

**Notă informativă la proiectul Hotărârii de Guvern
cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a
Centrului de Tineret cu statut de instituție de drept public**

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a Centrului de Tineret cu statut de instituție de drept public a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării (<i>în continuare - MEC</i>).
Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Proiectul de act normativ este elaborat în scopul punerii în aplicare a prevederilor art.13 alin. (4) din Legea nr.215/2016 cu privire la tineret (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.302-305, art.543), cu modificările și completările ulterioare, precum și în scopul executării acțiunii specifice nr.14.48 din Programul de Acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023.</p> <p>Regulamentul-cadru propune reglementarea uniformă vis-à-vis de crearea, organizarea și funcționarea centrelor de tineret. Conform prevederilor legii menționate supra, Centrul de tineret (<i>în continuare - Ct</i>) reprezintă o instituție cu statut de drept public a cărei scop principal este realizarea unui complex de servicii și programe adresate tuturor categoriilor de tineri, având misiunea de a le asigura informarea, consilierea, educarea și petrecerea timpului liber, contribuind la pregătirea integrării lor sociale și profesionale.</p> <p>Obiectul urmărit prin adoptarea actului normativ rezidă în evitarea interpretărilor eronate a prevederilor legale privind modalitatea de constituire și activitate a Ct, care la momentul actual reprezintă o infrastructură de prestatori de servicii pentru tineri cu o acoperire teritorială de peste 65,7% din numărul UAT de nivel II.</p> <p>Centrele de tineret (54 instituții) au fost constituite în cadrul Programului de Dezvoltare a Centrelor de Tineret, lansat de către Ministerul Educației și Cercetării, implementat în baza Acordurilor de Parteneriat privind dezvoltarea și extinderea serviciilor de tineret la nivel local, semnate cu 23 UAT nivel II care și-au arătat deschiderea și disponibilitatea de a fi parte a Programului și și-au asumat obligația de a îndeplini mai multe condiții/criterii pentru a beneficia de suportul MEC. Prin intermediul Programului, ministerul a oferit atât suport metodologic pentru dezvoltarea portofoliului de programe, dezvoltarea profesională a resurselor umane din cadrul Ct, finanțarea prin concurs a inițiativelor/proiectelor inițiate de către organizațiile de tineret, pe principiul de paritate, cât și suport pentru crearea și dezvoltarea bazei tehnico-materiale a Ct (dotarea cu echipament IT și mobilier de birou, seturi de materiale și resurse pentru sporirea calității serviciilor pentru tineri), conform necesităților specifice ale acestora.</p> <p>Însă, în lipsa unui Regulament-cadru bine definit, precum și în legătură cu unele neconcordanțe între prevederile Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret, autoritățile publice locale de nivel I și II au înființat Ct distorsionat, neexistând o abordare liniară la nivel național a modalității de constituire și activitate a centrelor.</p> <p>Respectiv, prezentul act normativ a fost elaborat drept răspuns la deficiențele apărute în urma implementării prevederilor Regulamentului-cadru anterior, aprobat prin Ordinul Ministrului Tineretului și Sportului 64 din 6 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 94 din 17 martie 2018, art. 403 și vine să promoveze o abordare consolidată în organizarea și funcționarea entităților, instituțiilor și structurilor din sectorul de tineret.</p>

Documentul va servi drept suport pentru APL, care vor dispune de un instrument viabil în gestionarea activității Ct și va conduce nemijlocit la dezvoltarea și extinderea unei infrastructuri instituționale funcționale și eficiente în domeniul de tineret care să răspundă mai bine nevoilor și aspirațiilor tinerilor, inclusiv pentru tinerii cu oportunități reduse sau a celor aflați în zone de risc, într-un mod mai eficace și mai relevant. Totodată, va putea oferi condiții pentru dezvoltarea și implementarea politicilor locale, în corespundere cu competența stabilită, cât și pentru derularea activităților și programelor pentru tineri susținute de autoritatea centrală de resort, etc.

În context subliniem că, urmare a aprobării prezentului Regulament-cadru, care reprezintă un act normativ superior în reglementarea activității centrelor de tineret, ministerul va elabora un șir de acte normative subsecvente care să detalieze anumite aspecte ale acestuia, dar și a documentelor conexe ce reies din Regulament.

În sensul celor expuse supra, pentru evitarea interpretărilor eronate a prevederilor legale privind raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale, care au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării, precum și pentru evitarea de discrepanțe în felul în care APL percep realizarea lucrului cu tinerii și modul în care elaborează și implementează politicile de tineret la nivel local, *este importantă existența unui cadru legal solid*, o abordare programatică, bazată pe comunicare și cooperare între autorități pe dimensiunile ce abordează sectorul de tineret, în vederea promovării unor interese comune ale autorităților publice pentru politicile sectoriale atât naționale, cât și locale.

Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Elementele noi incluse în proiect țin de definirea clară a tipului de servicii ce urmează a fi prestate de Ct și rolul autorității publice locale și centrale în programele/serviciile derulate. De asemenea, se propune uniformizarea condițiilor de creare, organizare și funcționare a Centrului de tineret cu statut de instituție de drept public, astfel oferind posibilitatea APL de nivel II să instituie instituții de lucru cu tinerii, inclusiv filiale (sucursale) ale acestora, sau APL de nivel I să instituie direct centre locale/comunitare de tineret.

În condițiile prezentului Regulament, se definesc clar atribuțiile șefului de Centru și a lucrătorului de tineret, structura de personal a Centrului, structura organizațională și numărul de unități de personal pentru Ct, necesar pentru implementarea serviciilor/programelor de tineret derulate în funcție de numărul de tineri din unitatea administrativ teritorială, precum și necesitatea de instruire a lucrătorilor de tineret.

De asemenea, se definesc principiile care stau la baza activității centrului, publicul țintă și mecanismele prin care serviciile centrului pot fi livrate, inclusiv la distanță, pentru tinerii/famiiliile tinere aflate în zone de risc.

Urmare a adoptării Legii nr.249/2023 pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret, pentru a asigura funcționalitatea, dezvoltarea și consolidarea infrastructurii publice de prestatori de servicii pentru tineri, actul normativ include prevederi generale ce țin de modalitatea de finanțare și evaluare a instituțiilor de lucru cu tinerii, care, ulterior, vor fi reflectate în alte acte normative în domeniu și cel conexe:

- Metodologia-cadru de finanțare a centrelor de tineret;
- Metodologia de evaluare instituțională a centrelor de tineret cu statut de instituție de drept public.

Fundamentarea economico-financiară
Implementarea proiectului nu necesită alocarea mijloacelor suplimentare de la Bugetul de Stat. Finanțarea Centrului se asigură din contul și în limita mijloacelor prevăzute în bugetul fondatorului alocate pentru acesta, precum și din alte mijloace provenite din donații, granturi și din alte surse neinterzise de lege.
Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative, iar după aprobarea proiectului vor fi necesare elaborare și aprobarea următoarelor acte normative
Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional, Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, anunțul de intenție privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md , compartimentul Transparență, directoriul Transparență decizională: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-referitor-la-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-cadru-de-organizare-si-functiune-a-centrului-de-tineret/1033 .
Consultările expertizei anticorupție
Proiectul Hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei Centrului Național Anticorupție.
Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, respectiv nu va fi supus expertizei de compatibilitate.
Constatările expertizei juridice
Informația referitoare la concluziile expertizei juridice privind compatibilitatea proiectului cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă vor fi incluse după recepționarea expertizei juridice în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul Hotărârii de Guvern.
Constatările altor expertize
Nu se aplică.

Ministru



Dan PERCIUN