

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea Legii viei și vinului nr.56/2006

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Oficiul Național al Viei și Vinului (ONVV) este o instituție publică, organizată printr-un parteneriat public-privat în domeniul implementării de politici în industria vitivinicolă. Constituirea ONVV a reprezentat pasul decisiv făcut de sectorul public și privat în implementarea schimbărilor în cadrul legislativ și normativ al sectorului vitivinicol și promovarea brandului vinicol de țară – „Vinul Moldovei. O legendă vie” („Wine of Moldova. A legend alive”), care contribuie esențial la recunoașterea și promovarea vinului moldovenesc de calitate peste hotarele țării. ONVV se află în subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și funcționează ca un parteneriat public-privat, fiind gestionat și finanțat în comun, prin Fondul Viei și Vinului, format paritar din contribuțiile sectorului privat și din bugetul de stat. Activitatea oficiului este condusă de către Consiliul de coordonare, care este organul colegial superior al acestuia, în cadrul căruia sunt reprezentate asociațiile de producători din Republica Moldova. În principalele țări ale lumii producătoare de vin, în cadrul entităților care gestionează industria vitivinicolă este aplicat principiul parteneriatului public-privat. Statul elaborează politicile de ramură și creează mediul pentru afaceri, imixtiunea statului în acest proces fiind nulă. Cu toate acestea, în Legea viei și vinului nr.57/2006 au fost identificate prevederi care prezintă un impediment în asigurarea principiului menționat. Astfel, conform alineatului (6) al art.32² din Legea nr.57/2006: <i>„Directorul Oficiului este selectat în funcție pe bază de concurs de către o comisie de evaluare și numit în funcție prin ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare pe un termen de 4 ani. Comisia de evaluare este constituită din 8 membri, dintre care 4 sînt numiți de Consiliul de coordonare și 4 de către ministrul agriculturii și industriei alimentare. Ministrul poate să nu numească în funcție un candidat propus la funcția de director numai în cazul dacă persoana nu are capacitate deplină de exercițiu sau are antecedente penale nestinse pentru infracțiuni săvîrșite cu intenție. Directorul Oficiului poate fi eliberat din funcție de ministrul agriculturii și industriei alimentare în cazurile prevăzute de legislația muncii, cu avizul Consiliului de coordonare.”</i> După cum observăm, în cazul în care cei 4 reprezentanți ai sectorului privat din cadrul comisiei de evaluare optează pentru un candidat la funcția de director, ei vor fi nevoiți să ajungă la un consens cu membrii desemnați de către autoritatea publică. Totodată, în cazul parității voturilor, exercițiul de selectare a directorului se va iniția din nou, iar tergiversarea acestei proceduri generează riscul compromiterii calității de realizare a sarcinilor Oficiului, deoarece gradul de responsabilizare a unui conducător cu mandat este mai mare în raport cu persoana care asigură interimatul funcției.

O altă carență a normei vizate constă în aceea că ministrul este limitat în dreptul de a refuza numirea în funcția de director a unui candidat care nu întrunește alte condiții pentru ocuparea acestei funcții, decât cele ce țin capacitatea de exercițiu și antecedentele penale. Condițiile pe care urmează să le întrunească candidatul la funcția de director al Oficiului sunt prevăzute în pct.4 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director al Oficiului Național al Viei și Vinului, aprobat prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr.203/2013 (Monitorul Oficial nr.228-232 art.1507 din 18.10.2013):

- a) este cetățean al Republicii Moldova;
- b) cunoaște limba de stat (cunoașterea unei limbi străine va fi un avantaj);
- c) are capacitate deplină de exercițiu;
- d) nu a împlinit vârsta necesară obținerii dreptului la pensie pentru limită de vârstă;
- e) nu are antecedente penale nestinse pentru infracțiuni săvârșite cu intenție
- f) are studii superioare de licență la una din următoarele specialități sau echivalentă acestora: tehnologia vinului și a produselor obținute prin fermentare, management, marketing, horticultură și viticultură;
- g) are studii superioare de master în tehnologia industriei alimentare, agricultură, economie, administrație publică sau drept.

Or, în accepțiunea prevederilor actuale ale alineatului (6) al articolului 32² din Legea nr.56/2006, ministrul, în calitate sa de angajator, ar fi obligat să numească în funcția de director al Instituției Publice „Oficiul Național al Viei și Vinului” o persoană propusă de comisie care:

- nu este cetățean al Republicii Moldova;
- nu cunoaște limba de stat;
- a împlinit vârsta necesară obținerii dreptului la pensie pentru limită de vârstă;
- nu are studiile necesare;
- este selectată cu încălcări a procedurii de organizare și desfășurare a concursului.

Mai observăm, că norma legală condiționează eliberarea din funcție a directorului cu obținerea avizului Consiliului de coordonare, fără a specifica dacă acest aviz trebuie să fie pozitiv și nu există claritate care va fi soluția dacă Consiliul eliberează un aviz negativ. Totodată, este lipsită de raționament obținerea avizului Consiliului în caz de încetare a mandatului în legătură cu împlinirea termenului pentru care a fost acordat. Consiliul de coordonare trebuie să intervină numai în situațiile când se decide încetarea înainte de termen a mandatului.

În contextul problemelor menționate, prezentul proiect va avea ca finalitate eliminarea carențelor identificate, reducerea intervenției statutului și factorului politic în activitatea ONVV, sporirea rolului asociațiilor din sector în procesul de selectare a conducătorului acestei entități și eliberarea lui din funcție.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea art.32² în Legea viei și vinului nr.57/2006, după cum urmează:

a) La alineatul (3), cifra „15” se substituie cu cifra „13”, iar textul „dintre care unul este angajat al acestui minister, un reprezentant al Ministerului Finanțelor, un reprezentant al Ministerului Economiei,” se exclude.

Conform acestei prevederi, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare obține dreptul de a delega în Consiliul de coordonare 3 reprezentanți, care pot fi și angajați ai Ministerului, și totodată, din componența Consiliului se exclud 2 membri care reprezintă statul, prin intermediul Ministerului Finanțelor și Ministerului Economiei.

b) Alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Directorul Oficiului este ales de către o comisie, în baza condițiilor stabilite în regulamentul aprobat de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și confirmat în funcție prin ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare pentru un mandat de 4 ani. Comisia este constituită din 7 membri, având în componență un reprezentant al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și câte un reprezentant al organizațiilor incluse în Consiliul de coordonare. Una și aceeași persoană nu poate exercita funcția de director al Oficiului decât pentru cel mult două mandate, indiferent de consecutivitate. Încetarea înainte de termen a mandatului directorului Oficiului se face prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare, cu avizul pozitiv al Consiliului de coordonare.”;

Prin aceste prevederi, funcția de alegere a directorului ONVV se deleagă unei comisii, constituite după noi principii. Urmare acestor modificări, în procesul de alegere a directorului, reprezentanții sectorului privat vor deține 6 voturi în raport cu un vot al reprezentantului sectorului public, iar aspectele procedurale ale acestui exercițiu vor fi reglementate într-un regulament aprobat de Minister. Spre deosebire de actualele prevederi ale legii, încetarea înainte de termen a mandatului și eliberarea din funcție a directorului va fi posibilă doar cu avizul pozitiv al Consiliului de coordonare.

Prin prevederile alin. (9¹) se precizează temeiurile de încetare înainte de termen a mandatului directorului Oficiului.

c) Articolul II alineatul (1) prevede intrarea în vigoare a legii la data publicării ei în Monitorul Oficial. Această dispoziție se justifică prin aceea că funcția de director al Oficiului este vacantă și este necesar de a realiza cât mai operativ exercițiul de selectare a candidatului conform formulei propuse prin acest proiect.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare adoptării proiectului, va fi necesar de intervenit cu modificări în Statutul ONVV, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.725/2013.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare. În conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect urmează a fi transmis Cancelariei de Stat pentru înregistrare și avizare.
8. Constatările expertizei anticorupție
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Nu este necesar.
10. Constatările expertizei juridice
11. Constatările altor expertize

Ministru

Vladimir BOLEA

Ex. M. Lepădatu
Tel. (022) 204 525