

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Conceptului
Sistemului informațional „Migrație”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne (în continuare - MAI).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Migrație” a fost elaborat în temeiul lit. d) din art. 22 din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, în vederea realizării eficiente a activităților din domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor, dar și pentru a corespunde reglementărilor în domeniul tehnologiilor informaționale.

Soluțiile informaționale actuale (*Sistemul informațional BMA, în continuare - SI BMA*), utilizate de Inspectoratul General pentru Migrație al MAI (*în continuare IGM*), nu sunt interconectate pentru a realiza schimbul eficient de date între acestea precum și cu sistemele departamentale ale MAI, fapt ce impune utilizatorul de a reproduce prin introducerea manuală a informației consultate dintr-un sistem în altul. Pentru accesul la informație un utilizator trebuie să dețină mai multe conturi, situație care generează riscuri de securitate și micșorează operativitatea accesului informației. La fel, nu este realizată pe deplin interoperabilitatea cu resurse informaționale de stat și alte sisteme informaționale externe, ceea ce ar optimiza procesele de lucru ale IGM. Aplicațiile informatice utilizate de IGM sunt destinate pentru automatizarea evidenței activităților de deservire a solicitărilor de servicii. Datorită faptului că acestea au fost concepute drept sisteme de evidență ele nu permit și nu facilitează automatizarea proceselor, obiectul primar de lucru rămânând documentul pe suport hârtie.

Aceste lacune tehnologice duc la dificultatea asigurării transparenței, eficienței capacităților instituționale în procesul realizării sarcinilor și angajamentelor în domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor.

Referitor la dezvoltarea SI BMA în cazul soluțiilor de automatizare, o deosebită atenție trebuie acordată continuității proceselor, precum și redundanței soluțiilor, pentru a nu compromite procesele de bază. Astfel, este importantă utilizarea produselor recunoscute la nivel internațional ce se livrează ”la pachet” în locul celor elaborate de la zero. Doar așa se poate evita necesitatea înlocuirii totale a soluțiilor în cazul necesității efectuării de ajustări și va fi exclusă dependența de un agent economic sau de un grup restrâns de persoane. În acest context, se exemplifică cazul Sistemului informațional BMA, când IGM este total dependent de furnizorul soluției tehnice și orice modificare a sistemului poate să se transforme în investiții ineficiente. Astfel, se poate de constatat că dezvoltarea SI BMA în continuare pe platforma existentă va avea costuri comparabile cu achiziția a unei soluții noi, iar mentenanța din profil

cost/eficiență va depăși costurile necesare întreținerii unei sistem nou.

În scopul asigurării conformării la noile cerințe impuse de cadrul legislativ, administrativ, politic și social, tehnologic, și susținerii inițiativei Guvernului de e-Transformare, **IGM urmează să dezvolte o nouă versiune a Sistemului informațional BMA.**

Sistemul informațional Migrație (*în continuare – SI Migrație*) constituie o soluție din categoria Guvern către Cetățeni (G2C), Guvern către Business (G2B) și Guvern către Guvern (G2G), focusată spre eficientizarea colaborării resurselor informaționale în domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor, spre transparentă, standardizare a proceselor de lucru și documentelor aferente acestora, reducere a timpului de interacțiune cu potențialii utilizatori de date și asigurarea accesului la date și servicii online pentru solicitanții serviciilor publice din domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor.

Scopul SI Migrație este asigurarea IGM cu o soluție informatică performantă (scalabilă, configurabilă și compatibilă cu ulterioare dezvoltări și integrări), destinată implementării acestuia în domeniile migrație, azilului, apatridiei și integrării străinilor, conform prevederilor legislației Republicii Moldova.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului prevede aprobarea Conceptului SI Migrație.

SI Migrație este destinat să asigure evidența, înregistrarea, păstrarea, prelucrarea și utilizarea informațiilor din domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor.

SI Migrație va genera statistici dezagregate și rapoarte statistice pe domeniile:

- a) admisie și reglementarea șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova;
- b) prevenirea și combaterea șederii ilegale a străinilor pe teritoriul Republicii Moldova;
- c) azilul;
- d) apatridia;
- e) integrarea străinilor;
- f) readmisia persoanelor cu ședere ilegală în baza acordurilor de readmisie încheiate de Republica Moldova cu alte state;
- g) evidența străinilor care intră/ies în/din Republica Moldova prin segmentul transnistrean;
- h) analizei proceselor migraționale din țară și asigurării coordonării activităților în domeniile gestionate cu autoritățile publice abilitate;
- i) consultarea consemnelor cu privire la persoane și obiecte.

SI Migrație constituie o soluție din categoria Guvern către Cetățeni (G2C), Guvern către Business (G2B) și Guvern către Guvern (G2G), focusată spre eficientizarea colaborării resurselor informaționale în domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor, spre transparență, standardizare a proceselor de lucru și documentelor aferente acestora, reducere a timpului de interacțiune cu potențialii utilizatori de date și asigurarea accesului la date și servicii online pentru solicitanții serviciilor publice din domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor.

SI Migrație va realiza schimbul de date cu alte sisteme informaționale prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect). De asemenea, SI Migrație urmează să genereze seturi de date (statistici agregate, indicatori de performanță, etc.), care vor fi utile pentru IGM, publicate periodic în cadrul portalului guvernamental unic de date deschise (www.date.gov.md), și care vor fi obiectul schimbului de date cu alte sisteme informaționale prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

SI Migrație este conceput în conformitate cu principiile comune de creare a sistemelor informaționale. Prin intermediul modulelor, care reprezintă părți componente, este realizată totalitatea funcțiilor Inspectoratului General pentru Migrație.

SI Migrație este parte componentă a resurselor informaționale de stat ale Republicii Moldova, și reprezintă un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii, aflate în interconexiune.

Obiectivele ce urmează a fi atinse în urma implementării SI Migrație:

a) asigurarea securității naționale a Republicii Moldova și securității publice în domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor;

b) asigurarea drepturilor și intereselor cetățenilor Republicii Moldova, ale cetățenilor străini și ale apatrizilor, care se află legal pe teritoriul Republicii Moldova;

c) completarea resurselor informaționale de bază și departamentale în domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor;

d) asigurarea monitorizării fluxurilor migraționale, precum și controlului asupra regimului de ședere al cetățenilor străini și apatrizilor pe teritoriul Republicii Moldova;

e) eliminarea redundanței în gestiunea datelor prin asigurarea interoperabilității, atât între modulele SI Migrație, cât și cu alte sisteme informaționale externe;

f) digitalizarea și standardizarea proceselor de lucru, a documentelor, a datelor aferente specifice acțiunilor subiecților cu acces autorizat la SI Migrație;

g) sporirea transparenței activității și asigurarea accesului la date și servicii electronice pentru toți subiecții implicați în procesele de lucru relevante ale SI Migrație;

h) reducerea costurilor operaționale, sporirea calității mijloacelor de comunicare prin elaborarea unei soluții comune, care poate fi ușor întreținută și extinsă cu funcționalități noi;

i) asigurarea scalabilității prin implementarea unei soluții informatice configurabile, permițând o operare fără probleme, actualizări viitoare și integrări cu sisteme informaționale externe;

j) reducerea timpului de răspuns și furnizarea informațiilor necesare procesului

decizional legat de domeniile migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor;

k) stocarea, generalizarea și furnizarea datelor statistice interpelate urmare aplicării componentei de analiză.

5. Fundamentarea economico-financiară

Asigurarea dezvoltării, implementării SI Migrație precum și menținerea funcțională pe o perioadă de un an de zile din ziua dării în exploatare a sistemului, se va realiza din contul mijloacelor Proiectului implementat de Organizația Internațională pentru Migrație (în continuare - OIM), finanțat de DGNEAR „*Sprijinirea protecției, tranzitului, întoarcerii voluntare și informate și a reintegrării cetățenilor Parteneriatului Estic și resortisanților țărilor terțe afectați de conflictul din Ucraina*”.

Finanțarea ulterioară a SI Migrație se va efectua din bugetul Inspectoratului General pentru Migrație, obținute din prestarea serviciilor publice, conform pct. 9 alin. 12) al Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Migrație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 16/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Migrație.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe prevederile Legii nr. 200/2010 cu privire la regimul străinilor în Republica Moldova, Legii 274/2011 privind integrarea străinilor, Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, art. 16 și 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a actului de decizie precum și anunțul privind plasarea proiectului propriu-zis a fost plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/10375

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Migrație” a fost coordonat în prealabil cu Agenția de Guvernare Electronică.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu sunt necesare

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice din partea Ministerului Justiției, concomitent, cu avizarea acestuia, iar de rezultatele expertizei se va ține cont la definitivarea proiectului.

11. Consultările altor expertize

Nu sunt necesare