

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului, structurii, efectivului limită al Ministerului Muncii și Protecției Sociale în legătură cu implementarea reformei asistenței sociale Restart și transmiterea unor instituții publice)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului, structurii, efectivului limită al Ministerului Muncii și Protecției Sociale în legătură cu implementarea reformei asistenței sociale Restart și transmiterea unor instituții publice) este elaborat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Proiectul hotărârii este elaborat în contextul reformei sistemului de asistență socială „Restart”. În data de 17 august 2023 Parlamentul a adoptat Legea nr. 256/2023 pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”), care prevede printre altele o serie de modificări de ordin instituțional, cum ar fi crearea agențiilor teritoriale de asistență socială, care vor prelua exercitarea competențelor din domeniul asistenței sociale de la APL de nivelul al doilea¹, crearea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă (prin reorganizarea actualei Agenții Naționale de Asistență Socială), crearea unui sistem de dezvoltare profesională a personalului din domeniul asistenței sociale, etc.</p> <p>În primul rând, prezentul proiect de hotărâre de guvern este pregătit pentru aducerea în concordanță a hotărârii de Guvern nr. 149/2021 și a Regulamentului Ministerului Muncii și Protecției Sociale (în continuare - MMPS) și a altor anexe la aceasta în conformitate cu prevederile legii nr. 256/2023.</p> <p>De asemenea, ținând cont de faptul că două Instituții Publice bugetare - Centrul de Plasament și Reabilitare pentru Copii de Vârstă Fragedă din municipiul Chișinău și Centrul de Plasament Temporar și Reabilitare pentru Copii din municipiul Bălți, aflate actualmente în administrarea Ministerului Sănătății (MS), prestează preponderent servicii sociale, prin prezentul proiect de hotărâre se propune transmiterea acestora în subordinea MMPS, care va exercita funcția de fondator pentru cele 2 centre, iar gestiunea propriu-zisă a acestora va fi coordonată și asigurată de către Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă². Această acțiune este realizată în contextul grupării funcțiilor similare și eficientizării organizării serviciilor sociale calitative pentru copii. Această inițiativă a fost în prealabil coordonată și agreată între cele două ministere vizate.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Prezentul proiect de hotărâre de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

¹ Cu excepția municipiului Chișinău și a UTA Găgăuzia

² În acest scop un proiect de hotărâre de guvern este în proces de elaborare și adoptare cu privire la aprobarea regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, a structurii și efectivului-limită ale acesteia, iar cele două centre sunt incluse în lista instituțiilor publice aflate în gestiunea agenției.

Proiectul hotărârii Guvernului prevede stabilirea efectivul-limită al aparatului central al Ministerului Muncii și Protecției Sociale în număr de 119 de unități, inclusiv 1 unitate - personal auxiliar, cu un fond anual de retribuire a muncii conform legislației. Actualmente efectivul-limită al ministerului este de 95 de unități. Suplinirea personalului MMPS cu 24 unități este necesară pentru a asigura gestionarea eficientă a sistemului de asistență socială urmare reformei (suplinirea direcției Administrativ Financiare și crearea Direcției pentru coordonarea ATAS). Totuși această suplinire este în mare parte compensată prin preluarea a 13 unități de la Agenția Națională Asistență Socială (viitoarea Agenție pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă). Odată cu crearea agențiilor teritoriale de asistență socială și necesitatea stringentă a unei coordonări și cooperări mai active a structurilor ministerului cu aceste entități teritoriale, va fi necesară o unitate de conducător auto.

Cât privește Regulamentul ministerului de la anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.149/2021, principalele modificări constau în completarea punctului 6 cu noi domenii în care ministerul realizează funcțiile prevăzute de Regulament, care de fapt sunt îndeplinite de acesta dar nu sunt menționate expres: egalitate de gen, prevenirea și combaterea violenței în familie, prevenirea și combaterea traficului de ființe umane și reabilitarea victimelor infracțiunilor. De asemenea, se propune completarea punctului 7 cu funcții privind organizarea, coordonarea și evaluarea activității agențiilor teritoriale de asistență socială, ținerea Registrului de stat al personalului din sistemul de asistență socială, în conformitate cu Legea nr.71/2007 cu privire la registre și organizarea sistemului de dezvoltare profesională a personalului din domeniul asistenței sociale. La punctul 9 se propune stabilirea pentru conducerea ministerului a atribuției de conferire a gradelor de calificare profesională personalului angajat în sistemul de asistență socială, în condițiile legislației, în conformitate cu conceptul reformei și legii nr. 256/2023.

În vederea adaptării întregului aparat și a structurii ministerului la reconfigurarea sistemului de asistență socială în plan teritorial (structuri aflate în subordinea directă a ministerului versus direcții aflate în subordinea consiliilor raionale), precum și în vederea optimizării pentru realizarea mai eficientă a obiectivelor reformei, se propune Anexa nr. 2 într-o nouă redacție. Astfel, principalele modificări constau în crearea unei direcții pentru coordonarea activității agențiilor teritoriale de asistență socială, precum și unele ajustări mai minore în denumirea și structura altor subdiviziuni interne ale ministerului.

La fel, pentru ajustarea la noua arhitectură instituțională în domeniul asistenței sociale, anexele nr. 4 și 5 a ministerului sunt ajustate și redactate într-o redacție nouă: lista autorităților administrative din subordinea ministerului și lista instituțiilor publice în care ministerul are calitatea de fondator.

În contextul transmiterii celor două Instituții Publice bugetare - Centrul de Plasament și Reabilitare pentru Copii de Vârstă Fragedă din municipiul Chișinău și Centrul de Plasament Temporar și Reabilitare pentru Copii din municipiul Bălți din subordinea MS în cea a MMPS, proiectul hotărârii prevede de asemenea modificarea anexei nr. 5 a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 148/2021, în sensul excluderii acestora din lista instituțiilor publice în care MS exercită calitatea de fondator.

Proiectul hotărârii mai prevede crearea comisiei de transmitere a instituțiilor publice respective și îndeplinirea altor formalități necesare.

Proiectul hotărârii prevede intrarea în vigoare a acesteia la 1 ianuarie 2024, fapt care este aliniat cu momentul intrării în vigoare a legii nr. 265/2023 precum și cu începutul anului bugetar, care este cel mai oportun moment pentru realizarea unor astfel de schimbări de ordin instituțional.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul hotărârii de Guvern comportă cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat în valoare totală de 9,067 mii lei (*bugetul suplimentar este reflectat în coloana „2024 modificări în raport cu reorganizarea”*). Suplimentarea bugetului este justificată de faptul că personalul MMPS va fi suplimentat cu 24 de unități pentru a putea asigura gestionarea eficientă a sistemului de asistență socială urmare reformei. Ministerul Muncii și Protecției Sociale va prelua întregul sistem de asistență socială care a fost gestionat până în prezent de 33 Consilii Raionale. Noul sistem, organizat în zece Agenții Teritoriale de Asistență Socială, implică preluarea a 9,850 angajați, cu un buget total de 1,490,311 lei.

Această suplینire este compensată prin preluarea a 13 unități de personal de la Agenția Națională de Asistență Socială (viitoarea Agenție pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă).

Prezentăm mai jos bugetul detaliat:

	Cheltuieli înainte de Reorganizare			Bugetul după Reorganizare			
	executat 2022	aprobat 2023	precizat 28.09.2023	planificat 2024 Linia de bază al MF	planificat 2024 Linia de bază + propuneri suplimentare prezentate de MMPS	2024 modificări în raport cu reorganizarea	planificat 2024 Bugetul Total
Bugetul total al Aparatului Central al MMPS	16,034.00	26,052.60	34,873.80	36,505.80	43,927.70	10,539.26	54,466.96
Cheltuieli de personal	13,362.40	23,008.60	31,705.50	32,353.80	37,506.90	8,443.96	45,950.86
Bunuri și servicii	1,737.60	2,294.20	2,418.50	3,726.00	5,994.80	406.50	6,401.30
Prestații sociale	209.60	180.00	180.00	190.00	190.00	50.00	240.00
Mijloace fixe	558.90	414.80	414.80	80.00	80.00	1,600.00	1,680.00
Stocuri și materiale circulante	165.50	155.00	155.00	156.00	156.00	38.80	194.80

Cât privește transmiterea celor două instituții publice bugetare - Centrul de Plasament și Reabilitare pentru Copii de Vârstă Fragedă din municipiul Chișinău și Centrul de Plasament Temporar și Reabilitare pentru Copii din municipiul Bălți de la MS la MMPS, menționăm că procedurile de transmitere vor fi realizate în limita alocațiilor bugetare estimate conform propunerilor de buget pentru anul 2024 - această acțiune nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

<p>În paralel cu prezentul proiect de hotărâre este în proces de elaborare și aprobare și proiectul hotărârii de Guvern cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agențiilor teritoriale de asistență socială și al hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, a structurii și efectivului-limită ale acesteia.</p> <p>Alte acte normative nu sunt necesare a fi modificate sau abrogate.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p>
<p>Proiectul actului normativ urmează a fi supus avizării și consultării publice în modul stabilit de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și cu Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p>
<p>8. Constatările expertizei anticorupție</p>
<p>Proiectul prezentei hotărâri urmează a fi supus expertizei anticorupție conform prevederilor art. 35 din Legea nr.100/2017 privind actele normative, de către Centrul Național Anticorupție.</p>
<p>9. Constatările expertizei de compatibilitate</p>
<p>Expertiza de compatibilitate nu este necesară întrucât proiectul Hotărârii nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</p>
<p>10. Constatările expertizei juridice</p>
<p>Proiectul hotărârii urmează a fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.</p>
<p>11. Constatările altor expertize</p>
<p>În procesul de elaborare a proiectului au fost antrenați experți independenți. Proiectul ține cont de recomandările făcute în urma expertizelor sectoriale anterioare.</p>

Ministru

Alexei BUZU