

**Notă informativă la proiectul Hotărârii Guvernului „Privind modificarea  
Hotărârii Guvernului nr. 1128/2016 cu privire la  
Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate”**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârea Guvernului nr. 1128/2016 „Cu privire la Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate” (în continuare Proiect) a fost elaborat de către Ministerul Sănătății.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Scopul proiectului este îmbunătățirea procesului de achiziție, crearea condițiilor necesare pentru lărgirea spectrului de bunuri și servicii achiziționate centralizat pentru necesitățile sistemului de sănătate, precum și consolidarea capacităților Centrului pentru achiziții publice centralizate în sănătate (CAPCS).

Este cunoscut faptul că în urma realizării procedurilor de achiziții publice centralizate sunt obținute, prețuri mai mici și respectiv, economisirea banului public. Totodată, prin achizițiile publice centralizate se asigură un nivel corespunzător al calității și siguranței bunurilor și serviciilor contractate, monitorizarea executării imparțiale ale condițiilor contractuale precum și un nivel înalt de transparență și eficiență.

Actualmente, CAPCS este unica instituție la nivel național, care realizează proceduri de achiziții publice centralizate pentru sistemul de sănătate, (anual cca 300 de proceduri de achiziții publice, în valoare de cca 2 000 000 000 lei).

Conform atribuțiilor stabilite, CAPCS este responsabil de:

- aprobarea listelor de bunuri și servicii care urmează a fi achiziționate, *(liste care sunt în continuă actualizare și extindere, conform tabelul nr. 1)*;
- colectarea necesarului de bunuri și servicii, agregarea și analiza specificațiilor tehnice parvenite din partea beneficiarilor;
- demararea procedurilor de achiziții publice, calificarea și evaluarea tehnică a ofertelor;
- elaborarea, semnarea și înregistrarea contractelor;
- monitorizarea executării contractelor de achiziții încheiate;
- aplicarea penalităților pentru încălcarea condițiilor contractuale;
- virarea plăților pentru bunurile și serviciile achiziționate.

Tabel nr.1

	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025 + min 25%
<b>Numărul pozițiilor achiziționate</b>	2169	aprox. 3146	4598 centralizate + x poziții liste suplimentare individuale	
	+ 43 %		+ 45%	
<b>Efort funcționale/ poziții (unități număr)</b>	77,4 %	112%	164,2% (+25 unit)	
<i>Efortul per persoană se majorează cu cca 87%</i>				

CAPCS depune eforturi maxime și întreprinde toate măsurile pentru realizarea tuturor atribuțiilor. Rezultatele rapoartelor de activitate ale CAPCS (<https://capcs.md/rapoarte/>), pentru ultimii ani, demonstrează că indicatorii cantitativi sunt în creștere (numărul procedurilor de achiziții publice, numărul contractelor de achiziții publice și suma contractată, conform tabelul nr. 2), precum și indicatorii calitativi, (certificarea la standardul ISO 9001, implimentarea modulului transparență, standardizarea și automatizarea proceselor, calitatea bunurilor achiziționate, semnarea electronică a contractelor, calificarea continuă a personalului, etc.).

Tabel nr. 2

Anul	2019	2020	2021	2022
<b>Numărul procedurilor de achiziții publice</b>	140	275	247	317
<b>Numărul contractelor de achiziții publice încheiate, inclusiv acorduri adiționale</b>	5 952	9 527	11 813	16 297
<b>Suma totală contractată (mii lei)</b>	467 467,4	818 042,3	1 363 589	1 319 424,2

Atribuțiile menționate *supra*, precum și rezultatele înregistrate sunt realizate de un colectiv format doar din 30 persoane fizice (statele de personal fiind completate 100%), ce reprezintă la volumul realizat de resurse umane insuficiente ca număr (ceea ce presupune supra efort per persoană de cca 164%, conform tabelul nr. 1), în special în contextul indicatorilor de monitorizare care sunt în continuă creștere.

Prin urmare, în scopul creării condițiilor necesare pentru lărgirea spectrului de bunuri și servicii achiziționate centralizat pentru necesitățile sistemului de sănătate, consolidării capacităților Centrului pentru achiziții publice centralizate în sănătate, creșterii nivelului calității bunurilor și serviciilor achiziționate, îmbunătățirii procesului de achiziție și creșterii nivelului de promptitudine prin realizarea mai rapidă a procedurilor de achiziții, se impune promovarea prezentului proiect.

Acesta prevede modificări de ordin tehnic, care au drept scop evitarea confuziilor și prevederilor ambigue sau dublărilor, ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 1128/2016, la prevederile actelor normative din domeniul achizițiilor publice, precum și:

- suplinirea misiunii CAPCS cu dreptul de a verifica executarea conformă a contractelor de achiziții publice;
- reglementarea expresă a dreptului de a aplica penalități pentru vânzător în cazul neexecutării condițiilor contractuale și pentru beneficiar în caz de refuz de contractare;
- ajustarea modelului contractului de prestări servicii și modelul contractului de achiziționare a bunurilor și serviciilor din domeniul sănătății, în conformitate cu Noul Cod Civil al Republicii Moldova nr.1107/2002;
- completarea și modificarea clauzelor contractului-model de achiziționare a bunurilor și serviciilor din domeniul sănătății.
- majorarea statelor de personal ale CAPCS cu 25 de unități;

De menționat, că una din prevederile esențiale ale proiectului este fortificarea capacităților CAPCS, majorarea numărului de personal fiind determinată de volumul de lucru care este în continuă creștere, conform tabelul nr. 3:

Tabel nr. 3

Obiectul achiziției	Nr. loturi 2022	Nr. loturi 2023	Nr. loturi 2024
Medicamente	1253	1195	1489
Parafarmacie și Consumabile medicale	120	671	878 + liste suplimentare
Consumabile de laborator	117	208	245+ liste suplimentare
Consumabile de tip deschis	48	60	99 + liste suplimentare
Materiale de sutură	151	330	357 + liste suplimentare
Instrumentar medical	262	417	peste 500 loturi
Reagenți tip deschis și închis	218	235	peste 1000 loturi
Dezinfectanți	-	30	30 + liste suplimentare

În context, finalitățile urmărite sunt:

- de a nu tergiversa procedurile de achiziții publice;
- de a atinge capacitate suficientă de analiză a caracteristicilor tehnice parvenite de la beneficiari și cele oferite de către operatorii economici (în contextul creșterii continue a volumului de lucru);
- de a elabora, semna și aproba în termen, contractele de achiziții publice circa 14 mii contracte și 2 mii acorduri adiționale, anual;
- de a nu admite erori privind bunurile contractate și cele livrate (volumul mare de lucru);
- de a monitoriza în teritoriu produsele real livrate în instituții, comparativ cu cele contractate;
- de a respecta termenii de aplicare a penalităților;
- de a achita la timp bunurilor livrate, precum și întocmirea registrului facturilor, urmare a emiterii ordinelor de plată.

Totodată, obiectivul prioritar al prezentului proiect, precum și al CAPCS rămâne a fi eficientizarea utilizării mijloacelor financiare destinate pentru acoperirea necesităților sistemului de sănătate, obținerea prețurilor mai mici și asigurarea nivelului corespunzător al calității și siguranței bunurilor și serviciilor contractate, precum și minimizarea riscurilor instituțiilor medico-sanitare publice și autoritățile/instituțiile bugetare care prestează servicii medicale și sociale.

Elaborarea prezentului proiect, se bazează și pe recomandările rapoartelor Centrului Național Anticorupție, Curtii de Conturi și Organizației Mondiale a Sănătății:

(<https://www.cna.md/public/files/Raport-de-evaluare-CAPCS9b4a9.pdf>)

([https://www.ccrm.md/ro/decision\\_details/1125/hotararea-nr42-din-26-iulie-2021-privind-raportul-auditului-conformitatii](https://www.ccrm.md/ro/decision_details/1125/hotararea-nr42-din-26-iulie-2021-privind-raportul-auditului-conformitatii)).

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul actului normativ propus nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede:

1. Modificări de ordin tehnic, care au drept scop evitarea confuziilor și prevederilor ambigue sau dublărilor, precum și ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 1128/2016, la prevederile actelor normative din domeniul achizițiilor publice.

2. Perfectarea unor prevederi din modelul contractului de prestări servicii și modelul contractului de achiziționare a bunurilor și serviciilor din domeniul sănătății, întru ajustarea clauzelor contractuale în conformitate cu Noul Cod Civil al Republicii Moldova nr.1107/2002;

3. Completarea și modificarea clauzelor contractului-model de achiziționare a bunurilor și serviciilor din domeniul sănătății.

4. Reglementarea expresă a dreptului autorității contractante de a aplica penalități prevăzute în condițiile contractuale, având în vedere că contractul este tripartit, iar CAPCS are calitate de autoritate contractantă. Reglementarea expresă a dreptului autorității contractante de a aplica penalități pentru executarea neconformă, va permite realizarea misiunii de monitorizare a executării corespunzătoare a contractului.

5. Specificarea unor prevederi mai clare privind taxele pentru serviciile prestate de către CAPCS în realizarea achizițiilor publice centralizate în sănătate, în vederea aplicării corecte a taxelor de către autoritatea contractantă, întru excluderea interpretării eronate de către beneficiari și evitarea litigiilor de acest gen.

6. Aplicarea unei taxe în cuantum de 2/3 din taxa calculată pentru prestarea serviciilor în cazul în care beneficiarul refuză semnarea contractatului. În acest caz, se va respecta principiul eficacității achizițiilor publice centralizate prin necorespunderea cantităților solicitate la procedura de achiziție publică cu oferta depusă de operatorul economic, și excluderea riscului de necontractare a întregului lot.

7. Majorarea statelor de personal ale CAPCS cu 25 unități (30 la 55 unități);

8. Suplinirea misiunii CAPCS cu dreptul de a verifica executarea conformă a contractelor de achiziții publice și anume corespunderea specificației tehnice a bunurilor, anexă la contract, cu bunurile recepționate de către beneficiar și livrate de către operatorii economici. Aceasta ar exclude riscul recepționării de către instituția medicală a unui bun neconform, sau livrarea de către operatorul economic a unui bun, altul decât cel contractat sau cu vicii ascunse.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Pentru aprobarea și implementarea prezentului proiect nu este necesară alocarea surselor financiare suplimentare din contul bugetului public național sau al bugetului de stat, deoarece activitatea CAPCS este una extrabugetară.

Totodată, majorarea statelor de personal va permite acoperirea cu resurse umane a necesităților existente, și extinderea capacității instituționale prin lărgirea listelor de bunuri și servicii achiziționate. Drept urmare lărgirii listelor de bunuri și servicii, vor crește veniturile obținute din taxele achitate de beneficiari, ceea ce va permite asigurarea condițiilor corespunzătoare, inclusiv salariale pentru implementarea prezentului proiect, dar și obținerea de economii la nivel național.

Proiectul prevede modificarea statelor de personal cu 25 de unități, și anume:

- 1 unitate de auditor intern;
- 6 unități în Secția achiziții medicamente (farmaciști și specialiști achiziții);
- 9 unități în Secția achiziții dispozitive și servicii medicale, transport sanitar, (bioingineri și specialiști achiziții);
- 8 unități în Direcția administrativ - juridică și monitorizare, (farmaciști, specialiști achiziții și operatori);
- 1 unitate în Secția economie și evidență contabilă, (contabil).

Costul cheltuielilor de personal pentru asigurarea a 25 de unități suplimentare de specialiști constituie 6385,5 mii lei (salariu mediu fiind 16500 lei).

Luând în considerare, etapa de tranziție (2024-2025), veniturile CAPCS vor acoperi financiar, unitățile suplinite, reieșind din numărul pozițiilor achiziționate, în timp.

Majorarea numărului de state de personal de la 30 la 55 de unități, a fost calculată având la bază numărul de proceduri realizate anual, volumul necesităților instituțiilor medicale conform listelor aprobate precum și personalului implicat, inclusiv pentru asigurarea verificării corespunderii specificației tehnice a bunurilor livrate/recepționate cu specificația tehnică (anexă la contractul de achiziții), la sediul beneficiarului, precum și, realizarea achizițiilor publice în scopul realizării Programelor Naționale și Speciale ce cuprinde 42% din totalul procedurilor de achiziții publice.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Prezentul proiect de hotărâre nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul urmează a fi avizat de către autoritățile și părțile interesate.

Potrivit Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina web: [particip.gov.md](http://particip.gov.md)

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hg-cu-privire-la-modificarea-hg-nr11282016/10824>

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul urmează a fi avizat de către Ministerul Justiției.

#### **11. Constatările altor expertize**

Proiectul a fost expertizat de Cancelaria de stat și consultat cu Ministerul Finanțelor.

**Secretar general**

**Lilia GANTEA**