

Notă informativă
la proiectul Ordinului cu privire la aprobarea Ghidului metodologic de elaborare a Programelor locale de gestionare a deșeurilor

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Ghidului metodologic de elaborare a Programelor locale de gestionare a deșeurilor este elaborat de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Ghidul metodologic de elaborare a Programelor locale de gestionare a deșeurilor (*în continuare - Ghid PLGD*) a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.35 din Legea 209/2016 privind deșeurilor și în corespundere cu obiectivele și măsurile prevăzute de Programului Național pentru gestionarea deșeurilor.

Condițiile care au impus elaborarea prezentului Ghid metodologic rezultă din provocările cu care se confruntă autoritățile publice locale (APL-urile) din Republica Moldova:

- Planificarea ineficientă a managementului deșeurilor la nivel local.
- Utilizarea ineficientă a resurselor financiare în lipsa unor necesități corect evaluate.
- Posibile sancțiuni legale și amenzi pentru autoritățile locale în lipsa conformării la cerințele legale privind gestionarea deșeurilor.
- Dificultăți în organizarea evidenței datelor despre deșeuri.
- Ineficiență în colectarea, transportul și tratarea deșeurilor, respectiv costuri suplimentare pentru autoritățile locale, care trebuie să facă față problemelor cauzate de deșeurile necontrolate sau gestionate necorespunzător.
- Nivel de redus de comunicare și implicare a comunității în planificarea strategică.
- Nivel redus de înțelegere și aplicabilitate a principiilor „Poluatorul plătește” și „Responsabilitatea extinsă a producătorului”.
- Nu sunt cunoscute și respectate procedurile de prevenire sau reducere a efectelor negative asupra mediului în procesul de gestionare a deșeurilor.
- Încrederea publică redusă în capacitatea APL de a gestiona eficient deșeurile.

Scopul Ghidului este de a furniza îndrumări metodologice pentru APL în procesul de elaborare a PLGD, respectiv implementării și dezvoltării unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor (SIGD) în localitate, reprezentând și principalul instrument de planificare strategică a gestiunii deșeurilor la nivel local. Acest ghid urmărește să faciliteze procesul de planificare a managementului integrat al deșeurilor prin combinarea priorităților naționale și a celor mai bune practici internaționale în sectorul deșeurilor. Ghidul este aplicabil indiferent de nivel de dezvoltare a sectorului de management al deșeurilor, precum și pentru a asigura tranziția de la un management nesustenabil (linear) al deșeurilor la un mai durabil (circular).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul dat nu constituie obiectul unei armonizări a cadrului normativ național cu cel al Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Ghidul PLGD oferă informații și îndrumări practice necesare APL-urilor pentru a lua decizii importante în procesul de gestionare a deșeurilor (ex. prevenirea deșeurilor, reutilizarea materialelor, reciclarea și gestionarea deșeurilor municipale periculoase, etc), respectiv îmbunătățirea practicilor existente de gestionare a deșeurilor. Deciziile cheie pe care le poate aborda comunitatea în procesul de planificare includ prevenirea/reducerea formării deșeurilor, posibile oportunități pentru reducerea deșeurilor, cunoașterea și analiza categoriilor de deșeuri care pot fi reciclate, cum se poate organiza un SIGD și care sunt costurile implementării unui PLGD.

În contextul în care reușita unui PLGD este determinată de cunoașterea și respectarea principiilor care stau la baza activității de gestionare a deșeurilor, prezentul Ghid oferă și cele mai importante și relevante principii și instrumente pentru a organiza gestionarea deșeurilor la nivel local și acțiuni prevăzute pentru respectarea acestora.

Ghidul este structurat din 4 capitole, fiecare din ele prezintă informația în mod structurat, tabelar și ghidările de bază pentru a ușura sarcina APL în elaborarea PLGD. Ghidul conține și 8 anexe cu informații utile cum ar fi structura unui PLGD, opțiuni de gestionare deșeuri, lista coeficienților factorilor de conversie per tip de deșeu utilizați pentru a calcula greutatea deșeurilor dintr-un tomberon, model raportare PLGD, etc.

În baza îndrumărilor din ghid, APL-urile vor putea stabili obiectivele PLGD, fiecare din acestea fiind axate pe

îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu, având în vedere respectarea și aplicarea prevederilor legislației de mediu. Obiectivele generale privind gestionarea deșeurilor parte a unui PLGD vor fi stabilite pe baza obiectivelor prevăzute în PNGD, iar pentru fiecare categorie de deșeurile care face obiectul planificării se vor seta obiective specifice.

Ulterior, în baza obiectivelor stabilite de autorii PLGD, se va elabora Planul de acțiuni pentru toate categoriile de deșeurile care fac obiectul planificării, având ca scop identificarea de măsuri pentru atingerea obiectivelor și a țintelor stabilite. În baza analizei situației curente și a celor mai potrivite opțiuni de gestionare a deșeurilor, APL-urile vor putea identifica și include în PLGD toate tehnologiile/opțiunile aplicabile pentru gestionarea deșeurilor, ținând cont de principiile care stau la baza activităților de gestionare deșeurile și etapele unui sistem integrat de gestionare deșeurile. Ca finalitate, reieșind din opțiunea de management a deșeurilor selectată vor fi calculate costurile aferente implementării PLGD și respectiv gestionării deșeurilor pentru perioada planificată.

Ghidul metodologic nu este o reglementare formală, fiind destinat să ofere APL-urilor ghidarea necesară pentru elaborarea unui program cuprinzător de gestionare a deșeurilor solide la nivel local. APL-urile pot alege să abordeze procesul de planificare și documentare în mod diferit, acest lucru fiind acceptabil atâta timp cât sunt îndeplinite cerințele legislative.

În corespundere cu prevederile art. 37 din Legea 209/2016 privind deșeurile, PLGD se evaluează, se revizuiesc și se aprobă de către autoritățile administrației publice locale sau de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care acestea fac parte, în termen de 1 an de la data aprobării Programului național pentru gestionarea deșeurilor. Totodată, *în corespundere cu prevederile art. 37, alin.4) din Legea nr.209/2016 privind deșeurile, proiectele PLGD se supun procedurii de evaluare strategică de mediu.*

5. Fundamentarea economico-financiară

PLGD în baza Ghidului metodologic poate fi elaborat în limita resurselor existente și în cazul în care există specialiști în cadrul APL sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. În caz contrar, elaborarea PLGD va impune necesitatea de a contracta experți, costurile aferente fiind acoperite prin intermediul proiectelor implementate la nivel local de APL-uri și/sau ONG-uri partenere, etc.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea prin Ordin a Ghidului PLGD nu va necesita modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul ghidului, însoțit de Notă informativă va fi plasat spre consultare publică pe paginile web (secțiunea – Transparența decizională): www.mediu.gov.md și www.particip.gov.md

8. Constatările expertizei anticorupție

Nu este necesar.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu este necesar.

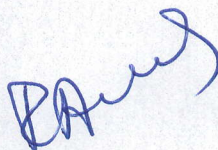
10. Constatările expertizei juridice

Va fi remis spre avizare Ministerului Justiției.

11. Constatările altor expertize

Nu este necesar.

Secretar de Stat



Aliona RUSNAC