

Notă informativă
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea
băuturilor ce conțin alcool

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul menționat supra este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și reflectă elaborarea Regulamentului privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Reieșind din tendințele Republicii Moldova de integrare în Uniunea Europeană, intervenția Guvernului este necesară pentru a întreprinde o serie de măsuri, inclusiv, în armonizarea legislației naționale la legislația europeană în domeniul băuturilor ce conțin alcool.

Totodată, lipsa trasabilității și transparenței în domeniul fabricării alcoolului etilic și băuturilor ce conțin alcool; concurența neloială și bariere tehnice a producătorilor de băuturi ce conțin alcool, inclusiv cu IG și DO; impedimente la identificarea unor produse sunt și acestea unele dintre condițiile ce au impus elaborarea proiectului specificat.

Prevederile actului normativ național actual, Cerințele privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012 (în continuare HG 317/2012), s-au dovedit a fi eficace în ceea ce privește reglementarea sectorului băuturi alcoolice. Cu toate acestea, având în vedere experiența recentă și inovarea tehnologică, evoluțiile pieței și ale așteptărilor consumatorilor, a apărut necesitatea redării acesteia sub un aspect nou, în sensul asigurării unei orientări practice a reglementărilor pentru mediul de afaceri, care să răspundă soluțiilor moderne de desfășurare a activităților în sector pentru a face față concurenței loiale pe piață.

La fel, urmare adoptării modificărilor la Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (incluse prin Legea nr. 77/2022), urmează să dezvoltăm cadrul de reglementare național ce va pune în aplicare aceste noi prevederi.

Mai mult decât atât, din practică a rezultat faptul că, este necesară o redefinire a termenilor utilizați pentru o mai bună înțelegere și pentru claritatea normei. Actul normativ nou urmează să fie redat în mod mai eficient, astfel încât practica de aplicare să sprijine dezvoltarea sectorului pe plan național dar, mai cu seamă, pentru ai pregăti să concureze pe piața externă.

Elaborarea proiectului respectiv reiese din necesitățile sectorului și statului:

- de a crea premise pentru o dezvoltare mai vădită a domeniului și asigurarea acestuia cu cadru normativ ușor aplicabil, racordat la bunele practici internaționale;
- de a direcționa sectorul spre un vector de dezvoltare aliniat la rigorile comunității europene și de a asigura fabricarea și plasarea pe piață a produselor mai competitive și de o calitate mai înaltă;
- de a suplini deficitul de date în vederea elaborării de studii și statistici, de analize pentru a realiza și promova politicile publice din domeniul alcoolului

etic și băuturilor ce conțin alcool.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene Proiectul propus spre promovare vine să armonizeze cadrul național la rigorile Comunității Europene în domeniul reglementării băuturilor alcoolice și de stabilire a cerințelor specifice acestora în corespundere cu ultimul document adoptat pentru acest domeniu <i>Regulamentul (UE) nr. 2019/787 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind definirea, desemnarea, prezentarea, etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase în prezentarea și etichetarea altor produse alimentare, protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase, utilizarea alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă în băuturile alcoolice, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 110/2008, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 130 din 17 mai 2019</i>, în proporție de 100% a prevederilor compatibile la moment. Proiectul național reprezintă un exercițiu de continuare a apropierei cadrului normativ al Republicii Moldova de actele normative ale UE și de instrumentele internaționale în domeniul agriculturii, promovării unor politici în domeniul calității produselor alimentare și a mecanismelor lor de control. La proiect a fost elaborat și prezentat Tabelul de concordanță.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Prin proiectul nominalizat se dorește atingerea unor obiective aferente unui sector alineat la rigorile Uniunii Europene, sector ce va fi capabil să concureze pe plan internațional prin promovarea și extinderea exporturilor, prin facilitarea liberei circulații a produselor moldovenești și asigurarea protecției indicațiilor geografice. Odată cu apariția primelor distilării comerciale, fiecare țară și-a pus bazele producerii băuturilor alcoolice. Industrializarea a contribuit la modernizarea metodelor tradiționale și regionale de fabricare a alcoolului de calitate înaltă din materii prime autohtone, fiecare țară sau regiune păstrând specificul său privind modul în care acesta poate fi obținut. Extinderea exportului a făcut posibilă fabricarea acestor produse pretutindeni în lume, ceea ce a pus în pericol apartenența lor națională. Fiecare hotar „deschis” aduce cu sine cunoștințe și băuturi noi iar, în scurt timp, sortimentul s-a diversificat semnificativ. Actualmente, marea majoritate a consumatorilor percepe băuturile alcoolice ca un conglomerat de mărci comerciale pe rafturile din retail. Totodată, la o analiză mai profundă a sortimentului bogat de băuturi alcoolice, poate fi făcută legătura firească între metoda de producere și materia primă. Fabricarea băuturilor presupune utilizarea la fabricarea lor a alcoolului rectificat sau a distilatelor obținuți din materii prime agricole. Consumatorii contemporani au la dispoziție un sortiment foarte larg de băuturi ce conțin alcool. Multe din ele, pe parcursul anilor, și-au pierdut din misterul și caracterul său, pe alocuri exotic, însă, acestea au căpătat ceva mult mai important - garanția apartenenței locului de fabricație. În contextul celor enunțate, prin aprobarea proiectului hotărârii de Guvern ne propunem: - perfecționarea reglementării juridice a alcoolului și băuturilor; - redactarea expunerii contradictorii a unor aspecte aferente categoriei de produs și a proprietății intelectuale; - stabilirea normelor aferente indicațiilor geografice;

garantarea autenticității și calității mai înalte a categoriilor de produse menționate, evitarea falsificării și contrafacerii acestora, creșterea culturii de consum; asigurarea unui nivel mai înalt de informare și protejare a consumatorului; garantarea trasabilității și transparenței evidenței produselor fabricate și celor comercializate;

asigurarea suplinirii stocului de date aferent fabricării și circulației produselor.

Prevederile Regulamentului se aplică categoriilor de produse, care intră sub incidența pozițiilor tarifare 2207 și 2208 din Nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin Legea Republicii Moldova nr. 172/2014.

La solicitarea sectorului, odată cu apariția unor noi produse ce se încadrează în „băuturi ce conțin alcool”, regulamentul va fi completat cu respectivele.

Totodată, așa cum prevede și *Regulamentul (UE) nr. 2019/787*, fiecare țară este în drept să adopte norme mai stricte decât cele stabilite prin acest regulament. Astfel, pentru a proteja, inclusiv, producătorii autohtoni dar și consumatorul venim cu propunerea de a supune produsele din import certificării conformității obligatorii (similar importului de vinuri în UE, art. 90, Reg (UE) nr. 1308/2013).

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect nu generează cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat și nici pentru agenții economici.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind definirea, descrierea prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool, va fi necesară:

- abrogarea **HG nr. 317/2012** cu privire la aprobarea Cerințelor privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectul cât și proiectul poate fi accesat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md) în compartimentul „Transparență decizională” la rubrica „Proiecte de documente” și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție în corespundere cu art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul urmează a fi supus expertizei de compatibilitate în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice în corespundere cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

11. Constatările altor expertize

Analiza impactului de reglementare asupra proiectului a fost evaluată de către Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Proiectul urmează a fi supus expertizei de către Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (Grupul de lucru).

Vladimir BOLEA,
Viceprim-ministru, ministru