

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului**  
**pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și**  
**funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite**

Urmare a obținerii statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și asumarea angajamentelor în realizarea reformelor prioritare pe segmentul economic, precum și în condițiile accelerării procesului de pregătire pentru a corespunde criteriilor de eligibilitate pentru deschiderea negocierilor de aderare, se impune necesitatea consolidării cadrului instituțional pe componenta de integrare europeană.

Astfel, în corespundere cu prevederile art.13<sup>1</sup> din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, se propune instituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului, care va asigura coordonarea și monitorizarea realizării cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe domeniile de activitate încredințate Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Este de menționat că prin prisma Hotărârii Guvernului nr.868/2022 cu privire la aprobarea Mecanismului de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, precum și componența grupurilor de lucru implicate în asigurarea implementării Mecanismului de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova și la modificarea Hotărârii Guvernului nr.679/2009 privind aprobarea componenței nominale a Comisiei guvernamentale pentru integrare europeană a Republicii Moldova, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este **instituția coordonatoare** a Grupului de lucru pentru **Clusterul nr.2 – Piața internă**, a Grupului de lucru responsabil de monitorizarea **criteriului economic**, precum și **instituția coordonatoare a 7 grupuri de lucru sectoriale**. Mai mult, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este implicat plener în procesul de expertizare economică a proiectelor de acte normative aferente procesului de realizare a criteriilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, precum și implementării Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană.

Astfel, reieșind din responsabilitățile încredințate și având în vedere indicația Cancelariei de Stat nr.22-78-8461 din 10.08.2023, se propune majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu o (1) unitate de personal, pentru instituirea funcției publice de conducere de nivel superior – secretar general adjunct al ministerului.

Consecutiv, proiectul prevede completarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu atribuțiile

secretarului general adjunct al ministerului, intervenție care rezidă din norma consacrată în art.13<sup>1</sup> din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Din considerentele enunțate, precum și pentru delimitarea clară a domeniilor și sarcinilor pe subdiviziuni, se propune reconfigurarea structurii actuale a ministerului, și, pe cale de consecință, prezentarea noii structuri și a noii organigrame a aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

### ***3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene***

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației Uniunii Europene.

### ***4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi***

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, și anume:

\*majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu o (1) unitate de personal;

\*reconfigurarea structurii aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, inclusiv pe componenta de integrare europeană;

\*prezentarea noii structuri și organigrame a aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

#### ***1. Suplinirea efectivului-limită a ministerului cu o (1) funcție de conducere de nivel superior, în speță funcția de secretar general adjunct al ministerului***

Pornind de la necesitatea de accelerare a procesului de realizare a criteriilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Cancelaria de Stat prin indicația nr.22-78-8467 din 10.08.2023 a solicitat ministerelor care sunt instituții coordonatoare ale celor 6 clustere pentru pregătirea de aderare la Uniunea Europeană, să inițieze procedura de instituire a funcției de secretar general adjunct al ministerului.

În acest sens, unul din obiectivele proiectului este majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu 1 unitate de personal.

De menționat că, prin reforma administrației publice centrale desfășurate în anul 2017, s-a impus reducerea masivă a unităților de personal alocate ministerelor. În așa mod, structura Ministerului Economiei de atunci a fost optimizată în mod considerabil, nefiind luată în considerare complexitatea și volumul sarcinilor aferente domeniilor de activitate ale autorității. Ulterior, deși în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării au fost încredințate domenii noi de activitate, structura aparatului central a fost doar parțial ajustată la necesitățile reale.

Astfel, pentru realizarea obiectivului de instituire a funcției de secretar general adjunct al ministerului este imperios necesară majorarea efectivului-limită cu o unitate de personal.

2. *Reconfigurarea structurii actuale a aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării prin:*

a) *reorganizarea **Direcției cooperare economică internațională** și instituirea în cadrul acesteia a **Secției integrare europeană***

Sarcinile și atribuțiile ce revin ministerului pe componenta de integrare europeană, inclusiv prin prisma prevederilor Hotărârii Guvernului nr.868/2022 cu privire la aprobarea Mecanismului de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova și a componentei grupurilor de lucru implicate în asigurarea implementării mecanismului de coordonare a procesului de integrare europeană, se coordonează la nivelul ministerului de către Direcția cooperare economică internațională. Nemijlocit, această subdiviziune asigură cooperarea economică cu structurile internaționale, inclusiv cu instituțiile europene, fiind responsabilă de coordonarea procesului de implementare a angajamentelor asumate în AA/DCFTA între Republica Moldova și Uniunea Europeană. Totodată, această subdiviziune structurală elaborează, aplică și realizează proiecte și programe de asistență externă în domeniul dezvoltării economice și monitorizează realizarea acestora.

Cu toate acestea, pentru delimitarea sarcinilor și responsabilităților pe domeniile gestionate de Direcția cooperare economică internațională, se propune reorganizarea acesteia în limita unităților de personal repartizate la moment, cu instituirea în cadrul direcției a unei subdiviziuni noi *Secția integrare europeană*, menținerea subdiviziunii *Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului*, și respectiv revizuirea statutului și denumirii Secției relații economice externe și integrare europeană în *Serviciul relații economice externe și protocol*.

Propunerea în cauză este justificată de necesitatea creării mecanismului de coordonare operațională a activității Secției de integrare europeană de către secretarul general adjunct al ministerului.

b) *reorganizarea **Direcției reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri** în două direcții distincte, respectiv **Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri** și **Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului**, cu înființarea concomitentă a **Serviciului dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare***

Divizarea direcției reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri în două direcții separate va permite o specializare mai pronunțată în abordarea problemelor specifice fiecărui domeniu, stabilirea mai clară a indicatorilor de monitorizare a impactului, precum și de performanță pentru angajați.

Nemijlocit, Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri se va concentra pe crearea și implementarea cadrului legal și normativ optim pentru funcționarea eficientă a mediului de afaceri. În același timp, Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului va avea rolul de a promova și facilita dezvoltarea întreprinderilor, în special a celor mici și mijlocii, și încurajarea antreprenoriatului prin politici și programe de sprijin adecvate.

De remarcat că, instituirea Serviciului dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare în cadrul Direcției politice de dezvoltare a antreprenoriatului reflectă angajamentul Republicii Moldova pentru dezvoltare sustenabilă și responsabilă. Acest serviciu va elabora strategii, programe și documente de politici care să promoveze dezvoltarea economică într-un mod durabil, să încurajeze antreprenoriatul în domeniul economiei verzi și să asigure incluziunea socială și buna guvernare. Se va reține că structura propusă va fortifica capacitatea ministerului de a răspunde rapid și eficient la schimbările rapide cu impact asupra mediului de afaceri, să adreseze corespunzător provocările existente, precum și să maximizeze valorificarea oportunităților. Totodată, crearea unei direcții dedicate dezvoltării antreprenoriatului și a unui serviciu axat pe economia verde și inovare va stimula inițiativele antreprenoriale și inovative în țară. Acest lucru va conduce la crearea de noi afaceri și creșterea productivității, creșterea competitivității și diversificării economiei naționale.

În ansamblu, reorganizarea propusă reflectă o abordare modernă și specializată în gestionarea complexității mediului de afaceri și în promovarea dezvoltării economice durabile, inovative și incluzive. Aceasta va contribui la consolidarea poziției țării în economia globală și la asigurarea unei creșteri economice solide și sustenabile în contextul parcursului European.

De menționat că reorganizarea subdiviziunii Direcția reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri se va efectua în limita unităților de personal ale acesteia, cu repartizarea acestora în două structuri autonome distincte.

### 3) *Prezentarea noii structuri și a noii organigrame a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării*

Reieșind din raționamentele de consolidare a capacităților instituționale pe componenta de integrare europeană, precum și pentru delimitarea clară a sarcinilor și responsabilităților subdiviziunilor structurale interne ale ministerului, se propune următoarea structură organizațională:

Ministru (1 u.p.)

Cabinetul ministrului (*cu statut de direcție*) (5 u.p.)

Secretari de stat (4 u.p.)

Secretar general al ministerului (1 u.p.)

Secretar general adjunct al ministerului (1 u.p.)

Direcția coordonare politici publice (5 u.p.)

Serviciul audit intern (1 u.p.)

Serviciul protecția secretului de stat și planificarea de contingență operațională (1 u.p.)

Serviciul informare și comunicare cu mass-media (1 u.p.)

Direcția analiză și prognozare macroeconomică (5 u.p.)

Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri (5 u.p.)

Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului (7 u.p.)

*Serviciul dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare*

Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială (6 u.p.)  
Secția politici în administrarea proprietății publice (4 u.p.)  
Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și economiei digitale (10 u.p.)  
*Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice*  
*Secția politici în domeniul securității cibernetice*  
Direcția cooperare economică internațională (12 u.p.)  
*Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului*  
*Secția integrare europeană*  
*Serviciul cooperare economică externă și protocol*  
Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței (11 u.p.)  
*Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității*  
*Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței*  
Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale (6 u.p.)  
Direcția juridică (5 u.p.)  
Serviciul financiar-administrativ (3 u.p.)  
Secția resurse umane (4 u.p.)  
Serviciul managementul documentelor (2 u.p.)  
Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor (1 u.p.).

Referitor la noua organigramă propusă în anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării menționăm că acesta corespunde organigramei-tip a ministerului, aprobată prin anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.595/2017 cu privire la aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului.

Suplimentar, se propune intrarea în vigoare a proiectului de act normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, fapt care va asigura fortificarea capacitățile instituționale ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în vederea realizării cu succes a sarcinilor prioritare ce derivă din angajamentele asumate pe domeniul economic în contextul obținerii statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Asigurarea implementării prevederilor hotărârii se va efectua în limita alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022.

Noua structură a ministerului propune suplینirea efectivului limită cu 1 unitate de personal în vederea instituirii funcției de conducere de nivel superior – secretar general adjunct al ministerului.

Totodată, pentru realizarea eficientă a funcțiilor și sarcinilor aferente domeniilor de competență încredințate, se propune reconfigurarea structurii aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Astfel, cheltuielile suplimentare necesare pentru salarizarea personalului se estimează la **1302,7 mii lei anual**.

Este important a se evidenția faptul că reformele instituționale derulate în ultimii ani au pus accentul pe optimizarea unităților de personal, fără a se ține cont de necesitățile reale de personal ale ministerului raportat la volumul și complexitatea domeniilor gestionate. Problema structurii optimizate a ministerului rămâne a fi actuală, or acesta nu este corelată suficient cu domeniile încredințate autorității.

Mai mult, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.868/2022 prin care a fost aprobat Mecanismul de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, precum și componența grupurilor de lucru implicate în asigurarea implementării acestuia, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este desemnată *instituția coordonatoare* a Grupului de lucru pentru *Clusterul nr.2 – Piața internă*, care cuprinde **9 capitole** din cele 33 capitole de negociere prestabilite. De asemenea, ministerul este implicat în alte două Grupuri de lucru pe clustere din cele șase instituite.

Concomitent, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este *instituția coordonatoare* a Grupului de lucru responsabil de monitorizarea **criteriului economic**, fiind și instituția coordonatoare a **7 grupuri de lucru sectoriale** și participă la alte 7 grupuri de lucru sectoriale.

Astfel, se constată că aportul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în procesul de negociere a capitolelor din Acordul de Asociere va fi unul semnificativ, iar pregătirea eficientă și profesionistă pentru acest proces dificil și de lungă durată este condiționată de capacitățile instituționale ale autorității.

Reieșind din cele prenotate, având în vedere structura organizatorică modestă a ministerului comparativ cu alte organe centrale de specialitate, precum și faptul că inițierea elaborării prezentului proiect a fost efectuată inclusiv la indicația Cancelariei de Stat enunțată *supra*, ajustarea structurii noi la prevederile pct.9 din Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice, aprobate prin Anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public este dificilă. Or, instituirea unei funcții publice de conducere (secretar general adjunct al ministerului) fără alocarea altor unități suplimentare, face imposibilă respectarea ponderii prescrise de cadrul normativ.

Astfel, conform noii structuri și organigrame numărul funcțiilor publice de conducere constituie 35,65% din efectivul-limită.

Asigurarea implementării prevederilor hotărârii se va efectua în limita alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022.

Cheltuielile suplimentare necesare se estimează la **1302,7 mii lei** anual comparativ cu cheltuielile necesare pentru structura actuală. Se menționează că urmare a reconfigurării structurii aparatului central, numărul funcțiilor publice de conducere este în creștere comparativ cu număr actual de posturi.

Informația privind cheltuielile suplimentare pentru salarizarea personalului ca urmare a reorganizării este detaliată în Tabelul anexat la Analiza de impact în procesul de fundamentare a proiectului.

## ***6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare***

Aprobarea proiectului nu necesită modificarea altor acte normative, însă va fi necesară modificarea statului de personal și a schemei de încadrare a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării conform procedurilor în vigoare.

## ***7. Avizarea și consultarea publică a proiectului***

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului în cauză urmează a fi plasat pe pagina web [mde.gov.md](http://mde.gov.md), compartimentul - *Transparența decizională*, rubrica *Anunțuri* precum și pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

## ***8. Constatările expertizei anticorupție***

În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.

## ***9. Constatările expertizei de compatibilitate***

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel, de efectuarea expertizei de compatibilitate.

## ***10. Constatările expertizei juridice***

Proiectul de hotărâre a Guvernului urmează a fi supus expertizei juridice, concluziile căreia se vor lua în considerare la definitivarea proiectului.

## ***11. Constatările altor expertize***

În conformitate cu prevederile pct.11 alin. (2<sup>1</sup>) lit.a) și b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, analiza de impact a proiectului a fost supusă avizării prealabile de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor. Drept urmare, proiectul a fost revizuit prin prisma recomandărilor înaintate în avizele recepționate.

**Secretar de stat**

**Vadim GUMENE**