

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eficientizarea sistemului managementului resurselor umane în cadrul Ministerului Afacerilor Interne)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Actualmente, în situația de deficit de resurse umane, în special, a resurselor calificate și constante în sistemul Ministerului Afacerilor Interne, devine tot mai dificil asigurarea subdiviziunilor din subordinea cu necesarul de personal și se denotă asupra necesității imperioase a amendării Hotărârii Guvernului nr. 460/2017 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Totodată, în contextul instituirii Instituției medico-sanitare publice departamentale „Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne” rezultă necesitatea operării modificărilor în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.778/2009.

Subsecvent, prezentul proiect prevede ajustări tehnice în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, ca urmare a reorganizării Biroului migrație și azil în Inspectoratul General pentru Migrație.

Prezentul proiect are ca scop ajustarea, îmbunătățirea și eliminarea unor incertitudini și dificultăți constatate ca urmare a implementării cadrului normativ din domeniu.

De asemenea, proiectul elaborat va asigura eficientizarea sistemului managementului resurselor umane în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

3 Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul menționat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificări la Hotărârea Guvernului nr. 460/2017 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, după cum urmează:

În scopul aducerii în concordanță a actului normativ citat cu art.23 alin. (1) lit.b) din Legea nr.288/2016, potrivit căruia gradele speciale, cu excepția celor prevăzute la lit.a) din prezentul articol (*gradele speciale de chestor, chestor-șef și chestor general se acordă de către Președintele Republicii Moldova la propunerea ministrului afacerilor interne, coordonată cu Prim-ministrul*) se acordă conform

competențelor stabilite de Ministerul Afacerilor Interne, se propune excluderea competențelor de acordare a gradelor speciale stabilite prin Hotărârea Guvernului menționată.

Amendarea Regulamentului cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, vine să asigure simplificarea regulilor de evoluție în carieră, implicit procedurile trecerii corpului de subofițeri în corpul de ofițeri, ce va permite completarea mai rapidă și mai eficientă a funcțiilor publice cu statut special și asigurarea subdiviziunilor cu numărul de personal necesar.

În acest sens, în partea ce se referă la transferul angajatului Ministerului Afacerilor Interne în alt domeniu de specialitate una din condiții este absolvirea cursului de recalificare corespunzător, astfel prin proiect se propune oferirea posibilității absolvirii acestuia în termen de 6 luni de la transfer.

Totodată, cât privește recalificarea profesională a angajaților considerăm judicios indicarea expresă că, aceasta se va desfășura în instituțiile de pregătire profesională sau de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne.

Concomitent, se stabilește că, pot fi promovați sau pot participa la concursul pentru ocuparea funcțiilor de conducere de nivel A01-A03, fără obligativitatea absolvirii cursurilor de formare managerială și candidații care dețin studii universitare de masterat în domeniul de specialitate administrare publică sau management.

În context, pentru numirea în funcție este necesar ca candidatul să dețină studii de specialitate caracteristice domeniului de activitate (*ordine publică, securitatea frontierei, etc*), care actualmente sunt stabilite în anexa nr.1 la Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 460/2016.

Implementarea acestor prevederi pe parcursul anilor a scos în evidență unele impedimente care se răsfrâng negativ asupra procesului de angajare în cadrul Ministerului Afacerilor Interne dat fiind faptul că, se atestă o fluctuație considerabilă de personal.

Prin urmare, necesitatea întrunirii imperative a condiției de a avea studiile de specialitate (*ex: drept, servicii ale securității, etc.*) pentru domeniul de specialitate corespunzător (*ordine și securitate publică, securitatea frontierei, etc.*) suprimă capacitatea de recrutare a candidaților pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special.

Astfel, se creează imposibilitatea transferării sau promovării în funcția publică cu statut special a persoanelor care au experiență profesională în anumite domenii de specialitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv din cadrul altor autorități cu funcții publice cu statut special, care dau dovadă de profesionalism, responsabilitate și perseverență, dar nu pot fi numiți în funcție, din lipsa studiilor

de specialitate necesare exercitării funcției.

De asemenea, condiția deținerii studiilor de specialitate creează dificultăți inclusiv, și la angajare prin concurs, întrucât funcția publică cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu este destul de atractivă, din punct de vedere al remunerării, regimului de lucru (*munca în schimburi, munca în noapte*), riscului profesional, condițiilor de muncă comparativ, cu alte funcții din cadrul altor autorități/instituții publice sau din domeniul privat, motiv pentru care, se restrânge semnificativ cercul de candidați pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special.

Dat fiind faptul că, exercitarea atribuțiilor în domeniile de specialitate presupune și alte cunoștințe/deprinderi pentru exercitarea atribuțiilor funcționale, precum și apare necesitatea stringentă de personal cu studii în diverse domenii se consideră relevant ca domeniile de specialitate în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, titlurile specializărilor și studiile de specialitate necesare exercitării funcțiilor să fie stabilite de minister.

Modificarea dată este argumentată și prin prisma prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 201/2009, potrivit cărora rezultă că, cerințele postului față de candidat, inclusiv nivelul și domeniul de studii, se stabilește în fișa postului.

În acest sens, Ministerul Afacerilor Interne va emite actul normativ prin care va stabili nomenclatorul funcțiilor, corespunzător domeniului de studii, inclusiv, racordate la multitudinea, diversitatea de domenii de activitate și obiectivul general al postului, iar în rezultatul acestor modificări se va reduce numărul de funcții vacante în cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia.

Totodată, se va asigura corelarea domeniului general de studii și al specialității cu prevederile Nomenclatorului domeniilor de formare profesională și al specialităților în învățământul superior, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.482/2017.

Conex, în vederea simplificării procedurii privind trecerea subofițerilor în corpul de ofițeri se optează pentru excluderea organizării concursului și respectiv, apare necesitatea expunerii punctului 31 în o nouă redacție, prin care se vor stabili cerințele ce urmează a fi îndeplinite, și anume, pentru trecerea subofițerilor în corpul de ofițeri este necesar ca acesta să îndeplinească în mod cumulativ cerințele specifice din fișa postului pentru care candidează și să corespundă cerințelor legale pentru angajarea în funcții specifice corpului de ofițeri.

Subsidiar, în scopul eficientizării desfășurării concursului și pentru a crea o claritate în procesul de participare și desfășurarea acestuia, se operează modificări la Regulamentul cu privire la ocuparea funcțiilor publice cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Aceste modificări se referă la unele competențe a Președintelui și secretarului Comisiei, precum și a duratei probei scrise.

Adițional, potrivit art. 13, lit. d) din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, una din cerințele pentru angajarea în funcții publice cu statut special este aptitudinea din punct de vedere medical pentru exercitarea funcției, conform deciziei Comisiei medicale a

Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, în scopul organizării și desfășurării expertizei medicale în cadrul Ministerului Afacerilor Interne se propune ca ministerul să stabilească modul de emitere a deciziilor medicale de către Comisia medicală.

De asemenea, în vederea uniformizării competențelor în cadrul autorităților administrative ale Ministerului Afacerilor Interne se propun amendamente la Nomenclatorul privind competențele de angajare și acordare a gradelor speciale, precum și modalitatea delegării acestora, prin acordarea competențelor corespunzătoare șefului Inspectoratului General pentru Migrație și directorului Serviciului Tehnologii Informaționale.

Totodată, se impune necesitatea excluderii competențelor de acordare a gradelor speciale stabilite prin Nomenclatorul dat, deoarece potrivit Legii nr.288/2016, gradele speciale se acordă conform competențelor stabilite de Ministerul Afacerilor Interne, și respectiv în acest sens se va emite actul normativ corespunzător.

În această ordine de idei, normele date vor avea un impact pozitiv la aplicarea procedurilor de personal și va asigura, pe de o parte, menținerea personalului calificat, iar pe de altă parte va crea premise în vederea responsabilizării și organizării activității de serviciu, care incontestabil poate aduce plus valoare activității autorităților.

Subsidiar, ca urmare a reorganizării Biroului migrație și azil în Inspectoratul General pentru Migrație, și aprobării Hotărârii Guvernului nr.16/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Migrație, prezentul proiect prevede ajustări tehnice în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, la poziția Ministerul Afacerilor Interne, coloana 2 „Biroul Migrație și Azil” și 3 „Servicii/secții regionale” care se substituie cu sintagmele „Inspectoratul General pentru Migrație” și „Subdiviziuni teritoriale/Direcții regionale”.

Adițional, scopul modificărilor propuse în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia rezultă din instituirea Instituției medico-sanitare publice „Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne”, potrivit Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, art. 32 alin. (1) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, art.45 alin.(1) din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, art. 4 alin.(2) din Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995, Hotărârii Guvernului nr. 460/2017 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, fiind succesor în drepturi și obligații al Serviciului public pe lângă minister „Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne”.

Astfel, în scopul atribuirii denumirii și statutului justificat în baza actelor normative enunțate, dar și asigurării salarizării corespunzătoare reieșind din Legea

nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, rezultă necesitatea excluderii simbolului dublu asterisc la poziția „Instituția medico-sanitară publică departamentală „Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor prezentului proiect nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițiativa de elaborare a proiectului citat și proiectul de act normativ au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne și pe portalul particip.gov.md.

Proiectul a fost avizat cu Cancelaria de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Apărării, Serviciul de Informații și Securitate și Ministerul Finanțelor, recomandările cărora au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

De asemenea, în conformitate cu pct. 201 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eficientizarea sistemului managementului resurselor umane în cadrul Ministerului Afacerilor Interne) a fost avizat repetat cu toate autoritățile competente.

8. Constatarea expertizei anticorupție

Proiectul actului normativ a fost supus expertizei anticorupție, iar potrivit concluziei în cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la asigurarea eficientizării sistemului managementului resurselor umane din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

9. Constatarea expertizei juridice

Proiectul actului normativ a fost supus expertizei juridice, iar obiecțiile și propunerile au fost, în mare parte, acceptate și operate modificările corespunzătoare.

Secretar de stat

Daniella MISAIL-NICHITIN