

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea normelor, descrierii și modelului**  
**uniformei funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne**

<b>Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică</b>	<b>Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<p><b>Comisia Națională de Heraldică</b>  (aviz nr. 04-19-342 din 21 iulie 2023)</p>	<p><i>I. Obiecții</i></p> <p>Deși actul normativ se referă la normele de asigurare eu uniformă și echipament, în textul lui se regăesc dispoziții care urmăresc introducerea unor însemne uniformistice corporative ce ar trebui incluse în actele normative care se referă la instituirea însemnelor respective. Avem în vedere:</p> <p>a) cravata eu Stema de Stat a Republicii Moldova (aceasta contravine, de altfel, prevederilor Legii nr. 32 din 7 martie 2013 privind Stema de Stat a Republicii Moldova);</p> <p>b) acul de cravată cu Stema de Stat a Republicii Moldova (de asemenea contravine prevederilor Legii nr. 32/2013; în același timp, imaginile aferente ne prezintă niste însemne care profanează simbolul dat);</p> <p>c) eghiletul;</p> <p>d) broderiile (de coifură, de guler etc.);</p> <p>e) inscripțiile de piept, de spate, de coifură („Poliția” la tricoul cu guler etc.; figurile 68 și 69 etc.).</p> <p>Toate aceste însemne, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (2), (3) și (4) din Legea nr. 86 din 28 iulie 2011 cu privire la simbolurile publice, înainte de aprobare, trebuie avizate de Comisia Națională de Heraldică.</p> <p>După părerea noastră, ar urma ca descrierea și imaginea acestor piese ce constituie însemne uniformistice ce cad sub incidența Legii cu privire la simbolurile publice, să fie excluse din actul normativ dat, aici rămânând doar imaginile-simbol generale. După avizarea lor în conformitate cu prevederile legale, ele ar trebui introduse prin operarea modificărilor în hotărârile de Guvern sau în alte acte normative care instituie însemnele uniformistice în sine.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Din proiect a fost exclusă cravata cu stema de Stat a Republicii Moldova, acul de cravată și broderia pentru uniforma de ceremonie redată în desen separat.</p> <p>În plus, proiectul actului normativ a fost completat cu textul că desenele reprezintă un model SIMBOL, la anexa nr. 3 din proiect.</p>
	<p><i>II. Propunerile (recomandările)</i></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>

	<p>La bonetă (uniforma de ceremonie, gradele supreme) este prevăzută o „cocardă cu însemnul specific fiecărei subdiviziuni”. Și la alte tipuri de coifură apar dispoziții similare. Or, normele uniformistice naționale, la moment de față, prevăd că orice cocardă de coifură pentru toate uniformele instituțiilor statale trebuie să cuprindă Stema de Stat a Republicii Moldova. Considerăm că aceste prevederi ar trebui reformulate în sensul „cocarda prevăzută”, fără alte precizări.</p>	<p>A fost ajustată descrierea sub aspectul obiectat, implicit cocarda a fost completată cu textul „de forma stabilită”, iar acest aspect denotă stabilirea modelului cocardei conform aspectelor aprobate de Comisia Națională de Heraldică.</p>
	<p>La anexa „Modul de echipare eu uniform” la pct. 1, definirea nuanței de albastru-închis în sistemul Pantone pare a fi inexactă și incompletă, iar la pct. 2, la definirea nuanțelor elementelor specifice pentru anumite subdiviziuni (gri, verde, albastru), de asemenea trebuie introduse codurile Pantone, unele dintre care sunt deja înregistrate în Armorialul General al Republicii Moldova.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate completările necesare.</p>
	<p>Credem, de asemenea, că actul ar trebui să mai treacă o redactare literară. De exemplu, în elementele ce se referă la domeniul nostru, s-a observat utilizarea soluțiilor neconforme „galben-auriu”, „alb-argintiu” etc. Acestea trebuie să fie înlocuite cu terminologia heraldică specifică: „de aur”, „de argint”, „de culoarea aurului/argintului”, „cu fir de aur/de argint”, care înseamnă că elementele sunt de culoarea aurului sau argintului, nu că sunt confecționate din aur sau argint. În același timp, descrierea heraldică admite din start posibilitatea ca în practică orice aur sau argint să poată fi înlocuit eu imitații, până la galben sau alb simplu.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost redactat corespunzător propunerilor.</p>
	<p>„Banda «velcro»” în română se cheamă „(bandă cu) arici”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
	<p>Există și alte probleme de redactare care trebuie rezolvate.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (aviz nr. 06/2/11408 din 21 iulie 2023)</p>	<p><i>I. Obiectii</i> Potrivit art.25 alin. (1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei. În acest sens, în conformitate cu</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Proiectul actului normativ va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>

	<p>prevederile art.25 alin. (3) lit. a), art.28 alin. (4) ale Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	
<p><b>Ministerul Apărării</b> (aviz nr. 11/1004 din 21 iulie 2023)</p>	<p><i>I. Obiecții</i></p> <p>Titlul actului normativ se impune a fi modificat din considerentul că, în esența sa, actul normativ prevede „Normele de asigurare cu uniformă...”, Descrierea uniformeii..., Modelele uniformeii..., de asemenea, Modalitatea de echipare cu uniformă...”, în același timp, titlul actului normativ prevede doar „normele de asigurare cu uniformă și echipament special în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia”.</p>	<b>Se acceptă.</b>
	<p>La pct.1 subpct.1), după cuvântul „militarilor” se va completa cu cuvintele „și a”, virgula nu se pune.</p>	<b>Nu se acceptă.</b> Pct. 1 subpct. 1, a fost revăzut redacțional, fapt pentru care nu se impun cuvintele „și a”.
	<p>La pct.1 subpct.2), cuvântul „serviciul” se va substitui cu cuvântul „serviciu”.</p>	<b>Se acceptă.</b>
	<p>La pct.3, după cuvântul „publice” se va completa cu semnul de punctuație corespunzător „,”.</p>	<b>Se acceptă.</b>
	<p>La anexele proiectului hotărârii: Titlul primei anexe necesită de a fi modificat, și anume: după cuvântul „militarilor” se va completa cu cuvintele „și a”, virgula nu se pune.</p>	<b>Se acceptă.</b> Toate titlurile anexelor au fost reformulate, conform obiecției Ministerului Justiției.
	<p>La Normele nr.2, 6, 7, 8 și 11 numerele criteriului se vor indica în ordine</p>	<b>Se acceptă.</b>

<p>numerică crescătoare.</p>	
<p>La Norma nr.6, la bunurile conform numărului de criteriu I 1,4,7 și II 1, nu este stipulat termenul de utilizare (ani).</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Obiecția este reținută ca fiind întemeiată, dar norma nu va fi completată cu termenul de utilizare, întrucât aceste componente ale uniformei pot fi distruse doar în cadrul unei singure intervenții, fapt pentru care se impune dotarea angajaților SMURD cu echipament nou, fără respectarea termenelor de utilizare.</p>
<p>La Norma nr.8, una din prevederile Notei: „Bunurile de la normele 5 – 8 se eliberează ca echipament de inventar.”, necesită de a fi expusă într-un punct separat în Anexa cu privire la modalitatea de echipare cu uniformă sau, nota respectivă se va regăsi la fiecare normă (nr.5, nr.6, nr.7 și nr.8) în parte.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
<p>La Norma nr.12, Nota care prevede că, „bunurile se acordă militarilor care execută misiuni speciale sau acțiuni ordinare internaționale.”, contravine direct prevederilor categoriilor de efectiv, care sunt asigurați cu echipament prin intermediul aceiași norme (Norma nr.12 Pentru asigurarea cu echipament a militarilor din cadrul Batalionului cu Destinație Specială „SCORPION” și militarilor care exercită misiuni speciale sau acțiuni ordinare internaționale al Inspectoratului General de Carabinieri).</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Nota a fost exclusă, din titlul normei nr. 12 rezultă categoria de efectiv care beneficiază de acest echipament.</p>
<p>La a doua Anexă, recomandăm revizuirea titlului „capitolului sau paragrafului II”, implicit sintagma „ELEVILOR ȘI STUDENȚILOR CU STATUT SPECIAL”, întrucât proiectul hotărârii nu prevede astfel de categorii de efectiv.</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Chiar dacă art. 3 alin. (3<sup>1</sup>) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, operează cu termenul obiectat, au fost operate ajustări în proiect, pentru</p>

		excluderea interpretărilor eronate.
	Suplimentar, proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi redactat din punct de vedere gramatical și ortografic, iar anexele la proiect urmează a fi numerotate în conformitate cu prevederile art. 49 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	<b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost redactat conform prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017.
<b>Ministerul Finanțelor</b> (aviz nr. 07/4-03/298/1098 din 21 iulie 2023)	<i>II. Propunerile (recomandările)</i> În urma examinării impactului opțiunii recomandate (pct.4) a Analizei impactului de reglementare (AIR) și reieșind din argumentele expuse în compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” a Notei informativă la proiect, se atestă faptul că, pentru implementarea prevederilor proiectului sunt necesare alocări de mijloacelor financiare suplimentare anuale în sumă de circa 32,5 mil. lei care nu au fost prevăzute în Cadrul bugetar pe termen mediu pentru anii 2024- 2026 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.408/2023. Astfel, se menționează că conform prevederilor articolului 131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Prin urmare, se recomandă completarea proiectului de hotărâre cu un punct nou cu următorul cuprins: „Trecerea la noile norme de asigurare cu uniformă și echipament special în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestora se va realiza eșalonat, după epuizarea stocurilor existente și în limita bugetului alocat Ministerului Afacerilor Interne.”.	<b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost completat cu pct. 5 cu următorul cuprins: „5. Trecerea la noile norme de asigurare cu uniformă și echipament special în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestora se va realiza eșalonat, după epuizarea stocurilor existente și în limita bugetului alocat Ministerului Afacerilor Interne”. Astfel, a fost revăzută numerotarea.
	Subsidiar, se atestă și necesitatea completării proiectului de hotărâre cu prevederile privind data intrării în vigoare.	<b>Se acceptă.</b> Anterior, pct. 7 din proiect, conținea data intrării în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial, la moment acest aspect fiind exclus, ceea ce denotă aplicabilitatea în situația dată a prevederilor art. 56 alin. (1) din Legea nr.

		100/2017 cu privire la actele normative.
<b>Ministerul Justiției</b> (aviz nr. 04/1-6524 din 21 iulie 2023)	<i>I. Obiecții</i> La pct. 5 din proiectul hotărârii, conform uzanței, după referințele la actele normative se va indica și sursa de publicare a acestora.	<b>Se acceptă.</b> A fost completată sursa publicării la pct. 5
	În parafa de aprobare a anexelor se va indica și numărul de ordine a acestora.	<b>Se acceptă.</b>
	Cu referire la parafa de aprobare, referințele la actul normativ se vor expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de semnul grafic „/”, după cum urmează: „Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. ____/2023”.	<b>Se acceptă.</b>
	Denumirile anexelor se vor revizui și se vor aduce în concordanță cu prevederile pct. 1 din proiectul hotărârii.	<b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificările impuse.
	La anexa nr. 1 și nr. 2 se va ține cont că „notele” nu sunt elemente structurale ale actului normativ. Astfel, textul „Notă:” se va exclude. Potrivit art. 49 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 exprimările cifrice, tabelele, planurile și altele asemenea, care sunt incluse în anexe, pot fi urmate de explicații suplimentare, care se notează cu indici numerici, în ordinea în care au fost enunțate în textul anexei.	<b>Se acceptă.</b> Din proiect au fost „notele” ca elemente structurale.
	De asemenea, cuprinsul proiectului urmează a fi redactat prin excluderea utilizării scrierii cu caractere italice.	<b>Se acceptă.</b>
	La anexa nr. 4 recomandăm excluderea exemplificărilor, or, textul actului normativ prin definiție trebuie să cuprindă norme cu caracter obligatoriu, care corespund condiției preciziei și clarității. De asemenea, se va exclude acronimul „etc.”, deoarece semnificația acestuia este periculoasă sub aspect de interpretare extensivă.	<b>Se acceptă.</b>
<b>Serviciul de Protecție și Pază de Stat</b> (aviz nr. 2/1819 din 17 iulie 2023)	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
<b>Serviciul de Informații și</b>	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	

<p><b>Securitate</b> (aviz nr. E/7518 din 24 iulie 2023)</p>		
<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (aviz nr. 06/2/12975 din 17 august 2023)</p>	<p>În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la stabilirea modelului unic al uniformei pentru toți funcționarii publici cu statut special din cadrul aparatului central al ministerului, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, conceput după modelul european.</p>	