

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Dispoziției Guvernului cu privire la
Consiliul Național pentru Coordonarea Dezvoltării Durabile

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul Dispoziției Guvernului este elaborat de către Cancelaria de Stat, în calitate de autoritate publică responsabilă de asigurarea coordonării procesului de planificare a politicilor publice și de elaborare a documentelor de politici, în conformitate cu prioritățile programului de guvernare și strategiile de dezvoltare, precum și de stabilire a cadrului metodologic și organizatoric pentru sistemul de elaborare, implementare, monitorizare și evaluare a politicilor publice, conform pct.7 lit.d) și e) din Regulamentul de organizare și funcționare a Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.657/2009, cu susținerea Proiectului „Suport pentru Guvernul Republicii Moldova în implementarea Agendei 2030”, implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ), în numele Ministerului Federal pentru Cooperare Economică și Dezvoltare a Germaniei (BMZ).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Proiectul a fost elaborat în vederea coordonării și monitorizării procesului de implementare a Legii nr.315/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030, a Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030, adoptate la Summitul Organizației Națiunilor Unite la 25 septembrie 2015, precum și a altor documente de politici și acte normative care contribuie la dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova. De asemenea, proiectul se întemeiază pe împuternicirea Guvernului de creare a grupurilor de lucru, comisiilor și comitetelor interministeriale, de desemnare a membrilor și de aprobare a regulamentelor de activitate ale acestora, în conformitate cu art.7 lit.k) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern.

În 2016, prin Hotărârea Guvernului nr.912/2016, a fost instituit Consiliul Național de Coordonare pentru Dezvoltare Durabilă, pentru a crea un cadru instituțional corespunzător, dar și un proces participativ și transparent în adaptarea și implementarea la nivel național a Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă (în continuare - ODD). Scopul instituirii Consiliului a constat din asigurarea coordonării și monitorizării procesului de adaptare și integrare a ODD din Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030 (în continuare – Agenda 2030) în politicile naționale și sectoriale de dezvoltare, prin intermediul grupurilor sectoriale din cadrul ministerelor de resort.

În paralel, a fost realizat un exercițiu analitic la nivel național, cu utilizarea tehnicilor de evaluare rapidă integrată și de analiză a complexității, prin care s-a determinat nivelul de corelare dintre Agenda 2030 și prioritățile naționale de politici. Ca rezultat, a fost elaborată noua strategie națională pe termen lung – Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” (în continuare SND), adoptată de către Parlament prin Legea nr.315/2022. SND este documentul național de viziune strategică pe termen lung, care indică direcțiile de dezvoltare a țării și a societății și care adaptează prioritățile, obiectivele, indicatorii și țintele angajamentelor internaționale asumate de către Republica Moldova la contextul național, în special Acordul de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană (în continuare- UE) și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și angajamentele care derivă din statutul de țară-candidat pentru aderarea la UE, inclusiv Agenda de dezvoltare durabilă 2030. Guvernul stabilește în SND prioritățile naționale, iar structura și elementele acesteia stau la baza dezvoltării cadrului național de planificare strategică, evidențiind viziunea, prioritățile, obiectivele și direcțiile de intervenție relevante pe termen lung.

Punerea în aplicare a priorităților și obiectivelor respective la nivel național și sub-național reprezintă un exercițiu complex care solicită implicarea unui număr mare și variat de actori, definirea responsabilităților instituționale pentru asigurarea coordonării, promovării și implementării acesteia, precum și elaborarea unui mecanism de monitorizare și raportare,

inclusiv la nivel global, a progreselor obținute. Implicațiile necesare coordonării proceselor de elaborare, implementare, monitorizare și raportare a realizării obiectivelor de dezvoltare durabilă stabilite în SND, Agenda 2030, angajamentele internaționale asumate de către Republica Moldova, în special a acelor care derivă din statutul de țară-candidat pentru aderarea la UE, reprezintă provocări care necesită o abordare mai tehnică și comprehensivă, axată pe asigurarea sinergiei documentelor de politici care stabilesc ODD și evitarea dublării și contradicțiilor dintre politicile guvernamentale de dezvoltare.

În context, prezentul proiect are ca scop revizuirea bazei normative de activitate a Consiliului Național pentru Coordonarea Dezvoltării Durabile (în continuare - CNCDD), prin aprobarea unui regulament ce descrie în detaliu competențele acestuia și modalitatea de organizare a activității Consiliului. Necesitatea respectivă rezultă din eficacitatea slabă a activității consiliului precedent, care în momentul de față nu reușește să asigure o activitate durabilă și constantă de coordonare a documentelor de politici guvernamentale cu ODD, din cauza insuficienței de reglementare, dar și a componenței extinse a acestuia, care oferă mai degrabă o platformă de discuții publice, decât un mecanism tehnic și profesionist de coordonare a activității autorităților administrației publice centrale de specialitate în domeniul coordonării și monitorizării implementării Agendei 2030 și obiectivelor de dezvoltare durabilă în țara noastră.

Totodată, este revizuită componența CNCDD, accentul fiind pus pe participarea plenară a secretarilor generali ai ministerelor, în calitatea lor de funcționari publici de conducere de nivel superior, numiți în funcție pe criterii de profesionalism, ce asigură elaborarea obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate ale ministerului, precum și elaborarea calitativă a programelor și planurilor ministerului (a se vedea art.13 alin.(3) lit.a) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate). Oportunitatea revizuirii componenței Consiliului rezidă și din faptul că, din punct de vedere politic, coordonarea activităților de dezvoltare durabilă se realizează prin intermediul Comitetului interministerial pentru planificarea strategică, instituit prin Hotărârea Guvernului nr.838/2008. Totodată, membrii Comitetului interministerial sunt și membri ai Consiliului Național de Coordonare pentru Dezvoltare Durabilă, context ce face ca exercițiul de aprobare de către acest comitet al deciziilor CNCDD să fie doar unul formal.

Finalitățile urmărite prin proiect sunt:

- îmbunătățirea mecanismului de coordonare a politicilor statului în domeniul coordonării, implementării, monitorizării și raportării privind implementarea ODD în Republica Moldova;
- asigurarea unei colaborări eficiente dintre Cancelaria de Stat, prin intermediul subdiviziunii de coordonare a politicilor, și organele centrale de specialitate ale statului (ministerele) care realizează politici guvernamentale în domeniile de activitate care le sunt încredințate;
- asigurarea sinergiei politicilor elaborate de autoritățile administrației publice centrale de specialitate cu ODD adoptate la nivel național;
- crearea premiselor pentru o colaborare interministerială continuă în procesul elaborării documentelor de politici alinate la ODD;
- asigurarea transparenței activității de planificare strategică, prin publicarea proceselor esențiale care se desfășoară în cadrul Consiliului.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect aprobă instituirea CNCDD, inclusiv Regulamentul de funcționare a Consiliului (anexa nr.1) și componența instituțională revizuită (anexa nr.2), substituind în câmpul normativ Hotărârea Guvernului nr.912/2016, care este propusă spre abrogare.

Astfel, comparativ cu redacția Hotărârii Guvernului nr.912/2016, anexa nr.1 este una mai complexă și include aspecte mai bine determinate de reglementare necesare desfășurării activității Consiliului. Acest fapt se reflectă din structura Regulamentului care conține următoarele capitole:

I. Dispoziții generale – în care este definit Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Durabile, statutul juridic al acestuia și cadrul normativ de activitate;

II. Misiunea și atribuțiile Consiliului – capitol ce relevă misiunea Consiliului de coordonare și monitorizare a procesului de adaptare, integrare și implementare a ODD din SND, Agenda 2030, alte documente de politici și acte normative în politicile naționale, intersectoriale și sectoriale, cu enumerarea atribuțiilor aferente misiunii Consiliului;

III. Componenta Consiliului – capitol ce stabilește persoanele care dețin calitatea de președinte, secretar și membru al Consiliului, precum și atribuțiile ce urmează a fi exercitate de către fiecare dintre personale respective în funcție de rolul deținut;

IV. Organizarea activității Consiliului – sunt reglementate aspecte ce țin de frecvența întrunirii Consiliului, caracterul deliberativ al ședințelor, modul de participare la ședințe, modalitatea de întocmire a ordinii de zi și a proceselor-verbale ale ședințelor;

V. Actele Consiliului – capitolul dat stabilește adoptarea de către Consiliu a deciziilor (cu caracter obligatoriu pentru autoritățile administrației publice centrale de specialitate) și a recomandărilor (cu caracter consultativ pentru toate autoritățile/instituțiile publice din cadrul administrației publice centrale și locale).

De asemenea, proiectul hotărârii prevede aprobarea, prin anexa nr.2, a componentei instituționale a Consiliului, care este constituit din secretarul general al Guvernului – președinte al Consiliului, secretarii generali ai ministerelor și directorul directorul general adjunct al Biroului Național de Statistică, ca membri ai Consiliului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea sau abrogarea unor acte normative în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, inițierea proiectului Dispoziției Guvernului a fost anunțată pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea „Transparența decizională”, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, secțiunea „Procesul decizional”, ulterior proiectul urmând a fi plasat spre consultări publice.

8. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

9. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.

10. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, dat fiind faptul că nu reglementează activitatea de întreprinzător, nu conține reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia și nu prevede reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice. Prin urmare, proiectul nu cade sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA