

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative (aducerea în concordanță**  
**în conformitate cu actele normative în vigoare)**  
**(număr unic 681/MAIA/2023)**

<b>Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică</b>	<b>Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<b>I. Centrul Național Anticorupție</b> (Nr. 06/2/13470 din 28.08.2023)	<p>Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative (aducerea în concordanță în conformitate cu actele normative în vigoare) (număr unic 681/MAIA/2023), comunicăm următoarele.</p> <p>Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul</p>	Se acceptă, va fi expediat

	<p>de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	
<p><b>2. Congresul Autorităților Locale din Moldova</b> (Nr.256 din 28.08.2023)</p>	<p>Propunem următoarele modificări și completări ale proiectului de hotărâre:</p> <p>4.1. La pct. 1 alin. 1) (în regulamentul a) punctul 23 (după cuvintele „pentru necesitățile statului sau ale comunității” se substituie cu cuvintele „pentru necesitățile statului, și de interes public local”) este necesară substituirea cuvintelor „pentru necesitățile statului, și de interes public local” cu cuvintele „pentru necesitățile statului sau ale unității administrativ-teritoriale”. În primul rând „necesitățile” nu pot fi și ale „statului” și (concomitent) „și de interes public local”, în al doilea rând, sintagma „interes public local” presupune „declararea interesului public local” în procedura de expropriere pentru cauză de utilitate publică, care este una foarte riguroasă și dificilă și se aplică doar în cazurile în care este necesară preluarea proprietății private, motiv din care nu trebuie impusă în această normă. Altfel, orice construcție de „obiective liniare: drumuri, linii de comunicații</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>

electronice și de transport electric, conducte, construcția obiectivelor de exploatare minieră a petrolului și gazelor și a obiectivelor de producție necesare pentru exploatarea acestora) chiar dacă ele vor afecta doar domeniul public local, vor trebui „declarată de interes public local” în procedura Legii nr. 488/1999.

4.2. Pct. 1 alin. 1) se propune a fi completat cu un nou aliniat care va avea următorul cuprins: „lit. b) punctul 39: se completează cu cuvintele „sau pentru aprobarea tranzacției de împăcare ce urmează să fie confirmată de instanța de judecată”. Propunerea este necesară pentru clarificarea și simplificarea soluțiilor de „schimb de terenuri” din domeniul privat cu terenuri din proprietate privată. Soluția actuală (schimb de terenuri doar prin procedura de expropriere) este una care contravine principiilor constituționale privind autonomia locală și privind dreptul de proprietate și este una extrem de dificilă, însă în realitate, necesitatea de schimb de terenuri este una destul de întâlnită și necesară. Art. 1824 din Codul de procedură civilă prevede că:

„(1) Acordul părților cu privire la soluționarea amiabilă a litigiului se exprimă prin încheierea unei tranzacții.

(2) În cazul în care părțile sunt de acord să soluționeze litigiul pe cale amiabilă, instanța judecătorească, în termen de 3 zile, pronunță o

Se acceptă, s-a ajustat.

	<p>încheiere prin care dispune încetarea procesului. Încheierea trebuie să conțină condițiile tranzacției, confirmate de instanța judecătorească.</p> <p>(2<sup>1</sup>) Încheierea judecătorească privind încetarea procesului care conține condițiile tranzacției are aceeași forță juridică ca și hotărârea judecătorească.</p> <p>(3) Înainte de a confirma tranzacția, instanța judecătorească explică participanților la proces efectele acestui act de procedură. Nu se admite tranzacția între părți dacă aceasta contravine legii ori încalcă drepturile, libertățile și interesele legitime ale persoanei, interesele societății sau ale statului”. Propunerea dată, coroborată cu aceste prevederi ale art. 1824 din Codul de procedură civilă, garantează diminuarea cazurilor de abuz și limitarea consecințelor defavorabile interesului public, prin faptul că suplimentar actului administrativ, tranzacția de împăcare aprobată care va prevedea un schimb de terenuri, va fi supusă unui control judecătoresc.</p> <p>4.3. În nota informativă, pct. 4 alin. 1) enunțul (Se propun modificările în lista obiectelor pentru care se solicită schimbarea destinației pentru necesitățile statului) urmează a fi completat cu cuvintele „și ale unităților administrativ-teritoriale”, precum și mai departe după text, modificările ce se propun la punctul 4.1. din prezentul aviz.</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
--	--	---------------------------------

	<p>Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.</p> <p>Atragem atenția, că, în general, datarea documentului de ieșire oficial al autorității publice (în speță al Cancelariei de stat, din 14.08.2023) cu o dată anterioară semnării documentului (cu semnătură electronică, în care se specifică data și ora aplicării semnăturii) constituie o anomalie juridică inadmisibilă, care ar putea fi, în anumite cazuri litigioase, interpretată defavorabil autorității publice, motiv din care vă propunem să fie evitată (de exemplu, prin specificarea între paranteze a datei de ieșire ca fiind „(data semnării)”). Altfel spus, autoritatea publică nu poate emite un document de ieșire (care poate fi și un act administrativ favorabil/defavorabil contestabil) cu o dată, la care documentul încă nu era semnat de persoana competentă.</p>	
<p><b>3. Agenția Servicii Publice</b> (Nr. 01/1388 din 28.08.2023)</p>	<p>Agenția Servicii Publice a examinat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor acte normative (aducerea în concordanță în conformitate cu actele normative în vigoare) (număr unic 681/MAIA/2023) și, în limita competențelor funcționale, vă comunică despre lipsa obiecțiilor și a propunerilor la proiectul sus-menționat.</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p><b>4. Agenția Proprietății Publice</b> (Nr.03-04-5763 din 29.08.2023)</p>	<p>Urmare demersului Cancelariei de Stat nr.18-69-8604 din 14.08.2023, înregistrat cu numărul intern 9510 din 15.08.2023, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor acte normative (aducerea în concordanță în conformitate cu actele normative în vigoare), număr unic 681/MAIA/2023 și, în limita competențelor funcționale, expune următoarele obiecții și propuneri.</p> <p>La pct.1 (Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016). În situația în care substituirea în pct. 23 din regulament a cuvintelor „pentru necesitățile statului sau ale comunității” cu cuvintele „pentru necesitățile statului, și de interes public local” nu modifică sensul și nu îmbunătățesc redacțional articolul dat, considerăm inoportună operarea acestei modificări. Pentru claritate propunem după cuvântul „comunității” de a completa articolul dat cu cuvântul „locale”.</p> <p>La pct. 2 (Hotărârea Guvernului nr. 707/1993). În punctul 11 promovat în redacție nouă (lit. f)), ținând cont de semnificația noțiunii de „gestiune” și de „administrare”, expusă în art. 2 din Legea privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018, propunem substituirea cuvântului „gestionează” cu cuvântul „administrează”.</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat conform propunerii CALM</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat conform propunerii CALM</p> <p>Nu se acceptă, deoarece bunurile respective sunt transmise în gestiune economică, cu ținerea evidenții contabile.</p>
<p><b>5. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> (Nr.21/1-4502 din 28.08.2023)</p>	<p>Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative (aducerea în concordanță în conformitate cu actele normative în vigoare) (număr unic 681/MAIA/2023), prin prisma competențelor legale,</p>	<p>Se acceptă.</p>

comunicăm următoarele propuneri de îmbunătățire al acestuia.

Prin proiectul de hotărâre înaintat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare se propun modificări în Hotărârea Guvernului nr.1170/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, Hotărârea Guvernului nr.707/1993 despre aprobarea regulamentelor privind terenurile destinate industriei, transportului, telecomunicațiilor, apărării și cu alte destinații speciale și privind clasarea terenurilor irigate și desecate în categoria celor neirigate și trecerea la pierderi a sistemelor de ameliorare, precum și în Hotărârea Guvernului nr.977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor, în vederea aducerii în concordanță a cadrului normativ secundar, cu recente modificări operate prin Legea nr.208/2023 pentru modificarea unor acte normative (simplificarea procedurii de elaborare și aprobare a cadastrului funciar anual), sub aspect terminologic, și prin Hotărârea Guvernului nr.390/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, din punct de vedere al competențelor stabilite în sarcina autorității administrative responsabile de implementarea politicii statului în domeniul îmbunătățirilor funciare.

	<p>Astfel, la pct.1, în vederea asigurării cerințelor de tehnică-legislativă și a unui spor de precizie normativă, precum și în condițiile în care se intenționează a se supune modificării un singur punct din regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1170/2016, prevederea înaintată va avea următorul cuprins:</p> <p>„1. Punctul 23 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1170/2016 2</p> <p>(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.369-378, art.1265), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>cuvintele „sau ale comunității” se substituie cu cuvintele „și de interes public local”;</p> <p>după cuvântul „eoliene” se completează cu textul „și a cimitirelor (înființate și administrate de autoritățile administrației publice locale)”.</p> <p>” La pct.2, atenționăm că cuvintele „sisteme de ameliorare” se conțin și în denumirea Hotărârii de Guvern nr.707/1993 și nu doar pe parcursul textului anexei nr.2 (a Regulamentului privind clasarea terenurilor irigate și desecate în categoria celor neirigate și trecerea la pierderi a sistemelor de ameliorare).</p> <p>Subsecvent, se va revedea sursa de publicare, care se va reda după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1993, nr.11, art.366)”, schemă de redare care se va utiliza și în cazul sursei actului normativ supus modificării la pct.3.</p>	<p>Se acceptă, dar s-a ajustat, conform propunerii CALM.</p> <p>Norma respectivă este transpusă din prevederile art. 83 din Codul funciar</p> <p>Punctul respectiv s-a exclus din proiect</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
--	---	---



	<p>Complementar, se va lua în considerare că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimare corectă, se va menționa despre substituirea „cuvintelor”, iar în cazul schimbării unor cifre, semne și cuvinte din conținutul unei prevederi, pentru exprimare judicioasă, se va enunța despre substituirea „textului” respectiv.</p> <p>De asemenea, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți al acestuia, sau în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se va utiliza textul „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea propriu-zisă a normei.</p> <p>La pct.3, facem mențiunea importantă că, cuvintele „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” se regăsesc la pct.6<sup>1</sup> și 7 din Hotărârea Guvernului nr.977/2016, în acest sens fiind recomandabilă reformularea exactă a intenției de substituie, cu indicarea punctelor vizate.</p> <p>Totodată, evocăm că la pct. 7<sup>1</sup> sunt definite noțiunile utilizate în sensul Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor, respectiv acest punct se va completa „cu două noțiuni noi cu următorul cuprins:”, iar „noțiunea „nivelul de fier al acumulării de apă” va avea următorul cuprins:”, urmând a fi redat conținutul propriu-zis al noțiunilor de referință.</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Nu se acceptă, nu este necesar.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
<p><b>6. Ministerul Mediului</b> (Nr.13-05/1934 din 29.08.2023)</p>	<p>În contextul examinării proiectului de hotărâre cu privire la modificarea unor acte normative (aducerea în concordanță în conformitate cu actele normative în vigoare) (număr unic 681/MAIA/2023), intervenim cu următoarele propuneri și completări.</p>	<p>Urmează de examinat suplimentar cu MM</p>

	<p>Pct. 3 din proiect, referitor la modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 977/2016, noțiunile „volum mort” și „nivel de fier al acumulărilor de apă” urmează a fi revizuite, ori în versiunea propusă au practic același sens, iar argumentul menționat de către autor în Nota informativă, precum că noțiunile sunt depășite nu este relevant.</p> <p>Consecvent, pentru noțiunea de „volum de protecție” se propune de a se expune în următoarea redacție după cum urmează „volum corespunzător pentru atenuarea viiturilor, situat de regulă între nivelul normal de retenție și nivelul forțat de retenție”</p> <p>La pct. 27 subpct. 1) lit. d1 ) la Hotărârii Guvernului I 1 70/2016, textul „sau avizul expertizei ecologice de stat efectuate în conformitate cu prevederile Legii nr.851/1996 privind expertiza ecologică;” urmează a fi exclus.</p> <p>De asemenea, la pct. 118<sup>3</sup> după sintagma „creșterea peștelui” propunem completarea textului cu următorul conținut „în baza calculelor de gospodărire a apelor”.</p>	<p>Se acceptă s-a ajustat</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat</p>
<p><b>7. Ministerul Justiției</b> (Nr. 18-69-8604 din 14.08.2023)</p>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative (aducerea în concordanță în conformitate cu actele normative în vigoare) (număr unic 681/MAIA/2023), comunicăm următoarele.</p> <p>1. La pct. 1 (Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016): 1) Avînd în vedere că se modifică un singur punct din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1170/2016, dispoziția de modificare se va indica după cum urmează:</p>	

	<p>„1. Punctul 23 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 369-378, art. 1265), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”, fiind urmată de modificările propuse. În același mod se vor reformula și restul amendamentelor similare.</p> <p>2) La primul amendament, cuvântul „după” se va exclude deoarece a fost indicat greșit în text.</p> <p>3) Pentru a asigura o interpretare corectă, la al doilea amendament, textul „și a cimitirelor (înființate și administrate de autoritățile administrației publice locale)”, cu care se propune a fi completat pct. 23 din Regulament, se va substitui cu textul „construcția cimitirelor (înființate și administrate de autoritățile administrației publice locale)”, or, cimitirele nu fac parte din obiectivele liniare enumerate anterior în text.</p> <p>2. La pct. 2 (Hotărârea Guvernului nr. 707/1993):</p> <p>1) La sursa de publicare a Hotărârii Guvernului nr. 707/1993, după cuvintele „Monitorul Oficial al Republicii Moldova” se va indica și anul publicării „1993”.</p> <p>2) La lit. a) și b) din proiect, termenul „textul” se va substitui cu „cuvintele”, or, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.</p>	<p>Se acceptă, dar s-a ajustat, conform propunerii CALM.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Norma respectivă este transpusă din prevederile art. 83 din Codul funciar și în viziunea Ministerului, asta și presupune după cum se propune în aviz: ”construcția inclusiv și a cimitirelor (înființate și administrate de autoritățile administrației publice locale)”</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
--	---	--



	<p>3) La sbp. 2) lit. a), urma a fi utilizat textul „se completează cu două noțiuni cu următorul cuprins”.</p> <p>Totodată, remarcăm că, actul normativ nu este dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu trebuie să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora.</p> <p>Definirea termenului trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece, în condițiile în care art. 71 alin. (4) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, alte scopuri avute în vedere de autori pot fi soluționate prin includerea în nota informativă a unor texte de care cei care vor interpreta sau aplica actul normativ vor fi obligați să țină cont. Astfel, în nota informativă poate fi indicat sensul în care urmează să fie interpretat un termen, iar aceasta ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul de a permite ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.</p> <p>Prin proiect se propune completarea Regulamentului-tip cu noțiunile „volum mort” și „volum de protecție”. La acest aspect, ținem să menționăm că noțiunile enunțate nu sunt utilizate în text, prin urmare, se va revizui necesitatea definirii acestora.</p> <p>4) În contextul în care, prin proiect se modifică semnificația noțiunii „nivelul de fier al acumulării de apă”, întru corectitudinea redactării, sbp. 2) lit. b) din</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat. Totodată noțiunile date se dau pentru o normă de precizie, pentru utilizatorii bazinelor acvatice.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Noțiunile date se dau pentru o normă de precizie, pentru utilizatorii bazinelor acvatice.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
--	---	--

	<p>proiect va avea următorul cuprins: „b) noțiunea „nivelul de fier” va avea următorul cuprins:”.</p> <p>4) În contextul în care, prin proiect se modifică semnificația noțiunii „nivelul de fier al acumulării de apă”, întru corectitudinea redactării, sbp. 2) lit. b) din proiect va avea următorul cuprins: „b) noțiunea „nivelul de fier” va avea următorul cuprins:”.</p> <p>5) Ținând cont că prin proiect, în Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016, cuvintele „pentru necesitățile statului sau ale comunității” se substituie cu cuvintele „pentru necesitățile statului și de interes public local”, aceeași modificare urmează a fi efectuată și în Hotărârea Guvernului nr. 977/2016 (ex.: la Capitolul VI lit. E1 ).</p> <p>6) La cuprinsul care se propune la pct. 118<sup>12</sup>, cuvintele „În limitele hotarelor de deservire ” se vor substitui cu cuvintele „În aria de deservire”, astfel cum este indicat la art. 27 alin. (31 ) din Legea apelor nr. 272/2011 în conformitate cu care se aduce în concordanță hotărârea și pct. 118<sup>13</sup> în conformitate cu care se propune a fi completată hotărârea.</p> <p>7) La pct. 118<sup>13</sup> :</p> <p>a) Prin pct. 118<sup>13</sup> din proiect se stabilește că în aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare deținătorul construcției hidrotehnice în comun cu asociația stabilesc volumul admisibil de folosință a apei (captarea apei pentru irigare/creșterea peștelui). La acest aspect, menționăm că în conformitate cu art. 24 alin. (2) din Legea apelor nr. 272/2011, în cazul în care planul de gestionare a districtului bazinului hidrografic nu specifică o altă ordine de priorități la folosința și la alocarea apei, inclusiv a celei subterane,</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat conform propunerii CALM.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
--	---	---

	<p>folosința specială a apei va fi conformată următoarelor priorități: a) irigarea și adăpatul animalelor; b) activitățile industriale, inclusiv activitățile miniere și activitățile în agroindustrie; c) pescuitul și piscicultura; etc. Ținând cont de prevederile legale enunțate, la pct. 11813 se va revizui ordinea de priorități la folosința specială a apei.</p> <p>b) Ținând cont de prevederile art. 28 alin. (1) lit. a) și alin. (3) lit. a) din Legea nr. 272/2011, cuvintele „pentru a nu își perturba activitatea stabilită în autorizația de mediu pentru folosința specială a apei” se vor substitui cu cuvintele „pentru a nu contraveni scopului stabilit în autorizația de mediu pentru folosința specială a apei și modului în care urmează a fi folosită apa”</p> <p>Noțiunea deținătorul/beneficiarul construcției hidrotehnice este ambiguă, prin urmare, se va revizui prin prisma Legii nr. 272/2011.</p> <p>d) Cuvântul „își” care precede cuvântul „stabilesc” se va exclude deoarece este greșit.</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
<p><b>8. Agenția Relații Funciare și Cadastru</b> (Nr. 36/01-06/750 din 18.08.2023)</p>	<p>Agenția Relații Funciare și Cadastru a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor acte normative (aducerea în concordanță în conformitate cu actele normative în vigoare), (număr unic 681/MAIA/2023) și reieșind din competențele funcționale comunică lipsa de obiecții și propuneri.</p>	<p>Se acceptă.</p>

**Secretar de stat**

**Vasile ȘARBAN**