

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii de Guvern privind normele de asigurare cu uniformă și echipament special în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea uniformei pentru funcționarul public cu statut special/militarilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat pentru executarea prevederilor acțiunii 6.26 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2023-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, în temeiul prevederilor art.64 din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Drept obiectiv principal se propune stabilirea modelului unic al uniformei pentru toți funcționarii publici cu statut special din cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, conceput după modelul european.

Astfel, se introduc **3 categorii de uniformă:**

- 1) uniforma de ceremonie;**
- 2) uniforma de serviciu;**
- 3) uniforma de campanie/patrulare.**

Menționăm că, personalul care activează în anumite structuri specializate, va fi dotat și cu uniforme de intervenție sau echipament special.

Uniformele vor avea design unic și cu aceeași culoare **cod PANTON Cod 19 – 4013 TPX**, diferența fiind doar în aplicarea simbolurilor uniformistice corporative, care vor fi diferite pentru fiecare autoritate administrativă sau instituție din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Respectiv, pe uniforma funcționarilor publici cu statut special vor fi aplicate simbolurile uniformistice corporative, care sunt deja înregistrate (avizate) de Comisia Națională de Heraldică. În acest sens, modelele și descrierea uniformei de ceremonie, de serviciu și de campanie nu conțin referiri la simbolurile uniformistice corporative, ci redau doar locul unde vor fi aplicate însemnele distinctive (orientativ).

Totodată, precizăm că, descrierea uniformei de ceremonie, de serviciu și de campanie **prevede elemente de fixare**, ce vor va asigura potrivire **sigură**, confort ridicat la **purtare** și îngrijire facilă a simbolurilor uniformistice corporative (ex. epoleți, stele, galoane, nasturi, ecusonul de spate, ecusonul de piept).

Ținând cont de designul unic al celor trei tipuri de uniformă – finalitățile urmărite rezidă în utilizarea uniformei de către funcționarii publici cu statut special chiar dacă aceștia se transferă în cadrul autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, fără achitarea costului uniformei, dacă va fi posibilă utilizarea acesteia.

În context, în procesul de asigurare și port a uniformei s-a constatat că unele elemente vestimentare, datorită condițiilor climaterice și de mediu în care își

desfășoară activitatea funcționarul public cu statut special/militari, se uzează înainte de termenul stabilit, la descrierea elementelor uniforme s-a optat pentru o **materie primă cu calități termice superioare**, care contribuie la creșterea confortului în purtare.

Prin proiect, s-a optat excluderea din normă a elementelor de echipament care au devenit impracticabile.

Cu titlu de exemplu: cămășile de culoare gri, au fost scoase din norme și s-a completat uniforma de campanie/patrulare cu cămașa de culoare albastru – închis cod PANTON Cod 19 – 4013 TPX, puloverul a fost înlocuit cu jacheta fleece.

Au fost incluse piese noi în uniforma de campanie/patrulare, cum ar fi tricou cu gulere de culoare albă, tricoul în combinație de culori albastru cu galben-verzui.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiect, se propune:

1) aprobarea:

- normelor de asigurare cu uniformă și echipament special a funcționarilor publici cu statut special, militarilor, elevilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia;

- descrierii uniforme de ceremonie pentru corpul de comandă suprem și a uniforme de ceremonie, de serviciu și de campanie a funcționarilor publici cu statut special și a elevilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia;

- modelului uniforme de ceremonie, de serviciu și de campanie a funcționarilor publici cu statut special și a elevilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia;

- modalității de echipare cu uniformă a funcționarilor publici cu statut special, militarilor și a elevilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia;

2) se instituie marja de discreție a MAI, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, de achiziționare a unui stoc de siguranță la unele articole prevăzute în normele de echipare, care nu va depăși 20% din valoarea integrală a necesarului la articolele prevăzute în norme.

3) se stabilește limita maximă a proporției (de până la 50% din necesar), termenul (cu un an înainte) și condițiile (în funcție de strategiile stabilite la nivelul structurilor prevăzute) pentru achiziționarea echipamentului prevăzut de norme.

4) se indică obligația de efectuare a procedurilor de achiziții a uniforme conform legislației din domeniul achizițiilor publice.

5) se stabilește sarcina MAI-ului de a asigura elaborarea și aprobarea, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a următoarelor acte normative cu caracter departamental:

- Regulamentului privind modul de asigurare cu uniformă a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia;

- Regulilor de port al uniformeii și însemnelor distinctive, categoriile de funcționari publici cu statut special, pentru care portul uniformeii este obligatoriu pe timpul exercitării obligațiilor de serviciu.

6) operează modificări la unele Hotărâri ale Guvernului, și anume:

- abrogă alineatul al doilea și al patrulea de la pct. 1 și pct. 2 și 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1107/2008 privind uniforma și însemnele distinctive ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne,

- abrogă primul și al treilea alineat de la pct. 1, pct. 2 – 3¹ din Hotărârea Guvernului nr. 284/2013 privind aprobarea uniformeii, însemnelor și normelor de echipare cu uniformă ale polițiștilor,

- abrogă Hotărârea Guvernului nr. 411/2019 cu privire la aprobarea Normelor de asigurare cu uniformă a polițiștilor de frontieră,

- abrogă subpct. 2) de la pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 120/2021 privind aprobarea normelor de asigurare cu echipament a militarilor din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri pe timp de pace,

- abrogă Hotărârea Guvernului nr. 24/2023 pentru aprobarea normelor și a modalității de echipare cu uniformă a funcționarilor publici cu statut special, a militarilor și a elevilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Se optează pe abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 24/2023 din motiv că, aceasta:

i) nu conține norme de dotare cu uniformă pentru toate autoritățile administrative și instituțiile din subordine (uniforma de intervenție și specială),

ii) nu acoperă nevoile de echipare, pentru protecția efectivelor participante la misiuni specifice de ordine publică, rutieră, situații de urgență și misiuni internaționale, întrucât nu sunt evidențiate în normă elementele de echipament special, respectiv uniforma de intervenție.

5. Fundamentarea economico – financiară

În tabelul alăturat se prezintă informația cu privire la impactul bugetar pentru fiecare subdiviziune a Ministerului Afacerilor Interne:

Impact bugetar pentru subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne

Denumirea subdiviziunii	Numărul de persoane conform statelor de personal	Bugetul / persoana, conform normelor în vigoare	Modificări ale bugetului / persoană care face obiectul trecerii la noile norme	Impact bugetar pentru subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne care fac obiectul trecerii la noile norme
1	2	3	4	5
Aparatul central	78	23.069,36	-484,66	-37.803,60
Inspectoratul General al Poliției de Frontiera	3.508	23.971,45	-886,29	-3.109.091,20
Inspectoratul General al Poliției	8.927	22.498,87	-461,01	-4.115.413,53
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență	2.395	20.801,36	-227,72	-545.400,40

Inspectoratul General de Carabiniери	1.186	46.710,06	0,00	0,00
Academia “Ștefan cel Mare”	580	20.376,61	4.543,83	2.635.423,60
Biroul Migrație și Azil	226	23.072,87	-486,84	-110.025,20
Clubul sportiv central “Dinamo”	13	23.069,36	-484,66	-6.300,60
Serviciul protecție internă și anticorupție	109	24.358,39	-582,83	-63.528,80
Serviciul Tehnologii Informaționale	74	22.997,93	-440,48	-32.595,20
Inspectoratul de Management Operațional al MAI	38	23.119,55	9,58	364,00
Serviciul medical	15	23.056,11	-476,47	-7.147,00
Total	17.149			-5.353.714,33

Prezentele calcule au fost realizate în conformitate cu efectivul limită, stabilit de statele de personal din cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordine.

Implementarea prevederilor noului act normativ necesită alocarea de mijloace financiare suplimentare de cca **32,5 mil lei anual (37,9 mil lei - 5,4 mil lei)** comparativ cu impactul bugetar calculat la elaborarea Hotărârii Guvernului nr. 24/2023 în sumă de cca **37, 9 mil lei** anual.

Proiectul a fost expediat spre avizare Ministerului Finanțelor, iar conform avizului repetat nr. 07/4-04/373 din 26.08.2022, se menționează că, planificarea și alocarea resurselor publice se efectuează în strânsă legătură cu prioritățile Guvernului și obiectivele politicii bugetar-fiscale pe termen mediu, respectiv se consideră oportun promovarea ulterioară a proiectului hotărârii de Guvern nominalizat, după aprobarea documentului Cadrului Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2023-2025.

În această ordine de idei, cadrul bugetar pe termen mediu (2023-2025), a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 692/2022, fiind incluse resursele financiare necesare pentru normele de echipare alocate Ministerului Afacerilor Interne.

Totodată, în procesul de elaborarea a Cadrului bugetar pe termen mediu 2024-2026, Ministerul Afacerilor Interne în propunerile de politici publice a inclus ca acțiune prioritară „Asigurarea cu uniformă a funcționarilor cu statut special și a militarilor din cadrul MAI” la compartimentul „Măsurile politice – în curs de desfășurare care nu au fost reflectate în linia de bază de cheltuieli” estimată la circa **37,9 mil lei** anual începând cu anul 2024.

Ministerul Finanțelor nu a inclus în documentul CBTM 2024-2026, care a fost aprobat în ședința Guvernului din data de 21 iunie 2023, alocațiile solicitate și identificate de către MAI ca strict necesare.

Prin urmare, pentru aplicarea prezentului act normativ supus aprobării, mijloacele financiare în sumă de cca **32,5 mil lei** anual urmează a fi prevăzută în proiectul bugetului de stat pentru anul 2024 și estimările pentru anii 2025-2026.

Nealocarea surselor necesare în scopul menționat condiționează impedimente pentru realizarea prevederilor prezentului act normativ supus aprobării.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în sistemul legislației. Astfel că, proiectul de act normativ este corelat și întocmit pe baza actelor normative de nivel superior, și anume pe dispozițiile art.64 alin. (2) din Legea nr.

288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Adoptarea proiectului presupune aprobarea ulterioară a actelor normative departamentale, și anume:

- Regulamentului privind modul de asigurare cu uniformă a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia;

- Regulilor de port al uniformeii și însemnelor distinctive, categoriile de funcționari publici cu statut special, pentru care portul uniformeii este obligatoriu pe timpul exercitării obligațiilor de serviciu.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de decizie a fost plasat pe portalul:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-uniforma-insemnele-distinctive-si-norme-de-asigurare-cu-uniforma-a-functionarilor-publici-cu-statut-special-din-cadrul-mai/10698>

De asemenea, se va asigura plasarea:

- anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului;
- proiectului hotărârii Guvernului, însoțit de Nota informativă.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform art.35 din Legea nr.100/2017.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017.

10. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Respectiv, nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar de stat

Igor TROFIMOV