

ANALIZA IMPACTULUI

În procesul de fundamentare a proiectului de hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării
Data:	Septembrie 2023
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Subdiviziunea:	Direcția juridică
Persoana responsabilă și datele de contact:	Liliana Moraru Șef Direcția juridică tel. 250 656 liliana.moraru@mded.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este organul central de specialitate al administrației publice, care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate, și anume:</p> <ol style="list-style-type: none">1) politici economice;2) analiză și prognozare macroeconomică;3) reglementarea mediului de afaceri;4) dezvoltarea antreprenoriatului și întreprinderilor mici și mijlocii;5) comerț interior;6) politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială;7) politici de administrare a proprietății publice;8) digitalizarea serviciilor publice;9) tehnologia informației și economia digitală;10) politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale;11) infrastructura calității și supravegherea pieței;12) politici privind protecția consumatorilor;13) cooperare economică internațională și politici comerciale. <p>În contextul obținerii statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, cadrul normativ a fost amendat în scopul consolidării cadrului instituțional pe componenta de integrare europeană. Astfel, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului s-a intervenit în Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.595/2017 pentru a enumera expres funcțiile ministerelor derivate din statutul de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană. Totodată, a fost instituită funcția de secretar general adjunct al ministerului responsabil de implementarea cerințelor de aderare la Uniunea Europeană pe domeniile de activitate încredințate. La fel, a fost identificată subdiviziunea responsabilă de coordonarea activităților aferente procesului de transpunere a legislației Uniunii Europene în legislația națională.</p> <p>Cu toate acestea, structura Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost ajustată insuficient la noile reglementări, or configurația actuală, precum și efectivul-limită al aparatului central al acestuia, stabilite prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului</p>	

Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021 asigură parțial resursele, analiza și răspunsurile pentru sarcinile care îi revin autorității publice.

Printre principalele deficiențe/probleme identificate, se regăsesc:

- Lipsa funcției publice de conducere de nivel superior, cu sarcini de coordonare și monitorizare prioritar pe componenta de integrare europeană;
- Structura organizațională adaptată parțial la prioritățile și funcțiile Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, inclusiv pe componenta de integrare europeană;

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Proiectul prevede majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu o (1) unitate de personal, necesară pentru instituirea funcției publice de conducere de nivel superior de secretar general adjunct al ministerului. În acest sens, este relevantă indicația Cancelariei de Stat nr.22-78-8461 din 10.08.2023, prin care ministerelor care sunt instituții coordonatoare ale celor 6 clustere pentru pregătire de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană le-a fost pusă în sarcină instituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului.

Totodată, proiectul propune restructurarea proceselor de organizare și funcționare a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, luând în considerare domeniile de activitate și direcțiile prioritare de dezvoltare economică asumate de către Minister, precum și următoarele deficiențe/probleme depistate:

- Lipsa funcției publice de conducere de nivel superior, cu sarcini prioritare pe componenta de integrare europeană;

În structura actuală aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, nu se regăsește funcția de secretar general adjunct al ministerului. Astfel, reieșind din necesitatea de accelerare a procesului de pregătire pentru a corespunde criteriilor de eligibilitate pentru inițierea negocierilor de aderare, dar și luând în considerare complexitatea responsabilităților delegate Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării prin Hotărârea Guvernului nr.868/2022 cu privire la aprobarea Mecanismului de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, precum și componența grupurilor de lucru implicate în asigurarea implementării Mecanismului de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova și la modificarea Hotărârii Guvernului nr.679/2009 privind aprobarea componenței nominale a Comisiei guvernamentale pentru integrare europeană a Republicii Moldova, se consideră absolut necesară instituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului, al cărei activitate va fi axată pe coordonarea și monitorizarea realizării cerințelor pe segmentul de aderare la Uniunea Europeană.

- Structura organizațională adaptată parțial la prioritățile și funcțiile Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, inclusiv pe componenta de integrare europeană;

Analiza structurii organizaționale actuale a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării relevă anumite neclarități în aspectul delimitării domeniilor de politici, fie concentrarea mai multor domenii în portofoliul unei singure subdiviziuni, fapt ce comportă anumite riscuri de nerealizare calitativă a sarcinilor și obiectivelor prestabilite. Totodată, presiunea exercitată asupra personalului și numărul sarcinilor pe care urmează să le îndeplinească descurajează funcționarii publici în participarea activă,

<p>dedicarea timpului suficient și asumarea responsabilităților specifice proceselor de realizare a politicilor.</p> <p>Prin urmare, se impune revizuirea structurii actuale a ministerului pentru o delimitare mai clară și mai eficientă a domeniilor și sarcinilor pe subdiviziuni. De menționat că reconfigurarea propusă se preconizează a fi realizată în limita efectivului disponibil, cu excepția unității suplimentare solicitate pentru instituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului.</p> <p>Totodată, structura nouă propusă va contribui la realizarea calitativă și eficientă a funcțiilor și sarcinilor prioritare ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în contextul avansării pe agenda de integrare europeană.</p>	
<p>c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei</p>	
<p>Activitatea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în anumite domenii de competență a fost afectată de structura organizatorică deficitară, fapt materializat prin realizarea obiectivelor și sarcinilor stabilite cu depășirea termenului planificat.</p> <p>Principalele cauze care au dus la apariția problemei și realizarea Proiectului dat, în scopul eliminării constrângerilor identificate sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lipsa funcției publice de conducere de nivel superior, cu responsabilități centrate pe coordonarea și monitorizarea realizării sarcinilor aferente procesului de integrare europeană; - Structura organizațională care nu răspunde eficient la provocări, precum și nu asigură îndeplinirea calitativă a sarcinilor și atingerea obiectivelor Ministerului; - Noile provocări puse în fața autorităților privind realizarea exercițiului privind elaborarea poziției naționale și perfectării dosarelor de participare la reuniunile cu instituțiile Uniunii Europene. 	
<p>d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție</p>	
<p>Lipsa unei structuri organizaționale ajustate la prioritățile de activitate ale ministerului va avea drept impact eșecul realizării sarcinilor și obiectivelor politicilor guvernamentale. Astfel, întru asigurarea realizării pertinente a funcțiilor Ministerului, se impune necesitatea fortificării instituționale prin alocarea suplimentară a unei unități de personal, precum și reconfigurarea structurii actuale pentru îmbunătățirea organizării autorității, precum și întru ajustarea relațiilor de subordonare/coordonare între conducerea Ministerului și subdiviziunile structurale ale aparatului central al acestuia.</p> <p>Ministerul trebuie să dispună de o structură adecvată și specifică activităților desfășurate, ce derivă din domeniile de activitate, care să includă un proces decizional și mediu organizațional eficace.</p>	
<p>e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului</p>	
<p>Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;</p> <p>Hotărârea Parlamentului nr.28/2023 pentru aprobarea Programului de activitate al Guvernului și acordarea votului de încredere Guvernului (pct.3 Capitolul IV, care se referă la reorganizarea ministerelor în vederea eficientizării și focusării resurselor pe domeniile prioritare de activități);</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării</p>	
<p>2. Stabilirea obiectivelor</p>	
<p>a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)</p>	

- 1) Coordonarea și monitorizarea eficientă a acțiunilor de elaborare, promovare și implementare a politicilor și sarcinilor prioritare aferente procesului de integrare europeană;
- 2) Reconfigurarea structurii organizaționale pentru exercitarea efectivă și promptă a atribuțiilor ministerului în toate domeniile sale de competență;
- 3) Distribuția eficientă a funcțiilor și responsabilităților în cadrul noii structuri a aparatului central al ministerului.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Neadoptarea măsurilor legate de fortificare a organizării Ministerului va genera dificultăți în ceea ce privește asigurarea funcționalității eficiente a autorității, în stabilirea pertinentă a obiectivelor entității, în realizarea acestora și monitorizarea performanțelor obținute.

Nemijlocit, neînstituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului pe domeniul integrării europene și neinstituționalizarea mecanismului responsabil de procesul de aderare a Republicii Moldova pe domeniul economic va avea drept consecință prestația modestă și coordonarea necalitativă a politicii pe acest segment.

Totodată, neadoptarea măsurilor legale pentru reconfigurarea structurii actuale a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării va perpetua presiunea existentă asupra personalului subdiviziunilor structurale interne, determinată de volumul și complexitatea sarcinilor și materialelor în examinare.

Drept consecință a nerealizării acțiunilor de fortificare propuse, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării se va confrunta în continuare cu existența unei structuri ineficiente, ce va împiedica o bună funcționare organizatorică a entității care să permită stabilirea pertinentă a obiectivelor entității, mijloacelor de realizare a acestora și de monitorizare a performanțelor obținute.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, și anume:

- *majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu o (1) unitate de personal;
- *reconfigurarea structurii aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, inclusiv pe componenta de integrare europeană;
- *prezentarea noii structuri și organigrame a aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

*1. Suplinirea efectivului-limită a ministerului cu o (1) funcție de conducere de nivel superior, în speță **funcția de secretar general adjunct al ministerului***

Pornind de la necesitatea de accelerare a procesului de realizare a criteriilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Cancelaria de Stat prin indicația nr.22-78-8467 din 10.08.2023 a solicitat ministerelor care sunt instituții coordonatoare ale celor 6 cluster pentru pregătirea de aderare la Uniunea Europeană, să inițieze procedura de instituire a funcției de secretar general adjunct al ministerului.

În acest sens, unul din obiectivele proiectului este majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu 1 unitate de personal.

De menționat că, prin reforma administrației publice centrale desfășurate în anul 2017, s-a impus reducerea masivă a unităților de personal alocate ministerelor. În așa mod, structura Ministerului Economiei de atunci a fost optimizată în mod considerabil, nefiind luată în considerare complexitatea și volumul sarcinilor aferente domeniilor de activitate ale autorității. Ulterior, deși în sarcina

Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării au fost încredințate domenii noi de activitate, structura aparatului central a fost doar parțial ajustată la necesitățile reale.

Astfel, pentru realizarea obiectivului de instituire a funcției de secretar general adjunct al ministerului este imperios necesară majorarea efectivului-limită cu o unitate de personal.

2. Reconfigurarea structurii actuale a aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării prin:

a) reorganizarea **Direcției cooperare economică internațională** și instituirea în cadrul acesteia a **Secției integrare europeană**

Sarcinile și atribuțiile ce revin ministerului pe componenta de integrare europeană, inclusiv prin prisma prevederilor Hotărârii Guvernului nr.868/2022 cu privire la aprobarea Mecanismului de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova și a componentei grupurilor de lucru implicate în asigurarea implementării mecanismului de coordonare a procesului de integrare europeană, se coordonează la nivelul ministerului de către Direcția cooperare economică internațională. Nemijlocit, această subdiviziune asigură cooperarea economică cu structurile internaționale, inclusiv cu instituțiile europene, fiind responsabilă de coordonarea procesului de implementare a angajamentelor asumate în AA/DCFTA între Republica Moldova și Uniunea Europeană. Totodată, această subdiviziune structurală elaborează, aplică și realizează proiecte și programe de asistență externă în domeniul dezvoltării economice și monitorizează realizarea acestora.

Cu toate acestea, pentru delimitarea sarcinilor și responsabilităților pe domeniile gestionate de Direcția cooperare economică internațională, se propune reorganizarea acesteia în limita unităților de personal repartizate la moment, cu instituirea în cadrul direcției a unei subdiviziuni noi *Secția integrare europeană*, menținerea subdiviziunii *Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului*, și respectiv revizuirea statutului și denumirii Secției relații economice externe și integrare europeană în *Serviciul relații economice externe și protocol*.

Propunerea în cauză este justificată de necesitatea creării mecanismului de coordonare operațională a activității Secției de integrare europeană de către secretarul general adjunct al ministerului.

b) reorganizarea **Direcției reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri** în două direcții distincte, respectiv **Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri** și **Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului**, cu înființarea concomitentă a *Serviciului dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare*

Divizarea direcției reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri în două direcții separate va permite o specializare mai pronunțată în abordarea problemelor specifice fiecărui domeniu, stabilirea mai clară a indicatorilor de monitorizare a impactului, precum și de performanță pentru angajați.

Nemijlocit, Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri se va concentra pe crearea și implementarea cadrului legal și normativ optim pentru funcționarea eficientă a mediului de afaceri. În același timp, Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului va avea rolul de a promova și facilita dezvoltarea întreprinderilor, în special a celor mici și mijlocii, și încurajarea antreprenoriatului prin politici și programe de sprijin adecvate.

De remarcat că, instituirea Serviciului dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare în cadrul Direcției politici de dezvoltare a antreprenoriatului reflectă angajamentul Republicii Moldova pentru dezvoltare sustenabilă și responsabilă. Acest serviciu va elabora strategii, programe și documente de politici care să promoveze dezvoltarea economică într-un mod durabil, să încurajeze antreprenoriatul în domeniul economiei verzi și să asigure incluziunea socială și buna guvernare. Se va reține că structura propusă va fortifica capacitatea ministerului de a răspunde rapid și eficient la schimbările rapide cu impact asupra mediului de afaceri, să adreseze corespunzător provocările existente, precum și să maximizeze valorificarea oportunităților. Totodată, crearea unei direcții dedicate dezvoltării antreprenoriatului și a unui serviciu axat pe economia verde și inovare va stimula inițiativele antreprenoriale și inovative în țară. Acest lucru va conduce la crearea de noi afaceri și creșterea productivității, creșterea competitivității și diversificării economiei naționale.

În ansamblu, reorganizarea propusă reflectă o abordare modernă și specializată în gestionarea complexității mediului de afaceri și în promovarea dezvoltării economice durabile, inovative și

incluzive. Aceasta va contribui la consolidarea poziției țării în economia globală și la asigurarea unei creșteri economice solide și sustenabile în contextul parcursului European.

De menționat că reorganizarea subdiviziunii Direcția reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri se va efectua în limita unităților de personal ale acesteia, cu repartizarea acestora în două structuri autonome distincte.

3) *Prezentarea noii structuri și a noii organigrame a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării*

Reieșind din raționamentele de consolidare a capacităților instituționale pe componenta de integrare europeană, precum și pentru delimitarea clară a sarcinilor și responsabilităților subdiviziunilor structurale interne ale ministerului, se propune următoarea structură organizațională:

Ministru (1 u.p.)

Cabinetul ministrului (*cu statut de direcție*) (5 u.p.)

Secretari de stat (4 u.p.)

Secretar general al ministerului (1 u.p.)

Secretar general adjunct al ministerului (1 u.p.)

Direcția coordonare politici publice (5 u.p.)

Serviciul audit intern (1 u.p.)

Serviciul protecția secretului de stat și planificarea de contingență operațională (1 u.p.)

Serviciul informare și comunicare cu mass-media (1 u.p.)

Direcția analiză și prognozare macroeconomică (5 u.p.)

Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri (5 u.p.)

Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului (7 u.p.)

Serviciul dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernanță

Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială (6 u.p.)

Secția politici în administrarea proprietății publice (4 u.p.)

Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și economiei digitale (10 u.p.)

Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice

Secția politici în domeniul securității cibernetice

Direcția cooperare economică internațională (12 u.p.)

Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului

Secția integrare europeană

Serviciul cooperare economică externă și protocol

Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței (11 u.p.)

Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității

Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței

Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale (6 u.p.)

Direcția juridică (5 u.p.)

Serviciul financiar-administrativ (3 u.p.)

Secția resurse umane (4 u.p.)

Serviciul managementul documentelor (2 u.p.)

Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor (1 u.p.).

Referitor la noua organigramă propusă în anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării menționăm că acesta corespunde organigramei-tip a ministerului, aprobată prin anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.595/2017 cu privire la aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este unicul organ central de specialitate care elaborează și promovează politici în domeniile: politici economice; analiză și prognozare macroeconomică; reglementarea mediului de afaceri; dezvoltarea antreprenoriatului și întreprinderilor mici și mijlocii; comerț interior; politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială; politici de administrare a proprietății publice; digitalizarea serviciilor publice; tehnologia informației și economia digitală; politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale; infrastructura calității și supravegherea pieței; politici privind protecția consumatorilor; cooperare economică internațională și politici comerciale.

Prin urmare, *nu pot fi analizate opțiuni alternative*, decât majorarea efectivului-limită de personal cu o unitate de personal necesară pentru instituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului și reconfigurarea structurii organizaționale actuale a ministerului conform propunerii descrise la pct.3 lit.b).

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efecte pozitive

- Asigurarea realizării eficiente a angajamentelor asumate pentru realizarea reformelor economice pe componenta de integrare europeană ;
- Eficientizarea funcționării și organizării Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și asigurarea creșterii capacităților instituționale, inclusiv cele necesare pentru pregătirea procesului de negocieri privind aderarea la Uniunea Europeană.

Efecte negative

Sunt menționate la opțiunea „A nu face nimic”.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Implementarea intervenției statului prin aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern, va avea impact asupra bugetului de stat. Pentru mediul de afaceri, intervenția nu va genera costuri.

În conformitate cu noua structură a ministerului se propune suplینirea efectivului limită cu 1 unitate de personal necesară pentru instituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului, precum și reconfigurarea structurii organizaționale a ministerului în vederea delimitării clare a sarcinilor și domeniilor gestionate de subdiviziunile structurale interne. De menționat că instituirea funcției de conducere de nivel superior rezultă din prevederile art.13¹ din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, precum și cele ale cadrul normativ secundar - Hotărârea Guvernului nr.595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului. De asemenea, prin *indicația Cancelariei de Stat nr.22-78-8461 din 10.08.2023* instituțiilor coordonatoare ale celor 6 clustere pentru pregătirea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană li s-a pus sarcina instituirii funcției de secretar general adjunct al ministerului.

Concomitent, proiectul prevede restructurarea aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, având ca deziderat evitarea suprapunerii domeniilor din portofoliul subdiviziunilor structurale interne, precum și delimitarea clară a atribuțiilor funcționale ale acestora, fapt care va determina eficientizarea proceselor operaționale desfășurate și creșterea gradului de realizare a obiectivelor și sarcinilor trasate, inclusiv pe componenta de integrare europeană.

Este important a se evidenția faptul că reformele instituționale derulate în ultimii ani au pus accentul pe optimizarea unităților de personal, fără a se ține cont de necesitățile reale de personal ale ministerului raportat la volumul și complexitatea domeniilor gestionate. Problema structurii optimizate

a ministerului rămâne a fi actuală, or acesta nu este corelată suficient cu domeniile încredințate autorității.

Mai mult, reieșind din prevederile Hotărârii Guvernului nr.868/2022 prin care a fost aprobat Mecanismul de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, precum și componența grupurilor de lucru implicate în asigurarea implementării acestuia, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este desemnat drept *instituție coordonatoare* al Grupului de lucru pentru *Clusterul nr.2 – Piața internă*, care cuprinde **9 capitole** din cele 33 capitole de negociere prestabilite. De asemenea, ministerul este implicat în alte două Grupuri de lucru pe clustere din cele șase instituite.

Concomitent, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este *instituția coordonatoare* a Grupului de lucru responsabil de monitorizarea *criteriului economic*, fiind și instituția coordonatoare a **7 grupuri de lucru sectoriale** și participă la alte 7 grupuri de lucru sectoriale.

Astfel, se constată că aportul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în procesul de negociere a capitolelor din Acordul de Asociere va fi unul semnificativ, iar pregătirea eficientă și profesionistă pentru acest proces dificil și de lungă durată este condiționată de capacitățile instituționale ale autorității.

Reieșind din cele menționate, având în vedere structura organizatorică modestă a ministerului, precum și faptul că inițierea elaborării prezentului proiect a fost efectuată inclusiv la indicația Cancelariei de Stat enunțate *supra*, este dificilă ajustarea structurii noi la prevederile pct.9 din Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice, aprobate prin Anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

De menționat că instituirea unei funcții publice de conducere (secretar general adjunct al ministerului) fără alocarea altor unități suplimentare, face imposibilă respectarea ponderii prescrise de cadrul normativ.

Astfel, conform noii structuri și organigrame numărul funcțiilor publice de conducere constituie 35,65% din efectivul-limită.

Asigurarea implementării prevederilor hotărârii se va efectua în limita alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022.

Cheltuielile suplimentare necesare se estimează la **1302,7 mii lei** anual comparativ cu cheltuielile necesare pentru structura actuală. Se menționează că urmare a reconfigurării structurii aparatului central, numărul funcțiilor publice de conducere este în creștere comparativ cu număr actual de posturi. Detalierea cheltuielilor suplimentare pentru salarizare ca urmare a reorganizării se prezintă în Tabelul din anexă.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu este oportun, deoarece opțiuni alternative nu au fost analizate.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

În cadrul noii structuri propuse nu au fost identificate careva riscuri iminente și/sau impedimente care nu ar asigura realizarea sarcinii/obiectivelor propuse.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Soluția de restructurare a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării este considerată o acțiune oportună/relevantă cu implicarea unor costuri suplimentare din bugetul de stat, însă inevitabilă în vederea asigurării resurselor suficiente pentru realizarea politicilor guvernamentale, inclusiv în accelerării procesului de pregătire pentru a corespunde criteriilor de eligibilitate pentru deschiderea negocierilor de aderare la Uniunea Europeană.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare:

- aprobarea proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării;

- executarea procedurilor legale și a celor aferente restructurării autorității administrative după cum urmează:

- a) Avizarea și aprobarea statelor de personal;
- b) Elaborarea/revizuirea fișelor de post pentru funcționarii publici;
- c) Înregistrarea schemei de încadrare la Ministerul Finanțelor;
- d) Încadrarea noilor funcționari publici (promovare sau concurs);
- e) Instruirea funcționarilor publici din subdiviziunile de politici și subdiviziunea coordonare politici și integrare europeană.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea performanței se va efectua în baza următorilor indicatori:

- Numărul acțiunilor întreprinse de secretarul general adjunct al ministerului în contextul exercitării atribuțiilor stabilite;
- Numărul de politici publice elaborate, promovate și implementate în domeniile de competență atribuite ministerului;
- Nivelul de realizare a acțiunilor stabilite în Planul de activitate al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul restructurării Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării va fi resimțit după aprobarea Hotărârii Guvernului și încadrarea funcționarilor publici conform noii structuri.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

- Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență, care sunt implicate în elaborarea și implementarea politicilor pe domeniile de responsabilitate ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării;

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

- În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, proiectul Hotărârii Guvernului și nota informativă au fost plasate pentru

inițierea procedurii de avizare/expertizare și consultare publică, pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (www.mded.gov.md), compartimentul *Transparența decizională/Transparența/Anunțuri*, precum și pe platforma guvernamentală (www.particip.gov.md).

- Solicitarea avizelor la proiectul de hotărâre a Guvernului în cadrul procesului de elaborare a acestuia;

- Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice în cadrul procesului de avizare/expertizare și consultare publică;

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Poziția fiecărei entități consultate va fi analizată după consultarea publică a documentului de analiză a impactului și/sau intervenția propusă.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea Propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	+1	-1	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	-1	0	
cadrul instituțional al autorităților publice	2	-2	
alegera, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	1	0	
alte aspecte economice	1	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	2	-1	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	2	-1	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	1	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	

nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
Discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	

De mediu

clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatică, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
Biodiversitatea	0	0	
Flora	0	0	
Fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Tabel - Informația privind volumul cheltuielilor suplimentare de personal