

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA
HOTĂRÎRE

nr. _____

din _____

Chișinău

**cu privire la aprobarea metodologiei de amalgamare voluntară a unităților
administrativ-teritoriale**

În temeiul art. 7, lit. a) și art.17 alin. (2), lit. a) din Legea nr.225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.318-321, art.562), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale (se anexează).

2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Cancelariei de Stat.

3. Ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență vor examina necesitatea elaborării, și după caz vor asigura elaborarea și aprobarea indicațiilor metodice și/sau a actelor normative necesare pentru facilitarea procesului de reorganizare instituțională, de execuție bugetară, de transfer al personalului și al dreptului de proprietate, precum și a altor operațiuni și procese care urmează să fie implementate în UAT amalgamate.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU:

Dorin RECEAN

Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

1. Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale (în continuare - *Metodologie*) stabilește criteriile și condițiile pentru amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (în continuare - *UAT*), de selectare a centrelor administrative ale UAT amalgamate, procedura de amalgamare voluntară a UAT și de aderare ulterioară a unei sau mai multor UAT la acestea, modul de repartizare a alocațiilor de la fondul de amalgamare voluntară a localităților, de acordare a altor stimulente financiare, precum și alte aspecte aferente proceselor de amalgamare voluntară.

2. În sensul prezentei Metodologii, suplimentar la noțiunile din Legea nr.225 /2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, se aplică următoarele noțiuni:

1) *beneficiar* – UAT amalgamată, sau după caz solicitant, căruia i-au fost acordate stimulente financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților;

2) *solicitant* – UAT participantă la un proces de amalgamare voluntară, de regulă UAT desemnată în calitate de centru administrativ al viitoarei UAT amalgamate sau o altă UAT participantă la respectivul proces de amalgamare voluntară, mandatată prin deciziile consiliilor locale ale tuturor UAT participante, care solicită din numele acestora acordarea unui transfer cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară;

3) *solicitare* – înscrisuri pe suport de hârtie sau formă electronică, cuprinzând pachetul de documente prevăzut la pct. 97 al prezentei Metodologii, prin care UAT participante la un proces de amalgamare voluntare solicită acordarea unui transfer cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară;

4) *stimulente financiare* – transferuri cu destinație generală și specială acordate UAT amalgamate, sau, după caz, UAT a căror consilii locale au adoptat decizii de inițiere sau de participare la un proces de amalgamare voluntară, în vederea îmbunătățirii infrastructurii și a serviciilor publice și pentru susținerea bugetelor locale ale UAT amalgamate. Stimulentele financiare sunt acordate din Fondul de amalgamare voluntară a UAT, precum și din alte fonduri naționale și surse bugetare în modul prevăzut de prezenta Metodologie și de alte acte normative. Stimulentele financiare în contextul prezentei Metodologii cuprind și posibilitatea stabilirii, la decizia consiliilor locale ale UAT amalgamate, a sporului pentru consolidarea capacităților instituționale

ale autorităților publice locale amalgamate, precum și garanții sociale specifice pentru aleșii locali a căror mandat încetează în legătură cu amalgamarea voluntară a UAT.

3. Amalgamarea voluntară se bazează pe următoarele principii:

1) *caracterul voluntar* - amalgamarea UAT se realizează benevol, în baza deciziilor consiliilor locale;

2) *accesibilitatea serviciilor publice* – amalgamarea voluntară se realizează ținând cont de accesibilitatea serviciilor publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate;

3) *transparența în procesul decizional* - în procesul de amalgamare voluntară va fi asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea modalităților și formelor prevăzute de legislație;

4) *consolidarea coeziunii sociale și economice* – în procesul de amalgamare voluntară a UAT se vor lua în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării dezvoltării socio-economice a comunităților vizate;

5) *colaborarea dintre autoritățile publice* – autoritățile publice centrale vor asigura sprijin informațional, organizatoric, metodologic și financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT.

4. Subiecții amalgamării voluntare sunt UAT de nivelul întâi, definite conform art. 4 alin. (4), art. 5-7 din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

Capitolul II

CRITERIILE ȘI CONDIȚIILE DE AMALGAMARE VOLUNTARĂ

5. Amalgamarea voluntară a UAT se realizează cu respectarea următoarelor condiții cumulative de bază:

1) teritoriul UAT amalgamate trebuie să fie continuu;

2) populația UAT amalgamate trebuie să fie de regulă, de minim 3000 de locuitori, conform datelor oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică. În cazuri justificate de particularitățile geografice sau de refuzul consiliilor locale ale UAT învecinate aflate în limita distanței prevăzută la subpunctul 3) de a participa la un proces de amalgamare voluntară și/sau de a aproba decizia de amalgamare voluntară, se acceptă o deviație de cel mult 10% de la numărul minim de locuitori prevăzut la prezentul subpunct;

3) distanța maximă de la centrul administrativ al noii UAT amalgamate până la centrul oricărei din UAT care o compun nu trebuie să depășească 25 km, măsurată de-a lungul drumurilor existente. În cazul comunelor, distanța sus-menționată se calculează de la și/sau până centrul satului-reședință (satul în care își are sediul consiliul comunal).

Distanța respectivă poate fi depășită cu 5 km în cazul în care infrastructura rutieră existentă permite un timp de deplasare de maximum 30 de minute.

6. UAT amalgamate pot fi constituite din UAT de nivelul întâi care fac parte din diferite UAT de nivelul doi. În acest caz, UAT amalgamată va intra în componența UAT de nivelul doi în care se află centrul administrativ al UAT amalgamate.

7. UAT de nivelul întâi din cadrul unităților teritoriale autonome cu statut juridic special se pot amalgama doar cu alte UAT de nivelul întâi din cadrul unității teritoriale autonome respective.

8. Selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate are loc în baza următoarelor criterii:

- 1) criteriul demografic – UAT cu cel mai mare număr de locuitori;
- 2) capacitate fiscală – UAT cu cea mai mare capacitate fiscală, calculată ca contingent al impozitului pe venitul persoanelor fizice pe cap de locuitor;
- 3) capacitatea de furnizare a serviciilor publice - UAT cu cel mai mare grad de conectare a locuitorilor la serviciul publice de alimentare cu apă și de canalizare, care se calculează conform formulei:

$$[(Loc_{AA} + Loc_{CA}) / 2] / Loc_{Total}$$

unde:

Loc_{AA} – numărul de locuitori conectați la sistemul public de alimentare cu apă;

Loc_{CA} – populația conectată la sistemul public de canalizare,

Loc_{Total} – numărul total de locuitori al UAT.

9. Pentru fiecare din criteriile prevăzute la pct. 8 se acordă câte un punct. UAT cu cel mai mare scor din rândul UAT care participă la un proces de amalgamare voluntară este desemnată centru administrativ al UAT amalgamate.

10. În caz de egalitate, se vor aplica următoarele criterii de departajare, pentru care se acordă câte 0.5 puncte:

- 1) UAT cu cel mai mare număr total de elevi în cadrul instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar;
- 2) UAT cu cel mai mare număr de instituții de învățământ (grădinițe, gimnazii, licee).
- 3) UAT cu cel mai mare număr al centrelor medicilor de familie.

Capitolul III

PROCEDURA DE AMALGAMARE VOLUNTARĂ

Secțiunea 1

Inițierea procesului de amalgamare voluntară

11. Procesul de amalgamare voluntară a UAT este inițiat prin decizii ale consiliilor locale ale UAT de nivelul întâi, adoptate cu votul majorității consilierilor locali aleși, la propunerea primarului, 1/3 din numărul consilierilor locali aleși sau 10 la sută din numărul cetățenilor cu drept de vot care domiciliază în UAT respectivă. Colectarea semnăturilor are loc în mod similar procedurii de inițiere a referendumului local în cazul în care inițiativa desfășurării referendumului local vine de la cetățeni, prevederile art. 221-226 din Codul electoral vor fi aplicate în mod corespunzător. Decizia de inițiere a unui proces de amalgamare voluntară sau de a participa la un proces de amalgamare voluntară inițiat de consiliile locale ale altor UAT se adoptă de consiliul local al fiecărei UAT în parte.

12. Propunerea de inițiere a unui proces de amalgamare voluntară a UAT care se înaintează consiliului local trebuie să conțină:

1) lista UAT a căror comasare este propusă;

2) analiza și argumentarea succintă a procesului de amalgamare voluntară propus prin prisma condițiilor de bază și a criteriilor prevăzute de Legea nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și de prezenta Metodologie, realizată în baza formularului cuprins în anexa 1 la prezenta Metodologie.

13. Examinarea propunerii și adoptarea deciziei de către consiliile locale ale UAT vizate privind inițierea procesului de amalgamare voluntară a UAT are loc conform procedurii și în modul prevăzut de Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală și de regulamentele consiliilor locale respective aprobate în baza Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 457/2003.

14. În termen de cel mult 10 zile de la adoptarea deciziei de inițiere a procesului de amalgamare voluntară de către consiliul local, propunerea de amalgamare voluntară este expediată consiliilor locale ale UAT vizate.

15. Autoritățile administrației publice locale ale UAT care primesc propunerea de a inițiere un proces de amalgamare voluntară din partea consiliului local al unei alte UAT asigură examinarea acesteia la următoarea ședință ordinară sau extraordinară a consiliului local respectiv.

16. Decizia consiliului local privind acceptarea propunerii din partea consiliului local al unei alte UAT de a inițiere un proces de amalgamare voluntară se adoptă cu majoritatea consilierilor locali aleși.

17. Dacă în termen de 45 de zile de la recepționarea propunerii de participare la un proces de amalgamare voluntară consiliul local al UAT vizate nu a examinat și nu s-a pronunțat în privința propunerii, aceasta se consideră respinsă. Prevederile pct. 20-21 din prezenta Metodologie se aplică în mod corespunzător în aceste cazuri.

18. Acțiunile prevăzute la pct. 14 și 15 nu sunt necesare dacă în urma discuțiilor prealabile procesul de amalgamare voluntară a fost inițiat simultan/în paralel în toate UAT vizate.

19. În cazul în care consiliul local al unei sau mai multor UAT incluse în propunerea de amalgamare voluntară refuză participarea, UAT, a căror consilii locale și-au dat acordul, pot continua procesul de amalgamare dacă acesta corespunde în continuare condițiilor de bază și criteriilor prevăzute la Capitolul II din prezenta Metodologie.

20. Dacă după refuzul consiliului local al unei sau a mai multor UAT, procesul de amalgamare voluntară inițiat nu mai corespunde condițiilor de bază și criteriilor prevăzute la Capitolul II din prezenta Metodologie, UAT a căror consilii locale au acceptat inițierea/participarea la procesul respectiv de amalgamare voluntară pot expedia propunerea de amalgamare voluntară unor noi UAT, dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile respective.

21. La survenirea situațiilor prevăzute la pct. 17, 19 și 20, precum și în alte cazuri când se modifică lista UAT a căror comasare este propusă, analiza și argumentarea procesului de amalgamare voluntară prevăzută la subpunctul 2) a punctului 12 din prezenta Metodologie va fi revăzută și ajustată în mod corespunzător.

Secțiunea a 2-a

Elaborarea și aprobarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară a UAT

22. Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară sunt elaborate de grupul de lucru comun al UAT participante la procesul de amalgamare voluntară (în continuare – *Grupul de lucru comun*).

23. Grupul de lucru comun este compus din reprezentanți ai autorităților administrației publice locale din toate UAT vizate, delegați de consiliile locale respective.

24. În activitatea grupului de lucru pot fi atrași fără drept de decizie experți, consultanți, reprezentanți ai mediului academic și ai organizațiilor neguvernamentale.

25. Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară a UAT trebuie să conțină:

- 1) lista UAT care urmează să se comaseze;
- 2) centrul administrativ al UAT amalgamate. Se va folosi formularul pentru selectarea centrului administrativ din anexa 1 la prezenta Metodologie;
- 3) analiza și argumentarea inițiativei de amalgamare voluntară propuse prin prisma condițiilor și criteriilor prevăzute la Capitolul II din prezenta Metodologie. Pentru verificarea corespunderii procesului de amalgamare inițiat condițiilor și criteriilor susmenționate se va folosi formularul cuprins la anexa 1 a prezentei Metodologii, iar rezultatul va fi reflectat în formă narativă/analitică în nota informată a proiectului de decizie a consiliului local privind amalgamarea voluntară;

4) caracteristica economică a UAT participante și a UAT amalgamată elaborată conform cerințelor prevăzute la punctul 18 din Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996; Formularul pentru elaborarea caracteristicii economice este cuprins la anexa 2 la prezenta Metodologie;

26. UAT ale căror consilii locale au adoptat deciziile de participare la procesul de amalgamare voluntară pot solicita acordarea unui transfer cu destinație specială pentru finanțarea cheltuielilor legate de pregătirea proiectelor de decizii de amalgamare voluntară, precum și a altor documente și analize aferente necesare. Detaliile privind modalitatea de solicitare, determinarea mărimii transferului, modul de utilizare, raportare, precum și alte aspecte privind transferurile cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară sunt prevăzute în Capitolului V din prezenta Metodologie.

27. Proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară a UAT este aprobat de membrii grupului de lucru comun prin consens, fapt consemnat în procesul verbal al ședinței respective. Ședința Grupului de lucru comun în cadrul căreia se decide aprobarea proiectului de decizie privind amalgamarea este deliberativă dacă la ea sunt prezenți membri delegați din partea tuturor UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară.

Secțiunea a 3-a

Consultarea publică a proiectelor de deciziilor privind amalgamarea voluntară

28. După elaborarea și aprobarea proiectului de decizie de către grupul de lucru comun, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante asigură consultarea publică a acestuia, conform art. 11 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Perioada de desfășurare a consultărilor publice nu poate fi mai mică de 30 de zile.

29. Pornind de la prevederile pct. 28 din prezenta Metodologie, autoritățile administrației publice locale ale UAT vizate decid asupra strategiei și modalităților de consultare publică a proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară a UAT, astfel încât să fie asigurată un nivel de informare/transparență și o participare cât mai amplă a locuitorilor UAT vizate la măsurile de consultare publică organizate.

30. Fără a constitui o listă exhaustivă, autoritățile administrației publice locale ale UAT vizate pot utiliza următoarele forme de informare a locuitorilor și de consultare publică a proiectelor de decizii de amalgamare voluntară:

1) publicarea proiectului de decizie și a anexelor prevăzute la punctul 25 din prezenta Metodologie pe pagina web a autorității publice locale respective, pe alte platforme și mijloace de comunicare în mediul online;

- 2) afișarea la sediul autorității administrației publice locale respective;
- 3) dezbateri publice;
- 4) audieri publice;
- 5) sondaj de opinie;
- 6) adunarea generală a locuitorilor unității administrativ-teritoriale sau adunarea reprezentanților locuitorilor, aleși în modul stabilit în regulamentul local aprobat de consiliul local respectiv;
- 7) referendum local;
- 8) alte forme de consultare și informare.

31. Acțiunile prevăzute la subpct. 1) și 2) de la pct. 30 sunt obligatorii. Este obligatorie utilizarea a cel puțin 3 forme de consultare prevăzute la pct. 30.

32. Ședințele consiliului local în cadrul cărora are loc examinarea și adoptarea deciziilor de amalgamare voluntară a UAT sunt publice. Anunțul referitor la desfășurarea ședinței consiliului local în care va avea loc examinarea proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară se face public în modul prevăzut la art. 13 din Legea 238/2008 cu privire la transparența în procesul decizional. Persoanele interesate vor participa la ședințele respective în limita locurilor disponibile.

33. La decizia autorităților administrației publice locale ale UAT vizate, în procesul de consultare publică a proiectelor de decizii de amalgamare voluntară a UAT pot fi organizate evenimente și măsuri de informare și de consultare publică comune pentru locuitorii din toate UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară sau pentru câteva UAT (grupe zonale conform amplasării geografice).

34. În procesul de consultare publică a proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară, autoritățile administrației publice locale ale UAT vizate pot implica specialiști independenți, pot valorifica parteneriate cu organizații ale societății civile, precum și beneficia de asistența tehnică oferită de partenerii de dezvoltare.

35. La inițiativa subiecților prevăzuți la art. 220 din Codul electoral al Republicii Moldova, subiectul amalgamării voluntare a UAT conform proiectului de decizie poate fi supus unui referendum local.

36. Desfășurarea referendumului local are loc în modul prevăzut la Capitolul XV din Codul electoral. Finanțarea referendumului local are loc din contul bugetului local al UAT în cauză.

37. Referendumul local privind amalgamarea voluntară a UAT este unul consultativ, decizia privind amalgamarea UAT conform proiectului de decizie respectiv este luată de către consiliul local al UAT amalgamate.

38. Sumarul opiniilor, propunerilor, obiecțiilor și recomandărilor recepționate pe parcursul măsurilor de consultare publică va fi fixat în procese-verbale, tabele de sinteză, precum și în alte forme/documente prevăzute de legislație care se anexează la proiectul deciziei de amalgamare voluntară înaintat consiliului local respectiv spre adoptare.

Secțiunea a 4-a
Adoptarea deciziilor de către consiliile locale ale UAT participante
la procesul de amalgamare voluntară

39. După finalizarea consultărilor publice, proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară, împreună cu sinteza propunerilor și obiecțiilor recepționate în cadrul consultărilor publice sunt supuse examinării și adoptării de către consiliile locale respective.

40. Decizia privind amalgamarea voluntară a UAT se adoptă cu votul a două treimi din numărul consilierilor locali aleși.

41. Dacă după adoptarea proiectului de decizie de amalgamare voluntară a UAT de către grupul de lucru comun și consultarea publică a acestuia consiliul local al unei sau mai multor UAT participante la procesul de amalgamare voluntară nu adoptă decizia respectivă pe parcursul a două ședințe ordinare și/sau extraordinare a consiliului local pe ordinea de zi a cărora a fost pus proiectul de decizie respectiv, sau dacă timp de 90 de zile de la aprobarea proiectului de decizie de către grupul de lucru comun consiliul local al UAT vizate nu a adoptat decizia respectivă, proiectul de decizie se consideră respins.

42. În cazul survenirii situației prevăzute la pct. 41, prevederile punctelor 19 și 20 se aplică în mod corespunzător, cu revizuirea proiectelor de decizii, repetarea procesului de consultare publică și adoptarea repetată a deciziilor de amalgamare voluntară către consiliile locale ale UAT.

Secțiunea a 5-a
Avizarea procesului de amalgamare voluntară a UAT
de către Cancelaria de stat

43. În termen de cel mult 5 zile de la adoptarea deciziei de amalgamare de către consiliile locale ale tuturor UAT participante, autoritățile administrației publice locale ale UAT selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Cancelariei de Stat dosarul cu toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consiliilor locale ale UAT vizate.

44. Cancelaria de Stat emite un aviz motivat privind:

1) corespunderea sau necorespunderea inițiativei de amalgamare voluntară condițiilor de bază și criteriilor prevăzute la Capitolul II din prezenta Metodologie;

2) prezentarea dosarului complet al procesului de amalgamare voluntară, cu toate deciziile privind amalgamarea voluntară adoptate de către Consiliile locale ale UAT participante, cuprinzând informațiile prevăzute la pct. 25 din prezenta Metodologie;

3) respectarea cerințelor referitoare la consultarea publică a proiectelor de deciziilor privind amalgamarea voluntară, stabilite la Secțiunea 3-a a Capitolului III din prezenta Metodologie.

45. În cazul unui aviz pozitiv, Cancelaria de Stat elaborează proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova în vederea includerii modificărilor necesare în anexele legii în conformitate cu deciziile consiliilor locale participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară a UAT și îl remite Guvernului spre aprobare.

46. În cazul unui aviz negativ, Cancelaria de Stat informează UAT vizate și le remite avizul motivat, inclusiv recomandări privind remedierea neajunsurilor depistate. În dependență de natura neajunsurilor identificate, acestea vor fi soluționate după cum urmează:

1) în cazul în care procesul de amalgamare voluntară nu corespunde criteriilor și condițiilor de amalgamare voluntară prevăzute în Capitolul II din prezenta Metodologie, după caz, pot fi recomandate următoarele măsuri de remediere, în fiecare caz cu reluarea procesului de la etapa revizuirii proiectului de decizii ale consiliilor locale, repetarea consultărilor publice și adoptarea repetată a proiectelor de decizii de amalgamare de către consiliile locale ale UAT participante:

a) includerea unor UAT adiționale în procesul de amalgamare, în cazul nerespectării numărului minim de locuitori ai UAT amalgamate, prevăzut la subpct. 2) al pct. 5 din prezenta Metodologie;

b) excluderea unei sau mai multor UAT, în cazul depășirii distanței maxime admisibile de la centrul administrativ al noii UAT amalgamate până la centrul oricărei din UAT care o compun, stabilită la subpct. 3), al pct. 5 din prezenta Metodologie;

c) desemnarea în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate a UAT participante care are cel mai mare scor determinat în baza criteriilor prevăzute la pct. 8-10 din prezenta metodologie, în cazul desemnării centrului administrativ cu încălcarea respectivelor criterii și modalități de desemnare;

2) în cazul prezentării dosarului incomplet al procesului de amalgamare voluntară, dacă deficiențele identificate nu vizează respectarea criteriilor și a condițiilor de amalgamare voluntară – în termen de cel mult 1 lună de la recepționarea avizului motivat al Cancelariei de Stat, UAT participante la procesul de amalgamare voluntară vor expedia Cancelariei de stat, prin intermediul autorităților administrației publice locale ale UAT desemnată în calitate de centru administrativ, analiza prevăzută la subpct. 3) al pct. 25 și/sau caracteristica economică prevăzută la subpct. 4) al pct. 25 din prezenta Metodologie, după caz;

3) în cazul nerespectării cerințelor referitoare la consultarea publică a proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară, stabilite la Secțiunea 3-a a Capitolului III din prezenta Metodologie - reluarea procesului de la etapa consultărilor publice doar în UAT în care procesul a avut loc cu încălcarea cerințelor respective. Autoritățile administrației

publice locale ale UAT vizate vor expedia noua decizie de amalgamare voluntară adoptată de consiliul local după desfășurarea consultărilor publice privind proiectul deciziei de amalgamare voluntară, în conformitate cu prevederile și cerințele stabilite de prezenta Metodologie și alte acte normative relevante.

47. În vederea reducerii riscului survenirii situației prevăzute la pct. 46, grupul de lucru comun poate expedia proiectul deciziei și anexele acestuia spre consultare prealabilă Cancelariei de Stat.

Secțiunea a 6-a

Procedura de aprobare a proceselor de amalgamare voluntară a UAT din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia

48. În cazul proceselor de amalgamare voluntară a UAT de nivelul întâi din cadrul unității teritoriale autonome Găgăuzia, prin derogare de la prevederile Secțiunii a 5-a, autoritățile administrației publice locale ale UAT desemnată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Adunării Populare dosarul cuprinzând toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consiliilor locale ale UAT vizate.

49. Adunarea Populară examinează dosarul procesului de amalgamare, luând în considerare criteriile și condițiile prevăzute de Legea nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și de prezenta Metodologie.

50. În cazul corespunderii dosarului criteriilor și condițiilor prevăzute la Capitolul II din prezenta Metodologie, Adunarea Populară înaintează Parlamentului proiectul de lege pentru modificarea corespunzătoare a Anexei nr. 4 a Legii 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

Secțiunea a 8-a

Aderarea UAT la o UAT amalgamată

51. UAT pot adera la o UAT amalgamată dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile stabilite de Legea nr.225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și de prezenta Metodologie.

52. Procesului de aderare a unei sau a mai multor UAT la o UAT amalgamată are loc conform procedurii pentru realizarea proceselor de amalgamare voluntară a UAT prevăzută la prezentul capitol, cu excepțiile prevăzute la pct. 53.

53. Consiliul local și primarul UAT care aderă la o UAT amalgamată își încetează activitatea de la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care UAT respectivă este comasată cu UAT amalgamată, iar consiliul local și primarul UAT amalgamate își exercită competențele și asupra UAT care a aderat.

Capitolul IV
PREVEDERI GENERALE PRIVIND FORMAREA UAT AMALGAMATE,
SUCCESIUNEA DE DREPT ȘI ALTE PROCESE POST-AMALGAMARE
VOLUNTARĂ A UAT

Secțiunea 1
Dispoziții generale

54. O UAT amalgamată se consideră ca fiind formată la data intrării în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care se modifică lista unităților administrativ-teritoriale și a localităților din componența acestora în conformitate cu deciziile de amalgamare voluntară a UAT vizate aprobate de consiliile locale respective.

55. UAT amalgamată este succesorul de drept al tuturor bunurilor, drepturilor și obligațiilor ale tuturor UAT comasate.

56. UAT amalgamată este supusă înregistrării în Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor, în termen de 30 de zile de la formare stabilită la pct. 54.

Secțiunea a 2-a
Alegerea autorităților administrației publice locale
ale UAT amalgamate

57. În UAT amalgamate se organizează alegeri noi, data cărora se stabilește de Comisia Electorală Centrală în termen de cel mult 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile articolului 178 din Codul electoral nr. 325/2022.

58. Consiliul local și primarul din cadrul UAT selectată în calitate de centru administrativ își exercită mandatul până la data constituirii legale a consiliului nou-ales și a validării mandatului de primar din cadrul UAT amalgamate. Primarii și consiliile locale din restul UAT care au fost comasate în baza deciziilor de amalgamare voluntară își exercită mandatul până la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, stabilit la pct. 54.

59. În perioada de la intrarea în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și până la data constituirii legale a consiliului nou-ales și a validării mandatului de primar din cadrul UAT amalgamată, autoritățile administrației publice locale ale UAT selectate în

calitate de centru administrativ exercită competențele necesare pentru administrarea treburilor publice în UAT care au fost comasate.

60. Întru facilitarea tranziției instituționale și gestionarea treburilor publice în UAT comasate în rezultatul amalgamării voluntare, se recomandă alegerea primarilor UAT comasate care nu au fost desemnate în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate în calitate de viceprimari ai acesteia. Alegerea sau numirea viceprimarilor se va realiza de consiliul local, sau după caz, de primarul UAT desemnată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate, în modul stabilit la art. 32 din Legea nr. 436/2006 cu privire la administrația publică locală. În cazul în care primarul UAT comasate refuză să fie ales/numit în funcție de viceprimar al UAT amalgamată, propunerea poate fi făcută unuia din viceprimarii UAT respective sau unui funcționar public de conducere din cadrul primăriei respective. În cazul unui număr mai mare de trei UAT participante la procesul de amalgamare voluntară, primarii UAT comasate vor fi aleși/numiți în calitate de viceprimari ai UAT amalgamată doar până la următoarele alegeri locale generale.

Secțiunea a 3-a

Transferul de personal și reorganizarea instituțională

61. Personalul angajat din cadrul autorităților administrației publice locale ale UAT comasate este transferat în cadrul autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate, în conformitate cu art. 48 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cu art.74 din Codul muncii al Republicii Moldova.

62. Disponibilizarea personalului din cadrul autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate în legătură cu reorganizarea autorității publice se va efectua în conformitate cu din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cu Codul muncii al Republicii Moldova, în cazul imposibilității angajării acestuia.

63. După desfășurarea și validarea alegerilor locale noi în cadrul UAT amalgamate sau după intrarea în vigoare a legii de modificarea a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova în cazul aderării la o UAT amalgamată, autoritățile administrației publice locale ale UAT amalgamate elaborează și adoptă organigrama, statele de personal, efectivul limită și schemele de încadrare, în conformitate cu prevederile legislației.

64. În termen de 6 luni din momentul formării UAT amalgamate, specificat la pct. 54, autoritățile administrației publice locale ale UAT amalgamată vor analiza necesitatea și vor iniția procesul de reorganizare prin absorbție sau contopire, sau după caz de lichidare a instituțiilor publice și a societăților comerciale/întreprinderilor municipale a căror fondator a devenit ca urmare a procesului de amalgamare voluntară.

Secțiunea a 4-a

Executarea bugetelor UAT amalgamate

65. Bugetele UAT comasate în rezultatul unui proces de amalgamare voluntară se execută separat până la sfârșitul anului bugetar, ținând cont de caracteristicile stabilite de prezenta secțiune.

66. Consiliul local al UAT amalgamate poate modifica deciziile consiliilor locale comasate privind aprobarea bugetelor locale ale UAT respective;

67. Până la sfârșitul perioadei de executare separată a bugetelor UAT comasate, funcția de executor primar al bugetelor executate separat ale UAT comasate este îndeplinită de primarul UAT amalgamate, iar în perioada cuprinsă între formarea UAT amalgamate, specificată la pct. 54 și validarea mandatului primarului nou ales al UAT amalgamate – de către primarul UAT desemnate în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate. În cazul degrevării din funcție a primarului UAT desemnate în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate pentru participarea în cadrul alegerilor locale noi pentru funcția de primar al UAT amalgamate, funcția de executor primar al bugetelor UAT comasate este exercitată de persoana care asigură interimatul acestuia.

68. Funcțiile de executorii secundari de bugete până la finalul perioadei de executare separată a bugetelor UAT comasate sunt exercitate de către conducătorii instituțiilor publice.

69. Soldurile rămase după executarea separată a bugetelor UAT comasate se virează în bugetul UAT amalgamate în baza ordinului de plată semnat de primarul UAT amalgamate.

70. Ministerul Finanțelor va asigura elaborarea indicațiilor metodice și a altor documente necesare privind particularitățile și procedurile de executare a bugetelor UAT amalgamate.

71. Elaborarea, aprobarea și executarea bugetului UAT amalgamată pentru anul următor celui în curs în care a avut loc amalgamarea UAT are loc conform regulilor generale stabilite în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, în Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, precum și în alte acte normative.

Secțiunea a 5-a

Transmiterea activelor, arhivelor, sistemelor informaționale, etc și îndeplinirea formalităților legate de succesiunea dreptului de proprietate

72. Odată cu inițierea procesului de amalgamare voluntară, dar nu mai târziu de 5 zile de la publicarea legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care are loc formalizarea procesului

respectiv de amalgamare voluntară, UAT participante vor iniția procesul de inventariere a următoarelor situații:

- 1) lista activelor fixe;
- 2) listele de inventariere;
- 3) lista contractelor cu terți;
- 4) lista soldurilor debitoare și creditoare corelată cu cea a contractelor;
- 5) lista soldurilor de trezorerie;
- 6) reconcilierea veniturilor și a cheltuielilor;
- 7) lista participării la capitalul social al entităților juridice;
- 8) lista litigiilor în curs;
- 9) lista proiectelor de investiții în desfășurare;
- 10) lista angajaților;
- 11) inventarul sistemelor IT și de comunicare.

73. Pe baza acestui inventar se va face o analiză și se vor elabora situațiile și rapoartele financiare pentru fiecare UAT participantă la respectivul proces de amalgamare voluntară.

74. Inventarierea situațiilor prevăzute la pct. 72 este efectuată de către comisiile de inventariere create la nivelul fiecărei UAT participante la procesul de amalgamare, compusă din cel puțin 3 angajați, inclusiv secretarul consiliului local și contabilul-șef sau contabilul din cadrul primăriei.

75. După finalizarea inventarierii la nivelul fiecărei UAT participante la procesul respectiv de amalgamare, se vor elabora rapoartele financiare consolidate pentru UAT amalgamată. Aceste rapoarte vor fi însoțite de un raport de consolidare al operațiilor și un inventar al activelor și pasivelor.

76. Procesul de colectare și sistematizare a informației referitoare la active și pasive, precum și arhivele și bazele de date trebuie să fie finalizat în cel mult 3 luni de la intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care are loc formalizarea procesului respectiv de amalgamare voluntară.

77. Toate activele și pasivele, arhivele și bazele de date sunt transmise autorităților administrației publice locale ale centrului administrativ al UAT amalgamate, în termen de maximum 3 luni de la intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care are loc formalizarea procesului respectiv de amalgamare voluntară. În acest scop, vor fi create comisii mixte de predare-primire, care vor implementa procesul de transfer și luare la evidență.

78. În procesul de inventariere și transmitere a activelor și pasivelor, precum și a arhivelor și bazelor de date/sistemelor informaționale, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante la un proces de amalgamare voluntară vor depune diligența

datorată și necesară (due diligence) pentru a asigura transferul deplin, prevenirea pierderilor, risipei și a însușirii bunurilor respective de către terțe persoane.

79. În procesul de implementare a procesului de amalgamare voluntară se aplică principiul preluării „cum este” a situației juridice și materiale a activelor și pasivelor parte componentă a patrimoniului UAT care se comasează, inclusiv a drepturilor litigioase, bunurilor care nu sunt delimitate, evaluate și înregistrate în modul corespunzător prevăzut de legislație, implementarea acestor procese urmând să fie asigurată/continuată de autoritățile UAT amalgamate.

80. Cancelaria de Stat, cu implicarea ministerelor și a altor autorități administrative centrale din subordinea Guvernului, sau, după caz, din subordinea ministerelor, va asigura elaborarea notelor și indicațiilor metodice pentru transmiterea activelor, arhivelor, sistemelor informaționale, etc și îndeplinirea formalităților legate de succesiunea dreptului de proprietate.

81. În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii de modificare a legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care are loc comasarea UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară, în conformitate cu deciziile adoptate de consiliile locale respective, deținătorii registrelor de publicitate în care sunt înregistrate drepturile și obligațiile UAT care au fost amalgamate vor efectua, din oficiu, modificările de rigoare. Cheltuielile legate de efectuarea modificărilor, în cazul existenței acestora, vor fi suportate din bugetele acestor entități publice sau din bugetul de stat în baza unei hotărâri de guvern aprobate în acest sens.

Capitolul V

SPRIJINUL INFORMAȚIONAL, ORGANIZATORIC ȘI METODOLOGIC PENTRU REALIZAREA AMALGAMĂRII VOLUNTARE A UAT

82. Autoritățile administrației publice centrale acordă din oficiu și la solicitarea autorităților administrației publice locale interesate sprijin informațional, organizatoric și metodologic pentru amalgamarea voluntară a UAT.

83. Sprijinul organizatoric și asistența informațională pentru realizarea amalgamării voluntare a UAT este organizate și acordate de Cancelaria de Stat.

84. Sprijinul metodologic pentru amalgamarea voluntară a UAT este acordat de Cancelaria de Stat și oficiile sale teritoriale, precum și de alte autorități publice centrale, pe domeniile de competență care le aparțin. Ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență vor examina necesitatea elaborării indicațiilor metodice și/sau a unor proiecte de acte normative necesare pentru facilitarea procesului de

reorganizare instituțională, de execuție bugetară, de transfer al personalului și al dreptului de proprietate, precum și a altor operațiuni și procese care urmează să fie implementate în UAT amalgamate după aprobarea și intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. După caz, proiectele actelor normative sus-menționate vor fi aprobate prin ordinul ministerului de resort sau vor fi înaintate Guvernului spre aprobare.

Capitolul VI

STIMULENTELE FINANCIARE ȘI ALTE FORME DE SUSȚINERE FINANCIARĂ A PROCESULUI DE AMALGAMARE VOLUNTARĂ ȘI A UAT AMALGAMATE

Secțiunea 1

Fondul pentru amalgamarea voluntară a localităților

85. Statul oferă sprijin financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT din Fondul pentru amalgamare voluntară a localităților, precum și din alte fonduri naționale și surse bugetare, conform legislației. Fondul pentru amalgamarea voluntară a UAT (în continuare – *Fond*) se instituie în cadrul bugetului de stat și este destinat exclusiv pentru susținerea proceselor de amalgame voluntară a UAT și acordarea stimulentei financiare beneficiarilor. Fondul de amalgamare voluntară a localităților se constituie pentru perioada 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2030. Transferurile prevăzute la a 2-a și a 3-a din prezentul capitol se acordă UAT amalgamate o singură dată, iar cele prevăzute la secțiunea a 4-a – anual, din data formării UAT amalgamată în condițiile pct. 54, în interiorul perioadei prevăzute la prezentul pct.

86. Mărimea mijloacelor financiare ale Fondului se aprobă prin legea anuală a bugetului de stat.

87. Mijloacele financiare ale Fondului pot fi suplinite și din alte surse ce nu contravin legislației.

88. Mijloacele financiare ale Fondului se gestionează prin contul unic trezorerial.

89. Stimulentele financiare se acordă fără discriminare tuturor UAT amalgamate, în modul și mărimile prevăzute de prezenta Metodologie; transferurile cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară se acordă tuturor solicitanților, dacă sunt respectate condițiile prevăzute de prezenta Metodologie.

90. Din Fond se acordă beneficiarilor următoarele tipuri de stimulente financiare:

1) transferuri cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară;

2) transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamate;

3) transferuri de la bugetul de stat pentru susținerea cheltuielilor generale ale bugetelor locale ale UAT amalgamate.

91. Fondul este administrat de către Ministerul Finanțelor, care, după intrarea în vigoare a legilor de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care se realizează unul sau mai multe procese de amalgamare voluntară, determină și alocă din oficiu (fără depunerea unei solicitări din partea beneficiarilor) transferurile prevăzute la pct. 90, subpct. 2) și 3), cu respectarea prevederilor prezentei Metodologii, în modul prevăzut de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale și a alte acte normative. Transferurile prevăzute pct. 90, subct. 1) se alocă de către Ministerul Finanțelor după aprobarea solicitării de către Cancelaria de Stat.

Secțiunea a 2-a

Transferuri cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară

92. Transferuri cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară se alocă la solicitarea UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, cu respectarea cerințelor și prevederilor prezentei Metodologii.

93. Mărimea maximă a transferurilor pentru pregătirea proceselor de amalgamare depinde de numărul populației viitoarei UAT amalgamate în cauză și anume:

1) pentru UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ desemnat are o populație de până la 10.000 de locuitori:

- a) până la 100.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este de până la 2999 locuitori;
- b) până la 200.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 3.000 și 4.999 locuitori;
- c) până la 400.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 5.000 și 9.999 locuitori;
- d) până la 600.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 10.000 și 24.999;
- e) până la 800.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 25.000 și 49.999;
- f) până la 1.000.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este de 50.000 și mai mult.

2) pentru UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ desemnat are o populație de 10.000 de locuitori și mai mult:

- a) până la 200.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 10.000 și 24.999 locuitori;

b) până la 400.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 25.000 și 49.999 locuitori;

c) până la 600.000 lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este de 50.000 locuitori și mai mult.

94. În cazul aderării unei UAT la o UAT amalgamată, la determinarea aplicabilității subpct. 1) sau 2) de la pct. 93 se ia în considerare mărimea UAT amalgamate.

95. Alocațiile prevăzute la prezenta secțiune pot fi folosite în mod exclusiv pentru achiziționarea serviciilor de consultanță pentru susținerea procesului pregătire a inițiativelor de amalgamare voluntară, și anume:

1) pentru pregătirea proiectului de decizie de amalgamare voluntară și a anexelor prevăzute la pct. 25;

2) pentru susținerea proceselor de consultare publică a proiectului de decizie de amalgamare voluntară în UAT participante;

3) prioritizarea, selectarea, fundamentarea, determinarea fezabilității proiectelor, precum și pregătirea documentelor, inclusiv a documentației tehnice, necesare pentru implementarea proiectelor de investiții capitale din contul transferurilor prevăzute la secțiunea a 3-a din prezentul capitol;

4) pregătirea planului de măsuri pentru reorganizarea și integrarea instituțională, succesiunea de drept, transferul și re-înregistrarea dreptului de proprietate, reorganizarea personalului, precum și a altor măsuri ulterioare procesului de amalgamare voluntară.

96. Procedura de solicitare a unui transfer cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară este inițiată prin decizia Grupului de lucru comun, aprobată prin consens, cu participarea reprezentanților tuturor UAT participante.

97. Propunerea de solicitare a unui transfer cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară trebuie să conțină:

1) lista UAT participante la procesul respectiv de amalgamare, inclusiv numărul și data deciziilor consiliilor locale respective de inițiere sau de acceptare a propunerii de participare la un proces de amalgamare voluntară;

2) UAT desemnată în calitate de centru administrativ conform criteriilor prevăzute la Capitolul II din prezenta Metodologie, sau după caz, în cazul în care aceasta nu a fost încă desemnată – UAT care se propune să solicite transferul din numele tuturor UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară;

3) suma solicitată, care nu poate depăși mărimea transferului prevăzută la pct. 93;

4) bugetul sumar, în care se indică tipurile de activități, conform pct. 95 și sumele estimative necesari.

5) graficul de implementare, care nu poate depăși în total 12 luni de la transferarea sumei respective în bugetul UAT solicitante.

98. Propunerea de solicitare a unui transfer pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară trebuie să fie aprobată de consiliile locale ale tuturor UAT amalgamate. Autoritățile administrației publice locale ale UAT participante asigură examinarea propunerii respective în timp util, dar nu mai târziu de 45 de zile din data aprobării propunerii de solicitare a transferului de către Grupul de lucru comun. În termen de 5 zile de la aprobarea de către consiliul local, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante vor expedia o copie de pe decizia de aprobare a solicitării UAT desemnate în calitate de solicitant.

99. În cazul în care timp de 45 de zile din data aprobării de către Grupului de lucru a propunerii de solicitare a transferului cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară aceasta nu a fost aprobată de către consiliile locale ale tuturor UAT participante, propunerea de solicitare se consideră respinsă. În acest caz procesul de amalgamare voluntară poate continua, fără solicitarea și, respectiv, acordarea transferului respectiv, documentele și analizele respective urmând să fie pregătite de către membrii Grupului de lucru comun, cu implicarea specialiștilor din cadrul autorităților administrației publice locale participante, precum și a celor puși la dispoziția Grupului de către partenerii de dezvoltare, precum și a reprezentanților societății civile, mediului academic, etc.

100. După aprobarea propunerii de solicitare a unui transfer cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante la respectivul proces de amalgamare voluntară, solicitantul va expedia în termen de 5 zile lucrătoare Cancelariei de Stat solicitarea.

101. Cancelaria de stat examinează solicitarea, și în cazul corespunderii procesului de amalgamare voluntară criteriilor și condițiilor prevăzute la Capitolul II din prezenta Metodologie și al respectării cerințelor prezentei Secțiuni, o aprobă și remite solicitarea Ministerului Finanțelor pentru alocarea transferului respectiv.

102. În cazul în care constată încălcarea criteriilor și condițiilor de amalgamare voluntară prevăzute la Capitolul II din prezenta Metodologie, Cancelaria de Stat returnează solicitantului solicitarea, cu indicarea neajunsurilor și a posibilelor căi de înlăturare. În cazul în care înlăturarea neajunsurilor presupune includerea unei sau multor noi UAT în lista UAT a căror amalgamare se propune, procesul de amalgamare voluntară se reia de la început, fiind necesară aprobarea de către consiliul local al UAT vizate a participării la procesul respectiv de amalgamare în noua componentă.

103. În cazul în care constată nerespectarea cerințelor prezentei Secțiuni, Cancelaria de Stat poate solicita prezentarea informațiilor sau documentelor lipsă, sau, în cazul unor neajunsuri substanțiale, returnează solicitarea solicitantului, cu indicarea neajunsurilor și a căilor de înlăturare. Solicitantul convoacă Grupul de lucru comun pentru examinarea recomandărilor și înlăturarea neajunsurilor. Varianta ajustată a solicitării este aprobată de către Grupul de lucru comun prin consens, după care solicitantul remite repetat Cancelariei de stat solicitarea.

104. La valorificarea mijloacelor financiare alocate prin intermediul transferului cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară, beneficiarul acestuia aplică procedurile prevăzute de legislația privind achizițiile publice.

105. În grupul pentru achiziții publice pentru achiziționarea serviciilor de consultanță din contul mijloacelor transferului cu destinație specială sunt incluși în calitate de observatori reprezentanții a cel puțin jumătate din numărul UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară.

106. UAT participante pot suplimenta transferul cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară cu contribuții proprii.

107. Este interzisă angajarea aleșilor locali, a funcționarilor publici, precum și a salariaților UAT participante la respectivul proces de amalgamare voluntară în calitate de prestatori de servicii din contul mijloacelor alocate prin intermediul transferului cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare. Regulile privind evitarea conflictului de interese prevăzut la art. 79 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice se aplică în mod corespunzător.

108. Furnizarea serviciilor de consultanță sau de elaborare a unor documente specificate la pct. 95 are loc în strânsă cooperare cu Grupul de lucru comun.

109. Mijloacele financiare din contul transferului cu destinație specială pentru pregătirea proiectelor de amalgamare voluntară nevalorificate până la finalul anului bugetar în curs, se transferă pentru anul următor, cu condiția să nu fi fost depășit termenul prevăzut la pct. 97, subpct. 5).

110. Mijloacele financiare nevalorificate până la expirarea termenului prevăzut la pct. 97, subpct. 5), precum și cele utilizate contrar destinației prevăzute la pct. 91 sunt returnate la Fondul de amalgamare voluntară a localităților.

111. În termen de cel mult 2 luni de la finalizarea activităților preconizate sau de la expirarea termenului prevăzut la pct. 97, subpct. 5), solicitantul prezintă Cancelariei de Stat raportul narativ și financiar privind utilizarea mijloacelor financiare din contul transferului cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare.

112. Cancelaria de Stat, în cooperare cu Ministerul finanțelor vor asigura elaborarea indicațiilor metodice și a modelelor de acte, rapoarte financiare și narative necesare pentru gestiunea alocațiilor cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară.

Subsecțiunea a 3-a

Transferurile cu destinație specială pentru investiții capitale

113. UAT amalgamate beneficiază de transferuri cu destinație specială pentru investiții capitale din cadrul Fondului de amalgamare voluntară a localităților, care se determină și se alocă din oficiu de către Ministerul Finanțelor după intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care se formalizează respectivul proces de amalgamare voluntară.

114. Mărimea transferului cu destinație specială pentru investiții capitale depinde de numărul de locuitori ai UAT amalgamate, și se determină după cum urmează:

1) pentru UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ desemnat are o populație de până la 10.000 de locuitori, mărimea transferului se calculează după formula:

$$TDS_{capital} = (Total_{Pop} \times 500) + \{Total_{Pop}^{1,5} \times M\}$$

unde:

TDS_{capital} - reprezintă transferuri cu destinație specială pentru investiții de capital;

Total_{Pop} - reprezintă populația totală a amalgamării rezultate;

M - reprezintă un multiplicator bazat pe numărul de UAT amalgamate. Dacă numărul de UAT amalgamate (N_{UAT}) este mai mare sau egal cu 7, atunci multiplicatorul este 12, dacă numărul de UAT amalgamate este mai mic decât 7, atunci multiplicatorul este $N_{UAT} \times 2 - 2$, unde N_{UAT} reprezintă numărul de UAT amalgamate.

2) pentru UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ desemnat are o populație de 10.000 de locuitori și mai mult, mărimea transferului se calculează după formula:

$$TDS_{capital} = (Total_{Pop} \times 500) + \{Periferic_{Pop}^{1,5} \times M\}$$

unde:

TDS_{capital} - reprezintă transferuri cu destinație specială pentru investiții de capital

Total_{Pop} - reprezintă populația totală a amalgamării rezultate;

Periferic_{Pop} - reprezintă populația însumată a UAT-urilor amalgamate, cu excepția centrului, atunci când centrul are o populație mai mare de 10.000;

M - reprezintă un multiplicator bazat pe numărul de UAT amalgamate. Dacă numărul de UAT amalgamate (N_{UAT}) este mai mare sau egal cu 7, atunci multiplicatorul

este 12, dacă numărul de UAT amalgamate este mai mic decât 7, atunci multiplicatorul este $N_{\text{UAT}} \times 2 - 2$, unde N_{UAT} reprezintă numărul de UAT amalgamate.

115. În cazul aderării ulterioare a unei UAT la o UAT amalgamată, la determinarea aplicabilității subpct. 1) sau 2) de la pct. 114 se ia în considerare mărimea UAT amalgamate.

116. Mijloacele financiare obținute prin transferul cu destinație specială pentru investiții capitale se utilizează pentru dezvoltarea și repararea infrastructurii publice, în vederea îmbunătățirii calității și a gradului de acoperire/accesului la serviciile publice și a calității vieții în UAT amalgamate.

117. Utilizarea mijloacelor financiare din contul transferului cu destinație specială pentru investiții capitale va fi discutat și agreat în cadrul Grupului de lucru la etapa pregătirii procesului de amalgamare voluntară.

118. Utilizarea mijloacelor financiare din contul transferului cu destinație specială pentru investiții capitale are loc în modul prevăzut de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale și a alte acte normative.

119. Mijloacele financiare nevalorificate până la finalul anului bugetar în curs sunt transferate pentru anul următor, fiind utilizate doar în scopul prevăzut la pct. 116.

Secțiunea a 4-a

Transferurile pentru susținerea bugetelor locale ale UAT amalgamate

120. UAT amalgamate beneficiază de transferuri cu destinație generală pentru susținerea bugetelor locale din cadrul Fondului de amalgamare voluntară a localităților, care se determină și se alocă de către Ministerul Finanțelor după intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care se formalizează respectivul proces de amalgamare voluntară.

121. Transferurile pentru susținerea bugetelor locale se calculează în baza numărului de locuitori ai UAT amalgamate și se determină după cum urmează:

1) quantumul transferului este de 100 MDL per locuitor al UAT amalgamate. Quantumul respectiv crește cu 0,025 MDL pentru fiecare locuitor care depășește numărul populației de 3000 de locuitori până la atingerea sumei de 200 MDL per locuitor, care constituie plafonul maxim per locuitor;

2) valoarea minimă a transferului este de 300.000 MDL. Fiecare UAT amalgamată pentru care mărimea transferului determinată conform subpct. 1) a prezentului pct. este mai mică de 300.000 MDL, va primi suma minimă prevăzută la acest subpct.;

3) valoarea maximă a transferului este de 2.000.000 MDL. Fiecare UAT amalgamată pentru care mărimea transferului determinată conform subpct. 1) a prezentului pct. este mai mare de 2.000.000 MDL, va primi suma maximă prevăzută la acest subpct.

122. Utilizarea mijloacelor financiare din contul transferului cu destinație generală pentru susținerea bugetelor locale ale UAT amalgamate este decisă de consiliul local ale acestora și poate fi îndreptată inclusiv pentru creșteri salariale, plata indemnizațiilor de concediere și încetare a mandatelor de aleși locali, precum și a altor costuri legate de succesiunea de drepturi și obligații și de reorganizarea și integrarea instituțională a UAT amalgamate.

123. Utilizarea mijloacelor financiare din contul transferului cu destinație generală pentru susținerea bugetelor locale ale UAT amalgamate are loc în modul prevăzut de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale și a alte acte normative.

124. Mijloacele financiare nevalorificate până la finalul anului bugetar în curs sunt transferate pentru anul următor.

Secțiunea a 5-a

Creșteri salariale și garanții sociale

125. Personalul primăriei UAT amalgamate, încadrat în conformitate cu statul de personal avizat de Cancelaria de Stat, inclusiv persoanele cu funcții de demnitate publică, poate beneficia de sporul pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților administrației publice locale amalgamate prevăzut la art. 20² al Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în modul prevăzut de prezenta secțiune.

126. Sporul pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice locale amalgamate se acordă în baza unui regulament intern aprobat prin decizie a consiliului local.

127. Mărimea sporului prevăzută la pct. 125 se stabilește în dependență de numărul de UAT comasate, după cum urmează:

1) pentru UAT amalgamate formate prin comasarea a două UAT valoarea maximă a sporului va constitui 10% din salariul de bază;

2) pentru UAT amalgamate formate prin comasarea a trei UAT valoarea maximă a sporului va constitui 20% din salariul de bază;

3) pentru UAT amalgamate formate prin comasarea a patru și mai multe UAT valoarea maximă a sporului va constitui 30% din salariul de bază.

128. Sporul pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților administrației publice locale amalgamate se calculează și se achită proporțional timpului efectiv lucrat în luna respectivă.

129. La încetarea mandatului în legătură cu amalgamarea voluntară a UAT respective, alesului local i se acordă o indemnizație unică în mărime de două salarii medii lunare pe economia națională pentru anul precedent. Decizia privind plata indemnizației unice respective se adoptă de consiliul local al UAT comasate, după publicarea legii respective de modificare Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, dar înainte de intrarea în vigoare a acesteia.

130. Indemnizația prevăzută la pct. 125 se acordă indiferent de perioada în care alesul local a activat în respectiva calitate. Indemnizația nu se acordă alesului local care a fost reales în calitate de primar sau consilier local al UAT amalgamate.

131. Sporul pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților administrației publice locale amalgamate și indemnizațiile unice pentru încetarea mandatului alesului local în legătură cu amalgamarea voluntară se stabilesc din contul și în limita veniturilor bugetului local al UAT amalgamată, inclusiv din contul transferurilor prevăzute la Secțiunea a 4-a din prezentul Capitol.

Anexa 1. Formular pentru determinarea centrului administrativ al UAT amalgamate și pentru estimarea transferurilor de la Fondul de amalgamare voluntară a localităților



Anexa 1.xlsx

Anexa 2. Formularul pentru realizarea caracteristicii economice a localităților.



Anexa 2.docx