

Notă Informativă
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
Hotărârii Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea
Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare – MIDR).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prin Hotărârea Guvernului nr.117/2023 au fost efectuate modificări la Hotărârea Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, inclusiv a fost stabilit numărul secretarilor de stat (trei unități de personal) și aprobată o structură și organigramă nouă a acestui minister.

Deși, a trecut o perioadă relativ scurtă de activitate conform structurii și organigramei MIDR aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.117/2023 (din martie 2023), totuși, în procesul realizării funcțiilor cu care a fost abilitat ministerul, au fost identificate unele „carențe” ce afectează eficiența acestuia și anume:

➤ lipsa unui secretar de stat care ar prelua aria de responsabilitate *politicile în domeniul infrastructurii de transport*, inclusiv coordonarea activităților subdiviziunilor de profil din cadrul MIDR, întrucât la moment, conform organigramei MIDR, acest domeniu de politici este atribuit direct în responsabilitatea ministrului.

Evocăm că, potrivit structurii și organigramei actuale a MIDR, *politicile în domeniul infrastructurii de transport*, inclusiv coordonarea activităților subdiviziunilor de profil din cadrul MIDR (Direcția politici în domeniul dezvoltării drumurilor și Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor, cu Serviciul siguranță rutieră), este atribuită în subordinea directă a ministrului. Acest fapt îngreunează activitatea ministrului, în lipsa unui secretar de stat dedicat domeniului infrastructurii de transport.

Or, în contextul prevederilor Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ținând cont de particularitățile de organizare și funcționare a ministerelor, în activitatea de conducere a ministerului, ministrul este asistat de unul sau mai mulți secretari de stat care i se subordonează nemijlocit și care este responsabil de domeniile de activitate stabilite de către ministru și poartă răspundere personală pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a atribuțiilor care îi revin. Atribuțiile secretarului de stat vizează în special participarea la determinarea obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate ale ministerului; participarea la elaborarea programelor și a planurilor de activitate ale ministerului, a rapoartelor despre realizarea acestora; propune inițierea proiectelor de acte normative în conformitate cu obiectivele și direcțiile strategice stabilite de către ministru; participarea la ședințele Guvernului, cu drept de vot consultativ, când este delegat de către ministru; reprezentarea ministerului în baza delegației ministrului, în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale și cu alte autorități publice, cu reprezentanții societății civile și cu persoanele fizice și juridice din Republica Moldova și din străinătate.

Prin urmare, din prevederile Legii nr.98/2012, conchidem rolul indispensabil al secretarului de stat în scopul facilitării activității ministrului la realizarea cu maximă diligență a misiunii și funcțiilor ministerului pe care îl conduce în domeniile de activitate atribuite.

Din considerentele enunțate, instituirea în cadrul efectivului MIDR a unei unități de *secretar de stat* pe „domeniul infrastructurii de transport” va contribui ca creșterea eficienței și vizibilității activităților MIDR pe acest domeniu de politici.

➤ ambiguitatea responsabilităților și competențelor, în partea ce ține de înglobarea *Serviciului coordonarea asistenței externe* în cadrul *Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană*

Ținând cont de Programul de activitate al Guvernului, precum și în scopul consolidării realizării sarcinilor pe componenta de integrare europeană, prin asigurarea alinierii politicilor sectoriale în domeniile de activitate ale MIDR, conform capitolelor de aderare la Uniunea Europeană, precum și asigurarea implementării Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, se propune consolidarea Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană întru realizarea acestor deziderate, prin excluderea din componența acesteia a subdiviziunii *Serviciul coordonarea asistenței externe*. Astfel, se propune instituirea subdiviziunii cu atribuții de coordonare a asistenței externe, în calitate de subdiviziune distinctă în cadrul structurii MIDR, totodată modificându-și statutul și denumirea în *Direcția cooperare internațională și asistență externă*.

Astfel, *Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană* se va concentra exclusiv pe exercitarea funcțiilor de asigurare procesului de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, în vederea creșterii eficienței și eficacității politicilor publice și asigurării alinierii politicilor sectoriale la standardele și cerințele de aderare la Uniunea Europeană în domeniile de activitate atribuite în competența MIDR, în conformitate cu cerințele Hotărârii Guvernului nr.462/2021 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al subdiviziunii coordonare politici publice și integrare europeană din cadrul aparatului central al ministerului.

Direcția cooperare internațională și asistență externă se va axa pe crearea, monitorizarea implementării și dezvoltării cadrului de cooperare bilaterală și multilaterală internațională, de coordonarea asistenței externe, inclusiv de realizarea măsurilor protocolare aferente activităților realizate și asistența conducerii ministerului în acest sens.

În contextul propunerilor evocate, reliefăm că atât *Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană* cât și *Direcția cooperare internațională și asistență externă* vor avea o subordonare duală: Secretarului general al ministerului și respectiv, Secretarului general adjunct al ministerului pe partea ce ține de componenta de integrare europeană.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului conține reglementări ce se propun a fi operate la Hotărârea Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în contextul asigurării funcționării eficiente a Ministerului și rezidă în următoarele:

➤ instituirea unei funcții noi de „secretar de stat” care va avea ca portofoliu „infrastructura de transport”, inclusiv coordonarea activității subdiviziunilor de profil din cadrul MIDR: Direcției politice în domeniul dezvoltării drumurilor și a Direcției politice în domeniul întreținerii drumurilor cu Serviciul siguranță rutieră. Această propunere nu va afecta efectivul – limită per ansamblu al MIDR de 99 unități de personal, fiind realizată prin redistribuirea unei unități de personal pe interior, din cadrul Direcției politice în domeniul dezvoltării drumurilor;

➤ excluderea ambiguității responsabilităților și competențelor subdiviziunilor existente în cadrul structurii MIDR: *Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană* și subdiviziunea din cadrul acesteia - *Serviciul coordonarea asistenței externe*. În scopul eficientizării activității respectivelor subdiviziuni, precum și a asigurării atribuirii clare a responsabilităților între subdiviziuni, se propune divizarea *Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană* și instituirea *Direcției cooperare internațională și asistență externă*, în calitate de subdiviziune distinctă în cadrul structurii MIDR.

Remarcăm că, în cadrul Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană, conform statului de personal al MIDR, la moment sunt atribuite 6 unități de personal. În context, se propune majorarea efectivului acestei Direcții cu o unitate de personal, ținând cont de domeniile de activitate atribuite MIDR. Majorarea efectivului acestei Direcții se va realiza din contul diminuării cu o unitate de personal a efectivului stabilit al Serviciului informare și comunicare cu mass-media.

Pentru *Serviciul coordonarea asistenței externe*, la moment, conform statului de personal sunt atribuite 3 unități de personal. În contextul modificării statutului și denumirii acestei subdiviziuni în *Direcția cooperare internațională și asistență externă* se propune fortificarea capacităților acestei subdiviziuni prin stabilirea unui efectiv-limită de 5 unități, care va fi completat prin preluarea unei unități de personal din cadrul Direcției politice în domeniul transportului rutier (cu responsabilități în elaborarea și promovarea cooperării internaționale în domeniul transportului) și a unei unități de personal din cadrul Direcției politice și reglementări în domeniul construcțiilor și locuințelor.

Astfel, propunerile aferente *Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană* și *Direcției cooperare internațională și asistență externă*, nu vor afecta efectivul – limită per ansamblu al MIDR, fiind realizată prin redistribuirea unităților de personal pe interior.

În contextul propunerilor evocate supra, pentru a reflecta configurația subdiviziunilor interne, este necesară expunerea structurii aparatului central al MIDR, precum și a organigramei acestuia în redacție nouă.

Structura a fost expusă considerând asigurarea funcționalității eficiente a MIDR, în realizarea priorităților și obiectivelor stabilite în aria de competență a acestuia. Astfel, MIDR va avea 99 unități de personal conform următoarei structuri:

Ministru (1 u.p)

Cabinetul ministrului (*cu statut de serviciu*) (3 u.p)

Secretari de stat (4 u.p)

Secretar general al ministerului (1 u.p)

Secretar general adjunct al ministerului (1 u.p)

Serviciul audit intern (1 u.p)

Serviciul protecția secretului de stat (1 u.p)

Serviciul informare și comunicare cu mass-media (2 u.p)

Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană (7 u.p)

Direcția cooperare internațională și asistență externă (5 u.p)

Direcția politici în domeniul transportului rutier (5 u.p)

Direcția politici în domeniul transportului feroviar și naval (6 u.p)

Serviciul politici în domeniul transportului aerian (3 u.p)

Direcția politici în domeniul dezvoltării drumurilor (5 u.p)

Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor (5 u.p)

Serviciul siguranță rutieră (2 u.p)

Direcția politici și reglementări în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului (5 u.p)

Direcția politici și reglementări în domeniul construcțiilor și locuințelor (6 u.p)

Direcția politici în domeniul aprovizionării cu apă și sanitație (5 u.p)

Direcția politici de dezvoltare regională și locală (5 u.p)

Secția programe de dezvoltare regională și locală (4 u.p)

Direcția financiară (5 u.p)

Serviciul resurse umane (2 u.p)

Direcția juridică (4 u.p)

Serviciul contencios (3 u.p)

Direcția management instituțional (4 u.p)

Serviciul managementul documentelor (3 u.p)

Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor (1 u.p).

De asemenea, reliefăm că prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de necesitatea asigurării operativității eficientizării activității Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului de hotărâre nu va necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat, chiar dacă urmare a soluțiilor promovate prin proiect se dispune instituirea unei funcții noi de „secretar de stat” care va avea ca portofoliu „infrastructura de transport”. Or, acest fapt nu presupune majorarea efectivului-limită al aparatului central al MIDR, respectiv nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare, deoarece va fi realizată din contul și limita surselor financiare alocate MIDR pentru anul 2023.

De asemenea, evocăm că modificările propuse aferente instituirii Direcției cooperare internațională și asistență externă nu vor necesita costuri suplimentare, or *Serviciul coordonarea asistenței externe* fiind în componența *Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană*, potrivit statului de personal al MIDR, conducătorul Serviciului, deține și funcția de „șef adjunct al Direcției”. Prin urmare, instituirea Direcției cooperare internațională și asistență externă, se încadrează în fondul de salarizare al MIDR pentru anul 2023.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului nu va necesita ajustarea altor acte normative ale Parlamentului și, respectiv, ale Guvernului.

Odată cu adoptarea proiectului vor fi demarate activitățile ce țin de executarea acestui act normativ, în contextul structurii și organigramei aprobate: revizuirea și avizarea statului de personal; elaborarea și

aprobarea schemei de încadrare; demararea procedurilor de personal; elaborarea și aprobarea regulamentelor organizare și funcționare a subdiviziunilor interioare; elaborarea, coordonarea și aprobarea fișelor de post, precum și alte măsuri necesare în acest sens.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul va fi supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „*Transparența*”, directoriul *Transparență decizională*”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Totodată, ținând cont că proiectul de hotărâre conține prevederi ce sunt atribuite în categoria „reforme structurale și instituționale”, în conformitate cu cerințele pct.3 subpct.3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, a fost elaborată Analiza impactului pe aspectele menționate, anexată la setul de materiale aferent, fiind remisă Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor spre consultare.

Suplimentar, evocăm că proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.

Secretar general al ministerului

Angela ȚURCANU