

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului „Pentru modificarea
Regulamentului privind salarizarea angajaților din instituțiile medico-
sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență
medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.837/2016”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului „Pentru modificarea Regulamentului privind salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.837/2016” a fost elaborat de Ministerul Sănătății.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Cu toate majorările de salarii înregistrate în ultimul timp, instituțiile medicale se confruntă în continuare cu un deficit major de cadre în activitatea lor. Conform datelor statistice în anul 2022, în sistemul ocrotirii sănătății din țară activează circa 12600 medici și 23687 personal medical cu studii medii, dintre care cu statut de pensionar sunt circa 2595 (20%) medici și 3190 (13,5%) personal medical cu studii medii.

Totodată, criza resurselor umane în sănătate este determinată de insuficiența și distribuția geografică neuniformă, atât a medicilor și farmaciștilor, cât și a personalului medical și farmaceutic cu studii profesional tehnice postsecundare. În topul preferințelor tinerilor specialiști este mediul urban în detrimentul celui rural, astfel înregistrându-se un deficit de medici în instituțiile medico-sanitare raionale și rurale.

La moment unele raioane ale țării nu dispun de medici specialiști: cardiologi (Anenii Noi, Briceni, Nisporeni, Ungheni, Basarabeasca, Cantemir, Căușeni, Cimișlia, Leova, Taraclia, Vulcănești), neonatologi (Briceni, Râșcani, Fălești, Călărași, Leova, Taraclia, Anenii Noi, Glodeni, Șoldănești, Telenești, Ungheni, Cahul, Cantemir, Ocnîța), anesteziologi-reanimatologi (Dondușeni, Ocnîța, Strășeni, Șoldănești, Basarabeasca, Taraclia), oncologi (Briceni, Drochia, Ocnîța, Soroca, Călărași, Criuleni, Nisporeni, Orhei, Șoldănești, Telenești, Basarabeasca, Cantemir, Taraclia), ortopezi-traumatologi (Dondușeni, Ocnîța, Strășeni, Șoldănești, Basarabeasca, Cantemir, Taraclia).

Se atestă un nivel scăzut de asigurare cu medici obstetricieni-ginecologi în raioanele: Briceni unde rata de acoperire cu astfel de specialiști constituie 0,6 la 10 mii populație, Râșcani-0,6; Fălești-0,6; Anenii Noi-0,5; Cantemir-0,5; Cimișlia-0,5; Taraclia-0,5; Călărași-0,4; Hîncești-0,4; Basarabeasca-0,4; Leova-0,4, rata de asigurare a populației în Republica Moldova fiind 1,7 la 10 mii.

În același timp, în unele instituții medico-sanitare publice raionale, se atestă o neacoperire cu medici cu circa 30%. Astfel în raionul Fălești asigurarea cu cadre medicale superioare constituie 69,6%, Cantemir 68,9%, Hîncești 70,1%, Rezina 72,9%, Ștefan Vodă 74%, Taraclia 76,6%.

Deficitul de resurse umane este înregistrat, în special, în asistența medicală primară, ceea ce afectează principiul de asigurare a accesului la servicii medicale esențiale.

Deficitul cel mai mare de specialiști cu studii superioare medicale se înregistrează în specialitățile: Medicină de familie - 216 specialiști, Anestezie și terapie intensivă - 200 specialiști, Radiologie și imagistică medicală - 73 specialiști, Medicină internă - 54 specialiști și Medicină de urgență - 53 specialiști

Referitor la medicină de familie, în anul 2022 activau 1536 medici de familie, a căror vârstă medie depășește 50 ani.

Asigurarea pe țară cu medici de familie constituie 5,9 la 10 mii locuitori, comparativ cu 7,96 în Uniunea Europeană și 6,08 în Regiunea Europeană. Medicul de familie din localitățile rurale de multe ori are în evidență 3 000 – 6 000 locuitori și mai mult, comparativ cu normativul de 2200 locuitori.

De asemenea, există o discrepanță în asigurarea populației cu medici de familie în sectoarele rural și urban. Rata de asigurare în municipiile Chișinău și Bălți reprezintă 6,1 la 10 mii locuitori și respectiv 4,5. Totodată, rata de asigurare cu medici de familie este redusă în special în raioanele Fălești - 2,4 la 10 mii locuitori, Cantemir - 2,4; Sângerei - 2,8; Ungheni - 2,8; Hîncești - 2,9; Șoldănești - 2,9; Leova - 2,9 și Vulcănești - 2,9.

Ceea ce ține de personalul medical cu studii medii, instituțiile medicale au declarat 1012 funcții vacante, dintre care 722 (76%) în cadrul IMSP republicane și municipale. Cele mai mari necesități în specialiști cu studii medii medicale se înregistrează la specialitățile: asistent medical - 814 specialiști și asistent medical în diagnostic de laborator - 123 specialiști.

În același timp persistă și fenomenul de migrație a lucrătorilor medicali din sistemul medical, mai ales că piața regională a forței de muncă pentru lucrătorii medicali a devenit tot mai accesibilă pentru cadrele medicale din Republica Moldova.

Conform datelor au depus cereri pentru autentificarea actelor de studii în scopul angajării în câmpul muncii peste hotare

- ✓ în anul 2019-**600 lucrători medicali** (455 medici, 145 asistenți medicali);
- ✓ în anul 2020-**363 lucrători medicali** (263 medici, 100 asistenți medicali);
- ✓ în anul 2021-**312 lucrători medicali** (149 medici, 163 asistenți medicali);
- ✓ în anul 2022-**449 lucrători medicali** (216 medici, 230 asistenți medicali).

Condițiile de muncă și remunerarea sunt printre cele mai frecvente motive pentru care lucrătorii medicali părăsesc sistemul public de sănătate.

Respectiv, datorită faptului că, nivelul de salarizare actual al personalului din instituțiile medico-sanitare rămâne în continuare nemotivat, acest fapt contribuind la fluctuația și exodul cadrelor din sistemul medical, apare necesitatea majorării nivelului de salarizare al personalului din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Astfel, scopul de bază al proiectului constă în majorarea salariilor de funcție ale personalului angajat în instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul respectiv nu are scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul nominalizat prevede:

- Majorarea, începând cu 1 octombrie 2023, în mediu cu +15,0% a salariilor de funcție lunare și a suplimentului pentru munca de noapte prestată pentru personalul din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

- Stabilirea suplimentului la salariu personalului de conducere, specificat în anexa nr.3 la prezentul Regulament, pentru performanțe profesionale individuale în muncă semestrial, având ca bază îndeplinirea indicatorilor de performanță pentru rezultatele activității instituției pe perioada semestrului precedent.

- Excluderea contabililor-șefi; șefilor subdiviziunilor economico-financiare; șefilor de departamente (nemedici) din anexa nr.3 la Regulament și includerea lor în anexa nr.1. În anexa nr.3 vor fi stabilite doar salariile de funcție lunare pentru personalul de conducere, care sunt selectați prin concurs organizat și numiți în funcție de către fondator.

- Precizarea unor reglementări pentru excluderea interpretărilor duale, precum și modificări de ordin tehnic.

- Proiectul urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată ținând cont de caracterul și specificul proiectului, ce implică majorarea nivelului de salarizare a personalului din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, inclusiv respectarea drepturilor salariale ale personalului din cadrul instituțiilor vizate, prevederile proiectului se vor aplica începând cu 1 octombrie 2023.

5. Fundamentarea economico-financiară

Sub aspect financiar, cheltuielile necesare pentru punerea în aplicare a proiectului în cauză, începând cu 1 octombrie 2023, vor fi acoperite din contul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală reieșind din posibilitățile financiare ale fondurilor AOAM pe a.2023, inclusiv și a celor de majorare propuse pentru rectificarea fondurilor AOAM pe a.2023.

Cheltuielile necesare aferente majorărilor salariilor de funcții propuse în proiect pentru circa 52547 funcții ocupate, se estimează la circa 104 502,7 mii lei lunar, sau pentru 3 luni ale anului 2023 (octombrie - decembrie) la circa 313 508,0 mii lei.

Totodată este necesar de menționat că la estimarea cheltuielilor FAOAM pe anul 2024 și respectiv pentru anii 2025-2026, conform CBTM 2024-2026, s-a ținut cont de acoperirea cheltuielilor aferente majorărilor salariilor de funcție pentru personalul din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, care se vor implementa de la 1 octombrie 2023.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Potrivit Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative:

- ✓ anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului în cauză a fost plasat pe pagina web www.particip.gov.md:
<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-regulamentului-privind-salarizarea-angajatilor-din-institutiile-medico-sanitare-publice-incadrate-in-sistemul-asigurarii-obligatorii-de-asistenta-medicala-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr8372016/11176>
- ✓ proiectul în cauză va fi plasat pentru consultări publice pe pagina web www.particip.gov.md și remis spre avizare părților interesate.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se astfel efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Ministerul Justiției în conformitate cu art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de hotărâre nu necesită a fi supus altor expertize.

Ministru

Ala NEMERENCO