

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÂRE nr.**  
**din \_\_\_\_\_ 2023**  
**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr.121/2010**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr.121/2010.

**PRIM-MINISTRU**

**Dorin RECEAN**

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Adrian Efros

Ministrul muncii și  
protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul educației  
și cercetării

Dan Perciun

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**L E G E**

**pentru modificarea Legii voluntariatului nr.121/2010**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol unic.** – Legea voluntariatului nr.121/2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.179-181, art.608), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La art. 2, noțiunea „Domenii de utilitate publică”, după cuvântul „voluntariat” se completează cu cuvintele „situațiilor de urgență și situațiilor excepționale”.

2. La art. 7:

a) lit. c) va avea următorul cuprins:

„c) asigurarea prestării muncii de voluntariat cu respectarea cerințelor privind securitatea și sănătatea în muncă, în funcție de natura și caracteristicile activității”;

b) lit. g) se completează cu textul „cu excepția activităților în domeniul prevenirii și managementului situațiilor de urgență și situațiilor excepționale”.

**Președintele Parlamentului**

**Igor GROSU**

## NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr.121/2010

### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Despre importanța dezvoltării voluntariatului este menționat într-o serie de acte și rezoluții internaționale, prin care se recunoaște voluntariatul ca o componentă de bază în lupta cu diverse provocări, cum ar fi reducerea sărăciei, schimbările climaterice, dezvoltarea durabilă, abilitatea tinerilor, etc.

Guvernele sunt încurajate să integreze în societate voluntariatul, să creeze un mediu sigur și favorabil pentru voluntari, stimulând adoptarea de bune practici în managementul voluntarilor. Astfel, prezentul proiect a fost elaborat în scopul executării acțiunii nr.6.8 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023.

Fenomenul de voluntariat în Republica Moldova necesită a fi dezvoltat în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, reieșind din specificul activităților pentru aceste categorii de voluntari. Intemperii înregistrate pe parcursul ultimilor ani, au demonstrat că populația nu este pregătită să reacționeze în cazul producerii situațiilor excepționale și situațiilor de urgență. În cazul în care ar fi existat voluntari pregătiți, consecințele acestor situații ar fi fost mult mai reduse.

Dezvoltarea politicilor de voluntariat în domeniile situațiilor excepționale și de urgență constituie o ramură importantă și de actualitate, ce are ca scop promovarea și facilitarea participării persoanelor în spiritul solidarității civice la activitatea de voluntariat.

Voluntariatul trebuie privit ca o resursă publică indispensabilă acțiunii statului ce poate oferi soluții rapide și eficiente pentru nevoile comunității. De cele mai multe ori, voluntarii pot veni în sprijinul autorităților publice, de la nivel național ori local, prin desfășurarea unor activități în folosul societății și al cetățenilor, în speță pe domeniul situațiilor de urgență și excepționale.

Un domeniu care necesită atenție este amplificarea activităților de voluntariat, bazându-se pe suportul voluntarilor oferit echipelor de salvatori și pompieri din teritoriu, în contribuția la implicarea comunității, în vederea protejării cetățenilor și bunurilor acestora.

În vederea asigurării protecției populației de la producerea incendiilor și altor situații excepționale în localitățile rurale, situate la distanțe mari față de subdiviziunile de salvatori și pompieri atestați, necesitatea dezvoltării și promovării principiilor de voluntariat este primordială.

Este de menționat că, urmare lansării în anul 2013 a Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, au fost create 80 posturi teritoriale de salvatori și pompieri, inclusiv pe bază de voluntariat, care asigură intervențiile în circa 290 de localități.

Doar pe parcursul primului semestru al anului 2023 pe teritoriul Republicii Moldova au fost desfășurate 10 048 misiuni de serviciu ale echipelor de intervenție în vederea lichidării situațiilor de urgență și excepționale, dintre care 586 de către posturile teritoriale de salvatori și pompieri voluntare.

Totodată, pot fi evidențiate și problemele cu care se confruntă autoritățile publice locale la crearea și întreținerea acestor posturi, și anume: lipsa surselor financiare pentru

construcția sau reparația edificiilor, mentenanța tehnicii de intervenție și a efectivului, insuficiența persoanelor voluntare în vederea implicării la lichidarea incendiilor sau altor situații de urgență, toate acestea contribuind la sistarea activității posturilor din localitățile Căinari Vechi, Drăgănești, Mihăileni, Borceac, Bulboaca, Ciuciuleni, Chișcăreni, Dubăsarii Vechi, Djoltai, Ghetlova, Cuizăuca, Ignăței și Sărăteni.

Comparativ, în unele țări precum Franța, serviciul de protecție civilă al populației este format în proporție de 80% din voluntari și doar 20% din personal remunerat. În Austria activează peste 300 mii de voluntari pe lângă serviciile profesionale, iar în Germania sunt peste un milion de voluntari repartizați în 24 de mii de servicii voluntare de pompieri.

Remarcăm că, serviciile (posturile) teritoriale de salvatori și pompieri exercită activități specifice în domeniul protecției civile, apărării împotriva incendiilor, prevenirii și lichidării consecințelor situațiilor de urgență și excepționale, care presupun anumite riscuri profesionale sporite pentru viața și sănătatea angajaților.

În conformitate cu prevederile art. 7 lit. g) din Legea voluntariatului nr.121/2010, instituția gazdă este responsabilă de asigurarea neadmiterii voluntarilor la prestarea unor munci periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora.

În opinia noastră, această prevedere creează dificultăți de participare a voluntarilor la oferirea serviciilor în domeniul situațiilor de urgență și situațiilor excepționale.

Astfel, propunem exceptarea acestor prevederi de la norma stabilită, în scopul asigurării modalității de implicare a voluntarilor în activități cu risc sporit.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu are drept scop transpunerea unor prevederi din legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede modificarea art. 2 din Legea voluntariatului nr.121/2010, implicit includerea în noțiunea „*Domenii de utilitate publică*” a activității în domeniul situațiilor de urgență și situațiilor excepționale.

Având în vedere specificul activităților prestate în cadrul serviciilor (posturilor) de salvatori și pompieri, se propune exceptarea de la normele art. 7 lit. g) privind neadmiterea voluntarilor la prestarea unor munci periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora.

Impactul social urmărit de proiectul actului normativ constă în promovarea mai eficientă a voluntariatului în domeniul situațiilor de urgență și excepționale.

Totodată, aprobarea prezentului proiect va îmbunătăți nivelul eficienței serviciilor de utilitate publică acordate, în scopul încurajării cetățenilor să desfășoare activități de voluntariat în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, iar reieșind din specificul activităților menționate, activitatea acestora urmează a fi desfășurată în baza unui cadru de reglementare distinct domeniului situațiilor de urgență și excepționale.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Eventuala aprobare a proiectului nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative în vigoare.

### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne și pe portalul consultativ [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md)

a fost plasat anunțul referitor la inițierea procesului de elaborare a proiectului de act normativ.

Proiectul urmează a fi avizat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Finanțelor.

**8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.

**9. Constatările expertizei de compatibilitate**

-

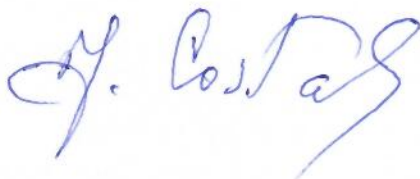
**10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice.

**11. Constatările altor expertize**

-

Secretar de stat



Jana COSTACHI

## TABEL COMPARATIV

### la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr.121/2010

| Nr. | Prevederea actuală  | Modificarea propusă  | Prevederea după modificare  |
|-----|---|--|---|
| 1.  | <p><b>Articolul 2.</b> Noțiuni principale</p> <p>În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni:</p> <p><i>Voluntariatul</i> este participarea benevolă la oferirea de servicii, cunoștințe și abilități sau la prestarea unor activități în domenii de utilitate publică, din proprie inițiativă, a persoanei denumită voluntar. Voluntariatul poate fi desfășurat în baza contractului de voluntariat sau în afara acestuia.</p> <p><i>Voluntariatul internațional</i> reprezintă o activitate de voluntariat care se desfășoară, pe termen lung sau scurt, fără remunerare, într-o altă țară decât cea de reședință ori de domiciliu.</p> <p><i>Domenii de utilitate publică</i>, potrivit legii, sînt domeniile: social și comunitar; de asistență și protecție socială; de protecție a drepturilor omului; de ocrotire a sănătății; cultural; artistic; de protecție a mediului; educațional; științific; umanitar; religios; filantropic; sportiv; de organizare a activității de voluntariat, precum și alte domenii de utilitate publică.</p> <p><i>Instituția gazdă</i> este persoana juridică de drept public sau persoana juridică de drept</p> | <p><b>Noțiunea „Domenii de utilitate publică”, după cuvântul „voluntariat” se completează cu cuvintele „situațiilor de urgență și situațiilor excepționale”.</b></p> | <p><b>Articolul 2.</b> Noțiuni principale</p> <p>În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni:</p> <p><i>Voluntariatul</i> este participarea benevolă la oferirea de servicii, cunoștințe și abilități sau la prestarea unor activități în domenii de utilitate publică, din proprie inițiativă, a persoanei denumită voluntar. Voluntariatul poate fi desfășurat în baza contractului de voluntariat sau în afara acestuia.</p> <p><i>Voluntariatul internațional</i> reprezintă o activitate de voluntariat care se desfășoară, pe termen lung sau scurt, fără remunerare, într-o altă țară decât cea de reședință ori de domiciliu.</p> <p><i>Domenii de utilitate publică</i>, potrivit legii, sînt domeniile: social și comunitar; de asistență și protecție socială; de protecție a drepturilor omului; de ocrotire a sănătății; cultural; artistic; de protecție a mediului; educațional; științific; umanitar; religios; filantropic; sportiv; de organizare a activității de voluntariat, <b>situațiilor de urgență și situațiilor excepționale</b>, precum și alte domenii de utilitate publică.</p> |

|   |  |   |
|---|--|---|
| <p>privat fără scop lucrativ care administrează activitatea de voluntariat și care încheie, în condițiile prezentei legi, contracte de voluntariat.</p> <p><i>Beneficiarul voluntariatului</i> este persoana fizică sau juridică în folosul căreia se desfășoară activitatea de voluntariat. Instituția gazdă poate fi identică sau diferită de beneficiarul voluntariatului.</p> <p><i>Contractul de voluntariat</i> este o convenție cu titlu gratuit, încheiată între o persoană fizică, denumită voluntar, și o persoană juridică, denumită instituție gazdă, în temeiul căreia prima se obligă față de a doua să presteze o activitate într-un domeniu de utilitate publică fără a obține vreo recompensă financiară sau materială.</p> <p><i>Voluntar</i> este orice cetățean al Republicii Moldova, cetățean străin sau apatrid care în sprijinul solidarității civice se implică în activități de voluntariat organizate de persoane juridice de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ.</p> |  | <p><i>Instituția gazdă</i> este persoana juridică de drept public sau persoana juridică de drept privat fără scop lucrativ care administrează activitatea de voluntariat și care încheie, în condițiile prezentei legi, contracte de voluntariat.</p> <p><i>Beneficiarul voluntariatului</i> este persoana fizică sau juridică în folosul căreia se desfășoară activitatea de voluntariat. Instituția gazdă poate fi identică sau diferită de beneficiarul voluntariatului.</p> <p><i>Contractul de voluntariat</i> este o convenție cu titlu gratuit, încheiată între o persoană fizică, denumită voluntar, și o persoană juridică, denumită instituție gazdă, în temeiul căreia prima se obligă față de a doua să presteze o activitate într-un domeniu de utilitate publică fără a obține vreo recompensă financiară sau materială.</p> <p><i>Voluntar</i> este orice cetățean al Republicii Moldova, cetățean străin sau apatrid care în sprijinul solidarității civice se implică în activități de voluntariat organizate de persoane juridice de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ.</p> |
| <p><b>Articolul 7.</b> Responsabilitățile instituției gazdă</p> <p>Instituția gazdă are următoarele responsabilități:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) recrutarea voluntarilor numai pentru activitatea de utilitate publică prevăzută în contractul de voluntariat;</li> <li>b) efectuarea preselecției beneficiarilor voluntariatului cu care urmează să contacteze voluntarii;</li> </ul>   |  | <p><b>Articolul 7.</b> Responsabilitățile instituției gazdă</p> <p>Instituția gazdă are următoarele responsabilități:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) recrutarea voluntarilor numai pentru activitatea de utilitate publică prevăzută în contractul de voluntariat;</li> <li>b) efectuarea preselecției beneficiarilor voluntariatului cu care urmează să contacteze voluntarii;</li> </ul>   |

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>c) asigurarea prestării activității de voluntariat cu respectarea cerințelor de protecție și igienă a muncii;</p> <p>d) asigurarea protecției intimității beneficiarilor voluntariatului cu care contactează voluntarul;</p> <p>e) elaborarea unui program de voluntariat și a unui regulament intern care vor prevedea condiții de recrutare și standarde de activitate a voluntarilor în baza unor standarde minime de calitate pentru activitatea de voluntariat stabilite de Guvern, precum și metode și instrumente de monitorizare și evaluare a activității acestora;</p> <p>f) instruirea și dezvoltarea profesională a voluntarilor, inclusiv privind modul de operare cu anumite echipamente tehnice și condițiile de securitate a muncii, pentru realizarea prevederilor contractului de voluntariat;</p> <p>g) neadmiterea voluntarilor la prestarea unor munci periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora;</p> <p>h) asigurarea serviciilor medicale în caz de accident sau de boală care decurg din natura activității. În cazul în care voluntarul nu este asigurat, costul serviciilor medicale este suportat integral de către instituția gazdă;</p> <p>i) rambursarea integrală sau parțială a cheltuielilor indispensabile pentru desfășurarea activității de voluntariat (transport, cazare, alimentare, asigurare medicală facultativă contra riscurilor ce decurg din natura activității, diurnă etc.), în cazul în care voluntarul își exprimă acordul;</p> <p>j) oferirea, la cerere, la finele perioadei de activitate a voluntarului, a unui certificat</p> | <p><b>lit. c) va avea următorul cuprins:</b><br/> <b>„c) asigurarea prestării muncii de voluntariat cu respectarea cerințelor privind securitatea și sănătatea în muncă, în funcție de natura și caracteristicile activității”;</b></p> <p><b>lit. g) se completează cu textul „cu excepția activităților în domeniul prevenirii și managementului situațiilor de urgență și situațiilor excepționale”.</b></p> | <p><b>c) asigurarea prestării muncii de voluntariat cu respectarea cerințelor privind securitatea și sănătatea în muncă, în funcție de natura și caracteristicile activității;</b></p> <p>d) asigurarea protecției intimității beneficiarilor voluntariatului cu care contactează voluntarul;</p> <p>e) elaborarea unui program de voluntariat și a unui regulament intern care vor prevedea condiții de recrutare și standarde de activitate a voluntarilor în baza unor standarde minime de calitate pentru activitatea de voluntariat stabilite de Guvern, precum și metode și instrumente de monitorizare și evaluare a activității acestora;</p> <p>f) instruirea și dezvoltarea profesională a voluntarilor, inclusiv privind modul de operare cu anumite echipamente tehnice și condițiile de securitate a muncii, pentru realizarea prevederilor contractului de voluntariat;</p> <p>g) neadmiterea voluntarilor la prestarea unor munci periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora, <b>cu excepția activităților în domeniul prevenirii și managementului situațiilor de urgență și situațiilor excepționale;</b></p> <p>h) asigurarea serviciilor medicale în caz de accident sau de boală care decurg din natura activității. În cazul în care voluntarul nu este asigurat, costul serviciilor medicale este suportat integral de către instituția gazdă;</p> |
|---|---|---|



|  |  |   |
|--|--|---|
| <p>nominal de voluntariat, care să confirme desfășurarea de către acesta a activității de voluntar, experiența și abilitățile dobândite și care va fi înregistrat într-un registru de evidență a certificatelor respective;</p> <p>k) eliberarea carnetului de voluntar și a scrisorii de recomandare dacă voluntarul este implicat în activitatea de voluntariat mai mult de 20 de ore lunar;</p> <p>l) ținerea unui registru de evidență a voluntarilor, care să includă datele personale ale fiecărui voluntar, numărul contractului de voluntariat, numărul orelor prestate în calitate de voluntar și persoana responsabilă de supervizarea voluntarului în cadrul instituției gazdă;</p> <p>m) asigurarea accesului voluntarului la instrumentele de lucru și la resursele informaționale de care dispune;</p> <p>n) informarea periodică a voluntarului asupra progreselor realizate și asupra noilor activități preconizate;</p> <p>o) îndeplinirea altor responsabilități incluse în contractul de voluntariat, în temeiul legislației.</p> |  | <p>i) rambursarea integrală sau parțială a cheltuielilor indispensabile pentru desfășurarea activității de voluntariat (transport, cazare, alimentare, asigurare medicală facultativă contra riscurilor ce decurg din natura activității, diurnă etc.), în cazul în care voluntarul își exprimă acordul;</p> <p>j) oferirea, la cerere, la finele perioadei de activitate a voluntarului, a unui certificat nominal de voluntariat, care să confirme desfășurarea de către acesta a activității de voluntar, experiența și abilitățile dobândite și care va fi înregistrat într-un registru de evidență a certificatelor respective;</p> <p>k) eliberarea carnetului de voluntar și a scrisorii de recomandare dacă voluntarul este implicat în activitatea de voluntariat mai mult de 20 de ore lunar;</p> <p>l) ținerea unui registru de evidență a voluntarilor, care să includă datele personale ale fiecărui voluntar, numărul contractului de voluntariat, numărul orelor prestate în calitate de voluntar și persoana responsabilă de supervizarea voluntarului în cadrul instituției gazdă;</p> <p>m) asigurarea accesului voluntarului la instrumentele de lucru și la resursele informaționale de care dispune;</p> <p>n) informarea periodică a voluntarului asupra progreselor realizate și asupra noilor activități preconizate;</p> <p>o) îndeplinirea altor responsabilități incluse în contractul de voluntariat, în temeiul legislației.</p> |
|--|--|---|



Nr. 41/ 4201 din 15 septembrie 2023

**Cancelaria de Stat**

**CERERE**  
**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat**  
**a proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege**  
**pentru modificarea Legii voluntariatului nr.121/2010**

| <b>Nr. crt.</b> | <b>Criterii de înregistrare</b>                                    | <b>Nota autorului</b>   |
|-----------------|--|---|
| 1.              | Categoria și denumirea proiectului                                 | Proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr.121/2010   |
| 2.              | Autoritatea care a elaborat proiectul                              | Ministerul Afacerilor Interne   |
| 3.              | Justificarea depunerii cererii                                     | Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023 (acțiunea 6.8); Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 (obiectivul general 5.2, obiectivul specific 5.2.3.); Programul de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și excepționale pentru anii 2022-2025 (obiectivul general i, acțiunea 1.1. din Planul de acțiuni privind implementarea programului). |
| 4.              | Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară | Ministerul Muncii și Protecției Sociale<br>Ministerul Sănătății<br>Ministerul Educației și Cercetării<br>Ministerul Finanțelor<br>Ministerul Justiției<br>Centrul Național Anticorupție   |

|    |  |   |
|----|--|---|
| 5. | Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor | 5 zile lucrătoare   |
| 6. | Persoana responsabilă de promovarea proiectului        | Ludmila Zaporojan, șef interimar al Direcției politici în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe, tel.: 022-255-244, e-mail: <a href="mailto:ludmila.japorojan@mai.gov.md">ludmila.japorojan@mai.gov.md</a> ;<br>Victoria Garștea-Mîndru, consultant principal al Direcției politici în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe, tel.: 022-255-328, e-mail: <a href="mailto:victoria.garstea-mindru@mai.gov.md">victoria.garstea-mindru@mai.gov.md</a> . |
| 7. | Anexe  | Proiectul hotărârii Guvernului<br>Proiectul de lege<br>Nota informativă   |
| 8. | Data și ora depunerii cererii                          |   |
| 9. | Semnătura  |   |

**Secretar de stat**

**Jana COSTACHI**