

**Notă informativă**  
**la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea**  
**Regulamentului privind depozitarea deșeurilor**

<p>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</p> <p>Proiectul Regulamentului privind depozitarea deșeurilor este elaborat de către Ministerul Mediului.</p>
<p>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</p> <p>Necesitatea elaborării proiectului Regulamentului privind depozitarea deșeurilor este condiționată de existența următoarelor probleme: depozitarea deșeurilor la sol, de cele multe ori în locuri neautorizate, ceea ce prezintă o sursă de poluare a solului, apelor, aerului; depozitele actuale de deșeuri nu sunt exploatate corespunzător - nu se compactează și nu se acoperă periodic cu materiale inerte în vederea prevenirii incendiilor, a răspândirii mirosurilor neplăcute; nu există un control strict al calității și cantității deșeurilor care sunt evacuate la depozit; nu există facilități pentru recuperarea biogazului produs sau pentru recuperarea/tratarea levigatului; drumurile de acces spre depozite și în interiorul acestora nu sunt întreținute corespunzător, mijloacele de transport nu sunt spălate la ieșirea de la depozite; depozitele nu dispun de împrejmuire, cu intrare corespunzătoare și panouri de avertizare.</p> <p>Principalele Documente de politici care condiționează intervenția statului și elaborarea proiectului Regulamentului sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013, cu modificările și completările ulterioare, care va fi realizată prin acțiunea 4 „<i>Elaborarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor</i>”, obiectivul specific 2 „<i>Stabilirea cadrului normativ național în domeniul gestionării deșeurilor</i>” din Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei;</li><li>-Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 99/2023, care va fi realizat prin acțiunea de <i>aprobare a reglementărilor privind depozitarea deșeurilor și stabilirea criteriilor pentru depozitele de deșeuri</i>;</li><li>-Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (<i>art. 16 alin. (2) și (8)</i>), care prevede că <i>activitățile de depozitare a deșeurilor se efectuează în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale Regulamentului privind depozitarea deșeurilor, aprobat de Guvern.</i></li></ul> <p>În același timp, prin semnarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014<sup>1</sup> Republica Moldova și-a asumat un șir de angajamente îndreptate spre alinierea la normele și standardele Uniunii Europene în mai multe domenii, printre care și domeniul mediului. Astfel, în ceea ce privește compartimentul „<i>mediului</i>”, Acordul de Asociere RM-UE, prevede la art. art. 86 și 87 că părțile își dezvoltă și își consolidează cooperarea în chestiuni legate de mediu, contribuind astfel la obiectivul pe termen lung privind dezvoltarea durabilă și ecologizarea economiei. Cooperarea vizează conservarea, protejarea, îmbunătățirea și reabilitarea calității mediului, protecția sănătății umane, utilizarea durabilă a resurselor naturale și promovarea măsurilor la nivel internațional pentru a aborda problemele legate de mediu la nivel regional sau global, inclusiv în domeniul „<i>gestionării deșeurilor și a resurselor</i>”.</p>

<sup>1</sup> Legea nr. 112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între RM, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre pe de altă parte

De asemenea, Anexa XI la Acordul de Asociere RM-UE confirmă obligația Republicii Moldova privind transpunerea Directivei 1999/31/EC a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri și conține cerințele privind adoptarea legislației naționale armonizate cu directiva citată și desemnarea autorității (autorităților) competente pentru implementarea acestui cadru normativ.

**Scopul** elaborării prezentului Regulament este de a stabili cerințele față de calitatea și protecția mediului înconjurător, și sănătatea populației în contextul prevederilor legate de permisiunea, construcția și operarea depozitelor de deșeuri. Prevederile Regulamentului sunt îndreptate spre atingerea următoarelor *obiective*:

**Pe termen scurt:** acoperirea golului normativ existent cu standarde pentru depozitarea deșeurilor prin stabilirea cadrului normativ pentru desfășurarea tuturor activităților de depozitare a deșeurilor, inclusiv exploatarea, monitorizarea, închiderea și urmărirea postînchidere a depozitelor noi, cât și pentru exploatarea, închiderea și urmărirea postînchidere a depozitelor existente, în condiții de protecție a mediului și sănătății populației.

**Pe termen lung:** va contribui la reducerea semnificativă a poluanților emiși prin depozitarea necontrolată a deșeurilor, inclusiv a emisiilor de metan, bioxid de carbon și alte gaze toxice.

**Finalitatea urmărită** prin aprobarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor este stabilirea cadrului legal care urmărește respectarea procedurilor de prevenire sau reducere a efectelor negative asupra mediului pe care le pot avea activitățile de depozitare a deșeurilor pe durata întregului ciclu de viață a depozitului de deșeuri, ce include activități de proiectare, construcție, exploatare, închidere și urmărire postînchidere a depozitelor. De asemenea aprobarea Regulamentului este strict necesară la etapa de implementare a Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, prin care se propune regionalizarea managementului deșeurilor prin divizarea teritorială a țării în 8 regiuni de management al deșeurilor. Or, actualmente, Ministerul Mediului este în plin proces de pregătire a platformei pentru finanțarea proiectelor de infrastructură din cadrul Programului de împrumut semnat cu Banca Europeană de Investiții (BEI) „Deșeuri Solide în Republica Moldova”, cu participarea în cote egale a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, inclusiv cu partea de grant. Prin urmare, vor fi întreprinse acțiuni de conformare a depozitelor existente, construcția depozitelor regionale conform cerințelor Directivelor UE. Regulamentul este doar o parte a setului de acte legislative și normative din domeniul gestionării deșeurilor, care va contribui la stabilirea unui sistem de management integrat al deșeurilor.

Impactul estimat în urma aprobării proiectului sus-menționat va fi unul major, care va duce la reducerea cantității de deșeuri depozitate; reducerea efectelor negative asupra mediului determinate de activitățile de depozitare a deșeurilor periculoase; construirea de depozite regionale de deșeuri; reducerea suprafețelor ocupate de depozite neconforme și a numărului acestora; prevenirea, reciclarea sau eliminarea deșeurilor prin metode cât mai puțin poluante; asigurarea de noi locuri de muncă; asigurarea securității energetice a localităților prin recuperarea energiei din deșeuri; îmbunătățirea rezervelor de schimb extern prin exploatarea materialelor reciclabile; reducerea suprafețelor de terenuri agricole acoperite cu depozite neconforme/neautorizate, care pot fi reintroduse în circuitul agricol; oferirea surselor noi de venit prin acțiunile de reducere a emisiilor de bioxid de carbon asociate cu degradarea deșeurilor și prin valorificarea deșeurilor reutilizabile.

### 3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Regulamentul privind depozitarea deșeurilor este elaborat în temeiul art. 16, alin. (2) din Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 459-471, art. 916*) cu modificările și completările ulterioare, și creează cadrul necesar aplicării Directivei 1999/31/EC a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeurii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) L 182/1 din 16 iulie 1999, modificată ulterior în conformitate cu Regulamentul (CE) 1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 septembrie 2003; Regulamentul (CE) 1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008, Directiva 2011/97/UE a Consiliului din 5 decembrie 2011 și Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) L 150/100 din 14 iunie 2018.

Pentru a demonstra gradul de compatibilitate a proiectului Regulamentului privind depozitarea deșeurilor cu Directiva 1999/31/EC a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeurii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 182 din 16 iulie 1999, așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 150 din 14 iunie 2018, a fost elaborat tabelul de concordanță, care va fi supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației.

### 4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Actualmente, aspectul juridic al depozitării deșeurilor este reglementat fragmentar de Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Aprobarea Regulamentului este strict necesară la etapa de implementare a Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, care urmărește respectarea procedurilor de prevenire sau reducere a efectelor negative asupra mediului pe care le pot avea activitățile de depozitare a deșeurilor pe durata întregului ciclu de viață a depozitului de deșeurii, ce include activități de proiectare, construcție, exploatare, închidere și urmărire postînchidere a depozitelor pe un termen de minim 30 ani, conform prevederilor Directivei 1999/31/EC a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeurii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) L 182/1 din 16 iulie 1999 cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul Regulamentului privind depozitarea deșeurilor este elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017, în special cu respectarea cerințelor de bază față de structura și conținutul actului normativ.

Proiectul Regulamentului privind depozitarea deșeurilor este constituit din preambul, 8 capitole și 5 anexe și stabilește:

- capitolul I „*Dispoziții generale*” - obiectul și domeniul de aplicare; definiții; activitățile care nu se încadrează în prevederile prezentului proiect.
- capitolul II „*Depozitele de deșeurii*” - tipurile de depozite; tipurile de deșeurii care nu se acceptă la depozitare într-un depozit; prevederile privind competențele administrației publice locale și operatorii economici în scopul implementării unui management adecvat al activităților de depozitare a deșeurilor.



- capitolul III „*Costurile de depozitare a deșeurilor*” - prevederi privind costurile determinate de activitatea de depozitare și exploatare a unui depozit de deșeuri, precum și cele pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului.
- capitolul IV „*Proceduri de acceptare a deșeurilor în depozitul de deșeuri*” – prevederi privind cerințele ce trebuie respectate pentru acceptarea depozitării deșeurilor.
- capitolul V „*Proceduri de control și urmărire în faza de exploatare a depozitului de deșeuri*” - prevederile privind controlul, urmărirea și raportarea în faza de exploatare a depozitului.
- capitolul VI „*Proceduri de închidere a depozitelor de deșeuri și urmărirea postînchidere a acestora*” - prevederi privind condițiile de închidere și urmărire postînchidere a depozitelor.
- capitolul VII „*Proceduri de exploatare, închidere și urmărirea postînchidere depozite existente*” - prevederi privind cerințele față de depozitele de deșeuri municipale existente conforme și neconforme.
- capitolul VIII „*Supravegherea și controlul*” - prevederi privind sancțiunile și autoritatea competentă pentru aplicarea acestora.

În scopul facilitării procesului de punere în aplicare a prevederilor noii hotărâri a guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor, proiectul include 8 anexe: *Cerințe generale pentru toate clasele de depozite de deșeur, Aspecte generale abordate la aplicarea criteriilor și procedurilor de acceptare a deșeurilor în depozit, Proceduri de control și monitorizare a depozitelor de deșeuri, Conținutul programului de conformare, care este parte integrantă din autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor, Lista deșeurilor inerte, Criterii pentru conținutul de poluanți în deșeurile eliminate în depozitele de deșeuri, Miscibilitatea deșeurilor eliminate în depozite și Metode și proceduri de tratare admise înainte de depozitarea deșeurilor.*

#### 5. Fundamentarea economico-financiară

Pentru finanțarea construcției depozitelor regionale vor fi utilizate atât surse interne, cât și surse externe. Resursele interne de finanțare le vor reprezenta Bugetul anual și alte surse permise de lege. Politica Guvernului Republicii Moldova în domeniul gestionării deșeurilor constă în dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor necesare pentru a proteja în mod adecvat mediul înconjurător la nivel global, național și local de efectele asociate cu managementul deșeurilor generate de cetățeni, întreprinderi și instituții.

Conform prevederilor Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova, pentru anii 2023-2027, aprobată prin HG nr. 248/2013, se prevede dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor bazate pe abordarea regională și divizarea teritorială a țării în 8 regiuni de management al deșeurilor, după cum urmează:

RMD 1 – rnul. Cahul, Cantemir, Taraclia, Comrat, Vulcănești, Ceadâr-Lunga;

RMD 2 – rnul. Leova, Cimișlia, Basarabeasca;

RMD 3 – rnul. Căușeni, Ștefan-Vodă;

RMD 4 – mun. Chișinău, rnul. Strășeni, Ialoveni, Hîncești, Criuleni, Cocieri, Anenii-noi;

RMD 5 – rnul. Ungheni, Nisporeni, Călărași;

RMD 6 – rnul. Șoldănești, Rezina, Telenești, Orhei;

RMD 7 – mun. Bălți, rnul. Drochia, Rîșcani, Glodeni, Florești, Fălești, Singerei, Soroca;

RMD 8 – rnul. Briceni, Ocnița, Edineț, Dondușeni.

În acest sens, Ministerul Mediului este în plin proces de pregătire a platformei pentru finanțarea proiectelor de infrastructură din cadrul Programului de împrumut semnat cu Banca

<p>Europeană de Investiții (BEI) „Deșeuri Solide în Republica Moldova”, cu participarea în cote egale a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, inclusiv cu partea de grant. Prin urmare, resursele financiare care vor fi alocate vor fi direcționate prioritar spre implementarea proiectelor în trei Regiuni de Management al Deșeurilor.</p> <p>La prima etapă investiția va fi orientată în RMD nr. 5, începând cu anul 2023, etapa a 2-a perioada 2024-2025 este planificată pentru accesarea finanțării în RMD nr. 8. Pentru celelalte regiuni, finanțarea va fi accesată ulterior, condiția principală a donatorului fiind identificarea și alocarea terenurilor necesare pentru elaborarea Studiilor de Fezabilitate și amplasarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor.</p> <p>Costurile aferente activității de depozitare vor fi suportate de către generatorii și deținătorii de deșeuri, în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”. Toate costurile determinate de exploatarea unui depozit de deșeuri, precum și costurile estimative pentru închidere și urmărirea postînchidere sunt acoperite de prețul stabilit de operator pentru evacuarea oricărui tip de deșeuri în depozitul respectiv. Sistemul va fi deservit de un operator regional, creat cu participarea APL-urilor cheie și gestionat de structura instituțională nou-creată.</p> <p>Aprobarea proiectului de Regulament nu implică modificarea, abrogarea sau elaborarea unor acte normative noi. Agenția de Mediu și Inspectoratul pentru Protecția Mediului vor asigura implementarea proiectului de Regulament privind depozitarea deșeurilor. Pentru aprobarea și implementarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor nu este necesară înființarea, reorganizarea sau desființarea unor instituții. Angajații instituțiilor menționate dețin calificarea necesară pentru a asigura controlul conformității și în special a monitoriza implementarea responsabilității extinse a producătorului, înregistrarea producătorilor, deducerea cotei fiecărui producător, cât și verificarea țintelor atinse și stabilirea plăților în caz de nerealizare a acestora.</p>
<p><b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b></p> <p>Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea, abrogarea sau elaborarea unor acte normative noi.</p>
<p><b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b></p> <p>În procesul de elaborare a proiectului Regulamentului privind depozitarea deșeurilor sunt respectate regulile procedurale prevăzute de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.</p> <p>Anunțul de inițiere a elaborării proiectului Regulamentului privind depozitarea deșeurilor a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului la data de 05.04.2023 la următorul link: <a href="https://mediu.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-privind">https://mediu.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-privind</a>. Proiectul a fost plasat pentru consultare publică, pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe platforma <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>. Acesta poate fi accesat la linkul: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarii-publice-asupra-proiectului-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-depozitarea-deseurilor/10620">https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarii-publice-asupra-proiectului-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-depozitarea-deseurilor/10620</a></p> <p>Toate opiniile parvenite în adresa Ministerului în perioada de consultare publică, au fost examinate de autor și luate în considerare la ajustarea actului normativ.</p>
<p><b>8. Constatările expertizei anticorupție</b></p>

Preliminar Centrul Național Anticorupție s-a expus prin scrisoarea nr. 06/2/13898 din 07.09.2023. Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție repetat, iar informația privind rezultatele acesteia va fi inclusă după recepționarea avizului.
<b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b>
Centrul de Armonizare a Legislației s-a expus prin avizul nr. 31/02-126-9401 din 05.09.2023. Propunerile și obiecțiile au fost luate în considerare și ajustat tabelul de concordanță.
<b>10. Constatările expertizei juridice</b>
Ministerul Justiției s-a expus prin avizul nr. 04/2-7926 din 06.09.2023. Propunerile și obiecțiile au fost luate în considerare și ajustat proiectul actului normativ.
<b>11. Constatările altor expertize</b>
<p>Analiza preliminară a impactului de reglementare a proiectului sus-menționat a fost examinată în cadrul ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător din 17 august 2011, Ministerul Economiei, prin avizul nr. 04/1-6643 din 15.11.2016 a considerat relevantă prezentarea repetată pentru examinarea în Grupul de lucru a documentului de analiză a impactului de reglementare, elaborat în conformitate cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24 octombrie 2006, cu modificările și completările ulterioare. A fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare în conformitate cu procedura nouă și avizată pozitiv de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător în cadrul ședinței din 02.08.2017. Ulterior, în cadrul ședinței GL din 04.07.2023 a fost examinat și susținut, cu luarea în considerare a propunerilor, proiectul Regulamentului nominalizat (proces verbal nr. 25). Prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 38-78-7457 din 13.07.2023 a fost recepționată expertiza GL al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Propunerile de îmbunătățire ale expertului și membrilor GL au fost luate în considerare și proiectul a fost ajustat.</p> <p>De asemenea, proiectul Regulamentului a fost avizat cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Energiei, Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Sănătății.</p> <p>Propunerile și obiecțiile entităților prenotate au fost luate în considerare și proiectul a fost ajustat.</p>

**Secretar de Stat**

**Grigore STRATULAT**