

## Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare a proiectului hotărâre de Guvern cu privire la reorganizarea unor persoane juridice
<b>Data:</b>	14.09.2023
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Valeriu Gribincea, Tel. 022250630, e-mail: <a href="mailto:valeriu.gribincea@mded.gov.md">valeriu.gribincea@mded.gov.md</a>
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
<i>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</i>	
<p>1. Necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere și alinierea cadrului normativ la reglementările și standardele de operare ale Uniunii Europene, în mod particular activitatea de reglementare, monitorizare și control a pieței comunicațiilor electronice. Eliminarea deficiențelor de organizare a reglementării pieței comunicațiilor electronice.</p> <p>2. Punerea în aplicare a obiectivelor de reducere a costurilor de roaming pentru serviciile de comunicații electronice între Republica Moldova și țările UE și apropierea treptată a acestora de tarifele de roaming intracomunitare, prin alinierea la directivele UE pe domeniul comunicațiilor electronice inclusiv a organizării instituțiilor publice de profil din domeniu conform practicilor UE.</p> <p>3. Punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative prin care a fost pus în sarcina Guvernului efectuarea reorganizării prin absorbție a acestor 2 instituții publice.</p>	
<i>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</i>	
<p>Necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere și alinierea cadrului normativ la reglementările și standardele de operare ale Uniunii Europene, în mod particular activitatea de reglementare, monitorizare și control a pieței comunicațiilor electronice. Eliminarea deficiențelor de organizare a reglementării pieței comunicațiilor electronice.</p> <p>Pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de Guvern și anume, Direcția prioritară 1 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023, precum și din art. 99 lit. (b), art. 102, art. 232 alin. (2) și art. 240 din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care prevăd armonizarea treptată a legislației naționale cu legislația UE, este necesară alinierea structurii instituționale la modelele de operare europene pentru a asigura transpunerea mecanismelor de reglementare ale acquis-ului comunitar. De asemenea este necesară transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 16 art. 49 și art. 50 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321/36 din 17.12.2018.</p>	

Deficiențele de administrare a domeniului constau și în procedura de administrare și coordonare a spectrului de frecvențe radio nealinată la modelul de operare UE și cu o complexitate nejustificată pentru furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice.

Actualmente, în Republica Moldova administrarea spectrului de frecvențe radio este realizată de mai multe autorități: Comisia de stat pentru frecvențe radio, organul central de specialitate – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (IP „SNMFR”), Consiliul Audiovizualului (CA) și Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI).

Atribuțiile de administrare a spectrului de frecvențe radio sunt repartizate după cum urmează:

1) Comisia de Stat pentru Frecvențe Radio – elaborează și promovează politici de stat în domeniul repartizării și utilizării spectrului radio prin: aprobarea Tabelului național al atribuirii benzilor de frecvență radio pentru necesitățile civile, de apărare și de securitate, elaborat de către organul central de specialitate, precum și a modului de repartizare a frecvențelor în benzile de utilizare comune; adoptarea deciziilor referitor la implementarea în Republica Moldova a recomandărilor și hotărârilor organizațiilor regionale și internaționale în domeniul managementului și monitoringului spectrului de frecvențe radio; promovarea politicii interne de perspectivă în domeniul utilizării benzilor de frecvențe radio și elaborarea concepției coerente vizând utilizarea acestora; exercitarea controlului asupra îndeplinirii hotărârilor sale de către ministere și autorități administrative centrale.

2) Organul central de specialitate – asigură gestionarea și planificarea transparentă și eficientă a spectrului de frecvențe radio cu utilizare neguvernamentală, stabilește modul de monitorizare a frecvențelor radio și de evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații și metodologia de calcul al tarifelor percepute de către IP „SNMFR”.

3) IP „SNMFR” - asigură gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio cu utilizare neguvernamentală, ține evidența stațiilor de radiocomunicații, canalelor și frecvențelor radio și efectuează controlul asupra mijloacelor radioelectronice ce emit unde electromagnetice și acordă următoarele servicii:

a) asigurarea coordonării internaționale și interne, notificarea benzilor de frecvențe, canalelor sau frecvențelor radio în conformitate cu Regulamentul radiocomunicațiilor al Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor;

b) planificarea, selectarea, calcularea și coordonarea canalelor și/sau frecvențelor radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe;

c) asigurarea compatibilității electromagnetice a stațiilor de radiocomunicații;

d) măsurarea parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de monitorizare a frecvențelor radio și evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală;

e) măsurarea și evaluarea acoperirii teritoriale și a acoperirii drumurilor publice naționale cu rețele și stații de radiocomunicații precum și a parametrilor de calitate a serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații;

f) elaborarea caietelor de sarcini pentru proiectarea stațiilor de radiocomunicații la compartimentul radiotehnic și expertiza proiectelor;

g) efectuarea încercărilor de certificare a echipamentelor la compatibilitatea electromagnetică, la securitate și la conformarea cu cerințele privind utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, precum și încercări de evaluare a corespunderii cerințelor tehnice de limitare a expunerii populației la efectele câmpurilor electromagnetice precum și certificarea produselor de comunicații electronice.

4) Consiliul Audiovizualului - stabilește condițiile, criteriile și procedura de acordare a licențelor de emisie și a autorizațiilor de retransmisie; organizează concursurile pentru selectarea serviciilor de programe audiovizuale care urmează a fi retransmise/difuzate pe anumite frecvențe/canale radio și eliberează licențe de emisie sau autorizații de retransmisie;

supraveghează respectarea modului în care radiodifuzorii publici și radiodifuzorii privați își îndeplinesc obligațiile asumate în licența de emisie, în condițiile și cu respectarea prevederilor legale etc.

5) ANRCETI – atribuțiile pe dimensiunea dată sunt limitate și se reduc doar la organizarea procedurii de eliberare a licențelor pentru utilizarea spectrului radio, de elaborare a condițiilor de licențe pentru utilizarea resurselor de spectru, conform documentelor de politici publice emise de organul central de specialitate, de acordare a dreptului de utilizare a frecvențelor/canalelor radio în baza regimului de autorizare generală și a permiselor tehnice de utilizare a stațiilor de radio în baza avizelor tehnice eliberate de către IP „SNMFR”, supraveghează respectarea modului în care furnizorii îndeplinesc condițiile de licența de utilizare a frecvențelor/canalelor radio, în condițiile și cu respectarea prevederilor legale.

Complexitatea procedurii de administrare și coordonare a spectrului de frecvențe radio cât și necesitatea promovării concurenței și a intereselor utilizatorilor finali impune o reformă a modelului actual de administrare al spectrului radio și de conformare la nivel european, inclusiv pentru asigurarea regulatorului pieței cu instrument de monitorizare și control.

### ***c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei***

Evoluția practicilor de reglementare a piețelor de comunicații electronice și obiectivele trasate de Guvern privind alinierea la acquis-ul comunitar, dar și sarcina de reducere a tarifelor de roaming între RM și UE, fac ca modalitatea de organizare și mecanismele instituționale actuale să fie anacronice față de reformele ambițioase trasate. Din acest motiv, pentru ca domeniul de comunicații electronice să facă față reformelor trasate se necesită reorganizarea, atât a infrastructurii organizaționale de reglementare și control, dar și a mecanismelor de operare.

La eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio, Agenția eliberează și Condițiile speciale-tip ale licenței de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio trebuie să fie obiectiv justificate în raport cu tipul de rețea sau de serviciu care urmează a fi furnizat, transparente, nediscriminatorii și proporționale.

Potrivit competențelor funcționale ANRCETI este responsabilă de verificarea realizării tuturor obligațiilor și cerințelor incluse în condițiile de licență de către furnizori, fără ca să existe capacitatea instituțională pentru a efectua aceste verificări.

Potrivit art. 43, pentru obținerea de la ANRCETI a permisului pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, solicitantul trebuie să depună la Agenție următoarele documente eliberate de IP „SNMFR”:

- a) avizul privind asignarea canalului sau a frecvenței radio, eliberat de către Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio, care include rezultatul selectării, calculului și coordonării canalului sau frecvenței radio solicitate spre utilizare;
- b) proiectul tehnic al mijloacelor radioelectrice, aprobat de IP „SNMFR”;
- c) procesul-verbal al măsurărilor tehnice, întocmit de Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio.

Astfel, executarea fuziunii prin absorbție și transmiterea funcțiilor respective către Agenția de reglementare va facilita solicitantul prin reducerea barierelor birocratice, timpului și cheltuielilor financiare suplimentare pentru obținerea permisului tehnic, iar procedura respectivă va putea fi realizată prin Ghișeul unic al Agenției.

### ***d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție***

ANRCETI a efectuat o analiză a situației în 40 de state membre CEPT, ale căror model de reglementare este orientat către modelul comun de reglementare al Uniunii Europene, [27 state membre Uniunii Europene; 3 state din Spațiul Economic European (Elveția, Norvegia, Islanda); Marea Britanie; 5 state candidat pentru aderare la UE (Serbia, Muntenegru, Macedonia, Albania,

Turcia); 2 state balcanice aflate în așteptarea statutului din partea UE (Bosnia și Herțegovina, Kosovo); 2 state din Parteneriatul Estic (Ucraina, Georgia)] și a stabilit că în 32 de state spectrul de frecvențe radio este administrat de către autoritățile de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice, în 4 state (Danemarca, Letonia, Olanda, Spania) – funcțiile de reglementare în comunicații electronice sunt comasate cu funcții de reglementare din domeniul dezvoltării afacerilor, protecției concurenței, protecției consumatorilor finali, altor utilități publice, doar 2 state au modelul Republicii Moldova.

De asemenea, având în vedere obiectivele univoce ale Republicii Moldova și ale Guvernului în particular de a alinia cadrul de reglementare la mecanismele și practicile UE, menținerea status-quo-ului actual nu mai este posibilă. În acest sens, în scopul reducerii barierelor administrative, inclusiv de obținere a dreptului de utilizare a frecvențelor radio, promovării concurenței bazate pe infrastructură este necesară inițierea reorganizării instituțiilor publice după modelului european.

***e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați reglementările existente care condiționează intervenția statului***

Cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate este constituit din următoarele acte normative:

- Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007;
- Legea nr. 2007/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio);
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea privind protecția consumatorilor, nr. 105/2003;
- Codul contravențional al Republicii Moldova, nr. 218/2008;
- Hotărârea Guvernului nr. 544/1997 cu privire la aprobarea componenței Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova și a Regulamentului Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova;
- Regulile comerțului de consignație, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 79-80, art. 814),
- Hotărârea Guvernului nr. 944/2010 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.202-205, art. 1038), cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” nr. 34/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 59-65, art. 117);
- Hotărârea Guvernului nr. 643/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;
- Hotărârea Guvernului nr. 644/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 388-392, art. 1009);
- Hotărârea Guvernului nr. 950/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 24),

- Hotărârea Guvernului nr. 951/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea;

- Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 143/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 341),

- Regulamentul privind autorizarea emițătoarelor și coordonarea frecvențelor radio atribuite serviciilor din domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 527/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 284-290, art. 724.

Pentru soluționarea problemelor menționate, prin Legea nr. 207/2023, au fost operate un șir de modificări la Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, care se referă, în principal, la reorganizarea Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) prin fuziune (absorbția) cu Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă) care urmează să preia funcțiile IP „SNMFR”.

## 2. Stabilirea obiectivelor

a) *Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)*

Elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor persoane juridice, rezultă din Direcția prioritară 1 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023, precum și din art. 99 lit. (b), art. 102, art. 232 alin. (2) și art. 240 din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care prevăd armonizarea treptată a legislației naționale cu legislația UE și punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative prin care a fost pus în sarcina Guvernului fuziunea Agenției și SNMFR prin absorbție.

Proiectul de hotărâre are ca scop fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice prin transferul către aceasta de la organul central de specialitate a atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio, asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung, asigurarea unei monitorizări eficiente și prompte în domeniul utilizării spectrului de frecvențe radio.

În urma analizei efectuate au fost stabilite obiectivele ce vor fi atinse datorită implementării proiectului de lege:

1. Alinierea modelului de organizare a regulatorului la practicile europene.
2. Optimizarea procesului de eliberare a actelor permissive prin faptul că solicitantul (persoană fizică sau juridică) nu va mai avea nevoie să obțină acte suplimentare de coordonare (la moment eliberate de SNMFR), acest proces se va desfășura integral la ANRCETI.
3. Promovarea concurenței și încurajarea investițiilor prin reducerea, atât a barierelor birocratice, cât și prin optimizarea fluxurilor operaționale ale autorității de reglementare în raport cu participanții pieții;
4. Asigurarea unei conlucrări eficiente dintre specialiștii în domeniile spectrului de frecvențe radio și control, al instituției nou formate.

## 3. Identificarea opțiunilor

a) *Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție*

În cazul lipsei de intervenție nu vor fi onorate obiectivele strategice și planurile de acțiuni ale Guvernului, inclusiv alinierea la mecanismele și practicile de reglementare europene. Obiectivele trasate de reducere a tarifelor de roaming în raport cu UE impun o serie de reforme și costuri pentru furnizorii din domeniul telecomunicațiilor, inter alia reducerea veniturilor din aceste servicii. În lipsa unor reforme, optimizări organizaționale, de procese și ale cadrului normativ, se riscă devansarea tehnologică, stagnarea pieței naționale, care este mică în una și mai puțin atractivă din perspectiva investițională, ceea ce ar putea duce la consecințe mai grave cum ar fi scăderea temporilor de absorbție a noilor tehnologii în domenii și punerea sub risc a obiectivelor de digitalizare a economiei naționale și serviciilor publice.

Stagnarea reformelor pe acest domeniu ar putea duce la un impact negativ și asupra altor sectoare ale economiei care depinde direct de progresul pe domeniul comunicațiilor electronice.

***b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țin seama de cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/ obligații ce se doresc să fie aprobate***

Prin proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la reorganizarea unor persoane juridice se propune:

1. Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) se reorganizează prin fuziune (absorbția) cu Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă).

2. Totalitatea drepturilor și obligațiilor persoanei juridice absorbite trec cu titlul gratuit și integral la persoana juridică absorbantă, care devine succesoarea de drept a întregului patrimoniu al persoanei juridice absorbite.

3. Într-o exercitare atribuțiilor ce revin Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, ca persoană juridică absorbantă este în drept să dispună conform cadrului normativ în vigoare și ale reglementărilor sale interne de tot patrimoniul instituției absorbite transmis conform prezentei hotărâri, inclusiv mijloace fixe, active nemateriale, mijloace bănești, creanțe contractuale ș.a..

4. De la data publicării prezentei hotărâri, conducătorul Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” va iniția procedura de preavizare a personalului instituției cu privire la reorganizarea acestuia.

5. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii. Cheltuielile ce țin de disponibilizarea personalului Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale instituției absorbite.

6. Transmiterea integrală a patrimoniului gestionat de către Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, se va efectua în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901 din 31 decembrie 2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 1, art.2), cu modificările și completările ulterioare.

7. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei Hotărâri, va institui Comisia de transmitere a bunurilor proprietate publică (în continuare – Comisia de transmitere) formată, inclusiv din reprezentanți ai părții care transmite, Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și care primește, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, reprezentanți ai ministerului și, după caz, ai altor instituții interesate.

8. Comisia de transmitere va efectua, în termen de 30 zile din data instituirii, procedura de transmitere a patrimoniului de la Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

De asemenea, în vederea realizării Legii 207/2023 se propun intervenții în Hotărârea Guvernului nr. 643/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, care vizează crearea, în special, a subdiviziunilor structurale cu atribuții de: ținere a evidenței stațiilor de radiocomunicații, a canalelor și frecvențelor radio; planificare, selectare, calculare și coordonare a canalelor și/sau frecvențelor radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe; asigurare a compatibilității electromagnetice a stațiilor de radiocomunicații; asigure a măsurărilor parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de monitorizare a frecvențelor radio și evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală, care urmează a fi elaborat și aprobat de ANRCETI; asigure a măsurărilor și evaluare a acoperirii teritoriale și a acoperirii drumurilor publice naționale cu rețele și stații de radiocomunicații; asigurare a măsurării și evaluării parametrilor de calitate a serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații; elaborare a caietelor de sarcini pentru proiectarea stațiilor de radiocomunicații la compartimentul radiotehnic și efectuează expertiza proiectelor; efectuarea încercărilor tehnice ale echipamentelor la compatibilitatea electromagnetică, la securitate și la conformitatea cu cerințele privind utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, precum și încercări de evaluare a corespunderii cerințelor tehnice de limitare a expunerii populației la efectele câmpurilor electromagnetice.

Totodată, prin proiectul de hotărâre se propun modificări la un șir de acte normative care vizează transmiterea atribuțiilor IP „SNMFR” către ANRCETI:

- Hotărârea Guvernului nr. 544/1997;
- Regulile comerțului de consignație, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/1997;
- Hotărârea Guvernului nr. 944/2010;
- Hotărârea Guvernului nr. 950/2020;
- Regulamentul privind autorizarea emițătoarelor și coordonarea frecvențelor radio atribuite serviciilor din domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 527/2022.

Având în vedere că atribuțiile IP „SNMFR” stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 644/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 388-392, art. 1009) se transpun în Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, Hotărârea nr. 644/2019 urmează a fi abrogată, iar Hotărârea Guvernului nr. 951/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 22-32, art. 32) urmează a fi abrogată în data de 01.07.2024, dat fiind faptul că o asemenea Metodologie urmează a fi elaborată și aprobată de către ANRCETI, în termen de 6 luni după finalizarea procesului de reorganizare. Termenul dat transpune prevederea art.5 alin.(4) al Legii 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio).

***c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare***

Având în vedere că scopul proiectului este implementarea Legii 207/2023, alte alternative nu pot fi analizate.

#### 4. Analiza impacturilor opțiunilor

*a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate*

##### **Impact pozitiv**

1) Realizarea acțiunii respectivă va duce la următoarele beneficii:

Sub aspect funcțional și de administrare a domeniului comunicațiilor electronice

- Va permite identificarea oportunităților de maximizare a eficienței utilizării spectrului de frecvențe;

- Menținerea capacității de dezvoltare tehnologică a furnizorilor și absorbția impactului de reducere a tarifelor de roaming cu țările UE;

- Gestionarea eficientă a utilizării frecvențelor radio, și asigurarea faptului că acestea sunt alocate în mod corespunzător diferitelor servicii de comunicații. Astfel, pentru a-și îndeplini eficient această atribuție, Agenția urmează să dispună de capacitatea de a monitoriza modul de utilizare a frecvențelor pe tipuri de servicii de comunicații și de a identifica eventualele cazuri de interferență sau utilizare neconformă;

- Monitorizarea continuă în corelare cu departamentul de reglementare va oferi o flexibilitate sporită a cadrului de reglementare ce va stimula implementarea noilor tehnologii și servicii de către furnizorii de comunicații electronice;

- Asigurarea faptului că ANRCETI va dispune de resursele tehnice, financiare și umane precum și expertiza necesare pentru a efectua monitorizarea în mod eficient, și va fi capabilă să reacționeze prompt în cazul depistării unor neconformități, inclusiv prin elaborarea a acte de reglementare noi sau modificarea cadrului regulator existent;

- Va permite implementarea celor mai bune practici în domeniul de planificare a modalității de utilizare a spectrului și autorizării în domeniu, în corelare cu evoluțiile din domeniu;

- Eficientizarea mecanismului de aplicare a reglementărilor legate de utilizarea frecvențelor și impunerea de sancțiuni celor care încalcă aceste reglementări. Având capacitatea de a monitoriza utilizarea frecvențelor, ANRCETI va aplica în mod eficient aceste reglementări și va asigura că toate dispozitivele de comunicație sunt utilizate în conformitate cu reglementările în vigoare.

- Examinarea operativă, inclusiv cu efectuarea măsurărilor necesare, în procesul de examinare a petițiilor parvenite din partea cetățenilor.

##### Sub aspect operațional:

- Flexibilitatea mecanismului de stabilire și revizuire a plăților de reglementare și monitorizare pentru servicii de comunicații electronice, ce va avea un efect benefic asupra domeniului și va permite compensarea parțială a costurilor suplimentare suportate de către furnizorii de comunicații electronice în legătură cu creșterea tarifelor la resursele energetice;

- Optimizarea procesului de eliberare a actelor permissive prin faptul că solicitantul (persoană fizică sau juridică) nu va mai avea nevoie să obțină acte suplimentare de coordonare (la moment eliberate de SNMFR), acest proces se va desfășura direct la ANRCETI.

- În calitate de impact pozitiv secundar se vor crea primise pentru reducerea cheltuielilor generale și administrative prin optimizarea costurilor aferente întreținerii aparatului administrativ, după elaborarea hotărârii de guvern privind reorganizarea instituțională și absorbția IP „SNMFR” de către ANRCETI.

##### **Impact negativ**

Nu a fost identificat.

*b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea*

**Costuri:**



Implementarea proiectului de hotărâre de Guvern nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, or realizarea proiectului dat nu implică cheltuieli financiare publice cu excepția plăților garanțiilor sociale legate de neacceptarea de unele persoane a funcției propuse, care vor fi acoperite din bugetul I.P. „SNMFR”, în limita cheltuielilor stabilite pentru anul 2023.

Remarcăm că, disponibilizarea personalului nu reprezintă interes pentru entitatea absorbantă, întrucât unul din obiectivele majore este păstrarea și valorificarea capacităților profesionale ale personalului din cele două entități care urmează a fi reorganizate.

Conform estimărilor preliminare privind transferul/disponibilizarea/acceptul sau refuzul ofertei, cheltuielile necesare care ar putea apărea în procesul de reorganizare nu vor depăși limitele bugetului I.P. „SNMFR” pentru anul 2023.

Totodată vor fi eficientizate/diminuate cheltuielile legate de administrarea instituției publice absorbită, astfel fiind economisite următoarele categorii de cheltuieli: remunerarea muncii, întreținerea transportului, etc. În rezultatul reorganizării, de asemenea, urmează să fie optimizate procesele de eliberare a actelor permissive și a alte procese aferente gestionării spectrului de frecvențe radio.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” nr. 644/2019, veniturile acumulate din tarifele percepute pentru prestarea serviciilor, care nu vor constitui bugetul anual al I.P. „SNMFR”, se transferă la bugetul de stat.

Astfel, în anul 2022 I.P. „SNMFR” a transferat în bugetul de stat al Republicii Moldova 5,85 mln. lei.

După fuziunea I.P. „SNMFR” cu ANRCETI, această sursă de suplinire a bugetului de stat se va exclude.

Totodată, Articolului V, alineatul (1) din Legea nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative stabilește norme tranzitorii care prevăd expres că bugetul de stat pentru anul 2023 nu va fi prejudiciat, deoarece prevederile art. I pct. 5, în partea ce ține de art. 12 alin. (1) lit. b<sup>1</sup>) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2024.

Subsecvent, excedentele financiare acumulate de către I.P. „SNMFR” pe parcursul anului 2023 vor fi transferate integral către bugetul de stat.

#### **Beneficii:**

Urmare aprobării proiectului hotărârii Guvernului:

- va fi aprobată o structură și organigramă nouă a ANRCETI, ceea ce va permite o realizare eficientă a funcțiilor și atribuțiilor cu care a fost abilitată această autoritate, prin distribuția și coordonarea eficientă a responsabilităților subdiviziunilor structurale interioare, fapt ce va contribui la creșterea nivelului de reacție a ANRCETI, precum și la eficacitatea funcțiilor de monitorizare și control;

- creșterea responsabilităților și sporirea profesionalismului specialiștilor ANRCETII.

#### **Riscuri**

Nu au fost identificate

***b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea***

Nu este cazul.

<p><b><i>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi.</i></b></p>
<p>Nu este cazul.</p>
<p><b><u>Concluzie</u></b>  <b><i>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</i></b></p>
<p>Considerăm că opțiunea propusă prin elaborarea proiectului hotărârii, este cea mai fezabilă la momentul actual, față de opțiunea „a nu face nimic”, din considerentul că atinge obiectivele dorite.</p>
<p><b>5. Implementarea și monitorizarea</b></p>
<p><b><i>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare</i></b></p>
<p>Implementarea opțiunii recomandate va fi realizată de către autoritățile existente (Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizare și IP ”SNMFR”).</p> <p>Statele de personal vor fi majorate la ANRCETI prin transferarea angajaților de la IP „SNMFR”, în corespundere cu Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ANRCETI aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, propus spre modificare.</p>
<p><b><i>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</i></b></p>
<p>Monitorizarea se va efectua în baza următorilor indicatorii de performanță ce vizează activitatea ANRCETI:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Rapoartele de monitorizare a implementării angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere cu UE.</li> <li>2) Rapoartele de monitorizare a implementării planului strategic și planului de acțiuni al Guvernului.</li> <li>3) Reducerea resurselor de timp și pentru solicitanții de acte permissive pentru utilizarea frecvențelor/canalelor radio și a stațiilor de radio.</li> </ol>
<p><b><i>c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea.</i></b></p>
<p>Impacturile estimate se vor resimți începând cu anul 2024. Rezultatele executării legii, după intrarea acesteia în vigoare vor fi monitorizate conform competențelor de către fiecare din autoritățile responsabile: ANRCETI și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizare și reflectate în rapoartele anuale de activitate ale acestor autorități.</p>
<p><b>6. Consultarea</b></p>
<p><b><i>a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă</i></b></p>
<p>Principalele părți interesate în intervenția propusă sunt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Ministerul Justiției;</li> <li>2) Ministerul Finanțelor;</li> <li>3) Ministerul Muncii și Protecției Sociale;</li> <li>4) Centrul Național Anticorupție;</li> <li>5) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;</li> <li>6) Furnizorii de rețele și/sau servicii de comunicații electronice care utilizează resurse de spectru de frecvențe radio.</li> </ol>

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Părțile interesate au fost consultate în procesul de elaborare a Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio).

Obiecțiile și propuneri în mare parte au fost luate în considerație. Menționăm că inclusiv și Ministerul Finanțelor a susținut promovarea acestui proiect neidentificând careva lacune sub aspectul finanțelor publice.

**În conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare.**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasată pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării <https://is.gd/y3JEYT> și pe portalul guvernamental <https://is.gd/q7Ezabs>

Conform pct.11 subpct.2<sup>1</sup>) lit.a) și b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, analiza de impact la proiect a fost consultată prealabil cu Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor și au fost recepționate avize pozitive.

*c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)*

Anexă

**Tabel pentru identificarea impacturilor**

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	+1	0	0
povara administrativă	+1	0	0
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	0	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	0
concurența pe piață	0	0	0
activitatea de inovare și cercetare	0	0	0
veniturile și cheltuielile publice	0	0	0
cadrul instituțional al autorităților publice	+2	0	0
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	+1	0	0
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	0
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	0
situația macroeconomică	0	0	0
alte aspecte economice	0	0	0

<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	0
nivelul de salarizare	0	0	0
condițiile și organizarea muncii	+1	0	0
sănătatea și securitatea muncii	0	0	0
formarea profesională	0	0	0
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	0
nivelul veniturilor populației	0	0	0
nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	0
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	0
partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	0
modul sănătos de viață al populației	0	0	0
nivelul criminalității și securității publice	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+2	0	0
nivelul și calitatea educației populației	0	0	0
conservarea patrimoniului cultural	0	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	0	0	0
alte aspecte sociale	0	0	0
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	0
calitatea aerului	0	0	0
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	0
biodiversitatea	0	0	0
flora	0	0	0
fauna	0	0	0
peisajele naturale	0	0	0
starea și resursele solului	0	0	0
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	0
consumul și producția durabilă	0	0	0
intensitatea energetică	0	0	0
eficiența și performanța energetică	0	0	0
bunăstarea animalelor	0	0	0

riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	0
utilizarea terenurilor	0	0	0
alte aspecte de mediu	0	0	0

*Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.*

#### **Anexe**

Proiectul preliminar de act normativ  
Nota informativa