

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Scopul și obiectul de reglementare

(1) Prezenta lege reglementează principiile, criteriile, condițiile și procedura de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale (în continuare - UAT), precum și de aderare ulterioară a unei sau mai multor UAT la o UAT amalgamată.

(2) Scopul prezentei legi este crearea cadrului normativ necesar pentru amalgamarea voluntară a UAT de nivelul întâi în vederea consolidării capacității administrative ale autorităților administrației publice locale și de prestare a serviciilor publice de calitate și accesibile populației.

Articolul 2. Noțiuni generale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

amalgamare voluntară – fuziunea benevolă a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, în baza deciziilor consiliilor locale respective, cu respectarea criteriilor, condițiilor și a procedurilor prevăzute de prezenta lege, precum și de alte acte normative;

centru administrativ al UAT amalgamate – UAT de nivelul întâi, de regulă amplasat cel mai aproape de centrul geografic al teritoriului unei UAT amalgamate, selectat și agreat de UAT care inițiază și participă la un proces de amalgamare voluntară;

proces de amalgamare voluntară – inițierea, consultarea, avizarea și aprobarea fuziunii a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, rezultând într-o unitate administrativ-teritorială amalgamată (comună, oraș, municipiu) odată cu intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova ;

unitate administrativ-teritorială amalgamată – UAT formată prin fuziunea a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, ca urmare a aprobării deciziilor de amalgamare voluntară de către consiliile locale respective și a aprobării și intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în modul prevăzut de prezenta lege și de alte acte normative.

Articolul 3. Principii de bază

(1) Amalgamarea voluntară se bazează pe următoarele principii:

- a) *caracterul voluntar* - amalgamarea UAT se realizează benevol, în baza deciziilor consiliilor locale respective;
- b) *accesibilitatea serviciilor publice* – amalgamarea voluntară va avea loc ținând cont de accesibilitatea serviciilor publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate;
- c) *transparența în procesul decizional* - în procesul de amalgamare voluntară va fi asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea formelor și metodelor stabilite de legislație;
- d) *consolidarea coeziunii sociale și economice* – în procesul de amalgamare voluntară a UAT se vor lua în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării dezvoltării socio-economice a comunităților vizate;
- e) *colaborarea dintre autoritățile publice* – autoritățile publice centrale vor asigura asistență informațională, organizatorică, metodologică și financiară pentru încurajarea și facilitarea proceselor de amalgamare voluntară a UAT.

Articolul 4. Subiecții amalgamării voluntare

(1) Subiecții amalgamării voluntare sunt UAT de nivelul întâi, definite conform Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

(2) O UAT amalgamată al cărei centru administrativ a fost selectat și agreat un oraș/municipiu obține statut de oraș/municipiu.

(3) O UAT amalgamată al cărei centru administrativ a fost selectat și agreat un sat/comună obține statut de comună.

Articolul 5. Condițiile de bază ale amalgamării voluntare

(1) Amalgamarea voluntară a UAT se realizează cu respectarea următoarelor condiții de bază:

- a) teritoriul UAT amalgamate trebuie să fie continuu, fără a fi create enclave;
- b) populația UAT amalgamate trebuie să fie de minim 3000 de locuitori, conform datelor oficiale privind populația;
- c) procesul de amalgamare voluntară este ireversibil;
- d) UAT amalgamate pot fi constituite din UAT de nivelul întâi care fac parte din diferite UAT de nivelul doi. În acest caz, UAT amalgamată va intra în componența UAT de nivelul doi în care se află centrul administrativ al UAT amalgamate.

(2) UAT de nivelul întâi din cadrul unităților teritoriale autonome cu statut juridic special se pot amalgama doar cu alte UAT de nivelul întâi din cadrul unității teritoriale autonome respective.

(3) Criteriile și condițiile detaliate pentru amalgamare voluntară, inclusiv pentru selectarea centrelor administrative a UAT amalgamate sunt aprobate prin hotărâre de Guvern.

Capitolul II

COMPETENȚA AUTORITĂȚILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Articolul 6. Competențele Guvernului

Guvernul exercită următoarele atribuții:

- a) aprobă și implementează politici publice în domeniul promovării și realizării amalgamării voluntare a UAT și de consolidare a capacităților autorităților administrației publice locale;
- b) elaborează și aprobă metodologia de amalgamare voluntară;
- c) aprobă acte normative pentru asigurarea implementării prezentei legi;
- d) decide acordarea stimulentei financiare UAT amalgamate, conform metodologiei de amalgamare voluntară;
- e) aprobă și transmite Parlamentului proiecte de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

Articolul 7. Competențele autorităților administrației publice locale de nivelul întâi

Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi:

- a) asigură consultarea populației în procesul de luare a deciziilor privind amalgamarea voluntară a UAT prin metodele și formele prevăzute de legislația în domeniul transparenței în procesul decizional;
- b) creează grupuri de lucru cu participarea reprezentanților UAT interesate pentru elaborarea proiectelor deciziilor de amalgamare;
- c) decid în privința participării UAT la procese de amalgamare voluntară și privind fuziunea UAT conform proiectului deciziei de amalgamare;
- d) elaborează și implementează planul de măsuri organizatorice pentru fuziunea UAT;
- e) iau măsurile organizatorice și adoptă deciziile necesare pentru succesiunea de drept a UAT amalgamate, inclusiv pentru conservarea și transferarea patrimoniului UAT către UAT amalgamată;
- f) implementează măsuri pentru asigurarea accesului la serviciile publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate.

Capitolul III

PROCEDURA DE AMALGAMARE VOLUNTARĂ

Articolul 8. Inițierea procesului de amalgamare voluntară

(1) Procesul de amalgamare voluntară a UAT este inițiat prin decizii ale consiliilor locale ale UAT de nivelul întâi, adoptate cu votul majorității consilierilor locali aleși, la propunerea:

- a) primarului;
- b) 1/3 din numărul consilierilor locali aleși;
- c) 10 la sută din numărul cetățenilor cu drept de vot care domiciliază pe teritoriul UAT respective.

(2) Propunerea de inițiere a unui proces de amalgamare voluntară a UAT se înaintează consiliului local și trebuie să conțină:

- a) lista UAT a căror fuziune este propusă;
- b) analiza și argumentarea succintă a procesului de amalgamare voluntară propus prin prisma criteriilor și condițiilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară aprobată de Guvern.

(3) După aprobarea deciziei de inițiere a procesului de amalgamare voluntară de către consiliul local, propunerea de amalgamare voluntară este expediată consiliilor locale ale UAT vizate.

(4) Autoritățile administrației publice locale ale UAT care primesc propunerea de a iniția un proces de amalgamare voluntară din partea consiliului local al unei alte UAT vor asigura examinarea acesteia conform procedurii prevăzute la acest articol.

(5) Acțiunile prevăzute la alin. (3) și (4) nu sunt necesare dacă în urma discuțiilor prealabile procesul de amalgamare voluntară a fost inițiat simultan/în paralel în toate UAT vizate.

(6) În cazul în care consiliul local al unei sau mai multor UAT incluse în propunerea de amalgamare voluntară refuză participarea, restul UAT, a căror consilii locale și-au dat acordul, pot continua procesul de amalgamare dacă criteriile și condițiile prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară aprobată de Guvern sunt respectate.

(7) Dacă după refuzul consiliului local al unei sau a mai multor UAT, procesul de amalgamare voluntară inițiat nu mai corespunde criteriilor și cerințelor din prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară aprobată de Guvern, celelalte UAT pot expedia propunerea de amalgamare voluntară unor noi UAT, dacă sunt respectate criteriile și condițiile sus-menționate.

Articolul 9. Elaborarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară

(1) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară sunt elaborate de grupul de lucru comun al UAT participante la procesul de amalgamare voluntară.

(2) Grupul de lucru comun este compus din reprezentanți ai autorităților administrației publice locale din toate UAT vizate, delegați de consiliile locale respective.

(3) În activitatea grupului de lucru pot fi atrași fără drept de decizie experți, consultanți, reprezentanți ai mediului academic și ai organizațiilor neguvernamentale.

(4) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară a UAT trebuie să conțină:

- a) lista UAT care urmează să fuzioneze;
- b) centrul administrativ desemnat al UAT amalgamată;
- c) analiza și argumentarea inițiativei de amalgamare voluntară propuse prin prisma criteriilor și condițiilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară aprobată de Guvern;

- d) caracteristica economică a UAT participante și a UAT amalgamată elaborată conform cerințelor prevăzute la punctul 18 din Legea nr. 741/1996 despre Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova.

(5) Proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară a UAT este aprobat de membrii grupului de lucru comun prin consens.

Articolul 10. Procedura adoptare a deciziilor privind amalgamarea voluntară

(1) După elaborarea și aprobarea proiectului de decizie de către grupul de lucru comun, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante vor asigura, în mod obligatoriu, consultarea publică a proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară, prin metodele și formele prevăzute de legislația din domeniul transparenței procesului decizional. Perioada de desfășurare a consultărilor publice nu poate fi mai mică de 30 de zile și nu mai mare de 60 de zile.

(2) După finalizarea consultărilor publice, proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară, împreună cu sinteza propunerilor și obiecțiilor recepționate în cadrul consultărilor publice vor fi supuse examinării și aprobării de către consiliile locale respective. Decizia privind amalgamarea voluntară a UAT se adoptă cu votul a 2/3 din numărul consilierilor locali aleși.

(3) În maxim 5 zile de la aprobarea deciziei de amalgamare de către consiliile locale ale tuturor UAT participante, autoritățile administrației publice locale ale UAT desemnată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate va expedia Cancelariei de Stat dosarul cuprinzând toate deciziile de amalgamare voluntară ale consiliilor locale ale UAT vizate.

(4) Cancelaria de Stat va emite un aviz motivat privind corespunderea sau necorespunderea inițiativei de amalgamare voluntară criteriilor și condițiilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară aprobată de Guvern.

(5) În cazul unui aviz pozitiv, Cancelaria de Stat va elabora proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

(6) În cazul unui aviz negativ, Cancelaria de Stat va informa UAT vizate și le va remite avizul motivat care va cuprinde recomandări privind remedierea neajunsurilor depistate.

(7) Guvernul examinează proiectele de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și le transmite spre examinare și aprobare Parlamentului.

Articolul 11. Formarea UAT amalgamate și succesiunea de drept

(1) O UAT amalgamată se consideră ca fiind formată la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

(2) Centrul administrativ al UAT amalgamate este succesorul de drept al tuturor bunurilor, drepturilor și obligațiilor ale tuturor UAT care au fuzionat.

(3) UAT amalgamate vor pune în aplicare planul de măsuri organizatorice pentru fuziunea UAT.

(4) Particularitățile executării bugetelor locale ale UAT amalgamate până la sfârșitul perioadei de execuție bugetară se stabilesc de Guvern.

Articolul 12. Alegerea autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate

(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri locale noi, data cărora se stabilește de Comisia Electorală Centrală ținând cont de prevederile articolului 178 din Codul electoral.

(2) Consiliile locale și primarii din cadrul UAT care au fuzionat își continuă activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamate.

Articolul 13. Aderarea la o UAT amalgamată

(1) UAT pot adera la o UAT amalgamată dacă sunt respectate criteriile și condițiile stabilite de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară aprobată de Guvern.

(2) Procesului de aderare a unei sau a mai multor UAT la o UAT amalgamată are loc conform procedurii pentru realizarea proceselor de amalgamare voluntară a UAT prevăzută la prezentul capitol, cu excepțiile prevăzute la următorul alineat.

(3) Prin derogare de la art. 12 din prezenta lege, consiliul local și primarul UAT care aderă la o UAT amalgamată își încetează activitatea de la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, iar consiliul local și primarul UAT amalgamate își extind activitatea și asupra UAT care a aderat. La următoarele alegeri locale generale cetățenii cu drept de vot care își au domiciliul în UAT care a aderat la o UAT amalgamată participă la alegerea autorităților administrației publice locale ale acesteia.

Capitolul IV

SUSȚINEREA PROCESULUI DE AMALGAMARE VOLUNTARĂ

Articolul 14. Formele de sprijin din partea statului pentru amalgamarea voluntară a UAT

(1) Statul oferă sprijin informațional, organizatoric, metodologic și financiar pentru realizarea amalgamării voluntare a UAT.

(2) Sprijinul organizatoric și asistența informațională pentru realizarea amalgamării voluntare a UAT este organizat și acordat de Cancelaria de Stat.

(3) Sprijinul metodologic pentru amalgamarea voluntară a UAT este acordat de Cancelaria de Stat și oficiile sale teritoriale, precum și de alte autorități publice centrale, pe domeniile de competență care le aparțin.

Articolul 15. Sprijinul financiar din partea statului pentru amalgamarea voluntară a UAT

(1) Statul oferă sprijin financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT prin alocarea de fonduri pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamate, precum și alte stimulente financiare pentru promovarea amalgamării voluntare.

(2) Mărimea fondului pentru amalgamare voluntară a localităților este stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.

(3) Repartizarea alocațiilor de la fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și acordarea altor stimulente financiare se vor efectua în modul stabilit de Guvern.

Capitolul V

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 16. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la publicare:

a) va adopta metodologia de amalgamare voluntară a UAT și de acordare a stimulentele financiare pentru încurajarea amalgamării localităților;

b) va elabora și va adopta alte acte normative necesare pentru facilitarea procesului de reorganizare instituțională, transfer al personalului și al dreptului de proprietate, precum și a altor operațiuni și procese care urmează să fie implementate în UAT amalgamate după aprobarea și intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

c) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

