

NOTA INFORMATIVĂ
cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative
(privind actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice) a fost elaborat de către Cancelaria de Stat, cu implicarea agenției Organizației Națiunilor Unite dedicată promovării egalității de gen și abilitării femeilor (UN Women Moldova) în partea ce ține de feminizarea titlurilor de funcții publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul este elaborat în scopul actualizării și adaptării Clasificatorului unic al funcțiilor publice la cerințele pieței muncii, revizuirea cerințelor minime a unor titluri de funcții publice prin facilitarea accesului în funcția publică prin reducerea numărului de ani de experiență profesională pentru funcțiile publice de execuție și stabilirea unui număr minim de ani privind experiența managerială la nivelul unor funcții publice de conducere. Menționăm că piața muncii este în continuă dezvoltare, ceea ce condiționează dezvoltarea de noi cunoștințe și abilități pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere.

În scopul implementării directivelor UE a fost înființat Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi (Hotărârea Guvernului nr. 36/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi). Astfel, reieșind din prevederile HG nr. 36/2023, în cadrul Biroului va activa personal care dețin statut de funcționar public cu atribuții speciale în organizarea investigațiilor tehnice privind siguranța evenimentelor în transporturi, în scopul determinării cauzelor și circumstanțelor în care s-au produs acestea și de a emite recomandări de siguranță. În acest context, intervine necesitatea modificării actului normativ prin includerea titlurilor de funcții publice de „investigator-șef” (șef de subdiviziune) și „investigator”.

Conex, în legătura cu introducerea modificărilor menționate subliniem necesitatea modificării Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, cu includerea funcțiilor de „investigator-șef” și funcția de „investigator”, cu atribuirea clasei de salarizare corespunzătoare (prin corespondența cu alte posturi de complexitate, răspundere decizională și impact similar), reieșind din specificul activității investigatorului-șef și a investigatorului, activitatea cărora fiind de o importanță incontestabilă pentru determinarea cauzelor obiective ale unui accident sau incident în raport cu anumite cerințe și proceduri internaționale de investigare a evenimentelor din transportul aerian, feroviar și naval, concluziile investigației vor fi utilizate în lanțul actului de justiție. Totodată, această instituție va avea un rol crucial în prevenirea producerii unor evenimente similare celor investigate, precum și de emiterea recomandărilor.

Ca urmare a redenumirii Serviciul control financiar și revizie (Inspecția

financiară la moment) din subordinea Ministerului Finanțelor în cadrul căruia activa personal care avea titlul de controlor-revizor în Inspecție financiară (Hotărârea Guvernului nr.1026/2010), decade necesitatea reglementării funcțiilor de controlor-revizor principal, controlor-revizor superior, controlor-revizor.

În intenția unei delimitări mai exacte a cerințelor față de persoanele care ocupă funcții în domeniul auditului intern, și ca urmare a constatării că pentru organele administrației publice centrale și autoritățile din subordinea acestora, funcțiile publice de auditor intern, auditor intern superior și auditor intern principal pentru care sunt stabilite cerințe privind deținerea certificatului de evaluare a cunoștințelor în domeniul auditului intern în sectorul public, sunt comasate cu funcțiile de inspector principal, inspector superior și respectiv, inspector, pentru care deținerea certificatelor menționate nu este obligatorie, se propune delimitarea acestor funcții.

În același timp în vederea realizării angajamentelor internaționale și naționale asumate de Republica Moldova în promovarea egalității de gen și abilitarea femeilor, în particular prin ratificarea Convenției privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor, apare necesitatea feminizării titlurilor de funcții publice, cu redacția nouă a anexei.

În final, scopul proiectului este crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă cerințele specifice minime și titlurile de funcții publice, contribuind la diferențierea și ierarhizarea în mod obiectiv și transparent a funcțiilor publice, precum sporirea și atractivității serviciului public și de menținere a funcționarilor publici performanți.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul este elaborat în vederea modificării **Legii nr.155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice**. Este de menționat faptul că Clasificatorul unic al funcțiilor publice, ierarhizează toate funcțiile publice după nivelul administrativ al autorităților publice, descrierea generică și cerințele specifice minime ale funcției, care servesc drept referință în procesul de recrutare internă/externă în funcțiile publice din cadrul autorităților publice.

În scopul îmbunătățirii accesului în funcția publică a tinerilor specialiști și asigurării unui nivel minim de competențe manageriale pentru unele funcții publice de conducere, actualizării și adaptării Clasificatorului unic al funcțiilor publice la cerințele pieții muncii, proiectul prevede următoarele modificări:

1. Revizuirea cerințelor specifice minime pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere la nivelul subdiviziunilor constituite din minim 18 unități de personal (direcție generală, șef aparat etc.) prin includerea cerinței de la 1 la 2 ani de

experiență managerială.

2. Includerea în Anexa Legii nr.155/2011, Capitolul II, Secțiunea I, pct.2 *Funcții publice de conducere*, a titlului de funcție publică “ B26 - investigator-șef”, și respectiv în pct. 3 *Funcții publice de execuție*, a titlului „ C69 investigator”, precum și descrierea generică și stabilirea cerințelor specifice minime pentru aceste funcții, după cum urmează:

- *Investigator-șef* este funcția publică de conducere care asigură conducerea activității unei subdiviziuni de profil din cadrul autorității, exercitarea controlului asupra acțiunilor de investigație tehnică, participarea la elaborarea recomandărilor privind siguranța în transport și posedă abilități de planificare, organizare, coordonare, monitorizare, control, evaluare;
- *Investigator* este funcția publică de execuție care asigură realizarea sarcinilor de complexitate medie/înaltă în domeniul care face obiectul investigației tehnice privind siguranța, aplicarea metodelor, tehnicilor și procedurilor adecvate domeniului de competență în baza instrucțiunilor primite de la superior și are limite clare de independență.

3. Se exclud titlurile de funcții de controlor-revizor principal, controlor-revizor superior, controlor-revizor pe parcursul textului.

4. La Capitolul II „AUTORITĂȚI ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE”, Secțiunea a II-a „Autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate ale administrației publice și din subordinea altor autorități administrative centrale (aparatul central și subdiviziunile teritoriale)”, pct. 2 „Funcții publice de execuție”, se divizează următoarele funcții, după cum urmează:

- codul C43 – Inspector principal;
- codul C44 – Inspector superior;
- codul C45 – Inspector.

În acest sens se introduc coduri și funcții după cum urmează:

- codul C70 – funcția de Auditor intern principal;
- codul C71 – funcția de Auditor intern superior;
- codul C72 – funcția de Auditor intern.

În coloana „Cerințe specifice minime”, pe tot parcursul textului, pentru funcțiile de auditor intern, auditor intern superior și auditor intern principal se suplinește cu următoarea cerință față de competențe „experiență profesională în unul din domeniile: economie, drept, administrare, tehnologii informaționale, sau în domeniul specific sectorului de activitate al entității publice.”

5. Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, se modifică după cum urmează:

În anexa nr.3: tabelul 2 la compartimentul „Autoritățile administrative centrale din subordine” punctul 2. Funcții publice de conducere, se completează cu poziție de *investigator-șef*.

Tabelul 2 la compartimentul „Autoritățile administrative centrale din subordine” punctul 3. Funcții publice de execuție, se completează cu poziție de *investigator*.

6. Feminizarea titlurilor de funcții publice pe tot parcursul textului al Anexei Legii

nr.155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice.
5. Fundamentarea economico-financiară
<p>Proiectul presupune cheltuieli financiare în partea ce ține de remunerarea muncii pentru funcțiile de „investigator-șef” și „investigator”.</p> <p>Respectiv, reieșind din structura și efectivul-limită aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 36/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, în cadrul Biroului vor activa 3 investigatori-șefi și 6 investigatori.</p> <p>Salariu de funcție brut lunar pentru personalul vizat supra va constitui:</p> <ul style="list-style-type: none"> - investigator-șef – 14744 lei; - investigator – 10127 lei. <p>În consecință, anual salariu brut pentru funcțiile de investigator-șef” și „investigator va constitui suma de 1.259.928 lei.</p> <p>Totodată, specificăm că va fi necesar de identificat măsuri salariale specifice pentru personalul acestei instituții pentru a putea atrage și reține personal calificat cu competențe destul de rare pe piața muncii.</p>
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Proiectul de lege urmează a fi corelat cu prevederile actelor normative în vigoare, care se află în conexiune.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului în cauză și a proiectului de hotărâre urmează a fi plasate pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea „Transparența decizională” și pe portalul particip.gov.md .
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul definitivat va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu cade sub incidența expertizei de compatibilitate de a fi efectuate, în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate, în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA