

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului**  
**privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat**

Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiecției / propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Cancelaria de Stat. Centrul de Armonizare a Legislației. Avizul nr. 31/02-126-8629 din 15.08.2023</b></p>	<p><b>I. Obiectul proiectului.</b>            Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are drept scop ajustarea cadrului normativ primar în domeniul ajutorului de stat – Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea modificării pragului de referință a ajutorului de minimis, definirii unor termeni specifici domeniului de reglementare, dar și reglementării unor aspecte ce vizează notificarea simplificată pentru anumite modificări ale ajutorului existent, procedura de investigație, cât și procedura de publicare a informațiilor care nu pot fi tratate ca informație confidențială.            Menționăm că, Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat este un act național armonizat care, deși nu conține o clauză de armonizare, a făcut obiect al expertizei de compatibilitate cu legislația UE prin prisma: <i>art. 107 – 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului din 22 martie 1999 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE și Regulamentului (CE) nr. 994/98 al Consiliului din 7 mai 1998 de aplicare a articolelor 92 și 93 din Tratatul de instituire a Comunității Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale</i><sup>1</sup>; <i>Regulamentului (CE) nr. 800/2008 al Comisiei din 6 august 2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare)</i><sup>2</sup>; <i>Deciziei Comisiei din 28 noiembrie 2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general [notificată cu documentul numărul C(2005) 2673]</i><sup>3</sup> și <i>Regulamentului (CE) nr. 1407/2002 al Consiliului din 23 iulie 2002 privind ajutorul de stat pentru industria cărbunelui</i><sup>4</sup>.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p><b>II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE</b></p> <p>Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate <i>Politicii privind concurența</i>, pe segmentul legislativ al <i>ajutorului de stat</i>.</p> <p>Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile: Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis; Regulamentului (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE; Regulamentului (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat); Comunicării Comisiei C/2021/2594 Orientări privind ajutoarele de stat regionale și Comunicării C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03).</p> <p>Menționăm că, apropierea legislației naționale la prevederile actelor UE prenotate este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Secțiunea 2 „Ajutoare de stat” la Capitolul 10 „Concurență” și anume art. 339 – 334 din Acordul de Asociere RM – UE care prevede: principiile generale și domeniul de aplicare a ajutoarelor de stat, evaluarea, controlul și autoritatea responsabilă în acest sens, dar și criteriile de transparență și confidențialitate pe segmentul acestui domeniu.</p>	Se acceptă.
	<p><i>a) Analiza comparativă a transpunerii</i></p> <p>În rezultatul analizei comparative a dispozițiilor actului național și actelor europene identificate <i>supra</i>, expunem următoarele:</p> <p>1. Modificările la art. 1 „Obiectul și domeniul de aplicare a legii” din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, prin care se propune excluderea sintagmei „cu excepția sectorului agricol” de la alin. (1), dar și completarea cu un nou alin. (11) care să prevadă expres că produsele agricole stabilite în Anexa nr.1 la Acordul privind agricultura, ratificat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la OMC nu cad sub incidența prezentei legi sunt conforme cu prevederile art. 339, alin. (2) din Acordul de Asociere RM – UE din Secțiunea 2 „Ajutoare de stat” care statuează că „Prezentul</p>	1. Se acceptă.

	<p>capitol nu se aplică ajutoarelor de stat legate de domeniul pescuitului, produselor care fac obiectul anexei 1 la Acordul privind agricultura sau altor ajutoare reglementate de Acordul privind agricultura”.</p> <p>2. Modificările aduse art. 3 din Lege și anume noua redacție a noțiunii de „ajutor de minimis” prin care se modifică nivelul pragului <i>de minimis</i> (de la 2 000 000 lei la suma de 5 000 000 lei per beneficiar și 10 000 000 lei pentru întreprinderile care prestează servicii de interes economic general) sunt contrare cu prevederile art. 3, alin. (2) și (7) din Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 care, prevăd o sumă fixă a pragului de substanțial mai mică decât cea prevăzută în proiectul național minimis (200 000 euro pentru întreprinderile unice și 100 000 euro pentru întreprinderile unice care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost pe durata a trei exerciții financiare, cu anumite excepții privind achiziționarea de vehicule). Totodată, actul UE indică expres că depășirea plafonului stabilit implică obligația de notificare, iar ajutorul acordat nu mai poate beneficia de dispozițiile actului UE ce reglementează ajutoarele de minimis. În măsura în care, Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 este aplicabil până la 31 decembrie 2023, la nivel UE, a fost înaintată propunerea de un nou Regulament privind ajutoarele de minimis care urmează să înlocuiască actul UE prenotat și care, revizuieste, în special, nivelul pragului de minimis la suma aproximativă în monedă națională prevăzută și de proiect. Totuși, dat fiind faptul că proiectul de Regulament UE nu este adoptat în redacție finală, la moment, stabilirea unui prag de minimis conform acestuia nu poate fi sustenabilă, în măsura în care, nu este clară finalitatea proiectului de act UE.</p> <p>3. Cu referire la noțiunea de „intensitatea ajutorului” și „data acordării ajutorului de stat” propuse spre completare la art. 3 din Lege menționăm că, acestea sunt în concordanță cu noțiunile corespondente din legislația UE în</p>	<p>2. Nu se acceptă.</p> <p>Pragul de minimis pentru ajutoarele acordate beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general este conform art. 2 din Regulamentul (UE) nr. 360/2012 al Comisiei din 25 aprilie 2012 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de minimis acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general - act în vigoare la moment. Totodată, noile praguri de minimis urmează să intre în vigoare la data de 01.01.2024, data la care urmează să intre în vigoare și noile prevederi ale UE în domeniul ajutorului de minimis (<a href="https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-de-minimis_en">https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-de-minimis_en</a>). La nivel UE a fost înaintată propunerea de un nou Regulament privind ajutoarele de minimis care urmează să înlocuiască Regulamentul (UE) nr. 1407/2013, acest proiect prevede un nivel superior celui prevăzut în proiectul de lege.</p> <p>Se remarcă faptul, că pragul de minimis stabilit la moment în legislația națională este de 2 ori mai mic decât cel stabilit la nivel de UE.</p> <p>Amânarea aprobării proiectului de lege până la aprobarea unui nou Regulament al UE este inacceptabilă, dat fiind faptul că modificarea Legii 139/2012 este una dintre condiționalitățile de aderare la UE stabilite pentru anul curent, cu termen de realizare semestrul I, 2023.</p> <p>3. Se acceptă.</p>
--	---	---

	<p>materia ajutoarelor de stat, în speță, Orientări privind ajutoarele de stat regionale C/2021/2594 final (pct. 2.2. „Definiții”, pct. (4) și (7)).</p> <p>4. Redacția propusă pentru art. 81 la Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat care prevede modificările ajutorului existent notificat prin intermediul formularului de notificare simplificat transpune art. 4, alin. (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004. În acest sens, menționăm că, prevederile propuse spre completare sunt prevăzute deja în alte acte normative subsidiare Legii și, anume, în Secțiunea 7 la Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013 cu privire la aprobarea Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat astfel, act național care asigură transpunerea parțială a actului UE prenotat.</p> <p>5. Noua redacție a alin. (7) la art. 10 din Lege, care prevede posibilitatea furnizorului/inițiatorului ajutorului de stat de a retrage notificarea în timp util până la emiterea unei decizii de Consiliul Concurenței transpune art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589.</p> <p>6. Obligația de publicare de către Consiliul Concurenței pe pagina sa oficială a conținutului integral al deciziilor adoptate în temeiul prezentei legi, dar și a informațiilor care nu pot fi tratate ca informație confidențială au ca corespondent pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03). Totodată, menționăm că, nu se regăsește preluat integral alin. (1) la pct. 3.1 (14) care prevede că „De asemenea, cifra de afaceri nu este considerată în mod normal secret de afaceri, deoarece este o cifră publicată în situația financiară anuală sau este adusă la cunoștința pieței prin alte mijloace. Cererile de confidențialitate privind datele care nu sunt publice trebuie justificate și vor fi evaluate de la caz la caz. Faptul că informațiile nu sunt disponibile public nu presupune în mod necesar că respectivele informații pot fi considerate secret de afaceri;”.</p>	<p>4. Reieșind din experiența de activitate a Consiliului Concurenței s-a constatat fiind drept oportun că norma respectivă să se conțină în lege.</p> <p>5. Se acceptă.</p> <p>6. S-a luat act. Totodată, eronat s-a concluzionat că autorul nu a preluat integral alin. (1) pct. 3.1 (14), întrucât veniturile din vânzări (cifra de afaceri) reprezintă o informație publică și prin urmare se încadrează în informații publice așa cum este prevăzut la pct. 12, art. 21 alin. (2<sup>2</sup>) lit. a) din proiect.</p>
	<p><b>III. Respectarea mecanismului de armonizare</b></p> <p>1. Observații privind clauza de armonizare</p> <p>Reieșind din constatările expertizei de compatibilitate referitoare la transpunerea actelor UE menționate supra, clauza de armonizare pentru proiectul de modificare va fi exclusă din pct. 1 la proiect și prevăzută după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ, expusă în următoarea redacție:</p>	<p>1. Se acceptă parțial.</p> <p>Totodată, clauza de armonizare a fost completată cu prevederi referitoare la transpunerea prevederilor art. 107-109 din TFUE.</p>

	<p><i>”Prezenta Lege transpune:</i></p> <p><i>- art. 4, alin. (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 140 din 30 aprilie 2004, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2016/2105 al Comisiei din 1 decembrie 2016;</i></p> <p><i>- art. 4, alin. (4) și art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 248 din 24 septembrie 2015;</i></p> <p><i>- pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03);</i></p> <p><i>- pct. 2.2, subpct. (4) și (7) din Comunicarea Comisiei C/2021/2594 Orientări privind ajutoarele de stat regionale”.</i></p> <p>2. Obiecții privind tabelele de concordanță</p> <p>Tabelele de concordanță prezentate nu corespund în totalitate cerințelor stabilite prin Regulamentul nr. 1171/2018, urmând a fi revizuite la Compartimentul 8 unde se va indica expres articolul care asigură transpunerea normei UE corespondente și redacția acestuia și nu descrierea la general a legislației naționale de reglementare.</p>	<p>2. Se acceptă.</p> <p>Tabelele de concordanță au fost modificate.</p>
<p><b>Ministerul Justiției.</b> <b>Avizul nr. 04/2-7545 din 23.08.2023</b></p>	<p>Potrivit notei informative, propunerile de modificare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 au scop ajustarea cadrului normativ național din domeniul ajutorului de stat la normele Uniunii Europene, inclusiv modificarea și actualizarea pragului ajutorului de minimis, pentru a asigura acces mai facil la sprijinul acordat de stat unor întreprinderi și în quantumul echivalent pragurilor la nivelul Uniunii Europene, astfel încât să fie asigurată eficiența controlului ajutorului de stat exercitat de către Consiliul Concurenței. În acest sens, prezentul proiect transpune nemijlocit Regulamentul (UE) nr. 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 și Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>1. Potrivit art. 44 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „(3) Clauza de armonizare indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care au fost publicate actele</p>	<p>1. Se acceptă.</p> <p>Clauza de armonizare a fost inclusă în redacția propusă de Centrul de Armonizare a Legislației și redacția propusă de Consiliul Concurenței privind transpunerea</p>

	<p>respective, precum și măsura în care acestea sunt transpuse.”. Astfel, considerăm oportun completarea clauzei de armonizare cu gradul de transpunere a legislației UE cu luarea în considerare a modelului expus în anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</p>	<p>în Legea nr. 139/2012 ale prevederilor art. 107-109 din TFUE</p>
	<p>2. Cu referire la pct. 5, propunem revizuirea și concretizarea termenului de „acte juridice” ținând cont că nu este clar sensul în care acesta urmează a fi utilizat, or, acest termen ar putea fi interpretat ca un „act normativ” în sensul <i>Legii nr. 100/2017</i>, un „act juridic civil” în sensul <i>Codului Civil al Republicii Moldova</i> sau un „act administrativ normativ” în sensul <i>Codului administrativ al Republicii Moldova</i>. În acest sens, se va revizui și per ansamblu <i>Legea nr. 139/2012</i>.</p>	<p>2. Nu se acceptă. Ajutorul poate fi acordat prin diverse categorii de acte juridice care pot îmbrăca forma fie de act normativ (care în sensul Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative este definit ca act juridic adoptat aprobat sau emis de o autoritate publică), fie de act administrativ individual sau de act administrativ normativ definite în sensul Codului administrativ nr. 116/2018, acte juridice civile, etc. În acest sens, este oportun de a păstra un termen general care va cuprinde toate categoriile de acte juridice prevăzute de legislație.</p>
	<p>3. La pct. 7, ce vizează modificarea art. 10 alin. (2), lit. c), propunem revizuirea sintagmei „prezintă îndoieli”, având în vedere că asemenea formulă ar putea determina apariția unor situații de incoerență și instabilitate, deoarece nu este clar care anume acțiuni/inacțiuni ale subiecților vizați vor fi calificate de Consiliul Concurenței drept „îndoieli” privind compatibilitatea măsurilor de sprijin cu mediul concurențial normal pentru a dispune inițierea investigației.</p> <p>Menționăm că, potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului: „o normă este accesibilă și previzibilă numai atunci când este redactată cu suficientă precizie, în așa fel încât să permită oricărei persoane să își corecteze conduita și să fie capabilă, cu consiliere adecvată, să prevadă, într-o măsură rezonabilă, consecințele care pot apărea dintr-o normă. [...] legea trebuie să fie accesibilă într-un mod adecvat: cetățeanul trebuie să aibă un indiciu adecvat, în circumstanțe concrete, asupra reglementărilor legale aplicabile [...]” (<i>cauza Silver v. Regatul Unit, hotărârea din 25 martie 1983</i>). [<i>HCC 19/2012 (suspendarea licenței executorului judecătoresc)</i>, § 96].</p> <p>Adițional, la alin. (7), comunicăm că utilizarea sintagmei de „timp util” va</p>	<p>3. Nu se acceptă O măsură de sprijin poate prezenta îndoieli privind compatibilitatea cu mediul concurențial, în cazul în care, există riscul că nu vor fi îndeplinite criteriile stabilite în actele normative ale Consiliului Concurenței din domeniul ajutorului de stat. În acest sens, întru realizarea unei evaluări mai complexe, Consiliul Concurenței va iniția investigația. Se remarcă faptul că, modificarea art. 10 alin. (2), lit. c) din proiect este realizată în vederea aducerii în concordanță a termenilor juridici utilizați în Legea concurenței nr. 183/2012.</p>

	<p>putea crea incertitudine în privința conduitei furnizorului și/sau inițiatorului ajutorului de stat în cazul posibilității legale de a retrage notificarea, în acest sens considerăm oportun stabilirea exactă a termenului (zilelor) pentru a exclude orice echivoc (Obiecție valabilă și în alte cazuri similare).</p> <p>Totodată, cuvântul „închide” se va substitui cu cuvântul „finalizează” potrivit terminologiei consacrate de art. 78 din <i>Codul administrativ a Republicii Moldova</i> (obiecție valabilă și în alte cazuri similare).</p>	<p>Nu se acceptă, întrucât este o transpunere fidelă a art. 10 din Regulamentul (UE) nr. 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 248 din 24.09.2015. Notificarea urmează a fi retrasă până în ziua adoptării deciziei de către Plenul Consiliului Concurenței.</p> <p>Se acceptă.</p>
	<p><b>4.</b> Cu referire la pct. 8, ce vizează modificarea art. 11 alin. (2) lit. d), se va exclude textul „(decizie negativă)”, având în vedere că este excedent, or decizia Consiliul Concurenței, prin care se constată că ajutorul este incompatibil cu mediul concurențial normal și afectează aplicarea corespunzătoare a acordurilor internaționale, reprezintă un act administrativ defavorabil potrivit art. 11 din <i>Codul administrativ a Republicii Moldova</i>, respectiv nu este necesară indicarea expresă a acestui fapt.</p>	<p>4. Se acceptă Textul propus spre excludere a fost preluat din prevederile art. 9 alin. (5) al Regulamentului (UE) nr. 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 248 din 24.09.2015</p>
	<p><b>5.</b> La pct. 10, ce vizează modificarea art. 15 alin. (1), propunem următoarea redacție pentru a exclude orice echivoc: „referința stabilită de Consiliul Concurenței în baza metodologiei aprobate de Plenul Consiliul Concurenței”.</p>	<p>5. Se acceptă Astfel prevederea va avea următorul cuprins ”referința stabilită prin hotărârea Plenului Consiliul Concurenței în baza metodologiei aprobate de Plenul Consiliul Concurenței”</p>
	<p>6.a. Cu referire la pct. 11 și pct.12, textul „pe pagina sa oficială web” se va substitui cu textul „pe pagina sa web oficială”, conform terminologiei consacrate de <i>Hotărârea Guvernului nr. 188/2012 privind paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet</i>.</p> <p>6.b. La fel, atenționăm că propunerile privind completarea art. 21 cu aliniatele (21) și (22) urmează a fi revizuite conform art. 8 din <i>Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public</i> (în vigoare din 08 ianuarie 2024), or, legea expusă mai sus nu prevede procedura examinării/acceptării de către o autoritate publică a „cererilor de tratament confidențial” dar, nemijlocit, posibilitatea autorităților publice (în calitate de furnizori de informație) de a limita accesul la informațiile de interes public în corespundere cu criteriul proporționalității prevăzut la art. 9 din <i>Legea nr.</i></p>	<p>6.a. Se acceptă.</p> <p>6.b. Se acceptă parțial. Prin completarea art. 21 au fost transpuse parțial prevederile art. 31 alin. (1) și art. 32 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 2015/1589 și pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03). Normele date vin în garantarea drepturilor</p>

	<p>148/2023, dacă dezvăluirea informației va prejudicia: siguranța publică; relațiile internaționale; prevenirea sau descoperirea infracțiunilor ori contravențiilor; efectuarea urmăririi penale; desfășurarea procedurii administrative sau judiciare; protecția datelor cu caracter personal; drepturile de proprietate intelectuală; secretul comercial.</p> <p>Astfel, reieșind din cele expuse mai sus, propunem următoarea redacție:          „(21) Consiliul Concurenței publice pe pagina sa web oficială deciziile adoptate în temeiul prezentei legi, cu respectarea prevederilor privind informațiile cu accesibilitate limitată din Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public.          (22) Nu poate fi tratată ca informație cu accesibilitate limitată:          a) ....”.</p>	<p>întreprinderilor la protecția secretului comercial și aceasta procedură este specifică domeniului ajutorului de stat.</p>
	<p>7. La Art. II, textul „Prevederile prezentei legi intră în vigoare în termen de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția” urmează a fi exclus, având în vedere că potrivit art. 56 din <i>Legea nr. 100/2017</i> este aplicabilă norma imperativă pentru toate actele normative, astfel „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.</p> <p>Potrivit art. 76 din <i>Constituție</i>, legea intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data prevăzută în textul legii. Prin însăși natura principiului activității legii, o lege nouă este aplicabilă din momentul intrării ei în vigoare. În acest sens, se vor revedea cuvintele „care se pun în aplicare cu începere”.</p>	<p>7. Se acceptă parțial.</p> <p>Se acceptă parțial propunerea de substituție de la Art. II pct. 1 a textului ”în termen de” cu ”peste”.</p> <p>Totodată, se propune după cuvântul ”excepția” de a modifica textul cu următorul cuprins ”pct. 2 Art.I , partea ce modifică noțiunea de ajutor de minimis de la alin. (1) art. 3 care se pune în aplicare de la 01 ianuarie 2024.”</p> <p>Astfel Art. II va avea următorul cuprins:          ” (1) Prezenta lege intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial, cu excepția prevederilor ce țin de modificarea noțiunii de „ajutor de minimis” din art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, care se pun în aplicare cu începere de la 1 ianuarie 2024.          (2) Consiliul Concurenței, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va adopta actele necesare implementării acesteia.”</p>
<p><b>Ministerul Finanțelor. Avizul nr. 07/5- 03/1788/1252</b></p>	<p>1. Proiectul de lege prevede majorarea nivelului pragului ajutorului de minimis pînă la 5 mil. lei, prin actualizarea sumei inițial stabilite (2 mil. lei), la evoluția ratei inflației în perioada anilor 2012-2021, ceea ce sa majorat de 2,5 ori. Totodată, aplicarea ratei inflației în mărimea menționată nu prezintă rezultatul potrivit. Spre informare, conform datelor statistice, rata inflației în</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Pragul de minimis urmează a fi modificat ținând cont și de modificările care urmează a operate în legislația UE în domeniul ajutorului de stat. La fel, la stabilirea noului prag de minimis s-a luat în considerare și evaluarea</p>



	<p>perioada decembrie 2012- decembrie 2021 a constituit 71,49%. Astfel, datele respective urmează a fi revizuite, inclusiv pragul ajutorului de minimis. Concomitent, se va explica modul de stabilire a valorii ajutorii de minimis propus spre acordare unei întreprinderi care prestează servicii de interes economic general (10 mil. lei) și a unei întreprinderi care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost</p>	<p>indicatorilor macroeconomici înregistrați în anul 2022 și calculele efectuate de către experții contractați de UE. Cât privește pragurile de minimis stabilite pentru întreprinderile care prestează servicii de interes economic general și care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost, acestea au fost preluate din legislația UE în domeniul ajutorului de stat.</p>
	<p>2. Simultan, proiectul stipulează modificarea modului de calculare a dobânzii pentru ajutorul de stat acordat ilegal care urmează a fi recuperat. În acest sens, se consideră oportun ca prin lege să fie stabilită periodicitatea aprobării/modificării ratei dobânzii, precum și componentele ce contribuie la formarea acesteia.</p>	<p>Nu se acceptă. Periodicitatea aprobării/modificării ratei dobânzii, precum și componentele ce contribuie la formarea acesteia vor fi stipulate în metodologia care urmează a fi aprobată de Plenul Consiliului Concurenței, precum este menționat în proiectul propus spre avizare.</p>
	<p>3. Totodată, potrivit Analizei de impact, autorul menționează că ridicarea pragului de minimis ar duce la creșterea cheltuielilor guvernamentale pentru programele de ajutor de stat. În acest sens, constatarea dată vine în contradictoriu cu pct. 5 din Nota informativă, potrivit căruia implementarea prevederilor proiectului nu va avea implicații bugetare. Respectiv Nota informativă urmează a fi adusă în concordanță cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative cît și cu Hotărîrea Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, întru estimarea impactului real asupra bugetului de stat.</p>	<p>Se acceptă parțial. Nota informativă a fost modificată. Totodată, majorarea pragului de minimis va contribui la simplificarea procedurii de acordare a unor categorii de ajutoare, eficientizarea activității Consiliului Concurenței, prin focusarea atenției autorității asupra ajutoarelor de stat cu un buget mai mare alocat și, prin urmare, necesită o examinare mai detaliată.</p>
<p><b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Avizul nr. 21-03/2577</b></p>	<p>Intenția de completare a articolului 1 cu alineatul (11), observăm că potrivit Regulamentului UE nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, produsele agricole sunt definite ca acele produse enumerate în Anexa I la TFUE. În acest context, ținem să comunicăm că anexa menționată a fost transpusă în legislația națională prin Hotărîrea Guvernului nr. 328/2023 cu privire la aprobarea Listei produselor agricole și alimentare. Astfel considerăm necesar substituirea referinței la Anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura, prin referința la lista produselor agricole și alimentare, aprobate de Guvernul Republicii Moldova. Totodată, observăm că Articolul 1 din Regulamentul UE menționat stabilește expres că acesta nu se aplică: „(a) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectoarele pescuitului și acvaculturii, astfel cum sunt reglementate de</p>	<p>Nu se acceptă Anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura cuprinde mai multe produse decât Anexa I la TFUE. Totodată, excepția propusă reiese și din angajamentele asumate din Acordul de Asociere RM-UE. Excepțiile solicitate de către minister sunt stipulate în Regulamentul privind ajutorul de minimis (aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2020).</p>

	<p>Regulamentul (CE) nr. 104/2000 al Consiliului ( 1 ); (b) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole; (c) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectorul prelucrării și comercializării produselor agricole, în următoarele cazuri: (i) atunci când valoarea ajutoarelor este stabilită pe baza prețului sau a cantității unor astfel de produse achiziționate de la producători primari sau introduse pe piață de întreprinderile respective; (ii) atunci când ajutoarele sunt condiționate de transferarea lor parțială sau integrală către producătorii primari;</p> <p>(d) ajutoarelor destinate activităților legate de export către țări terțe sau către alte state membre, respectiv ajutoarelor direct legate de cantitățile exportate, ajutoarelor destinate înființării și funcționării unei rețele de distribuție sau destinate altor cheltuieli curente legate de activitatea de export;</p> <p>(e) ajutoarelor condiționate de utilizarea preferențială a produselor naționale față de produsele importate.”</p> <p>În acest context solicităm inserarea la articolul 5<sup>1</sup> a excepțiilor enunțate la aplicarea normelor cu privire la acordarea ajutoarelor de minimis.</p>	
<p><b>Consiliul Concurenței</b></p>	<p>1. Clauza de armonizare propusă la Art. I, pct. 1 din proiect cuprinde doar prevederile transpuse în proiectul de lege număr unic 633/MDED/CC/2023, nu și prevederile transpuse în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. În context, este oportun reformularea pct. 1 din proiect, astfel încât clauza de armonizare să cuprindă prevederile actelor Uniunii Europene transpuse în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, după cum urmează:</p> <p>„Prezenta lege transpune prevederile articolelor 107 - 109 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europe din 25 martie 1957, transpune parțial prevederile Regulamentului (UE) nr. 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 248 din 24.09.2015 și Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 352 din 24.12.2013 și transpune prevederile art. 4 al Regulamentului (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 140 din</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>30.04.2004.”</p> <p>2. În conformitate cu art. 335 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, părțile adoptă sau mențin, după caz, legislația privind controlul ajutoarelor de stat. De asemenea, părțile stabilesc sau mențin, după caz, o autoritate independentă din punct de vedere funcțional investită cu competențele necesare pentru controlul ajutoarelor de stat.</p> <p>Astfel, în vederea realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova, și anume, de a menține și armoniza cadrul normativ național privind controlul ajutoarelor de stat și actualizării periodice a pragului național al ajutoarelor de minimis în acord cu evoluția pieței și a economiei Republicii Moldova și cadrul normativ relevant al Uniunii Europene, la Art. I al proiectului de lege, Plenul Consiliului Concurenței propune modificarea pct. 3 art. 3 în partea ce vizează noțiunea de „ajutor de minimis”, cu următorul conținut:</p> <p>„ajutor de minimis – ajutorul a cărui sumă totală acordată per beneficiar, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani cuantumul pragului de minimis aprobat prin actul normativ adoptat de către Consiliul Concurenței, ținând cont de normele Uniunii Europene.”</p> <p>În prezent, valoarea ajutoarelor de minimis acordate unei întreprinderi unice la nivelul Uniunii Europene nu poate depăși suma de 200 000 EUR pe durata a 3 exerciții financiare, conform art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18.12.2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis<sup>1</sup>. Totodată, pentru fiecare stat membru, valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate unei întreprinderi unice care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost nu depășește suma de 100 000 EUR pe durata a 3 exerciții financiare. Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 se aplică până la 31.12.2023. În conformitate cu noul proiect de Regulament al Comisiei privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis suspus consultării publice<sup>2</sup>, se propune un nou cuantum al valorii ajutoarelor de minimis de până la 275 000 EUR.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Totodată, se consideră oportun ca nivelul pragului de minimis să fie indicat în lege.</p>
<p><b>Ministerul Afacerilor Externe</b></p>	<p>Lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>S-a luat act.</p>

<b>și Integrării Europene. Avizul nr. DI/3/041.1-9066 din 08.08.2023</b>		

**Secretar de stat**

**Veronica ARPINTIN**