

Nota informativă
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*consolidarea prevederilor ce țin de Fișa cu date de securitate reglementată prin Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice*) este elaborat de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege nominalizat vine întru perfecționarea cadrului normativ în domeniul substanțelor chimice pe aspectele ce țin de informații privind pericolele și riscurile substanțelor și amestecurilor chimice.

Astfel, scopul elaborării prezentului proiect de lege constă în consolidarea și concretizarea prevederilor unor acte normative ce țin de Fișa cu date de securitate (în continuare - FDS) reglementată prin Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice și precizarea unor terminologii legate de gestionarea substanțelor, amestecurilor și produselor chimice periculoase, precum și articolelor cu conținutul acestora.

Este de menționat că, în conformitate cu Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice care este principalul act care reglementează Fișa cu date de securitate, FDS este un document important de informare în lanțul de aprovizionare privind componentele, proprietățile fizico-chimice, pericolele și riscurile care prezintă substanțele și amestecurile chimice furnizate, precum și datele ecologice și toxicologice, informații privind expunerea și protecția individuală, măsurile de acordare a primului ajutor și de răspuns în cazul răspândirii neintenționate în mediu și cu alte informații necesare pentru protejarea sănătății și a mediului.

Pentru realizarea scopului proiectului de lege sus-numit se efectuează următoarele:

- 1) în actele normative se concretizează denumirea FDS;
- 2) articolul 13 din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice se completează cu două alineate (2¹) și (2²) care se referă la principalele secțiuni în cuprinsul FDS și cerințele de identificare a furnizorului FDS;
- 3) Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice se completează cu o anexă privind formatul și elementele de cuprins ale Fișei cu date de securitate.

De asemenea, proiectul de lege include unele modificări legate de:

- 1) reformarea instituțională a sistemului Ministerului Mediului, ce ține de reglementarea substanțelor chimice; și
- 2) precizarea unor terminologii legate de gestionarea substanțelor, amestecurilor și produselor chimice periculoase, precum și articolelor cu conținutul acestora, precum și asigură completarea anexei la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Elaborarea și aprobarea proiectului unui act normativ este fundamentată, de asemenea, de activitățile prevăzute în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (în

continuare - PAG), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 90/2023. În particular, activitatea privind aprobarea unui act normativ legat de fișa cu date de securitate este prevăzută în poziția 12.28 din PAG.

Concomitent activitatea dată va contribui la implementarea prevederilor altor acte normative care menționează fișa cu date de securitate, de exemplu:

- Legea nr. 852/2002 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon;
- Legea nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase;
- Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră, precum și alte acte normative în vigoare.

Astfel, aprobarea și implementarea proiectului de lege propus va întări cadrul normativ în vigoare și va contribui la implementarea unui șir de acte normative care se referă la substanțele, amestecurile, produsele și articolele periculoase.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de lege nu reprezintă un exercițiu de transpunere directă a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) sau a unor alte acte europene în proiectul de lege sus-menționat.

Ca a fost menționat sus, în compartimentul 2 din prezenta Notă informativă, proiectul de lege este direcționat la concretizarea și consolidarea în legislația națională a prevederilor ce țin de Fișa cu date de securitate, reglementată de Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice care, *la rândul său*, a fost armonizată parțial cu Regulamentul REACH și alte acte europene, listate în clauza de armonizare expusă la începerea legii sus-menționate. Gradul de compatibilitate a legii citate, de asemenea, este expus în clauza de armonizare.

Astfel, având în vedere scopul proiectului de lege menționat sus, în compartimentul 2, pentru concretizarea și consolidarea cadrului normativ proiectul de lege prevede, în primul rând, concretizarea denumirii FDS în cadrul normativ în vigoare, completarea articolului 13 din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice cu alineatele (2¹) și (2²), în care sunt introduse denumiri ale 16 secțiuni care reprezintă principalele elemente de cuprins ale FDS și o cerință privind necesitatea identificării furnizorului FDS, inclusiv detaliilor de contact a unei persoane competente responsabile de fișa cu date de securitate. Cuprinsul alineatelor (2¹) și (2²) este expus jos, în compartimentul 4 din prezenta Notă informativă.

Reliefăm că, elementele de cuprins ale Fișei cu date de securitate sunt bazate pe denumirile secțiunilor fișelor cu date de securitate care însoțesc notificările de export pentru substanțele sau amestecurile chimice. De asemenea, pentru formularea principalelor secțiuni ale FDS au fost utilizate materialele de consultanță internaționale

admisibile pe aspectele de reglementare a substanțelor, amestecurilor, produselor chimice și articolelor periculoase.

În același timp, necesită a fi menționat că, denumirile secțiunilor sus-menționate sunt similare denumirilor secțiunilor prevăzute în Anexa II la Regulamentul REACH, care prezintă, de facto, o instrucțiune preconizată pentru completarea FDS de către furnizorul substanței sau amestecului chimic și prezentarea acesteia destinatarului. În acest context, prevederile expuse în Secțiunea 1 din anexa nr. 2¹ a proiectului de lege stipulează că, furnizorul „completează FDS în conformitate cu prevederile prevăzute în Instrucțiunea cu privire la completarea Fișei cu date de securitate pentru substanțele și amestecurile chimice”. Se preconizează că, ulterior va fi elaborat, promovat și aprobat un act normativ pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la completarea Fișei cu date de securitate, în care vor fi transpuse prevederile Regulamentului (UE) nr. 2020/878 al Comisiei din 18 iunie 2020 de modificare a anexei II la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH). La promovarea spre aprobare a actului normativ preconizat, aceasta va fi însoțit cu Tabelul de concordanță respectiv.

La fel, prin proiectul de lege dat, Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice se completează cu o anexa nouă constituită din formatul cu elementele de cuprins ale FDS, bazată pe secțiunile listate în alineatul (2¹) al proiectului de lege, și divizată în subsecțiuni și alte elemente structurale.

De asemenea, proiectul de lege asigură concretizarea terminologică nu numai a denumirii FDS dar și altor terminologii, printre care sunt și terminologiile legate de activitățile de export/import și de testare a substanțelor, amestecurilor, produselor și articolelor chimice, contribuind la aducerea în concordanță a terminologiilor existente cu terminologiile utilizate la nivel european, precum și în cuprinsul Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticidelor care fac obiectul comerțului internațional, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 389/2004.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative include un text standard, conform căruia proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare.

Ca a fost menționat sus, în compartimentele 2 și 3 din prezenta Notă informativă, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, fiind direcționat la concretizarea și consolidarea în legislația națională a prevederilor ce țin de Fișa cu date de securitate din unele acte legislative, este constituit din patru articole. Astfel, prin primele două articole din proiectul de lege se propune efectuarea intervențiilor în următoarele două legi:

- Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră;
- Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice.

În contextul celor expuse, ținem să menționăm că:

1) Prin Art. I al proiectului de lege se prevede modificarea denumirii FDS expuse în articolul 20 alineatul (4) litera c) din Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră. Astfel, în Art. I textul „fișa tehnică de securitate” se substituie cu textul „fișa cu date de securitate”, ceea ce este în corespundere cu terminologia utilizată în cadrul european.

2) Prin Art. II al proiectului de lege este propusă introducerea unor modificări în Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice. Astfel, în cuprinsul legii citate sunt propuse modificările textelor „fișa tehnică de securitate” și „consimțământ prealabil de import în cunoștință de cauză” cu substituirea acestora cu textele „fișa cu date de securitate” și „consimțământ prealabil în cunoștință de cauză”, asigurând aducerea textelor menționate în concordanță cu terminologia europeană. Concomitent, în cazul introducerii terminologiei „consimțământ prealabil în cunoștință de cauză” se asigură concordanța atât cu denumirea, cât și cu terminologia utilizată în prevederile *Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticidelor care fac obiectul comerțului internațional*, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 389/2004.

De asemenea, în procesul formulării unor modificări în Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice s-a luat în considerare faptul că, actualmente se realizează reformarea și întărirea capacității sistemului Ministerului Mediului și autorităților din subordinea acestuia. Necesită a fi menționat că, conform Legii nr. 277/2018 privind *substanțele chimice*, Ministerul Mediului este autoritatea competentă, cu atribuții și responsabilități de elaborare, promovare și coordonare a realizării politicii unice de stat și a cadrului normativ în domeniul managementului integrat al substanțelor chimice, constituie punctul oficial de contact pentru tratatele/acordurile internaționale care reglementează substanțele, amestecurile, produsele periculoase și articolele cu conținutul acestora, precum și responsabil pentru cooperarea cu Comisia Europeană și cu instituțiile acesteia privind legislația referitoare la substanțele chimice. În contextul celor expuse, se introduc modificările în cadrul instituțional cu transferarea funcțiilor, atribuțiilor și drepturilor în domeniul reglementării integrate substanțelor/amestecurilor/ produselor și a articolelor periculoase de la Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice la Agenția de Mediu, care va asigura, de asemenea, conform art. 9 lit. c) din legea citată, funcțiile punctului de legătură pentru comunicarea și cooperarea cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice cu referire la legislația privind substanțele chimice, iar conform art. 18 alin. (5) a autorității naționale desemnate (AND) pentru Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticidelor care fac obiectul comerțului internațional, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 389/2004. Astfel, în cuprinsul Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice sintagmele „Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice” și „Agenția Națională” se substituie respectiv cu sintagmele „Agenția de Mediu” și „Agenția”. În acest sens, urmare a reformei instituționale a ministerului în paralel se realizează și reforma Agenției de Mediu, care va prelua mai multe atribuții de la

instituțiile subordonate, inclusiv în domeniul substanțelor chimice, pentru dezvoltarea unei structuri de guvernare eficientă care să permită implementarea plenară a obiectivelor ambițioase asumate prin documentele naționale și internaționale de mediu. Anunțul de inițiere a elaborării proiectului este plasat la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-intentia-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-agentiei-de-mediu-in-continuare-proiectul-a-fost-elaborat-de-ministerul-mediului-cu-suportul-autoritatilor-administrative-subordonate-agentia-de-mediu-agentia-geologie-si-resurse-minerale-agentia-apele-moldovei-agentia-moldosilva-inspectoratul-pentru-protectia-mediului/11136>

Ca a fost menționat în compartimentul 3 din prezenta Notă informativă, în scopul consolidării prevederilor Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice legate de Fișa cu date de securitate au fost propuse nu numai modificările unor sintagme și texte, dar și completarea art.13 din legea citată cu alineatele (2¹) și (2²), care stipulează:

- **alineatul (2¹):** „(2¹) În contextul prevederilor alineatului (2), fișa cu date de securitate prezentată de furnizor al produsului chimic este datată și constituită din 16 secțiuni principale completate:

- 1) Identificarea substanței/amestecului și a societății/întreprinderii;
- 2) Identificarea pericolelor;
- 3) Compoziție/informații privind componenții (ingredientele);
- 4) Măsuri de prim ajutor;
- 5) Măsuri de combatere a incendiilor;
- 6) Măsuri împotriva pierderilor accidentale;
- 7) Manipulare și depozitare;
- 8) Controale ale expunerii/protecția personală;
- 9) Proprietăți fizice și chimice;
- 10) Stabilitate și reactivitate;
- 11) Informații toxicologice;
- 12) Informații ecologice;
- 13) Considerații privind eliminarea;
- 14) Informații referitoare la transport;
- 15) Informații de reglementare;
- 16) Alte informații”.

alineatul (2²): „(2²) Furnizorul fișei cu date de securitate trebuie identificat, indiferent dacă acesta este producător, importator, reprezentant unic, utilizator din aval sau distribuitor. În fișa se indică adresa completă și numărul de telefon al furnizorului, precum și adresa electronică a unei persoane competente responsabile de fișa cu date de securitate”.

Este de menționat că, Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice a fost completată cu o anexă nr. 2¹, în care a fost introdus formatul cu elementele de cuprins a FDS, bazate pe secțiunile listate în alineatul (2¹) al proiectului de lege și divizate în subsecțiuni și alte elemente structurale.

Ceea ce se referă la formatul FDS, necesită a fi menționat, de asemenea, că FDS nu este un document cu dimensiuni fixe. Dimensiunea fișei cu date de securitate trebuie să fie

direct proporțională cu pericolul prezentat de substanța sau amestecul chimic și cu informațiile disponibile. De asemenea, FDS poate fi completat, după caz, cu anexele.

3) Prin Art. III al proiectului de lege este propusă completarea tabelului din anexa la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Completările propuse se bazează pe legislația de mediu în vigoare, prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice, Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și alte acte normative în vigoare, inclusiv cele aprobate de Guvern. De exemplu: hotărârile de Guvern:

- nr. 81/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind bifenilii policlorurați;
- nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;
- nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz etc.

Este de menționat că responsabilitățile menționate se bazează, de asemenea, pe prevederile Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, precum și tratatele internaționale multilaterale de mediu, la care Republica Moldova este parte.

4) Prin Art. IV al proiectului de lege sunt stabilite termenul de intrare în vigoare a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, precum și activitățile care trebuie de a întreprinde Guvernul și Ministerul Mediului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu implică cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării și publicării prezentului proiect de lege nu vor fi modificate sau abrogate alte acte normative.

Însă în scopul implementării prevederilor expuse în anexă nr. 2¹ la proiectul de lege, urmează a fi elaborat, promovat și aprobat un act normativ pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la completarea Fișei cu date de securitate, în care vor fi transpuse prevederile Regulamentului (UE) nr. 2020/878 al Comisiei din 18 iunie 2020 de modificare a anexei II la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH).

Actul menționat urmează a fi publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Anunțarea elaborării proiectului de decizie: Întru executarea prevederilor articolului 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Mediului a anunțat, începând cu data de 06 septembrie 2023, despre inițierea elaborării deciziei ce ține de proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative. Anunțul respectiv se

regăsește la pagina web a Ministerului Mediului www.mediu.gov.md - „Transparența decizională” în rubrica „Proiecte de documente” sau accesând portalul www.particip.gov.md, la următorul link: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-](https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziei-la-proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normativeconsolidarea-prevederilor-unor-acte-normative-ce-tin-de-fisa-cu-date-de-securitate-inclusiv-si-substituirea-institutiei-agentiei-reglementata-prin-legea-nr-2772018-privind-substantele-chimice-urmare-a-reformei-ministerului/11088)

[elaborarii-deciziei-la-proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normativeconsolidarea-prevederilor-unor-acte-normative-ce-tin-de-fisa-cu-date-de-securitate-inclusiv-si-substituirea-institutiei-agentiei-reglementata-prin-legea-nr-2772018-privind-substantele-chimice-urmare-a-reformei-ministerului/11088](https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziei-la-proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normativeconsolidarea-prevederilor-unor-acte-normative-ce-tin-de-fisa-cu-date-de-securitate-inclusiv-si-substituirea-institutiei-agentiei-reglementata-prin-legea-nr-2772018-privind-substantele-chimice-urmare-a-reformei-ministerului/11088).

Este de menționat că, la anunțul plasat pe pagina web a Ministerului Mediului propuneri nu au parvenit.

Pe măsură în care acest proiect de lege va fi dezvoltat, promovat, examinat și expertizat conform prevederilor legislației în vigoare, respectiv, vor fi lărgite, concretizate și completate compartimentele respective ale Notei informative, inclusiv și cele care se referă la constatările examinărilor și expertizărilor realizate asupra prezentului proiect de lege.

8. Constatările expertizei anticorupție

În conformitate cu art. 21 și 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 28 din Legea integrității nr. 82/2017, proiectul elaborat va fi expediat spre expertizare anticorupție, care se realizează de către Centrul Național Anticorupție. Respectiv, ulterior, după recepționarea Raportului de expertiză anticorupție, prezenta poziție și Tabelul de sinteză va fi completată cu constatările expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Poziția 9 din Nota informativă este completată în baza prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform căreia concomitent cu elaborarea proiectului actului normativ se întocmește nota informativă la proiect, care cuprinde constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.

Ținând cont de faptul că, conform prevederilor art. 21 lit. e) și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene este partea integrantă a procesului de elaborare, consultare publică și, după caz, de efectuare a expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, proiectul de hotărâre elaborat va fi prezentat spre examinare în adresa Centrului de Armonizare a Legislației (CAL) din cadrul Cancelariei de Stat. Astfel, după recepționarea avizului respectiv, poziția dată din Nota informativă, precum și Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) vor fi completate cu constatările CAL, conform prevederilor art. 30 din legea citată.

10. Constatările expertizei juridice

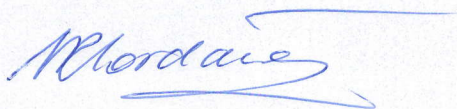
Poziția 10 este completată în baza prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform căreia concomitent cu elaborarea proiectului actului normativ se întocmește nota informativă la proiect care cuprinde constatările expertizei juridice. Ținând cont de faptul că, conform prevederilor art. 21 lit. e) și art. 37 din legea citată, expertiza juridică este partea integrantă a procesului de elaborare a actului normativ, proiectele de hotărâre a Guvernului și de lege, însoțite cu nota informative și alte documente elaborate vor fi supuse expertizei juridice care se realizează de către Ministerul Justiției.

Astfel, ulterior, după recepționarea avizului expertizei juridice, poziția dată, precum și Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) vor fi completate cu constatările expertizei juridice, conform prevederilor art. 30 din legea citată.

11. Constatările altor expertize

Luând în considerație scopul și conținutul urmărit al proiectului de lege, se constată lipsa necesității efectuării unor expertize specifice, de ex.: științifice, ecologice și altele etc. De asemenea, ținând cont de faptul că, unele dispoziții de drept intern referitoare la informațiile din cadrul lanțului de aprovizionare privind substanțele chimice și amestecurile de substanțe chimice, prezentând o obligațiune asumată de către Republica Moldova în urma ratificării Acordului de Asociere, sunt deja transpuse în capitolul III din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice și deja reglementează FDS, iar proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative include numai unele concretizări, acesta nu va avea un impact negativ asupra activității de întreprinzător în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, deoarece completările propuse se bazează pe legislația de mediu în vigoare care la etapele de promovare au fost expertizate conform procedurilor stabilite de legislația în vigoare, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Ministru



Iordana - Rodica IORDANOV