

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului**  
**„Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Monitorizare” ”**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Monitorizare” a fost elaborat de Cancelaria de Stat în colaborare cu Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene și Ministerul Finanțelor, cu susținerea Proiectului de Asistență Tehnică al Uniunii Europene *Sprijin pentru dialogul politic structurat, coordonarea implementării Acordului de Asociere și îmbunătățirea procesului de apropiere a legislației pentru Republica Moldova.*

La elaborarea proiectului au fost implicați membrii Grupului de lucru interinstituțional privind elaborarea sistemului informațional în domeniul planificării strategice și operaționale „e-Monitorizare”, constituit în baza Deciziei Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 10 din 19 ianuarie 2023.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Sistemul Informațional „e-Monitorizare” este elaborat în vederea digitalizării și eficientizării proceselor de planificare-monitorizare-raportare a implementării documentelor de politici publice și documentelor de planificare, inclusiv: Strategia națională de dezvoltare, Planul Național de Dezvoltare, planurile de acțiuni privind implementarea Acordului de Asociere și realizarea criteriilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană (UE) și aliniere la legislația UE, strategiile și programele sectoriale, planurile anuale de activitate instituționale.

Dat fiind faptul că armonizarea legislației naționale normelor Uniunii Europene reprezintă un proces esențial în calea de aderare la UE și o pondere semnificativă în totalul angajamentelor asumate de Republica Moldova, Sistemului Informațional „e-Monitorizare” va conține un modul specializat pentru planificarea, monitorizarea și raportarea transpunerii actelor UE în legislația națională.

Implementarea SI "e-Monitorizare" are scopul să standardizeze și să sporească eficiența Guvernului în realizarea angajamentelor sale, aducând un șir de avantaje precum:

- asigurarea unui mediu digital de lucru comun a autorităților publice ale Republicii Moldova pe dimensiunea elaborării, planificării, monitorizării și implementării documentelor de planificare pentru realizarea angajamentelor naționale, internaționale și armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene;
- asigurarea transparenței în procesul de elaborare, implementare și monitorizare a implementării documentelor de politici publice și documentelor de planificare naționale, inclusiv privind punerea în aplicare a Acordului de asociere RM-UE/DCFTA și a angajamentelor care decurg din statutul de țară candidată la UE;
- sporirea eficienței colaborării interinstituționale prin consolidarea canalelor de comunicare bazate pe tehnologii moderne și creșterea vitezei de schimb și prelucrare a datelor;
- responsabilizarea pentru implementarea acțiunilor planificate prin stabilirea fluxurilor de lucru digitale de planificare-monitorizare-raportare a progresului și implicarea actorilor relevanți în aceste fluxuri de lucru;
- consolidarea eforturilor de punere în aplicare a angajamentelor politice naționale și internaționale (prin utilizarea unui sistem IT comun), care să conducă la eficientizarea muncii, reducerea redundanței muncii, reducerea costurilor și simplificarea proceselor birocratice.

Sistemul Informațional „e-Monitorizare” va fi o soluție din categoria Guvern către Guvern (G2G) și Guvern către Cetățeni (G2C), îndreptată spre asigurarea tranziției de la modalitățile tradiționale de procesare a documentelor spre digitalizarea extensivă și eficientizarea colaborării inter-instituționale.

Decizia privind dezvoltarea SI „E-monitorizate” este argumentată prin analiza și concluziile Raportului „*Evaluarea sistemelor informatice și a bazelor de date utilizate pentru planificarea și monitorizarea implementării AA/DCFTA UE-Moldova*”, elaborat în anul 2021.

Dezvoltarea SI „e-Monitorizare” a fost planificată în Programul de implementare pentru anii 2023-2026 a Strategiei de reformă a administrației publice (PA, acțiunea 3.1.1.), aprobat prin Hotărâre Guvernului nr. 352/2023.

Aprobarea Conceptului SI „e-Monitorizare” este prevăzută în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023 (acțiunea 1.7.).

### 3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### 4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Conceptului definește: spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației datelor care urmează a fi incluse.

SI „e-Monitorizare” reprezintă un sistem informațional a cărui denumire deplină este Sistemul informațional pentru gestiunea documentelor de politici publice, a proceselor de planificare, monitorizare și raportare a implementării documentelor de politici și de planificare, a Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană și a angajamentelor care decurg din statutul de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană.

SI „e-Monitorizare” va fi parte componentă a sistemelor și resurselor informaționale de stat, care va fi integrat cu sistemele informaționale partajate: MConnect, MPass, MSign, MLog, MNotify, MPower, MDoc și portalul datelor guvernamentale deschise (date.gov.md);

SI „e-Monitorizare”, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), urmează să fie integrat cu alte sisteme externe informaționale de stat (Sistemul Informațional de Gestiune a Documentelor, „Registrul de Stat al Actelor Juridice”, e-Parlament, Sistemul Informațional Integrat al Finanțelor Publice, Platforma pentru Gestionarea Asistenței Externe, particip.gov.md etc.), precum și cu sistemele informaționale ale Uniunii Europene (EUR-Lex), în vederea implementării necesităților funcționale ale autorităților publice și asigurării trasabilității evenimentelor privind planificarea bugetară, elaborarea actelor normative, fapt ce va permite monitorizarea automatizată și în timp real a evenimentelor de implementare a documentelor de planificare (Planurilor de acțiuni).

Conceptul Sistemului Informațional „e-Monitorizare” include următoarea informație:

- *Introducere* – descrie contextul, necesitatea și beneficiile elaborării SI
- *Capitolul I. Dispoziții generale*, conține denumirea completă, definiția SI, locul în spațiul informațional unic, noțiunile principale, destinația, scopul, obiectivele, principiile și sarcinile principale ale SI
- *Capitolul II. Spațiul normativ-juridic al funcționării sistemului informațional*, descrie cadrul normativ aferent

- *Capitolul III. Spațiul funcțional al sistemului informațional prezintă funcțiile de bază, conturile funcționale și interconectarea cu SI externe*
- *Capitolul IV. Structura organizațională a sistemului informațional*
- *Capitolul V. Documentele sistemului informațional*
- *Capitolul VI. Spațiul informațional al sistemului informațional*
- *Capitolul VII. Spațiul tehnologic al sistemului informațional*
- *Capitolul VIII. Asigurarea securității informaționale*

Funcțiile de bază ale Sistemului vor fi:

- 1) *Gestiunea angajamentelor politice naționale și internaționale*
- 2) *Elaborarea documentelor de planificare*
- 3) *Documentarea implementării angajamentelor și a documentelor de planificare*
- 4) *Monitorizarea implementării documentelor de politici și a documentelor de planificare*
- 5) *Gestiunea indicatorilor de raportare și monitorizare*
- 6) *Facilitarea estimării costurilor acțiunilor din documentele de planificare și a procesului de corelare a politicilor cu cadrul bugetar de planificare*
- 7) *Gestiunea inventarului actelor normative armonizate*
- 8) *Gestiunea tabelelor de concordanță*
- 9) *Monitorizarea și coordonarea procesului de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene*
- 10) *Perfectarea documentelor specifice fluxurilor de lucru implementate în SI „e-Monitorizare”*
- 11) *Diseminarea datelor cu privire la implementarea angajamentelor naționale și internaționale ale Guvernului Republicii Moldova*

Proprietarul Sistemului va fi statul care își realizează dreptul de proprietate, gestionare și utilizare a datelor din cadrul acestuia, posesorul și deținătorul SI „e-Monitorizare” va fi Guvernul Republicii Moldova, reprezentat de Cancelaria de Stat, utilizatorii de bază vor fi ministerele și autoritățile publice, cetățenii, societatea civilă, administratorul tehnic al SI „e-Monitorizare” va fi Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.

#### 5. Fundamentarea economico-financiară

Costul estimat pentru dezvoltarea SI „e-Monitorizare” este de circa 5700 mii lei (290 mii euro), finanțat din fondurile Uniunii Europene prin Proiectul de Asistență Tehnică *Sprijin pentru dialogul politic structurat, coordonarea implementării Acordului de Asociere și îmbunătățirea procesului de apropiere a legislației pentru Republica Moldova.*

Pentru mentenanța și ajustarea SI „e-Monitorizare” în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru perioada 2024-2026 au fost prevăzuți 1800 mii lei. Costurile pentru punerea în aplicare a SI vor fi acoperite din bugetul autorităților publice (în rol de utilizator), în limita bugetului alocat.

#### 6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului nu presupune modificarea sau abrogarea unor acte normative.

#### 7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

1. În conformitate cu art. 9 din Legea nr. 238/2008 privind transparența în procesul decizional, Anunțul privind inițierea elaborării PHG „Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Monitorizare” a fost publicat pe site-ul Cancelariei de Stat și portalul particip.gov.md fiind acordate 11 zile pentru prezentarea propunerilor (Link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-conceptului-sistemului-informational-e-monitorizare/10785>)

|  |
|--|
| 2. În temeiul pct. 22 din Hotărârea Guvernului nr. 414 din 08.05.2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Monitorizare” a fost coordonat cu Agenția de Guvernare Electronică.  |
| 3. Conform prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, art. 32, alin (1), urmează a fi avizat de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene;</li> <li>- Ministerul Finanțelor;</li> <li>- IP Agenția de Guvernare Electronică</li> <li>- IP Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică</li> <li>- Centrul de Tehnologii în Finanțe</li> <li>- Ministerul Afacerilor Interne</li> <li>- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</li> <li>- Ministerul Apărării</li> <li>- Ministerul Culturii</li> <li>- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</li> <li>- Ministerul Educației și Cercetării</li> <li>- Ministerul Energiei</li> <li>- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</li> <li>- Ministerul Justiției</li> <li>- Ministerul Mediului</li> <li>- Ministerul Muncii și Protecției Sociale</li> <li>- Ministerul Sănătății</li> <li>- Biroul Național de Statistică</li> </ul> |
| 4. Totodată, în conformitate cu art. 32, alin (3) al Legii nr. 100/2017 și art. 11 al Legea nr. 238/2008, Proiectul va fi supus consultărilor publice.   |
| <b>8. Constatările expertizei anticorupție</b>   |
| <i>Conform prevederilor Legii nr. 100/2017, art. 35 proiectul va fi supus expertizei anticorupție.</i>   |
| <b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b>   |
| <i>Proiectul nu are ca scop armonizare legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</i>   |
| <b>10. Constatările expertizei juridice</b>  |
| <i>Conform prevederilor Legii nr. 100/2017, art. 37 proiectul va fi supus expertizei juridice.</i>   |
| <b>11. Constatările altor expertize</b>  |
| -  |

**Secretar general al Guvernului** /semnat electronic/ **Artur MIJA**