secetei, recomandăm alternativa, fie a identificării unei temeii juridic generic, spre exemplu, art.6 lit.h) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, fie inițierea modificării art.47 din Legea apelor, care actualmente operează cu terminologia de „planificare a gestionării secetei”. Nu în ultimul rând, la caz, se va exclude însemnarea cu „lit.a)” a propunerii de la subpct.1) deoarece este o prevedere singulară și nu necesită însemnare.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.</p>
--	--	--

		<p>În partea ce ține de atribuțiile și responsabilitățile Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (<i>pct.1 subpct.2) lit.c)</i>), insistăm asupra necesității reformulării acestora, prin prisma prevederilor Regulamentului privind conținutul-cadru, principiile metodologice de elaborare și actualizare, avizare și aprobare a Planului de amenajare a teritoriului național, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.715/2022, și în acord cu competențele legale ale ministerului.</p> <p>Acestui scop, propunem următorul cuprins:</p> <p>„1) asigură armonizarea dezvoltării așezărilor umane, incluzând zonele expuse la secetă, precum și încurajarea diversificării funcțiilor urbanistice în teritoriu;</p> <p>2) promovează dezvoltarea unei infrastructuri de importanță națională rezilientă la schimbările climatice, în conformitate cu Regulamentul privind conținutul-cadru, principiile metodologice de elaborare și actualizare, avizare și aprobare a Planului de amenajare a teritoriului național, aprobat de Guvern.”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Au fost operate modificări</p>
4.	<p><b>Congresul Autorităților Locale din Moldova</b> (scr. nr. 274 din 15.09.2023)</p>	<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-9384 din 05.09.2023, privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr.779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023), și comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul în cauză.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
5.	<p><b>Ministerul Justiției</b> (scr. nr. 04/2-8276 din 19.09.2023)</p>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023), comunicăm următoarele.</p> <p>1. Prin proiectul hotărârii Guvernului se modifică Hotărârea Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei și nu doar regulamentul, prin urmare, pct. 1 va avea următorul cuprins: Hotărârea Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (Monitorul</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 222-227, art. 884) se modifică după cum urmează:”</p> <p><i>2. La pct. 1:</i></p> <p>1) Potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea textului nou. Prin urmare, la sbp. 2) lit. a), cuvintele „se expune în redacție nouă cu următorul conținut” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins:” (obiecție similar și la lit. c)).</p> <p>2) În conformitate cu art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, punctele, de regulă, nu au denumire, sunt expuse fără utilizarea cuvântului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Subpunctul poate conține diviziuni însemnate succesiv, de regulă, cu litere latine mici urmate de o paranteză. Dacă diviziunile punctului nu sunt însemnate cu litere sau numere, alineatele se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Prin urmare, la pct. 1 la Regulament, subpunctele se vor enumera cu cifre arabe urmate de o paranteză, iar la lit. b) linia se va exclude.</p> <p>3) Ținând cont de prevederea de la art. 52 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, la pct. 3, se va exclude abrevierea „Pct.” și denumirea. Totodată, pct. 3 se va completa cu un alineat introductiv din care să rezulte subpunctele. Adicional, subpunctele se vor însemna cu cifre arabe urmate de o paranteză, iar diviziunile se vor însemna cu litere latine mici urmate de o paranteză (obiecție valabilă și la pct. 4, 5, 12).</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	--	--

	<p>4) La pct. 3 din Regulament, cuvintele „Prin prisma prezentului Regulament” se vor exclude ca fiind excedente. Ținând cont de Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice cuvintele „actelor de politici publice” se vor substitui cu cuvintele „documente de politici publice”. Suplimentar, primul cuvânt de la sbp. 2), 3) și 4) se va conjuga ca și la sbp. 1), 5) și 6).</p> <p>5) Având în vedere prevederile Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și a Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, la lit. b), cuvintele „organele administrației publice centrale și locale” se vor substitui cu cuvintele „autoritățile administrației publice centrale și locale”.</p> <p>6) Atribuțiile Ministerului Afacerilor Interne se vor revizui prin prisma pct. 9 sbp. 1) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 137/2019, potrivit căreia Inspectoratul realizează protecția populației și proprietății în condiții de situații excepționale.</p> <p>7) Prevederea de la pct. 5 lit. c) se va indica la un punct distinct, or, dispoziția enunțată nu face parte din conținutului pct. 5.</p> <p>8) La lit. e), cuvintele „se modifică” se vor substitui cu cuvintele „se substituie”. Totodată, atragem atenția că, cuvântul „stare” care se propune a fi substituit nu se încadrează armonios în text, prin urmare cuvântul „stare” se va substitui cu cuvântul „stării”.</p> <p>9) La cuprinsul care se propune la pct. 11, între semnele citării se va indica inclusiv numărul punctului. Totodată, se va specifica entitatea competentă să aprobe Metodologia privind evaluarea riscului la secetă.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p> <p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	--	---

		<p>10) La lit. h), cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins”. Totodată, prevederea prin care se propune completarea cu lit. e) se va indica din alineat.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
		<p>11) La lit. h) alineatul al doilea cuvântul „după” se va exclude ca fiind excident, iar la propunerea de substituie a referinței la „anexa nr. 2” cu „anexa nr. 1” se va utiliza termenul „textul” și nu „cuvintele”. Se va reține că, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
		<p>12) Prevederea care se propune la pct. 16<sup>2</sup> nu este structurată corect. În acest sens, propunem ca cuvântul „riscurile” să fie succedat de cuvintele „de secetă”, iar cuvintele „autorităților responsabile” să succedă cuvântul „proprii”. Enunțul al doilea de la pct. 16<sup>2</sup> nu se va numerota cu lit. a), iar primul cuvânt se va scrie cu majusculă.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
		<p>13) Dispoziția care se propune la pct. 16<sup>3</sup> nu constituie un enunț distinct, prin urmare se va ajusta corespunzător.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
		<p>14) La lit. î), termenul „sintagma” se va substitui cu „textul”, iar cuvintele „se modifică” se vor substitui cu cuvintele „se substituie”. Totodată, remarcăm că, în actele normative, la numerotarea diviziunilor se utilizează literele latine.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
		<p>15) La cuprinsul care se propune la lit. j), propunem substituiea cuvintelor „Ministerul Mediului” cu denumirea generică, or, în cazul modificării denumirii va fi necesară elaborarea unor proiecte de modificare.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
		<p>16) La sbp. 3), cuvintele „se modifică după cum urmează” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins:”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

		<p>17) Textul „Anexa nr. 1 la Regulamentul cu privire la gestionarea secetei” se va indica în parafa de aprobare. Totodată, se va indica și denumirea Anexei nr. 1 la Regulament.</p> <p>18) La pct. 2 nu sunt enumerate toate stările de secetă prevăzute în Tabelul nr. 1, ex.: „starea de secetă normală” și „încetarea secetei”, prin urmare, propunem înlăturarea acestei omisiuni. Totodată, subpunctele se vor enumera conform art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.</p> <p>19) În coloana a doua rândul întâi, diviziunea de la poziția întâi nu se va numerota (obiecție valabilă și la coloana a doua rândul trei).</p> <p>20) Nota nu constituie element constitutiv al actului normativ prevăzut la art. 41 din Legea nr. 100/2017, prin urmare se va exclude de la Anexa nr. 1.</p> <p>3. În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Potrivit pct. 2, prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Ținând cont de</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Termenul de intrare în vigoare a hotărârii de Guvern a fost modificat – în 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial.</p>
--	--	--	--

		prevederea legală enunțată, nota informativă urmează a fi completată cu argumente pertinente în acest sens.	
6.	<b>Ministerul Energiei</b> (scr. nr. 10-1434 din 18.09.2023)	Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor asupra acestuia.	<b>Se acceptă</b>
7.	<b>Ministerul Afacerilor Interne</b> (scr. nr. 41/4255 din 19.09.2023)	<p>Urmare avizării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (<b>număr unic 736/MM/2023</b>), Ministerul Afacerilor Interne, în limita atribuțiilor și competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>În condițiile în care temeiul legal, în speță Legea apelor nr. 272/2011 a fost supusă modificărilor, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, la clauza de emitere, după sursa de publicare, se va completa cu textul „cu modificările ulterioare,”.</p> <p>Pct. 1 va fi expus în următoarea redacție: „1. Hotărârea Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 222-227, art. 887), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1) în hotărâre:</p> <p>a) în denumire și pe tot parcursul hotărârii cuvintele „cu privire la planificarea gestionării secetei” se substituie cu cuvintele „privind gestionarea secetei”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p> <p><b>Explicație</b> În baza avizului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, s-a decis de a păstra denumirea actuală a Hotărârii de Guvern „pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei”. Astfel, propunerea propusă nu mai este actuală.</p>



		<p>La punctul 2 din hotărâre se va examina oportunitatea substituirii autorității în sarcina căreia se pune controlul asupra executării hotărârii menționate.</p> <p>Cu referire la subpunctul 2) modificarea Regulamentului, atragem atenția că, la enumerarea mai multor propoziții sau grupuri de propoziții care sunt independente sintactic, dar formează un întreg, se utilizează semnul gramatical „;”.</p> <p>Adițional, proiectul urmează a fi revizuit din punct de vedere structural, prin prisma art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dar și a normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Astfel, la lit. c): textul „se expune în redacție nouă după cum urmează:” se va substitui cu textul „va avea următorul cuprins:”;</p> <p>la enumerarea atribuțiilor autorităților, acestea se vor prezenta într-o formă unică – sau prin verb care indică acțiunea – „participă”, „notifică” sau prin substantiv – „participarea”, „notificarea”, etc.</p> <p>Totodată, se va ține cont că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului actului normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar „sintagma” este formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze.</p> <p>La pct. 3: la enumerarea atribuțiilor Agenției „Apele Moldovei” se propune expunerea sbp. 2) cu următorul cuprins: „ 2) deține Cadastrul de stat al apelor”, în corespundere cu pct. 3 din Hotărârea nr. 183/2022 cu privire la</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	--	---	---

		<p>aprobarea Regulamentului Cadastrului de stat al apelor, format de Sistemul informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor”, care stabilește că Agenția „Apele Moldovei”, în calitate de deținător, asigură crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Sistemului informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor”;</p> <p>cu referire la atribuțiile Ministerului Afacerilor Interne, enumerate în lit. g) în sbp. 1), textul „, prin sisteme și mijloace tehnice de avertizare și alarmare publică,” se va exclude, în condițiile în care, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, pentru realizarea acțiunilor enumerate nu utilizează sisteme și mijloace tehnice de avertizare și alarmare publică,</p> <p>iar sbp. 4) se va exclude, deoarece Inspectoratul General pentru Situații de Urgență nu deține atribuții de a verifica starea funcțională a sistemelor de atenționare/avertizare;</p> <p>la lit. h), care enumeră acțiunile realizate de către Ministerul Sănătății, se va examina oportunitatea reformulării sbp. 2), or, din proiect nu este clar care acțiuni vor fi întreprinse de către autoritatea publică pentru reducerea impactului secetei asupra sănătății publice.</p> <p>Subsecvent, întru evitarea unor confuzii, propunem prezentarea separată a modificărilor la pct. 17 și 18 din actul normativ menționat.</p> <p>La sbp. 1), care face referire la pct. 21 și sbp. 3), care face referire la Anexa nr. 1 a Regulamentului, cuvintele „din Regulament” se vor exclude.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> sbp. 2) a fost exclus</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
8.	<b>Ministerul Sănătății</b> (scr. nr. 09/3361 din 18.09.2023)	<p>Ministerul Sănătății, urmare a examinării proiectului de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023), autor – Ministerul Mediului, conform competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>La capitolul II, punctul 3, litera h) se popun următoare modificări:</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>

		<p>1. Textul „Agenției Naționale de Sănătate Publică” se modifică cu: „Agenției Naționale pentru Sănătate Publică”.</p> <p>2. Punctul 1) se completează cu cuvintele „și aprovizionarea cu apă potabilă a populației.”</p> <p>3. Punctul 2) se completează cu textul „inclusiv prin fortificarea capacităților instituțiilor medicosanitare publice de a presta servicii medicale calitative populației.”</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
9.	<p><b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b> (scr. nr. 03-2864 din 18.09.2023)</p>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
10.	<p><b>Academia de Științe a Moldovei</b> (scr. nr. 527-14/7 din 18.09.2023)</p>	<p>Academia de Științe a Moldovei a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023) și Vă comunică că propuneri și obiecții pe marginea acestuia nu sunt.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
11.	<p><b>Cancelaria de Stat</b> (scr. nr. 26/1-76-10005 din 20.09.2023)</p>	<p>Cancelaria de Stat a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr.779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023), autor – Ministerul Mediului și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>În conformitate cu prevederile alin.(4), art.50 din Legea apelor, nr. 272/2011, autoritățile administrației publice locale sunt responsabile de întreținerea corpurilor de apă de suprafață a zonelor și fâșiilor de protecție, precum și a construcțiilor hidrotehnice aflate în gestiunea lor. Astfel, se atestă că reglementările propuse la lit. k), pct.3) privind responsabilitatea autorităților administrației publice locale în partea ce ține de elaborarea și aprobarea măsurilor și acțiunilor adecvate, reflectate în planurile speciale și în programele de protecție împotriva secetei, precum și acțiunile descrise în</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> La moment este în proces de modificare Legea apelor nr. 272/2011 (modificări aprobate de Guvern prin HG nr. 647/2023). Documentul a fost examinat și aprobat în I lectură în Parlament. Astfel, în scopul clarificării situației menționate, și stabilirii dreptului de atribuire a atribuțiilor și</p>

		<p>subpunctele 1) – 7), depășesc prevederile cadrului legal, ori conform art.3 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile locale beneficiază de autonomie decizională în soluționarea treburilor locale.</p> <p>În acest context, având în vedere necesitatea implicării autorităților publice, inclusiv celor locale în procesul gestionării situațiilor de secetă, care de fapt pot fi clasificate ca situații excepționale, cât și în scopul respectării principiilor autonomiei locale, se recomandă operarea modificărilor de rigoare în cadrul normativ special, după caz, Legea nr.272/2011, Legea nr.436/2006, alte acte normative, pentru stabilirea responsabilităților respective autorităților administrației publice locale.</p> <p>Consecutiv, art. 47 din Legea nr.272/2011 prevede că Regulamentul trebuie să conțină prevederi referitor la elaborarea unor planuri individuale de gestionare a secetei pentru fiecare district al bazinului hidrografic, reglementări care își au reflectare la lit. a), pct.1 al Regulamentului în vigoare, pe când în varianta propusă de modificare al acestuia, reglementarea vizată nu se regăsește, ceea ce vine în contradicție cu norma Legii respective.</p> <p>De asemenea, menționăm că capitolul II al Regulamentului care se propune a fi expus în altă redacție, vine în contradicție cu cerințele art.47 din legea menționată mai sus, deoarece constituie de fapt unele sarcini și responsabilități pentru autoritățile publice care ar fi cazul să fie reglementate într-un plan de acțiuni separat.</p>	<p>responsabilităților implicate în procesul de gestionare a secetei, se va interveni cu amendamente pentru a II lectură.</p> <p><b>Explicație</b> La moment este în proces de modificare Legea apelor nr. 272/2011 (modificări aprobate de Guvern prin HG nr. 647/2023). Documentul a fost examinat și aprobat în I lectură în Parlament. Astfel, proiectul de modificare, la art. 47, alin. (2) au fost operate modificări conform cărora „<i>Planul de gestionare a secetei este parte componentă a Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic</i>”. În acest context, informăm că ciclul II al Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră ciclul II (HG nr. 444/2022) conține prevederi referitor la gestionarea secetei. De asemenea, și Planul de gestionare a districtului bazinului hidrografic Nistru ciclul II (în proces de elaborare) va include prevederi în acest sens.</p>
--	--	---	--

		În această ordine de idei, se recomandă revizuirea proiectului respectiv prin prisma celor menționate supra.	<b>Se acceptă.</b>
<b>12.</b>	<b>Asociația Obștească EcoContact</b> (scr. nr. 10-EC/2023 din 15.09.2023)	<p>AO EcoContact a examinat proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 779/2013 și înaintează următoarele recomandări și comentarii:</p> <p><b>Cu referire la nota informativă</b> La pct 1. Se propune includerea denumirii complete a grupului de lucru, creat prin ordinul Ministrului Mediului nr. 42 din 16 martie 2023.</p> <p>La pct 2. Unele referințe nu au sursa, spre exemplu “numărul populației afectate de secetă în perioada 1976-2023, totodată considerăm oportun sa nu fie indicat anul integral 2023, ce doar lunile la care se referă sursa constatării. Nu sunt referințe la datele multianuale, precum și la scenariii schimbărilor climatice.</p> <p>Se propune înlocuirea noțiunii Comisia Comunităților Europene cu Comisia Europeană.</p> <p>La pct. 4 nu este specificat anul reformei guvernamentale la care se face referința.</p> <p><b>Cu referire la proiectul HG</b> La pct.1, exprimarea normativă a intenției de modificare se va reformula, astfel încât să se refere per general la actul normativ, având în vedere că se intervine și în partea dispozitivă (1. Hotărârea Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (izvorul publicării) se modifică după cum urmează:).</p> <p>La subpct.1), având în vedere intenția de modificare a denumirii Regulamentului, aceasta se va indica efectua și în denumirea hotărârii (În</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Explicație.</b></p>

	<p>denumirea HG și la pct.1 din partea dispozitivă cuvintele (și nu sintagma) se substituie cu cuvintele...).</p> <p>Cu referire la denumirea Regulamentului, aceasta urmează a fi concretizată, în partea ce ține de prepoziție, privind sau cu privire, or la subpct.1) se propune modificarea în «privind gestionarea secetei», iar la subpct.2) se redă «cu privire la gestionarea secetei»</p> <p>La subpct.2):</p> <p>lit.a), în prevederea expusă pentru pct.1 din Regulament propunem reformularea sintagmei «gestionarea fenomenelor hidrometeorologice» cu «monitorizarea și prognozarea fenomenelor hidrometeorologice», deoarece gestionarea, în cazul actului analizat, cadrează activitățile și măsurile întreprinse în perioada de secete, inclusiv și cele ce țin de fenomenele hidrometeorologice.</p> <p>Tot aici, propunem excluderea textului «și conține prevederi referitor la:» (în pofida faptului că acesta se atestă și în redacția actuală), deoarece nu are caracter dispozitiv, cu finalizarea propoziției. Respectiv, pentru pozițiile enumerate la lit.a)-f) urmează a fi formulate teglementarea normative.</p> <p>Deasemenea, la lit.f) propunem modificarea sintagmei «refacere-reabilitare», prin utilizarea unui singur termen, spre exemplu «reabilitare» sau în cazul în care termenii reflectă două procese diferite, să fie redați prin bară și nu prin liniuță, precum și să se prezinte noțiunile pentru a înțelege diferența între aceștia.</p> <p>lit.c), Capitolul ce prezintă atribuțiile și responsabilitățile autorităților urmează a fi revizuit conceptual, prin prisma faptului că, competențele autorităților administrației publice centrale de specialitate și autorităților administrative din subordinea acestora, precum și ale autorităților administrației publice locale se reglementează exclusiv prin lege, iar organizarea și funcționarea acestor entități este descrisă în regulamentele lor de activitate. Astfel, este inutilă prezentarea misiunilor acestor entități,</p>	<p>În baza avizelor parvenite de la alte autorități s-a decis de a nu interveni la denumirea Regulamentului.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> Au fost operate modificări.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Explicație</b> Reieșind din complexitatea acțiunilor ce urmează a fi întreprinse în caz de situație de secetă, precum și din necesitatea implicării unui număr mare de autorități în gestionarea acestui fenomen, precum și pentru responsabilizarea acestor autorități, s-a decis</p>
--	--	---

		<p>respective în regulament urmează a fi expune succinct, clar și concis atribuțiile exercitate în domeniul gestionării secetei.</p> <p>La fel, exprimarea «prin prisma prezentului Regulament, Ministerul/Serviciului/Agenției îi revin următoarele atribuții» nu este specifică textului normativ.</p> <p>Atribuțiile prevăzute pentru Ministerul Mediului la punctele 3-5 ce dispun activități privind supravegherea, verificarea, exercitarea controlului nu sunt specifice organelor administrației publice centrale de specialitate încalcă unul din principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, și anume delimitarea funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de funcțiile de implementare a acestora, stabilite de legea nr.98/2012 privind administrația publică central de specialitate. Astfel, ministerul este responsabil de elaborarea politicilor publice și actelor normative din domeniile de activitate atribuite, iar autoritățile administrative din subordinea ministerului (agenții, servicii de stat de inspectorate de stat) asigură implementarea politicii statului din aceste domeniile de activitate ale ministerului</p> <p>Tot în contextul respectării principiului de delimitare a funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de funcțiile de implementare a acestora, se vor prevedea atribuțiile enumerate pentru Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Sănătății, precum și excluderea sintagmei «prin intermediul Inspectoratului/Agenției», cu indicarea concretă a autorității responsabile de exercitarea atribuțiilor.</p>	<p>stipularea expresă a atribuțiilor acestora în prezentul proiect.</p> <p>Totodată, menționăm că proiectul de act normativ a fost consultat cu toate autoritățile menționate în Capitolul II, fiecare venind cu propuneri de îmbunătățire conform domeniilor de competență pe care le dețin.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> Au fost operate modificări.</p>
--	--	---	---

		<p>Atribuțiile expuse la pct.1), pct.3) și pct.6) privitor la înștiințarea de către MAI a autorităților administrației publice cu informațiile despre iminența producerii secetei, transmiterea prognozelor recepționate de la Serviciul Hidrometeorologic de Stat, punerea la dispoziția autorităților competente a rapoartelor recepționate de la consiliile locale reprezintă procese operaționale aferente atribuției de conlucrare, cooperare și schimb de informații între autorități, procese operaționale ce urmează a fi descrise în actele interne de procedură (instrucțiuni, protocoale).</p> <p>La fel, atribuțiile stabilite MAI, la lit.g), conțin noțiuni incerte, care nu sunt descrise, precum «informații autorizate de instituțiile abilitate» (pct.1)), «specialiști din cadrul structurilor implicate» (pct.5)), fapt ce conduce la interpretări diferite a normei.</p> <p>O mai mare incertitudine prezintă atribuția expusă la pct.5) privitor la verificarea periodică a autorităților administrației publice locale, instituțiilor publice și operatorilor economici privind modul de aplicare a măsurilor de prevenire a riscului de secetă. Dacă această atribuție se cadrează în activități de control/inspectare, mai ales față de operatori economici, atunci dreptul de a efectua verificări periodice urmează a fi stabilit la nivel de act primar (actualmente Legea apelor nr.272/2011 nu prevede așa împuterniciri).</p> <p>Este declarativă și atribuția stabilită, la lit.i), pentru Ministerul Educației și Cercetării privitor la realizarea proiectelor de cercetare - dezvoltare în domeniul combaterii riscului la secetă, or potrivit pct.8 subpct.3) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării, aprobat prin Hotărârea guvernului nr.146/2021, ministerul este investit cu dreptul de a elabora proiecte de dezvoltare în domeniile sale de competență (educație, cercetare și inovare, tineret, cultură fizică și sport, relații interetnice).</p>	<p><b>Explicație.</b> Atribuțiile MAI au fost modificate conform avizului parvenit din partea MAI și a avizului Ministerului Justiției.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Prevederea menționată a fost exclusă</p> <p><b>Explicație</b> Reieșind din complexitatea acțiunilor ce urmează a fi întreprinse în caz de situație de secetă, precum și din necesitatea implicării unui număr mare de autorități în gestionarea acestui fenomen, precum și pentru responsabilizarea acestor autorități, s-a decis stipularea expresă a atribuțiilor acestora în prezentul proiect. De asemenea, menționăm că proiectul de act normativ a fost consultat cu toate autoritățile</p>
--	--	--	---



		<p>Atribuția pentru autoritățile administrației publice locale, stabilită la lit.k) pct.1), privitor la evaluarea situațiilor de urgență produse urmează a fi revizuită astfel încât să expună concret la ce se referă «situația de urgență produsă», ce criterii întrunește această situație, fapt ce va contribui la perceperea modalității de evaluare a acesteia (a situației de urgență) și existența sau lipsa capacităților în autoritățile administrației publice locale de a efectua această evaluare a situației de urgență. Este de remarcat că, atribuția de evaluare a situațiilor de urgență nu se regăsește în competențele autorităților deliberative și executive ale administrației publice locale, iar potrivit art.81 alin.(7) din Legea nr.436/2006 cu privire la administrația publică locală, este interzisă orice delegare de competențe fără alocarea de surse financiare, necesare pentru a se acoperi costul realizării competențelor respective.</p> <p>Atribuția expusă la pct.2) privitor la informarea de către autoritățile administrației publice locale a autorităților competente despre survenirea riscului de producere a secetei are caracter alogic, în situația în care Serviciul Hidrometeorologic de Stat (la lit.b) pct.3)) informează autoritățile administrației publice privind declanșarea situației de secetă, ca urmare a analizei și sintetizării datelor privind condițiile meteorologice (la lit.b) pct.3)). La rândul său, autoritatea administrației publice nu are capacități de a analiza și concluziona survenirea riscului de producere a secetei.</p>	<p>menționate, inclusiv cu Ministerul Educației și Cercetării, care a comunicat lipsa de obiecții și propuneri.</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> De asemenea, menționez că proiectul de act normativ a fost consultat cu toate autoritățile menționate, inclusiv cu Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM), care a comunicat lipsa de obiecții și propuneri.</p> <p><b>Explicație</b> Reieșind din faptul că fiecare autoritate a administrației publice locale cunoaște mai bine specificul său, precum și potențiale riscuri și probleme ce pot surveni, le poate evalua mai concret și poate elabora prognoze, se creează necesitatea de a implica APL în procesul de prevenire și monitorizare a fenomenului de secetă. Analogic comentariilor de mai sus, menționez că prezentul proiect a fost consultat cu CALM care a comunicat lipsa de obiecții și propuneri.</p>
--	--	--	---

		<p>La pct.4, apreciem drept insuficientă descrierea mecanismului de declarare a stării de secetă; considerăm oportun instituirea de celule/comisii pentru gestionarea secetei în dependență de nivelul de aplicare a stării de secetă (nivelul întregii țări, al unui district al bazinului hidrografic sau al unor subbazine), care nemijlocit va fi responsabilă de implementarea măsurilor privind prevenirea și atenuarea consecințelor secetei. Prevederea expusă la lit.d) fiind cu titlu general și formal, iar instituirea celulelor ar delega responsabilitatea pentru gestionare unor factori/actori concreți. O altă opțiune ar fi implicarea Comisiilor pentru Situații Excepționale, instituite la nivel local.</p> <p>De asemenea se va revizui structurarea pct.4 în conformitate cu cerințele stabile la art.52 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, ce dispune că punctele pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sînt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Subpunctul poate conține diviziuni însemnate succesiv, de regulă, cu litere latine mici urmate de o paranteză.</p> <p>La pct. 5 autorul clasifică autoritățile responsabile conform tipului de risc, fără a descrie tipurile de risc. De asemenea se va revizui structurarea pct.5 în conformitate cu cerințele stabile la art.52 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>La lit. h), dispoziția de modificare pentru pct.15 din Regulament urmează a fi reformulată cu indicarea modificărilor în ordinea intervenției în textul</p>	<p><b>Explicație.</b> Conform art. 48 din Legea apelor nr. 272/2011, la propunerea organului central al administrației publice în domeniul mediului, Guvernul adoptă o hotărîre prin care declară starea de secetă. Hotărîrea va indica dacă prevederile sale se aplică la nivelul întregii țări, al unui district al bazinului hidrografic sau al unor subbazine și va conține și o altă informație relevantă despre situația concretă de secetă.</p> <p>De asemenea, planurile de gestionare a districtului bazinului hidrografic conține prevederi referitor la fenomenul de secetă, precum și acțiuni în acest sens. Astfel, nu este relevant de prevăzut aceleași norme și în prezentul act normativ.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> Au fost operate modificări.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	--	---	--

		<p>actului, și anume (i) substituirea, probabil la toate pozițiile lit.a)- lit.d) a cuvintelor «anexa nr.2» cu «anexa nr.1» și (ii) completarea cu litera e). Doar că intervenția în partea ce ține de anexe produce discordanțe, deoarece la literele a)-d) stările de secetă sunt diferențiate conform graduării indicatorilor de monitorizare, iar anexa nr.2 care prezintă Indicatorii utilizați pentru monitorizarea secetei se propune spre abrogare (subpct.4) din proiect), anexa nr.1 la rândul său (conform modificărilor propuse la subpct.3) din proiect) prezintă stările de secetă și acțiunile privind prevenirea și atenuarea consecințelor secetei în tabelul nr.1 (ca și parte componentă a anexei nr.1).</p> <p>În același context, cu referire la anexe, la pct.16/3 se face iarăși referință la anexa nr.1 care ar prezenta regimul privind restricțiile de apă în situații de secetă, însă aceste restricții nu pot fi identificate imediat în anexă. În această ordine de idei, intervine necesitatea de a elucida aspectele privitor la anexa nr.1 pentru conformare cerințelor stabilite pentru anexă la art.49 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, ce dispun că anexa trebuie să aibă un temei- cadru în textul actului normativ și să se refere exclusiv la obiectul determinat prin norma de trimitere. Or, avem referința la anexa nr.1 în cazuri/norme diferite. Totodată, în situația în care se atestă doar o anexă și doar un tabel, acestea nu se numerotează.</p> <p>La lit.i) se propune completarea cu pct.16/1 care descrie dor declararea situației (urmează de a concretiza ori situație ori stare) de atenție la secetă, fără descrierea celorlalte stări (sau situații?) de secetă, și anume avertizare de secetă, urgență de secetă.</p> <p>Reglementarea propusă pentru pct.16/2 urmează a fi reformulată atât din punct de vedere structural, cât și conceptual, pentru a expune clar și concis norma. Se va clarifica utilizarea expresiei «situații de urgență pentru riscurile autorităților responsabile», or avem stare de urgență de secetă.</p> <p>Reglementarea propusă pentru pct.16/3 la fel urmează a fi reformulată și expusă detaliat și concret, pentru a identifica imediat în textul anexei</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> Celelalte stări de secetă sunt descrise în Anexă la prezentul proiect de modificare.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.</p>
--	--	---	---

	<p>restricțiile de apă în stări de secetă, fapt imposibil în redacția actuală a proiectului. Reiterăm necesitatea clarificării referitor la termenul utilizat, «situație de secetă» sau «stare de secetă».</p> <p>Reglementarea propusă pentru pct.16/4 urmează a fi reformulată astfel încât să prezinte prevederi cu caracter dispozitiv, nu narativ.</p> <p>Referitor la propunerea de a indica denumirea organului central al administrației publice în domeniul mediului, remarcăm inoportunitatea acesteia, deoarece produce disconfort în cazul reformelor/reorganizărilor guvernamentale.</p> <p>La subpct.3), anexa și tabelul la Regulament urmează a fi revizuite și structurate pentru a reda informația corespunzător obiectului de reglementare determinat prin norma de trimitere. La pct.2 din anexă sunt enumerate 3 (trei) stări de secetă, pe când în tabel- 5 (cinci) stări.</p> <p>În cele din urmă, recomandăm implementarea în procesul de gestionare a secetei a elementelor specifice cadrului guvernamental de interoperabilitate a sistemelor informaționale de stat și schimbul de date prin interconectare și interoperabilitate.</p> <p>În formula de atestare a autenticității actului, din lista contrasemnatarilor se va exclude ministrul afacerilor interne din considerentul că, în conformitate cu prevederile art. 36 alin.(2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile adoptate de Guvern se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sînt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Deasemenea, conform reflecțiilor expuse în Hotărârea Curții Constituționale nr. 14/1999 cu privire la interpretarea unor dispoziții din art. 94 alin. (2) și art. 102 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, adoptarea hotărârilor în cadrul ședințelor</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Explicație.</b> Reieșind din faptul că prezentul proiect stabilește atribuții, responsabilități pentru autorități clar definite, este necesar stipularea expresă a denumirii acestora.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Explicație</b> Reieșind din atribuțiile și responsabilitățile pe care le are Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, este necesar de a include ca contrasemnat și ministerul menționat. De asemenea, menționăm că proiectul actului normativ a fost consultat inclusiv cu MAI, care nu a prezentat obiecții în acest sens.</p>
--	--	--

		<p>Guvernului asigură informarea tuturor membrilor Guvernului, ceea ce face instituția contrasemnării mai puțin formală.</p> <p>La nota informativă, la pct.1, se va rectifica informația cu privire la indicarea autorului proiectului, indicându-se ca și autor ministerul, deoarece grupul de lucru face parte din cadrul ministerului. Ulterior se va reda informația privind crearea grupului de lucru în acest scop.</p> <p>La pct.2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, se va completa conform exigențelor stabilite în structura model a notei informative prezentată în anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. La acest compartiment se va indica prevederile concrete din documentele de politici din care rezultă necesitatea elaborării proiectului actului normativ.</p> <p>La pct.6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, informația redată nu este specifică compartimentului, respectiv se va exclude. Aici se va indica lista actelor normative (inclusiv acte normative ale autorităților administrației publice locale ) ce urmează a fi modificate sau abrogate ca urmare a adoptării proiectului dat. În cazul în care urmează a fi adoptate acte normative noi în scopul implementării prevederilor în cauză, se indică expres aceste acte.</p>	<p><b>Explicație.</b> Grupul de lucru a fost creat prin Ordinul Ministrului Mediului, însă include reprezentanți din alte instituții. În acest sens, se invocă necesitatea de a specifica exact și Grupul de lucru.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Explicație</b> Structura notei informative, inclusiv pct. 6 din notă corespunde structurii specificate în Anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, urmare a primei avizări Nota informativă a fost revizuită și completată.</p>
13.	<p><b>Ministerul Finanțelor</b> (scr. nr. 07/5-03/2003/1389 din 29.09.2023)</p>	<p>La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-9384 din 04.09.2023, Ministerul Finanțelor a examinat <i>proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei</i>, prezentat prin număr unic 736/MM/2023, și în limita domeniilor de competență, comunică.</p> <p><b>La proiectul hotărârii.</b> Propunerea expusă la pct. 3 litera j), nu este relevantă competențelor și responsabilităților Ministerului Finanțelor prevăzute la art. 20 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014,</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.</p>

		<p>domeniilor și funcțiilor Ministerului Finanțelor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 696/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, precum și responsabilităților stabilite la pct. 7 din Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 684/2022. În acest sens, comunicăm că Ministerul Finanțelor avizează proiectele de acte normative cu implicații financiare asupra bugetelor, iar pentru proiectele de investiții capitale publice, recepționează și generalizează propunerile noi și în curs de execuție cu finanțare de la bugetul de stat, determină eligibilitatea acestora în baza cerințelor stabilite. Iar analiza indicatorilor tehnico-economici ai studiilor de fezabilitate ține nemijlocit de domeniile de responsabilitate a autorităților sectoriale după caz.</p> <p>Prin urmare, litera j) urmează a fi exclusă sau reformulată prin prisma atribuțiilor Ministerului Finanțelor stabilite în actele normative menționate</p> <p><b>La nota informativă.</b> Nota informativă urmează a fi completată cu informație privind cheltuielile aferente implementării prevederilor punctului 5 din proiect, inclusiv alocațiile prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2023 și CBTM 2024-2026.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.</p>
14.	<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (scr. nr. 06/2/15361 din 02.10.2023)</p>	<p>Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr.779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei (număr unic 736/MM/2023), comunicăm următoarele.</p> <p>Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>

		<p>definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
15.	<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (scr. nr. 06/2/17027 din 27.10.2023)</p>	<p>Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr. 6 din 20 octombrie 2017.</p> <p><b>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului</b></p> <p><i>I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului</i></p> <p>Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p><i>I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</i></p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:</p> <p>a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;</p> <p>b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;</p> <p>c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;</p> <p>d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, [...];</p> <p>e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".</p> <p>Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:</p> <p>„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.</p> <p>(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".</p> <p>(1) Anunțul cu privire la elaborarea proiectului de decizie a fost plasat pentru informare pe pagina oficială web a autorității publice, <a href="http://www.mediu.gov.md">www.mediu.gov.md</a>, la data de 08 februarie 2023, fiind indicat termenul limită pentru recepționarea recomandărilor, precum și datele de contact ale persoanei responsabile de elaborarea și promovarea proiectului.</p> <p>(2) Proiectul și materialele aferente au fost plasate pentru consultarea publică pe pagina web oficială a autorității, cât și pe portalul guvernamental de consultări publice <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>, la data de 05 septembrie 2023, cu stabilirea termenului limită de recepționare a recomandărilor până la 15 septembrie 2023, adică 9 zile lucrătoare, fapt ce nu corespunde prevederii statuate la art.12 alin.(2) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	--	---



		<p>procesul decizional, unde se stipulează că „<i>Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice.</i>”</p> <p>Prin urmare, apreciind acțiunea autorului de asigurare a accesului părților interesate la proiect și materialele aferente acestuia, dar și ținând cont de insuficiența termenului limită acordat pentru prezentarea propunerilor de modificare, se constată că rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate în Legea nr.239/2008, au fost respectate parțial de către autor.</p> <p><i>I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului</i> Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat în scopul reglementării clare a atribuțiilor autorităților responsabile, precum și a activităților ce urmează a fi îndeplinite.”</p> <p>Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei</i>, fiind stabilite sarcinile necesare de realizat de autoritățile administrației publice centrale și locale, în vederea gestionării secetei, implementării măsurilor de prevenire a riscurilor de secetă și diminuare a efectelor acesteia. Suplimentar, în proiect se propune completarea cu noi noțiuni, precum și ajustarea denumirii organului central de administrație publică în domeniul mediului, și revizuirea lacunelor identificate în procesul de implementare a actului normativ supus modificării.</p> <p>Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.</p> <p><i>I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect</i> Prevederile proiectului promovează interesul statului, prin descrierea și delimitarea competențelor autorităților administrației publice centrale,</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	--	---	---

		<p>precum și a autorităților publice locale responsabile de unitățile administrativ teritoriale aflate în administrare, având drept obiectiv planificarea modului de acțiune a autorităților publice vizate în gestionarea secetei, riscurilor și consecințelor survenite urmare secetei, în scopul protejării populației, mediului înconjurător, domeniului agricol și economic.</p> <p>Prin urmare, se constată că prevederile proiectului sunt conforme interesului public.</p> <p><b>I.5. Justificarea soluțiilor proiectului</b></p> <p><i>I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.</i></p> <p>În conformitate cu art. 30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:</p> <p>a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;</p> <p>b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;</p> <p>c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației [...];</p> <p>d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;</p> <p>f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.</p> <p>Nota informativă a fost elaborată potrivit rigorilor statuate la art. 30 din Legea nr.1 00/2017, fiind specificate condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite cu precizarea principalelor prevederi și evidențierea elementelor noi. Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă pentru promovarea proiectului de act normativ.</p> <p><i>I.5.2. Argumentarea economică-financiară.</i></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	--	--	---

	<p>Conform art. 30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) <i>fundamentarea economico-financiară</i>”.</p> <p>Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt menționat și de către autor în nota informativă, autorul enunțând că „<i>Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.779/2013 nu generează costuri administrative și nu necesită cheltuieli din bugetul de stat.</i>”</p> <p><b>II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului</b></p> <p><i>II.1. Limbajul proiectului</i></p> <p>Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „<i>textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]</i></p> <p><i>a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...];</i></p> <p><i>c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative [...];</i></p> <p><i>e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...];</i></p> <p><i>f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;</i></p> <p><i>g) se evită tautologiile juridice;</i></p> <p><i>h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.</i></p> <p>Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, în mare parte întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017. Însă subliniem necesitatea revizuirii proiectului sub aspectul respectării regulilor gramaticale și de ortografie, corespunzător exigențelor art.54 alin.(1) lit. a) din Legea prenotată, întrucât în conținutul proiectului au fost identificate multiple erori de redactare. (ex.: <i>regelementare, ecositemelor, în scopul</i></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	--	---

	<p><i>gestionarea fenomenelor, analizare și sintetizarea sistematică datele, analizarea datele, deținerea Sistemul, realizezarea etc.).</i></p> <p><b>II.2. Coerența legislativă a proiectului</b></p> <p>În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.</p> <p><b>II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect</b></p> <p>Prevederile proiectului reglementează sarcinile autorităților administrației publice centrale (Ministerul Mediului, Serviciul Hidrometeorologic de Stat, Agenția „Apele Moldovei”, Agenția de Mediu, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Finanțelor) și autorităților administrației publice locale, în vederea precizării atribuțiilor și responsabilităților autorităților cu competențe în domeniul planificării și gestionării secetei.</p> <p><b>II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului</b></p> <p>Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.</p> <p><b>II. Concluzia expertizei</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea modificării Hotărârii Guvernului nr.779/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la planificarea gestionării secetei, având drept obiectiv stabilirea sarcinilor necesar de realizat de autoritățile administrației publice centrale și locale, în vederea gestionării secetei, implementării măsurilor de prevenire a riscurilor de secetă și diminuare a efectelor acesteia.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se cceptă.</b></p>
--	--	--

		<p>În procesul de promovare a proiectului de decizie, rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate în Legea nr. 239/2008, au fost respectate parțial de către autor, fiind asigurat accesul părților la proiect, însă cu stabilirea unui termen limită insuficient pentru recepționarea recomandărilor, contrar prevederilor art. 12 alin.(2) din legea prenotată.</p> <p>Urmare a examinării prevederilor proiectului, subliniem necesitatea revizuirii proiectului, sub aspectul respectării regulilor gramaticale și de ortografie conform cerințelor stabilite la art. 54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017.</p> <p>Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și promovează interesul statului, prin descrierea și delimitarea competențelor autorităților administrației publice centrale, precum și a autorităților publice locale, în scopul planificării modului de acțiune a autorităților publice vizate în gestionarea secetei, riscurilor și consecințelor survenite urmare secetei.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	--	---	---

**Ministru**

**Iordanca-Rodica IORDANOV**

Căsuța Anna  
Cereș Valentina  
022 204 583

