

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la a organizarea și funcționarea Agenției pentru**  
**Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă**

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Articolul 12<sup>1</sup> din Legea asistenței sociale nr.547/2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 42-44, art.249), modificată prin Legea nr.256/2023 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.341-342, 06.09.2023) stabilește rolul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă în gestionarea activității instituțiilor publice prestatoare de servicii sociale cu specializare înaltă în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale are calitatea de fondator. Astfel acest proiect de hotărâre este elaborat în vederea punerii în aplicare a modificărilor operate prin intermediul legii nr.256/2023 prin care este modificată denumirea Agenției Naționale Asistență Socială și domeniile de activitate ale acesteia.</p> <p>Instituirea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă (ca urmare a reformării Agenției Naționale Asistență Socială) este una din activitățile necesare pentru atingerea obiectivelor reformei sistemului de asistență socială RESTART, și anume creșterea accesului și a calității serviciilor sociale prestate. Precondițiile reformării Agenției rezidă în necesitatea de a asigura:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● un management eficient al instituțiilor publice prestatoare de servicii sociale cu specializare înaltă în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale are calitatea de fondator;</li><li>● implementarea politicii de dezinstituționalizare și reorganizare a instituțiilor publice prestatoare de servicii sociale cu specializare înaltă în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale are calitatea de fondator prin crearea serviciilor alternative celor rezidențiale la nivel de comunitate;</li><li>● procurarea, conform procedurilor de achiziții publice, de servicii sociale cu specializare înaltă de la prestatorii de servicii sociale publici sau privați acreditați;</li><li>● implementarea programelor de asistență socială specializată.</li></ul> <p>Prin promovarea proiectului hotărârii de Guvern se propune:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>a) modificarea denumirii Agenției Naționale Asistență Socială, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale în Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă;</li><li>b) aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, a structurii și efectivul-limită ale acesteia;</li><li>c) revizuirea atribuțiilor Agenției Naționale de Asistență Socială în contextul reformei sistemului de asistență socială RESTART, în special prin transferul atribuției de gestionare a sistemului de asistență socială către Ministerul Muncii și Protecției Sociale;</li><li>d) diminuarea numărului de unități de personal din aparatul central al Agenției Naționale de Asistență Socială de la 23 la 10 unități;</li><li>e) fuzionarea Centrului de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari prin fuziune (absorbție) a Centrului de Plasament Temporar pentru Persoane cu Dizabilități (adulte) din comuna Cocieri, raionul Dubăsari (persoană juridică absorbită);</li></ol>

- f) un accent mai sporit în activitatea Agenției în implementarea politicii de dezinstituționalizare și reorganizare a instituțiilor publice prestatoare de servicii sociale cu specializare înaltă.
- g) abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1263 din 18.11.2016 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Asistență Socială, a structurii și efectivul-limită ale acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2016, nr.405-414, art.1361).

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă are ca scop schimbarea denumirii Agenției Naționale Asistență Socială în Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, în calitate de autoritate administrativă în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și modificarea efectivului limită, a regulamentului și structurii acesteia în corespundere cu modificările operate la Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, Legea asistenței sociale nr. 543/2003, Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000 și alte acte normative relevante prin intermediul legii nr. 256/2023.

Misiunea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă este gestionarea serviciilor sociale cu specializare înaltă în vederea sporirii calității acestora și implementarea politicilor statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate. Realizarea misiunii va fi efectuată prin următoarele funcții de bază:

- a) coordonarea activității a 15 instituții publice prestatoare de servicii sociale cu specializare înaltă în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale exercită calitatea de fondator;<sup>1</sup>
- b) implementarea politicilor de dezinstituționalizare a beneficiarilor de servicii sociale cu specializare înaltă, și după caz, a politicilor de reorganizare a instituțiilor publice respective;
- c) asigurarea implementării măsurilor de prevenire a instituționalizării persoanelor în cadrul instituțiilor publice prestatoare de servicii sociale cu specializare înaltă în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale exercită calitatea de fondator;
- d) procurarea, conform procedurilor de achiziții publice, a serviciilor sociale cu specializare înaltă de la prestatorii de servicii sociale publici sau privați acreditați;
- e) gestionarea mijloacelor financiare pentru compensarea parțială a cheltuielilor de transportare de peste hotare a cadavrelor persoanelor decedate, cetățeni ai Republicii Moldova sau a cheltuielilor suportate pentru incinerarea peste hotarele țării a cadavrelor persoanelor decedate, cetățeni ai Republicii Moldova și transportarea urnelor mortuare în Republica Moldova;

<sup>1</sup> Suplimentar la instituțiile publice gestionate de către Agenția Națională de Asistență Socială în anexa nr. 4 a proiectului de hotărâre mai sunt incluse două instituții publice care urmează să fie transmise din subordinea Ministerului Sănătății în cea a Ministerului Muncii și Protecției Sociale (Centrul de Plasament și Reabilitare pentru Copii de Vârstă Fragedă din municipiul Chișinău și Centrul de Plasament Temporar și Reabilitare pentru Copii din municipiul Bălți). În acest sens la pachet este înaintat și un proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor acte normative (Hotărârea de guvern nr. 148/2021 și Hotărârea de guvern nr. 149/2021). De menționat că intrarea în vigoare a hotărârii de guvern de față și cea de modificare a anexelor de la hotărârea de Guvern privind Ministerul Sănătății și Ministerul Muncii și Protecției Sociale în scopul transmiterii celor două instituții publice sunt sincronizate, și anume 1 ianuarie 2024.

f) implementarea altor programe de asistență socială specializată.

Conducerea Agenției este realizată de director, numit în funcție de către ministrul muncii și protecției sociale, în condițiile legislației. Efectivul-limită al Agenției este redus de la 23 la 10 unități. Celelalte 13 unități de personal care rămân din contul reducerii efectivului-limită al Agenției vor fi transferate Ministerului Muncii și Protecției Sociale, odată cu preluarea funcției de coordonare a sistemului de asistență socială la nivel național.

Structura Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă cuprinde 3 subdiviziuni structurale, printre care: secția gestionarea activităților de asistență socială (4 unități de personal cu statut de funcționar public), serviciul evidență contabilă (2 unități de personal cu statut de funcționar public), serviciul managementul instituțional (1 unitate de personal cu statut de funcționar public, 1 unitate de personal de deservire tehnică și 1 unitate de personal auxiliar).

Așa cum Agenția Națională Asistență Socială este supusă prin prezenta hotărâre unui profund proces de reformare, care în afară de modificarea denumirii presupune eliminarea unui șir de funcții și atribuții<sup>2</sup> din competența Agenției și introducerea altor noi<sup>3</sup> este inevitabilă reorganizarea structurii, efectivului limită și a statelor de personal, inclusiv prin lichidarea unor funcții publice. În acest context datorită modificării substanțiale a responsabilităților conducerii ca urmare a modificării funcțiilor și atribuțiilor Agenției hotărârea prevede că Ministerul Muncii și Protecției Sociale va asigura:

1) preavizarea directorului Agenției Naționale Asistență Socială în legătură cu eliberarea din funcție în temeiul lichidării funcției;

2) elaborarea, aprobarea și avizarea statelor de personal în conformitate cu prevederile legislației, inclusiv instituirea funcției de director al Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă și elaborarea fișei de post al acesteia în conformitate cu misiunea, domeniile de activitate, funcțiile și atribuțiile revizuite ale Agenției;

3) desemnarea, în termen de 5 zile din momentul instituirii funcției de director al Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, a unei persoane care va exercita temporar funcția de director interimar al Agenției;

4) desfășurarea în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a concursului privind selectarea directorului Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă;

5) numirea în funcție a directorului Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare în termen de 5 zile lucrătoare de la data selectării în calitate de învingător al concursului.

Proiectul hotărârii Guvernului prevede, totodată, reorganizarea Centrului de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari prin fuziunea (absorbția) Centrului de plasament temporar pentru persoane cu dizabilități (adulte) din aceeași localitate (persoană juridică absorbită). Astfel, Centrul de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități, comuna Cocieri, raionul Dubăsari este succesorul de drepturi și obligații al Centrului de Plasament Temporar pentru Persoane cu Dizabilități (adulte) din aceeași localitate. Patrimoniul persoanei juridice absorbite, proprietate a statului, se transmit Centrului de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari în

<sup>2</sup> Cum ar fi cele legate de coordonarea sistemului de asistență socială, de facilitarea procesului de consolidare a capacităților profesionale ale personalului din sistemul de asistență socială, de elaborare a cadrului metodologic pentru implementarea unitară a legislației în domeniul asistenței sociale, excluderea unui șir de fluxuri financiare și activități ca urmare a modificării legii cu privire la fondul de susținere a populației, etc.

<sup>3</sup> De exemplu funcții noi cu un accent mai pronunțat pe implementarea măsurilor de prevenire a instituționalizării persoanelor în cadrul instituțiilor publice prestatoare de servicii sociale cu specializare înaltă în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale exercită calitatea de fondator, legate de procurarea serviciilor sociale cu specializare înaltă de la prestatorii de servicii sociale publici sau privați acreditați, conform procedurilor de achiziții publice, etc.

conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, iar angajarea sau disponibilizarea, după caz, a personalului în legătură cu reorganizarea persoanelor juridice se va efectua în conformitate cu legislația muncii. Reorganizarea Centrului de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități, comuna Cocieri, raionul Dubăsari se înscrie în politica de dezinstituționalizare și de reorganizare a serviciilor sociale cu specializare înaltă. Din economiile create în urma procesului de fuzionare a centrelor respective (16,272 mii lei), Agenția urmează să creeze servicii noi comunitare pentru persoanele cu dizabilități care au fost dezinstituționalizate, pentru a le asigura un trai în comunitate. Vor fi instituite 8 locuințe protejate pentru circa 48 de beneficiari pentru a le oferi posibilitatea să locuiască în comunitate și a beneficia de servicii sociale de suport în baza nevoilor individuale. De asemenea, din contul economiilor generate de fuziunea celor 2 Centre, Agenția se va preocupa de reorganizarea Centrelor de plasament existente, pentru a răspunde mai bine nevoilor de îngrijire, abilităților, intereselor și aspirațiilor persoanelor cu dizabilități.

Prezenta hotărâre va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Procesul de reorganizare al Agenției Naționale Asistență Socială și a instituțiilor publice prestatoare de asistență socială aflate în gestiunea acesteia implică cheltuieli adiționale în valoare de 13,801 mii lei. Aceste cheltuieli se referă la disponibilizarea angajaților din cadrul centrelor de plasament, care vor fi reorganizate pe parcursul anului 2024 ca urmare implementării procesului de dezinstituționalizare conform obiectivelor trasate în cadrul național de politici publice. Prin urmare, cheltuielile respective vizează reforma mai amplă a sectorului serviciilor de asistență socială cu specializare înaltă și nu reprezintă doar cheltuieli directe legate de reformarea Agenției Naționale Asistență Socială.

Majorarea de 81,315 mii lei indicată în coloana „2024 modificări în raport cu reorganizarea” se referă:

- (i) la preluarea bugetelor a două Centre<sup>4</sup> de Plasament care erau gestionate de Ministerul Sănătății (69,031 mii lei) - aceste costuri nu implică cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat, transferarea instituțiilor va fi realizată în limita alocațiilor bugetare estimate conform propunerilor de buget pentru anul 2024 și

- (ii) cheltuielile planificate pentru disponibilizarea angajaților din Centrele de plasament.

Pentru asigurarea funcționalității Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, pentru anul 2024 sunt necesare mijloace financiare în cuantum de 578,824 mii lei.

Mai multe detalii privind distribuția acestui buget sunt disponibile în tabelul de mai jos.

<sup>4</sup> (i) Centrul de Plasament și Reabilitare pentru Copii de Vârstă Fragedă din municipiul Chișinău și (ii) Centrul de Plasament Temporar și Reabilitare pentru Copii din municipiul Bălți.

	Cheltuieli înainte de Reorganizare			Bugetul după Reorganizare			
	executat 2022	aprobat 2023	precizat 28.09.2023	planificat 2024 Linia de bază al MF	planificat 2024 Linia de bază + propuneri suplimentare prezentate de MMPS	2024 modificări în raport cu reorganizarea	planificat 2024 Bugetul Total
<b>Bugetul total al Instituției<sup>5</sup></b>	<b>341,265.10</b>	<b>378,086.80</b>	<b>378,086.90</b>	<b>390,276.80</b>	<b>497,509.70</b>	<b>81,315.04</b>	<b>578,824.74</b>
<b>Bugetul total al Aparatului Central al Agenției</b>	<b>3,542.00</b>	<b>4,580.90</b>	<b>4,580.90</b>	<b>4,200.50</b>	<b>4,200.50</b>	<b>-145.06</b>	<b>4,055.44</b>
<i>Cheltuieli de personal</i>	2,949.40	3,620.10	3,620.10	3,286.70	3,286.70	-1,519.16	1,767.54
<i>Angajamente financiare în urma disponibilizării personalului angajat la ANAS<sup>6</sup></i>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1,638.20	1,638.20
<i>Bunuri și servicii</i>	374.90	690.80	690.80	688.80	688.80	-226.60	462.20
<i>Prestații sociale</i>	57.40	50.00	50.00	50.00	50.00	-12.50	37.50
<i>Mijloace fixe</i>	42.30	50.00	50.00	50.00	50.00	0.00	50.00
<i>Stocuri și materiale circulante</i>	118.00	170.00	170.00	125.00	125.00	-25.00	100.00
<b>Asigurarea dreptului la tratament balneo- sanatorial</b>	<b>0.00</b>	<b>1,650.00</b>	<b>1,650.00</b>	<b>1,650.00</b>	<b>1,650.00</b>	<b>0.00</b>	<b>1,650.00</b>
<b>Bugetul total pentru servicii comunitare</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>16,272.00</b>	<b>16,272.00</b>
<i>Servicii comunitare pentru dezinstituțional izare</i>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	16,272.00	16,272.00

<sup>5</sup> Bugetul total al Instituției include: (i) Bugetul total al Aparatului Central al Agenției și (ii) Bugetul total al Centrelor aflate în gestiunea Agenției

<sup>6</sup> Bugetul estimat include: (i) salariul pentru luna decembrie 2023, pentru 17 unități (la moment, în cadrul ANAS activează 17 angajați din 23 planificați în schema de încadrare); (ii) compensarea concediilor nevalorificate; (iii) indemnizația de 15% (pentru fiecare an lucrat); (iv) indemnizația de eliberare din funcție; (v) indemnizația de șomaj.

<b>Bugetul total al Centrelor aflate în gestiunea Agenției</b>	<b>337,723.10</b>	<b>371,855.90</b>	<b>371,856.00</b>	<b>384,426.30</b>	<b>491,659.20</b>	<b>65,188.10</b>	<b>556,847.30</b>
<i>Cheltuieli de personal</i>	179,520.20	238,304.20	238,304.20	240,583.00	243,659.10	38,838.60	282,497.70
<i>Bunuri și servicii</i>	42,012.70	38,583.20	38,978.40	44,706.40	66,673.90	22,054.30	88,728.20
<i>Prestații sociale</i>	5,040.70	950.70	900.70	2,638.00	2,638.00	142.90	2,780.90
<i>Angajamente financiare în urma disponibilizării personalului angajat</i>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	13,801.50	13,801.50
<i>Mijloace fixe</i>	27,030.80	3,216.00	3,918.10	649.00	51,120.30	460.70	51,581.00
<i>Stocuri și materiale circulante</i>	84,118.70	90,801.80	89,754.60	95,849.90	127,567.90	-10,109.90	117,458.00

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1263 din 18.11.2016 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Asistență Socială, a structurii și efectivului-limită ale acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2016, nr.405-414, art.1361). De asemenea, la pachet cu prezentul proiect de hotărâre este înaintat și un proiect de modificare a unor hotărâri de guvern (ajustarea regulamentului, structurii, efectivului limită al Ministerului Muncii și Protecției Sociale în legătură cu implementarea reformei asistenței sociale Restart și transmiterea unor instituții publice). Respectivul proiect de hotărâre prevede includerea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă în lista autorităților administrative din subordinea MMPS, precum și transmiterea a două instituții publice de asistență socială din subordinea MS în cea a MMPS (Centrul de Plasament și Reabilitare pentru Copii de Vârstă Fragedă din municipiul Chișinău și Centrul de Plasament Temporar și Reabilitare pentru Copii din municipiul Bălți).

## **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul actului normativ urmează a fi supus consultării publice în modul stabilit de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei anticorupție conform prevederilor art. 35 din Legea nr.100/2017 privind actele normative, de către Centrul Național Anticorupție.

## **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Expertiza de compatibilitate nu este necesară întrucât proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
<b>10. Constatările expertizei juridice</b>
Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.
<b>11. Constatările altor expertize</b>
-

**Ministru**

**ALEXEI BUZU**