

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr. 35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr. 35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund, a fost elaborat de către Ministerul Justiției la propunerea Centrului Național Anticorupție.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Prin Hotărârea Parlamentului nr.35/2016 a fost aprobată Lista funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund, (în continuare Hotărârea Parlamentului nr.35/2016) și actualmente conform anexei nr.1 a prezentei hotărâri, se regăsesc funcții de conducere a Serviciului prevenire și combaterea spălării banilor.

*Precizăm că, la data de 22 decembrie 2017 a fost adoptată *Legea nr.308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului* (în continuare *Legea nr.308/2017*) prin care s-a lichidat Serviciul prevenirea și combaterea spălării banilor din componența Centrului Național Anticorupție și s-a creat un Serviciu pentru prevenirea și combaterea spălării banilor independent.*

Având în vedere că Serviciul prevenirea și combaterea spălării banilor a fost lichidat din componența Centrului Național Anticorupție iar funcțiile respective au fost preluate de o altă instituție independentă, este imperios de a interveni cu modificări în scopul actualizării componenței structurale a Centrului Național Anticorupție și pentru asigurarea activității eficiente a acestuia.

Un alt aspect vizează funcțiile de conducere pentru care se impune majorarea stagiului profesional, or activitatea în cadrul Centrului este una complexă și urmează a fi gestionată de agenți publici cu o vastă experiență în domeniul juridic, economic sau în domeniul specific de activitate al subdiviziunii.

În acest sens, se propune ca pentru funcția de conducere de șef direcție generală, șef adjunct direcția generală, șef direcție, șef direcție în cadrul direcției generale pentru care la moment este prevăzută experiență profesională de 5 ani și respectiv 4 ani, ca condiție necesară pentru accedere în oricare din funcțiile de conducere menționate mai sus, să dispună de 7 ani de experiență profesională în domeniul juridic, economic sau în domeniu specific de activitate al subdiviziunii.

În aceeași ordine de idei, se propune majorarea stagiului de experiență profesională și pentru funcția de conducere de șef adjunct direcție, șef secție, șef secție în cadrul direcției, șef adjunct secție, șef secție în cadrul direcției generale, șef serviciu, șef serviciu în cadrul direcției generale, șef serviciu în cadrul direcției pentru care la moment este prevăzută experiență profesională de 4 ani și respectiv 3 ani, ca condiție necesară pentru a accede în oricare din funcțiile de conducere menționate mai sus, să dispună de 6 ani de experiență profesională în domeniul juridic, economic sau în domeniu specific de activitate al subdiviziunii.

Majorarea stagiului profesional va asigura angajarea sau promovarea în funcții de conducere a personalului experimentat și format în domeniul de competență, cu un grad înalt de pregătire profesională. Or, ținând cont de specificul domeniului de activitate a Centrului Național Anticorupție necesitatea majorării stagiului profesional este una stringentă.

În același context, se impun noi reglementări privind nivelul studiilor minim necesar pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special, care vor contribui la promovarea personalului ce dispune de o bună pregătire teoretică. De altfel, nivelul de studii minim pe care trebuie să îl dețină titularul funcției, ar garanta accesarea în funcție a persoanelor cu abilități specifice atribuțiilor de serviciu.

Un alt aspect problematic vizează gradele speciale, care trebuie acordate în corespundere cu criteriile fixe cum ar fi: denumirea funcției, nivelul de responsabilitate, complexitatea sarcinilor realizate, experiența și nivelul de pregătire profesională.

Noile reglementări propuse, sunt necesare în scopul motivării angajaților în vederea menținerii în instituție a personalului competent și cu o vastă experiență în domeniul de activitate.

Având în vedere statutul special deținut de funcționarii publici din cadrul Centrului Național Anticorupție, evoluția în carieră și obținerea progresivă a gradelor speciale este importantă pentru motivarea și menținerea personalului cu experiență în activitate.

Mai mult ca atât, se urmărește și scopul reducerii fluxului de cadre. Or, din imposibilitatea obținerii următoarelor grade speciale în termenul stabilit de *Legea nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție* (deoarece *Hotărârea Parlamentului nr.35/2016* stabilește gradele maxime acordate funcțiilor deținute), angajații instituției pentru a beneficia de acordarea gradului special următor, se transferă în alte entități publice, care fac parte din sistemul organelor securității statului.

Astfel, la elaborarea modificărilor s-a ținut cont de prevederile *Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*, iar prezentul proiect nu prevede crearea de noi funcții, restructurări sau reorganizări dar ajustarea

denumirii funcțiilor stabilite în anexa nr.1 la *Hotărârea Parlamentului nr.35/2016* cu actuala structură a instituției, majorarea stagiului profesional pentru funcțiile de conducere, stabilirea nivelului de studii minim necesar pentru ocuparea funcției, precum și revizuirea gradelor speciale pentru funcțiile de execuție în vederea înlăturării unor neajunsuri.

Prin urmare, prezenta inițiativă este elaborată în scopul soluționării deficiențelor sus-menționate, pentru a asigura funcționalitatea și buna desfășurare a tuturor proceselor indispensabile activității instituției.

Adoptarea prezentului proiect va crea premise pentru buna funcționare a instituției cu un personal calificat, care își va exercita corespunzător funcțiile atribuite prin lege.

III. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr.35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund propune:

- modificarea denumirii funcțiilor stabilite în anexa nr.1 a hotărârii menționate *supra* corespunzător structurii actuale din cadrul Centrului Național Anticorupție, care a suferit schimbări în urma adoptării *Legii nr.308/2017*;
- modificarea cerințelor minime pentru ocuparea funcțiilor, în acest sens, fiind propusă majorarea stagiului profesional pentru funcțiile de conducere, având drept obiectiv promovarea în funcții a persoanelor cu o vastă experiență în domeniul de competență și cel managerial;
- completarea compartimentului „*Cerințe minime pentru ocuparea funcțiilor*” prevăzut în *anexa nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr.35/2016*, cu nivelul studiilor minim necesar pentru ocuparea funcției, în vederea angajării sau promovării personalului cu o bună pregătire teoretică și în scopul excluderii subiectivismului conducătorului ierarhic, responsabil de elaborarea fișei postului;
- stabilirea gradelor speciale maxime pentru funcțiile de conducere cu statut special (șef adjunct direcție generală, șef direcție, șef direcție în cadrul direcției generale, șef secție, șef serviciu), cât și pentru funcțiile de execuție (ofițer superior de urmărire penală pentru cazuri excepționale, ofițer superior de investigații pentru cazuri excepționale, inspector principal, expert principal judiciar). Categoriile de funcții pentru care se propune revizuirea gradelor speciale maxime au fost selectate în funcție de vechimea în muncă/experiența profesională, gradul de responsabilitate și de complexitate a atribuțiilor de serviciu desfășurate.

Adoptarea proiectului va contribui la motivarea și menținerea angajaților profesioniști și cu experiență în domeniu, prin asigurarea condițiilor clare, obiective și echitabile de promovare în carieră în cadrul Centrului Național Anticorupție.

Totodată, pornind de la necesitatea de a asigura funcționalitatea instituției, elaborarea și aprobarea noului stat de personal, motivarea personalului și dispunerea în privința gradelor speciale care le corespund, se propune ca modificările ce vor fi operate prin această inițiativă să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

IV. Fundamentarea economico-financiară

Transpunerea în practică a proiectului *hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr.35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund* atrage cheltuieli financiare suplimentare în valoare de aproximativ 78, 4 mii lei anual. Calculele concrete prin care au fost cuantificate cheltuielile respective sunt expuse în *Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectului de act normativ*. Implementarea hotărârii urmează a se realiza în limita alocațiilor bugetare aprobate autorității.

V. Modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare

După adoptarea *Hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 a Hotărârii Parlamentului nr.35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund* nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

VI. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la directoriul Transparența decizională, a fost plasat Anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Parlamentului nr. 35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund., care poate fi accesat la următorul link: <https://justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-proiectului-hotararii-parlamentului>.

De asemenea, Analiza impactului de reglementare a proiectului, precum și o primă versiune a proiectului a fost consultată cu Ministerul Finanțelor, care a comunicat lipsă de obiecții.

Totodată, la ședința Secretarilor generali ai ministerelor din 02 mai 2023, s-a decis remiterea spre avizare a proiectului hotărârii Parlamentului nr. 35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund, fiind înregistrat în Cancelaria de Stat cu numărul unic **301/MJ/2023**.

Prin urmare, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*, rubrica *Registrul proiectelor de acte normative* și pe portalul www.particip.gov.md.

Prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-4639 din 02 mai 2023, proiectul hotărârii Guvernului *pentru aprobarea proiectului hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Parlamentului nr. 35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund (cu număr unic 301/MJ/2023)* a fost transmis spre avizare: Cancelariei de Stat, Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Centrului Național Anticorupție.

În procesul de avizare au prezentat propuneri și recomandări: Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor și Centrul Național Anticorupție. Ministerul Muncii și Protecției Sociale a prezentat lipsa de obiecții.

Toate propunerile și obiecțiile înaintate au fost analizate și inserate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul înregistrat cu numărul unic 301/MJ/2023.

8. Constatările expertizei anticorupției

Prin Raportul de expertiză anticorupție nr. ELP/8839 din 28.06.2023 s-a concluzionat că, proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării, precum și consultarea publică a acestuia. Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public. În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupției n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

Ministru /semnat electronic/

Veronica MIHAILOV-MORARU