

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice rezultă din prevederile art. 7 lit. e) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), ale art. 32 alin. (2) din Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160-164, art.537) și ale art. 208 alin. (3) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 (Republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 66-75/132), art. V. alin. (1)-(7) din Legea nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 272-272, art. 476) și al art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea privind administrarea și deținatizarea proprietății publice nr. 121/2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401).

Potrivit prevederilor art. V. alin. (3) din Legea nr. 207/2023, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a acesteia, Guvernul și Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației urmează să întreprindă acțiunile necesare prevăzute de lege pentru reorganizarea prin absorbție a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă), iar Guvernul, de asemenea, trebuie să aducă actele sale normative în concordanță cu legea dată.

Proiectul hotărârii Guvernului are ca scop asigurarea absorbției Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (I.P. „SNMFR”) și preluarea funcțiilor acestei instituții de către autoritatea de Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) în contextul transferului către această autoritate de la organul central de specialitate a atribuțiilor de gestionare a spectrului de frecvențe radio.

Reorganizarea dată urmează să contribuie la optimizarea proceselor de eliberare a actelor permissive și a altor procese aferente gestionării spectrului de frecvențe radio, precum și la diminuarea costurilor administrative corespunzătoare.

Totodată proiectul prevede ajustarea cadrului normativ conex, care stabilea anterior intrării în vigoare a Legea nr. 207/2023 atribuțiile, drepturile și obligațiile ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și ale Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, referitor la gestionarea spectrului de frecvențe radio cu destinație civilă:

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu prevede armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede reorganizarea prin absorbție a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă).

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

- stabilirea modului de reorganizare a persoanelor juridice vizate, inclusiv transmiterea patrimoniului, atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor ale persoanei juridice absorbite către persoană juridică absorbantă;

- stabilirea termenelor și autorităților responsabilitățile pentru realizarea procesului de reorganizare;

- precizarea modului de disponibilizare a personalului în legătură cu reorganizarea persoanei juridice absorbite;

- ajustarea cadrului normativ conex în legătură cu reorganizarea menționată și transferul de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenție a funcțiilor de gestionare a spectrului de frecvențe radio cu destinație civilă.

În scopul ajustării cadrului normativ conex, se modifică prevederile următoarelor acte normative care stabileau atribuțiile, drepturile și obligațiile ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și ale Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, referitor la gestionarea spectrului de frecvențe radio cu destinație civilă:

- Hotărârea Guvernului nr. 544/1997 cu privire la aprobarea componenței Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova și a Regulamentului Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova;

- Pct. 18 din Regulile comerțului de consignație, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/1997;

- Hotărârea Guvernului nr. 944/2010 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații”;

- Hotărârea Guvernului nr. 950/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații”;

- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” nr. 34/2019;

- Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019<

- anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay);

- punctul 20 subpct. 2) din Regulamentul privind autorizarea emițătoarelor și coordonarea frecvențelor radio atribuite serviciilor din domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 527/2022.

În același scop se abrogă:

- Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” nr. 644/2019;

- punctul 7 din anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 143/2021;
- Hotărârea Guvernului nr. 951/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea.

În scopul evitării vacuumului legislativ, pentru activitățile ce țin de gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio, încercări tehnice ale echipamentelor, precum și activități conexe sau identice cu serviciile prestate anterior de către I.P. „SNMFR”, până la intrarea în vigoare a Metodologiei de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, aprobată de către ANRCETI, proiectul prevede aplicarea Metodologiei de calculare a tarifelor și Nomenclatorul serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea, aprobate prin Hotărârile Guvernului nr. 951/2020, care va fi abrogată începând cu data de 01 iulie 2024.

Totodată, se propune intrarea în vigoare a proiectului de act normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (cu excepția punctelor 10-11, care vor intra în vigoare după expirarea a 3 luni de la publicare), fapt ce va asigura necesitatea stringentă de a fi puse în aplicare toate normele juridice și acțiunile propuse în proiectul actului normativ, respectând termenii prevăzuți în art. V. alin. (1)-(7) din Legea nr. 207/2023.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de hotărâre de Guvern nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, or realizarea proiectului dat nu implică cheltuieli financiare publice cu excepția plăților garanțiilor sociale legate de neacceptarea de unele persoane a funcției propuse, care vor fi acoperite din bugetul I.P. „SNMFR”, în limita cheltuielilor stabilite pentru anul 2023.

Remarcăm că, disponibilizarea personalului nu reprezintă interes pentru entitatea absorbantă, întrucât unul din obiectivele majore este păstrarea și valorificarea capacităților profesionale ale personalului din cele două entități care urmează a fi reorganizate.

Conform estimărilor preliminare privind transferul/disponibilizarea/acceptul sau refuzul ofertei, cheltuielile necesare care ar putea apărea în procesul de reorganizare nu vor depăși limitele bugetului I.P. „SNMFR” pentru anul 2023.

Totodată vor fi eficientizate/diminuate cheltuielile legate de administrarea instituției publice absorbită, astfel fiind economisite următoarele categorii de cheltuieli: remunerarea muncii, întreținerea transportului, etc. În rezultatul reorganizării, de asemenea, urmează să fie optimizate procesele de eliberare a actelor permissive și a alte procese aferente gestionării spectrului de frecvențe radio.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” nr. 644/2019, veniturile acumulate din tarifele percepute pentru prestarea serviciilor, care nu vor constitui bugetul anual al I.P. „SNMFR”, se transferă la bugetul de stat.

Astfel, în anul 2022 I.P. „SNMFR” a transferat în bugetul de stat al Republicii Moldova 5,85 mln. lei.

| |
|---|
| <p>După fuziunea I.P. „SNMFR” cu ANRCETI, această sursă de suplینire a bugetului de stat se va exclude.</p> <p>Totodată, Articolului V, alineatul (1) din Legea nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative stabilește norme tranzitorii care prevăd expres că bugetul de stat pentru anul 2023 nu va fi prejudiciat, deoarece prevederile art. I pct. 5, în partea ce ține de art. 12 alin. (1) lit. b¹) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2024.</p> <p>Subsecvent, excedentele financiare acumulate de către I.P. „SNMFR” pe parcursul anului 2023 vor fi transferate integral către bugetul de stat.</p> |
| 6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare |
| <p>La elaborarea proiectului Hotărârii de Guvern s-au respectat principiile oportunității, stabilității și predictibilității normelor juridice. Acesta se integrează organic în cadrul instituțional și normativ existent, aferent domeniului comunicațiilor electronice.</p> |
| 7. Avizarea și consultarea publică a proiectului |
| <p>În conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare.</p> <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasată pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării https://is.gd/y3JEYT și pe portalul guvernamental https://is.gd/q7Ezab</p> |
| 8. Constatările expertizei anticorupție |
| <p>Proiectul definitivat, în baza obiecțiilor și propunerilor înaintate de instituțiile implicate în procesul de avizare, va fi expediat către Centrul Național Anticorupție, în modul stabilit.</p> |
| 9. Constatările expertizei de compatibilitate |
| <p>Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p> |
| 10. Constatările expertizei juridice |
| <p>Proiectul va fi expus expertizei juridice în conformitate cu procedura stabilită în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> |
| 11. Constatările altor expertize |
| <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător a fost elaborată Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii de Guvern.</p> <p>Subsecvent, în conformitate cu prevederile pct. 11 subpct. 2¹) lit. a) și b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, setul la proiectul hotărârii Guvernului și Analiza impactului de reglementare au fost consultate cu Ministerului Finanțelor și Cancelariei de Stat (avizele se anexează).</p> |