

Notă informativă

la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Programului pentru prevenirea și combaterea traficului de ființe umane pentru anii 2024-2028

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect de hotărâre de Guvern a fost elaborat de către Cancelaria de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Traficul de ființe umane (în continuare - TFU) este recunoscut ca un fenomen periculos și o infracțiune gravă asupra drepturilor fundamentale ale omului și demnității umane, care continuă să afecteze majoritatea statelor lumii moderne. Republica Moldova a aderat la principalele documente de drept internațional în acest domeniu. În 2005 a fost ratificat <i>Protocolul privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane</i>, în special al femeilor și copiilor, adițional la <i>Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate</i>, (2000) și în 2006 - <i>Convenția Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane</i> (Varșovia, 2005). Implementarea acestor documente internaționale, se află în centrul monitorizării externe constante.</p> <p>În baza angajamentelor internaționale asumate și cu suportul partenerilor de dezvoltare, Republica Moldova a înregistrat progrese semnificative în dezvoltarea politicii publice în domeniul prevenirii și combaterii TFU, care acoperă astfel de arii ca prevenirea TFU, protecția victimelor, pedepsirea/urmărirea penală a traficantilor și dezvoltarea parteneriatului între diferiți actori la toate nivelurile.</p> <p>În perioada 2001-2023 au fost implementate 8 planuri naționale și Strategia națională de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 461/2018.</p> <p>Evaluarea externă a Strategiei naționale de prevenire și combatere a TFU pentru anii 2018-2023, efectuată de un expert internațional independent, a constatat că Strategia națională și Planurile de acțiuni pentru implementarea acestora au constituit un progres semnificativ față de documentele de politici anterioare în domeniul prevenirii și combaterii TFU. Aceste documente de politici publice au fost apreciate de factorii de decizie ca instrumente importante pentru mobilizarea și consolidarea eforturilor, asigurarea transparenței și direcționarea angajamentului asumat față de partenerii de dezvoltare și donatorii internaționali.</p> <p>Raportul de evaluare a remarcat că, au fost obținute rezultate pozitive în toate domeniile de intervenție ale Strategiei. Totuși, majoritatea problemelor identificate în Strategie au rămas nesoluționate la expirarea acestora, fie din cauza naturii lor sistemice, insuficienței eforturilor planificate și implementate, circumstanțelor care s-au schimbat, fie a factorilor externi. În urma evaluării s-a constatat că e nevoie de un nou document de politici publice distinct în domeniul de prevenire și combatere a TFU în Republica Moldova. Acesta e necesar pentru a menține nivelul de angajament al factorilor relevanți, a susține realizările actuale, a răspunde provocărilor existente și a avansa cu soluționarea problemelor din domeniu.</p> <p><i>Programul pentru prevenirea și combaterea TFU pentru anii 2024-2028 (în continuare - Programul)</i> va asigura continuitatea politicii naționale în domeniu și va continua eforturile de atingere a rezultatelor stabilite în Strategia națională de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023.</p> <p>Programul derivă din prevederile documentelor de drept internațional în domeniul antitrafic, la care a aderat Republica Moldova și a fost elaborat în temeiul Legii nr.241/2005 privind prevenirea și combaterea TFU, care prevede că Guvernul aprobă politici în acest domeniu.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului
<p>Proiectul hotărârii de Guvern prevede aprobarea Programului pentru prevenirea și combaterea traficului de ființe umane pentru anii 2024-2028, precum și a Planului de acțiuni pentru anii 2024-2028 privind implementarea acestuia. Scopul proiectului este asigurarea continuității politicii naționale în domeniu și continuarea eforturilor de prevenire și combatere a TFU.</p> <p>Autoritățile responsabile de implementarea prevederilor Programului și ale Planului de acțiuni nominalizate vor prezenta, semestrial și anual (până la 15 iulie și, respectiv, 31 ianuarie), Secretariatului permanent al Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane informația privind gradul de implementare a acestora.</p>

Secretariatul permanent al Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane va coordona și va monitoriza procesul de implementare a Programului și a Planului de acțiuni nominalizate și va prezenta Guvernului anual, până la data de 31 martie, un raport național în domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane.

Proiectul *Programului* a fost elaborat conform prevederilor *Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice* și conține analiza situației existente în domeniul TFU, stabilește obiectivele generale și specifice care derivă din prioritățile *Strategiei naționale de dezvoltare "Moldova Europeană 2030"*, estimează impactul și costurile implementării obiectivelor, precum și riscurile de implementare.

De asemenea, *Programul* stabilește autoritățile și instituțiile responsabile de implementare, precum și procedurile de monitorizare, evaluare și raportare.

Programul conține 5 Obiective Generale:

1. Către anul 2028 sunt create condițiile pentru răspunsul prompt al țării la provocările fenomenului TFU în conformitate cu legislația UE și alte standarde internaționale.
2. Populația și agenții economici privați demonstrează toleranță zero la toate formele TFU.
3. Victimele și prezumatele victime ale TFU au acces la asistență și protecție necesară în cadrul MNRV.
4. Sistemul de justiție penală asigură investigarea, urmărirea penală efectivă, judecarea tuturor cauzelor TFU și restabilirea drepturilor victimelor TFU.
5. Autoritățile publice centrale și locale în parteneriat cu organizațiile societății civile, sectorul privat și parteneri de dezvoltare implementează politici de prevenire și combatere a TFU în mod coordonat.

Activitățile incluse în *Planul de acțiuni* au fost formulate în vederea realizării Obiectivelor generale și rezultatelor așteptate ale *Programului*, care derivă din structura generală bazată pe cei patru piloni ai Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane (prevenire, protecție, pedepsire și parteneriat).

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul stabilește că finanțarea acțiunilor prevăzute Planul de acțiuni, se va efectua din contul și în limitele bugetului aprobat de către autoritățile publice conform cadrului bugetar pe termen mediu, precum și din din resurse externe ale partenerilor: Misiunea OIM în Moldova, Misiunea OSCE în Moldova, CI „La Strada”, Centrul național pentru prevenirea abuzului față de copii, UNICEF, Departamentul de Stat SUA.

Valoarea totală estimativă a resurselor financiare necesare pentru realizarea Programului și implementarea Planului de acțiuni este de 29543,40 mii lei: din bugetul de Stat - 5848,70 mii lei, iar din sursele partenerilor de dezvoltare - 23694,70 mii lei.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

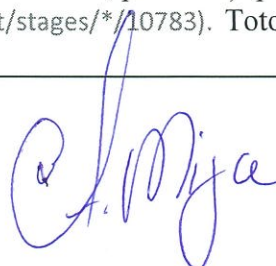
Nu vor fi operate modificări la cadrul normativ în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Programul a fost supus consultărilor publice cu actorii guvernamentali, societatea civilă, parteneri de dezvoltare în perioada martie-august 2023. Au avut loc consultări: la 31 martie 2023 (a fost consultat Conceptul), 4 iulie 2023 (ședința Grupului de lucru privind elaborarea Programului). Pentru elaborarea Programului și a Planului de acțiuni în vederea implementării acestuia a fost constituit un grup de lucru, format din reprezentanți ai autorităților publice centrale, societății civile și partenerilor de dezvoltare (Ordinul Cancelariei de Stat nr. 71 din 19 iunie 2023).

Conceptul Programului și anunțul privind inițierea elaborării acestuia au fost plasate pe www.particip.gov.md. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și actele normative în domeniul transparenței în procesul decizional, proiectul se plasează pe pagina oficială web a Cancelariei de Stat la compartimentul „Transparența decizională”, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*10783). Totodată, proiectul va fi remis pentru avizare instituțiilor de resort.

Secretar general al Guvernului



Artur MIJA