

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege privind serviciul public de salubritate

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autorul proiectului este Ministerul Mediului, care asigură politica statului în domeniul protecției mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege stabilește cadrul juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților, inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu.

În prezent, serviciul public de salubritate este reglementat de Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002, legea cadru pentru toate serviciile publice de gospodărie comunală. Acesta este completat cu prevederi ale Legii privind deșeurile nr. 209/2016.

Totuși, pentru o mai bună organizare și desfășurare a activităților care vizează asigurarea unui mediu salubru pentru locuitorii unităților administrativ-teritoriale, se impune adoptarea unei legi speciale, care să reprezinte cadrul juridic propriu(special) serviciului public de salubritate a localităților.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu conține reglementări privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prevederile Legii privind serviciul public de salubritate se vor aplica serviciului public de salubritate a localităților, care va fi înființat și organizat la nivelul satelor, comunelor, orașelor, municipiilor sau raioanelor.

Proiectul Legii privind serviciul public de salubritate este structurat în șase capitole, secțiuni, paragrafe și articole care reglementează următoarele:

Capitolul I stabilește responsabilitatea autorităților administrației publice locale în ceea ce privește înființarea, organizarea și gestiunea serviciului public de salubritate a localităților.

Deoarece noțiunea de *salubritate* reprezintă totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru asigurarea unui mediu salubru al localităților, în lege au fost enumerate activitățile care fac obiectul serviciului de salubritate:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale;
- b) operarea, respectiv administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale;

- c) sortarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare;
- d) organizarea tratării mecano-biologică a deșeurilor municipale;
- e) înființarea și administrarea depozitelor de deșeuri;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri;
- g) curățarea zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) dezinfecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.

Obiectul legii îl constituie doar deșeurile municipale reprezentând acele deșeuri provenite din gospodării/locuințe și deșeurile similare care provin din activități comerciale, industriale și administrative. Deșeurile municipale nu includ deșeurile de producție, agricultură (inclusiv gunoiul de grajd), silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile provenite din activități de construcții și demolări.

Având în vedere că serviciul de salubritate se realizează prin crearea și exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, în lege este stabilit regimul juridic al sistemului public de salubritate a localităților.

Capitolul II instituie atribuțiile și responsabilităților autorităților publice care sunt partajate, după cum urmează:

- 1) Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul serviciului public de salubritate, în concordanță cu Programul de activitate și cu Strategia națională de dezvoltare “Moldova 2030”;
- 2) Ministerul Mediului are responsabilități în protecția mediului, cu precădere în domeniul gestionării deșeurilor;
- 3) Autoritățile administrației publice locale dețin competența exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciului de salubritate la nivelul fiecărei unități administrative-teritoriale.

Capitolul III, intitulat “Organizarea și funcționarea serviciului de salubritate”, reglementează formele de gestiune a serviciului de salubritate.

Gestiunea serviciului de salubritate se organizează și se realizează prin:

a) *gestiune directă*, caz în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de salubritate, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de salubritate;

b) *gestiune delegată*, caz în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciului de salubritate, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Capitolul IV conține reglementări privind operatorii și utilizatorii serviciului de salubritate. Calitatea de operator poate fi deținută de persoanele

juridice de drept public sau de drept privat, cu capital integral public, privat sau mixt, care în baza deciziei de dare în administrare sau a contractului de delegare gestiunii au dreptul și obligația exclusivă a prestării serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale, cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității, adaptabilității și egalității de tratament între utilizatori.

Utilizatorii sunt beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti ai serviciului de salubritate care au dreptul asigurării serviciului, dar și obligația achitării contravalorii serviciului de salubritate, care poate fi: a) tarif, în temeiul contractului de prestare a serviciului de salubritate; b) taxe de salubritate.

Finanțarea serviciului de salubritate, instituită în **Capitolul V**, comportă reglementarea sub două aspecte:

- a) finanțarea cheltuielilor de funcționare a serviciului de salubritate se acoperă de utilizatori prin achitarea unor tarife sau taxe locale, care vor fi determinate în scopul recuperării integrale a costurilor de operare;
- b) finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea investițiilor publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de salubritate se asigură, în principal, de autoritățile administrației publice locale.

Dispozițiile finale prevăd că legea va intra în vigoare în termen de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, timp în care autoritățile administrației publice centrale și locale, autoritatea de reglementare vor elabora actele normative pentru punerea în aplicare a legii.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea Legii privind serviciul public de salubritate nu implică cheltuieli bugetare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea proiectului de lege implică ajustarea cadrului legal în vigoare, prin modificarea, în principal, a Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul legii privind serviciul public de salubritate va fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului (www.mediu.gov.md), compartimentul „Transparența decizională”.

Proiectul va fi supus consultărilor publice cu toate părțile interesate și va urma avizarea oficială în condițiile cadrului normativ.

Secretar de stat

Grigore STRATULAT