

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2022

**privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea
Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente**

În temeiul art. 21 alin (6) din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1996, nr. 25, art. 259), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1996, nr. 42-44, art. 349), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1) în textul hotărârii, punctul 1 se completează cu următorul cuprins:
„ Se aprobă Regulamentul privind recepția lucrărilor la fazele determinante ale construcției, conform anexei nr. 1¹ .”;
- 2) în textul anexei nr.1:

a) cuvintele „Direcției serviciului de salvatori și pompieri”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor”, la forma gramaticală corespunzătoare;

b) la punctul 21, textul „recomandă amânarea recepției” se substituie cu „respinge recepția”;

c) la punctul 41, textul „una sau mai multe din” se exclude;

d) la punctul 43¹:

textul „și executant” se exclude;

se completează cu un aliniat nou „Comisia de recepție se constituie din cel puțin 3 persoane. În componența comisiei vor fi incluși reprezentantul investitorului și specialiști

cu activități în construcție atestați în conformitate cu Regulamentul cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.329/2009.

Președinte al comisiei de recepție a lucrărilor de construcție va fi desemnat reprezentantul investitorului.”;

e) punctul 43², va avea următorul cuprins:

„43². La recepție participă:

- 1) investitorul;
- 2) comisia de recepție desemnată de investitor;
- 3) proiectantul lucrării;
- 4) executantul.

Fiecare participant la recepție va primi câte un exemplar al Procesului verbal de recepție.

Prevederile pct.12-22 din prezentul Regulament se aplică corespunzător și pentru recepția construcțiilor și instalațiilor aferente finanțate din mijloace financiare proprietate privată.”;

f) la punctul 43⁵, după cuvintele „blocurilor locative” se completează cu „hotelurilor”, iar cuvintele „ 5 niveluri” se substituie cu „3 niveluri locative”.

3) se completează cu anexa 1¹ cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 1¹
la Hotărârea Guvernului
Republicii Moldova nr. 285 /1996

REGULAMENT

privind recepția lucrărilor la fazele determinante ale construcției

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentului Regulament se aplică la verificarea lucrărilor la fazele determinate ale construcției și condiționează respectarea următoarelor exigențe:

A – rezistența și stabilitatea;

B – siguranța la exploatare;

C – siguranța la foc;

D – igiena, sănătatea oamenilor, refacerea și protecția mediului înconjurător;

E – izolație termică, hidrofușă și economie de energie;

F – protecția împotriva zgomotului;

G – utilizare sustenabilă a resurselor naturale.

2. Cerințele prezentului Regulament trebuie să fie respectate de către inspectorii Agenției pentru Supraveghere Tehnică la executarea controlului obiectelor în construcție și agenților economici cu activitate în construcții la verificarea calității și recepția lucrărilor ajunse la faze determinante.

II. PROCEDURA DE CONTROL

3. Investitorul este obligat să notifice Agenția pentru Supraveghere Tehnică despre recepția lucrărilor ajunse în următoarele faze determinante ale construcției: trasarea axelor clădirii pe teren, planșeul la cota 0.000 și planșeul ultimului nivel autorizat, conform modelului notificării stabilit în anexa la Regulament.

4. Notificarea nu este obligatorie în cazul caselor individuale cu regimul de înălțime de până la 3 niveluri, destinate pentru una sau două familii.

5. Controlul inopinat în baza notificării este obligatoriu și se inițiază în termen de 15 zile lucrătoare de la depunerea notificării și se efectuează fără plată.

6. În cazul în care Agenția pentru Supraveghere Tehnică nu a inițiat un control în urma notificării și/sau nu a încheiat un proces-verbal de control în termen de 15 zile lucrătoare de la data depunerii notificării, executantul este în drept să continue lucrările până la următoarea fază determinantă pentru care este obligatorie notificarea.

7. Controlul inopinat la fazele determinate ale construcției se efectuează în temeiul delegației semnate de conducătorul organului abilitat cu funcții de control.

8. Delegația de control va conține:

- a) numărul și data emiterii;
- b) date de identificare a organului de control emitent;
- c) trimitere la prevederile legale care, în mod expres, acordă Agenției atribuția de control inopinat la fazele determinate în cazul pentru care se emite delegația;
- d) temeiul inițierii controlului;

- e) date despre inspectori (nume, prenume, funcția deținută);
- f) date despre persoana supusă controlului (denumirea/numele persoanei; codul fiscal; sediul/adresa subdiviziunii controlate și codul acesteia, după caz, alte date de contact);
- g) obiectul/obiectele care urmează a fi supuse controlului inopinat la fazele determinate;
- h) data începerii controlului și durata preconizată a acestuia.

9. Inspectorii specificați în delegație sunt selectați în mod aleatoriu, luându-se în considerare și specializarea acestora conform domeniului de control aferent.

10. Inspectorul are dreptul să înceapă controlul inopinat la fazele determinate conform procedurii stabilite de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, doar în cazul când sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

- a) prezentarea legitimației;
- b) înmânarea exemplarului delegației de control;

11. Controlul poate fi exercitat doar de inspectorii specificați expres în delegația de control și doar în timpul programului de activitate al persoanei controlate sau al subdiviziunii acesteia. Pentru efectuarea controlului nu pot fi desemnate persoane a căror desemnare este susceptibilă să genereze situații de conflict de interese.

12. În cazul în care este necesar de a înlocui inspectorul sau de a desemna inspectori suplimentari, se emite o nouă delegație de control.

13. În cazul când nu sunt respectate prevederile pct. 10–12, persoana supusă controlului este în drept:

- a) să interzică accesul în incintă și să refuze orice cooperare cu persoana care pretinde a fi inspector;
- b) să apeleze la suportul organelor de poliție pentru evacuarea din incintă a persoanei care pretinde a fi inspector.

14. În cazul când nu sunt respectate prevederile pct. 7–9, persoana supusă controlului este obligată să anunțe autoritatea de supraveghere a controalelor despre încălcările depistate.

15. Durata controlului inopinat la fazele determinate și delegația de control nu mai este valabilă la expirarea a 5 zile calendaristice de la data începerii controlului.

16. Procedura de control se încheie cu întocmirea procesului-verbal de control dacă este evident că posibilitățile inspectorului de a exercita controlul au fost epuizate, chiar dacă termenul stabilit în delegație încă nu a expirat.

17. În procesul efectuării controlului, inspectorul are dreptul:

- a) să pătrundă în orice încăpere utilizată de întreprinzător în activitatea sa, în măsura în care aceasta este parte a obiectului controlului;
- b) să solicite informații, certificate, autorizații și alte documente obligatorii;
- c) să facă copii, înregistrări foto sau video ale documentelor sau ale altor obiecte purtătoare de informații;

18. În procesul efectuării controlului, inspectorul este obligat:

- a) să informeze persoana supusă controlului despre drepturile și obligațiile acesteia;
- b) să pună la dispoziția persoanei supuse controlului, în formă electronică ori pe suport de hârtie, toate documentele normative și actele normative ce vor fi utilizate în cadrul controlului și în a căror bază se efectuează controlul;
- c) să acorde suportul necesar persoanei supuse controlului pentru înțelegerea deplină a prevederilor documentelor normative și actelor normative în a căror bază se efectuează controlul;
- d) să aprecieze obiectiv și echidistant toate aspectele ce țin de efectuarea controlului;
- e) să asigure integritatea bunurilor și a documentației persoanei supuse controlului;

f) să prezinte legitimația de serviciu persoanei supuse controlului și să-i permită să ia cunoștință de aceasta;

g) să nu divulge conținutul documentelor și al informațiilor de care a luat cunoștință în procesul efectuării controlului, decât în cadrul colaborării cu alte organe de control;

h) să anexeze la procesul-verbal de control orice documente sau copii ale acestora și explicații în scris ale persoanei supuse controlului și/sau ale angajaților acesteia;

i) să întocmească procesul-verbal de control și să înmâneze persoanei supuse controlului un exemplar al acestuia.

19. În procesul efectuării controlului, inspectorul nu este în drept:

a) să solicite și să examineze documente și informații ce nu țin de competența sa și nu sunt relevante obiectului controlului;

b) să verifice aspecte care, conform legii, sunt obiectul controlului altor organe de control sau nu sînt indicate în procesul-verbal și delegația de control;

c) să efectueze, în cazul controlului inopinat, controale în lipsa reprezentanților persoanei supuse controlului, dacă există temeiuri de a considera că absența acestora este nejustificată;

d) să solicite persoanei supuse controlului resurse (încăperi, transport, tehnică de calcul, copiatoare, rechizite de birou etc.) și să se folosească de acestea fără acordul persoanei în cauză;

e) să ridice bunuri, utilaje, documente, dispozitive de stocare a datelor, tehnica de calcul sau alte obiecte purtătoare de informații;

f) să solicite de la persoana supusă controlului informații care au fost prezentate anterior de către aceasta organului de control și care nu au legătură cu obiectul și aspectele supuse controlului;

g) să aplice măsuri restrictive și/sau sancțiuni contravenționale pentru încălcările depistate în cadrul controlului cu încălcarea limitelor stabilite de prezenta lege.

20. În procesul efectuării controlului, persoana supusă controlului este în drept:

a) să verifice delegația de control și să ia cunoștință de legitimația de serviciu a inspectorului;

b) să fie informată referitor la drepturile și obligațiile sale;

c) să conteste acțiunile inspectorilor;

d) să prezinte dovezi și explicații în favoarea sa;

e) să ceară anexarea la procesul-verbal de control a oricăror documente sau copii ale acestora, pe care are dreptul să aplice semnătura și să dea explicații în scris, precum și să ceară includerea în actul de control a mențiunilor cu privire la unele fapte sau drepturi/obligații;

f) să solicite o singură dată, în cazuri temeinic justificate, organului de control suspendarea sau amânarea controlului pentru o altă perioadă în cazul în care efectuarea controlului va afecta funcționarea sa normală sau va duce la suspendarea activității sale ori în cazul în care, din considerente obiective, ea nu poate fi supusă controlului;

g) să ia cunoștință de procesul-verbal de control și de alte documente, întocmite în cadrul controlului;

h) să asiste personal sau prin reprezentantul său în procesul controlului;

i) să indice organului de control adresa sa electronică la care organul în cauză este obligat să transmită notificările și informația/documentele aferente controlului.

21. Persoana supusă controlului este obligată:

a) să prezinte documentele și informațiile ce țin direct de obiectul controlului, solicitate de inspector în vederea efectuării controlului;

b) să permită accesul inspectorilor în încăperile sale de serviciu pe parcursul programului de lucru;

c) să asigure, la inițierea controlului și pe durata desfășurării acestuia, prezența conducătorului său a reprezentantului.

22. Persoana supusă controlului și angajații acesteia, în limitele competenței, au obligația de a coopera cu inspectorul și de a contribui la exercitarea drepturilor acestuia specificate la pct. 17.

23. Persoana supusă controlului care, în virtutea prevederilor legii, este ținută de o obligație de confidențialitate poate refuza cooperarea doar în limita și în măsura în care cererea inspectorului intră în conflict cu obligația de confidențialitate.

24. Procedura de control se încheie prin întocmirea de către inspectori a unui proces-verbal de control, care se completează și se semnează de toți inspectorii indicați în delegația de control, la locul efectuării controlului.

25. Procesul-verbal de control este documentul prin care se confirmă faptul desfășurării controlului și în care se conține toată informația cu privire la controlul desfășurat, la procedurile aplicate și constatările în urma acestuia, prescripțiile și recomandările înaintate în baza constatărilor.

26. Procesul-verbal de control este alcătuit din partea constatatoare, partea prescriptivă și partea sancționatorie și conține în mod obligatoriu:

- a) denumirea completă a organului de control, numele complet și funcția persoanelor care au efectuat controlul;
- b) date cu privire la delegația de control și temeiul efectuării controlului;
- c) denumirea completă/numele persoanei supuse controlului și identificarea obiectului de control;
- d) tipul controlului;
- e) lista de verificare aplicată;
- f) date privind toate aspectele, documentele, obiectivele care au fost supuse controlului, relevante în scopul controlului;
- g) constatările și rezultatele controlului;
- h) referința expresă la prevederile actelor normative pe care le-a încălcat persoana supusă controlului;

- i) copiile documentelor examinate care confirmă încălcarea legii, ale altor documente întocmite în cadrul controlului;
- j) date privind durata controlului;
- k) explicațiile în scris ale persoanei supuse controlului și/sau ale angajaților acesteia;
- l) recomandările și indicațiile pentru înlăturarea încălcărilor stabilite în partea prescriptivă, după caz;
- m) prescripția de aplicare a măsurilor restrictive, după caz;
- n) descrierea semnelor componenței de infracțiune constatate în cadrul procedurii de control și referința expresă la normele de drept penal vizate.

27. Procesul-verbal de control se întocmește în două exemplare, iar în cazul constatării semnelor componenței de infracțiune – în trei exemplare, se numerotează și se semnează pe fiecare pagină de toți inspectorii care au efectuat controlul și de persoana supusă controlului. În cazul în care procesul-verbal de control se întocmește în formă electronică, actul se semnează cu semnătură electronică de către toți inspectorii și de către persoana supusă controlului.

28. Un exemplar al procesului-verbal de control se înmânează persoanei supuse controlului, cu efectuarea unei mențiuni scrise despre aceasta pe al doilea exemplar, confirmată prin semnătura persoanei ce recepționează procesul-verbal. În cazul în care persoana supusă controlului refuză să semneze și/sau să primească procesul-verbal de control, sub semnătura inspectorilor se face mențiunea respectivă. Procesul-verbal de control în format electronic care nu a fost semnat de persoana supusă controlului se transmite acesteia prin orice modalitate care permite organului de control confirmarea recepționării procesului-verbal de către persoana controlată. Comunicarea și recepționarea procesului-verbal semnat cu semnătură electronică avansată calificată la adresa electronică indicată de persoana supusă controlului se consideră comunicare la sediul acesteia.

29. Al doilea exemplar al procesului-verbal de control se prezintă conducătorului organului de control spre examinare.

30. Persoana supusă controlului are dreptul, în termen de 10 zile lucrătoare de la semnarea procesului-verbal de control, să prezinte dezacordul cu actul în cauză, aducînd probe suplimentare ce confirmă poziția sa. Inspectorul examinează materialele prezentate și, după caz, întocmește un proces-verbal de control adițional, fără a opera rectificări în actul de bază. În procesul-verbal de control adițional se indică procesul-verbal de bază, iar în partea constatatoare se reflectă pozițiile modificate, cu respectarea procedurii de întocmire a procesului-verbal de control, inclusiv a celei de anexare a documentelor. Dreptul de a prezenta dezacordul nu afectează și nici nu limitează posibilitatea contestării procesului-verbal de control.

31. Procesul-verbal de control intră în vigoare la data comunicării lui persoanei vizate dacă nu a fost contestat.

32. Se interzice organului de control să facă publice constatările cuprinse în procesul-verbal de control pînă la intrarea în vigoare a acestuia.

Anexă
la Regulamentul privind recepția lucrărilor
la fazele determinante ale construcției

	AGENȚIA PENTRU SUPRAVEGHERE TEHNICĂ (AST)
	NOTIFICARE despre recepția lucrărilor ajunse în fazele determinante ale construcției

Se completează de Investitor:

Data: _____

Denumirea solicitantului: IDNO: Adresa juridică: Date de contact:	
Denumirea obiectivului:	

Bloc / Lot / Tronson		
Adresa obiectivului, număr cadastral:		
Certificat de urbanism pentru proiectare		
Autorizația de construire		
Denumirea organizației de proiectare:		
Autorul de proiect		
Responsabil tehnic atestat		
Diriginte de șantier atestat		
Faza determinantă:	☐	Trasarea axelor clădirii pe teren
	☐	Planșeul la cota 0.000
	☐	Planșeul ultimului nivel autorizat

- * Se bifează prin "V" exact faza determinantă pentru care se notifică.
- ** Confirmăm pe propria răspundere veridicitatea datelor prezentate în notificare.
- ***Semnând această notificare confirmăm acordul și solicitarea directă pentru a fi supuși unui control inopinat în condițiile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Numele semnătura/ștampila solicitantului _____

	AGENZIA PENTRU SUPRAVEGHERE TEHNICĂ (AST)	
	AVIZ LA NOTIFICARE despre recepția lucrărilor ajunse în fazele determinante ale construcției	

Se completează de Agenție:

	Nr.	Data:	Ștampila
Notificare recepționată			

”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Nota informativă
la proiectul hotărârii Guvernului privind
modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea
Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii de Guvern este elaborat în temeiul art. 21 alin. (6) din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții, care dispune că Guvernul va aproba procedura de notificare și forma acesteia, precum și metodologia aplicabilă în contextul controlului inopinat realizat la etapa recepționării lucrărilor ajunse în faze determinante ale construcției. Relevăm că, modificările respective au fost operate la Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții, prin Legea nr.181/2022 pentru modificarea unor acte normative.

În context, menționăm că, o gamă considerabilă de neconformități admise de executanți la faza de execuție a obiectelor, ce anterior se depistau de către inspectorii Agenției pentru Supraveghere Tehnică, anume la etapa de verificare a calității lucrărilor ajunse în faze determinante, la moment nu mai pot fi constatate, întrucât inspectorii AST nu participă la verificarea fazelor determinante. Conform informațiilor disponibile, pe parcursul anilor 2015 – 2017, de către inspectorii AST, doar la etapa de execuție au fost desfășurate un număr total de 896 acțiuni, inclusiv la fazele determinante – 717 acțiuni.

Ca rezultat, au fost depistate neconformități la 664 obiecte, și anume:

- lipsa Cărții tehnice a construcției -113;
- lipsa cercetărilor tehnico-geologice - 8;
- lipsa condițiilor tehnice - 4;
- abateri de la proiect - 123;
- defecte de execuție - 163;
- încălcarea normelor în construcții - 155;
- lipsa încercărilor de laborator - 114;
- utilizarea produselor pentru construcții necertificate / neagrementate - 118.

Este de menționat că, majoritatea acestor tipuri de încălcări pot fi depistate doar la etapa fazelor determinante ale execuției, deoarece toate lucrările ascunse care la această etapă mai pot fi observate, ulterior sunt acoperite, iar certitudinea că aceste defecte au fost corectate/reparate nu există, fără supravegherea organului de control de stat la fazele determinante.

Totodată, în perioada când reprezentanții Agenției pentru Supraveghere Tehnică participau la verificarea fazelor determinante, nu existau încălcări referitoare la amplasamentul construcțiilor din motiv că prima fază determinantă era anume la amenajarea gropii de fundație și trasarea axelor, fiind verificată de inspector anume la etapa inițială și nu ca în prezent, când deja situația este consumată, iar clădirea este construită.

S-au intensificat și fenomenele de supraetajări, care nu existau în trecut și care, dacă nu sunt depistate anume la faza determinantă de execuție, ulterior nu mai pot fi remediate. Mai mult ca atât, unele obiecte supraetajate nu pot fi depistate nici prin controale, din cauză că planificarea controalelor se efectuează până la data de 01 decembrie a anului curent pentru tot anul următor, însă există o mulțime de autorizații de construire la care durata de execuție a lucrărilor este prevăzută mai mică de 12 luni (3-6 luni). Prin urmare, aceste obiective nici nu pot fi supuse controlului.

Totodată, prevederile reliefate prin intermediul proiectului hotărârii Guvernului, dispun că la recepția blocurilor locative și hotelurilor ce depășesc 3 niveluri locative, investitorii vor include în comisiile de recepție și un reprezentant a Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

Motivul propunerii se rezumă la faptul că Agenția pentru Supraveghere Tehnică nu participă la recepția blocurilor locative mai mici de 5 niveluri, iar neconformitățile depistate ulterior ca: lipsa Cărții tehnice a construcției, lipsa cercetărilor tehnico-geologice, lipsa condițiilor tehnice, abateri de la proiect, defecte de execuție, încălcarea normelor în construcții, lipsa încercărilor de laborator, utilizarea produselor pentru construcții necertificate/neagreementate, duc la diminuarea calității construcțiilor.

Suplimentar, întru realizarea recomandărilor în domeniul de siguranța antiincendiară în conformitate cu Normativul în construcție NCM E.03.02-2014 „Protecția împotriva incendiilor a clădirilor și instalațiilor” cu gradul 5 de risc (cel mai înalt) sunt evaluate obiectivele cu o suprafață mai mare de 500 de m² care sunt ca obiective cu un grad de incendiu de cel mai înalt grad.

În context, se remarcă ambiguitatea termenului de 5 nivele a blocului locativ, fără indicarea suprafeței obiectului. Un simplu exemplu denotă că (10 apartamente a

câte 50 m2 amplasate a câte 2 la un etaj, nu depășește 5 etaje) blocurile locative ce nu depășesc 5 niveluri, dar cu o suprafața de la 300 m2 și peste 500 m2, sunt evaluate cu un grad de risc de incendiu mediu la foarte mare și nu sunt supuse verificării privind siguranță antiincendiară la recepția construcției de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică.

Recepția lucrărilor de construcție și instalațiilor aferente acestora se efectuează atât la construcții noi, cât și la intervenția asupra construcțiilor existente (reparație capitală, consolidări, reconstrucții, modificări, extinderi) și se realizează în două etape.

Inspectorii AST sunt obligați să participe doar la lucrările comisiilor de recepție a construcțiilor și a instalațiilor aferente, finanțate din bugetul de stat sau din bugetele locale și la recepția blocurilor locative ce depășesc 5 niveluri din mijloace financiare proprietate privată.

La fel, se menționează că, ultimele modificări ale Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente au schimbat rolul Agenției pentru Supraveghere Tehnică și autorității publice locale la recepția lucrărilor, fapt ce a dus la subminarea sistemului calității în construcții. În acest sens Agenția nu efectuează controlul calității construcțiilor asupra construcțiilor finanțate din mijloace private.

Suplimentar, menționăm că, în perioada anilor 2019 – 2021 în mun. Chișinău au fost recepționate și înregistrate de către Agenția Servicii Publice - 89 case de locuit individuale, dintre care 55 (62%) au fost transformate de facto în blocuri locative cu încăperi izolate (apartamente), 6 (7%) construcții din 89 case de locuit individuale nu au fost autorizate de către Autoritățile publice locale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede aprobarea Regulamentului privind recepția lucrărilor la fazele determinante ale construcției.

Astfel, prin Regulamentul menționat, se asigură reglementarea detaliată a procedurii aferente executării controlului de către inspectorii Agenției pentru Supraveghere Tehnică asupra obiectelor în construcție și agenților economici cu activitate în construcții la verificarea calității și recepția lucrărilor ajunse la faze determinante.

Suplimentar, evocăm că, prin proiectul de hotărâre se propun și unele modificări la anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.285/1996. Modificările propuse dispun că la recepția blocurilor locative și hotelurilor ce depășesc 3 niveluri locative, investitorii vor fi obligați să includă în comisiile de recepție și un reprezentant a Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

Totodată, se completează cu un aliniat nou prin care Comisia de recepție se constituie din cel puțin 3 persoane. În componența comisiei vor fi incluși reprezentantul investitorului și specialiști cu activități în construcție atestați, în conformitate cu Regulamentul cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.329/2009.

Președinte al comisiei de recepție a lucrărilor de construcție va fi desemnat reprezentantul investitorului.

Totodată, la recepție participă:

- 1) investitorul;
- 2) comisia de recepție desemnată de investitor;
- 3) proiectantul lucrării;
- 4) executantul.

Iar prevederile pct.12-22 din Regulament se vor aplica corespunzător și pentru recepția construcțiilor și instalațiilor aferente finanțate din mijloace financiare proprietate privată.

5. Fundamentarea economico-financiară

Realizarea prevederilor expuse în proiectul de act normativ nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de hotărâre nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor art. 31 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare și consultare publică, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Anunțul de inițiere a fost publicat pe particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
11. Constatările altor expertize
Proiectul de hotărâre a Guvernului conține unele prevederi care pot fi tratate ca având impact asupra activității de întreprinzător, în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. În acest sens, a fost elaborată Analiza de impact la proiect, care a fost remisă, prin demersul nr.10/2-5915 din 17.11.2022 pentru examinare către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător. La data 29.11.2022 a avut loc ședința Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, în cadrul căreia a fost examinată analiza de impact la proiect. În rezultatul examinării acesteia, proiectul a fost susținut condiționat. De asemenea, relevăm că, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.

Secretar general

Lilia DABIJA

Tabel comparativ
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996
cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente

Pct. din actul normativ existent	Prevedere actuală	Modificarea propusă	Prevederea după modificare
Pct.1	Se aprobă Regulamentul de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente conform anexei nr. 1.	Se aprobă Regulamentul privind recepția lucrărilor la fazele determinante ale construcției, conform anexei nr. 1 ¹	Se aprobă Regulamentul privind recepția lucrărilor la fazele determinante ale construcției, conform anexei nr. 1 ¹
	La recepția clădirilor cu înălțimea de peste 28 m, cu săli aglomerate, având capacitatea de peste 150 de persoane, a hotelurilor, a spitalelor, a căminelor pentru copii orfani și invalizi, a căminelor pentru bătrâni sau a altor clădiri destinate persoanelor ce nu se pot evacua singure în condiții de forță majoră, investitorii sînt obligați să includă în comisiile de recepție și o persoană desemnată de Direcția serviciului de salvatori și pompieri, solicitată în scris de către investitor cu cel puțin 20 de zile înainte de ziua stabilită pentru recepție. Numele persoanei desemnate de Direcția serviciului de salvatori și pompieri va fi comunicat în scris investitorului în intervalul de timp de la primirea solicitării pînă la data întrunirii comisiei de recepție.	cuvintele „Direcției serviciului de salvatori și pompieri”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor”, la forma gramaticală corespunzătoare	La recepția clădirilor cu înălțimea de peste 28 m, cu săli aglomerate, avînd capacitatea de peste 150 de persoane, a hotelurilor, a spitalelor, a căminelor pentru copii orfani și invalizi, a căminelor pentru bătrîni sau a altor clădiri destinate persoanelor ce nu se pot evacua singure în condiții de forță majoră, investitorii sînt obligați să includă în comisiile de recepție și o persoană desemnată de Organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, solicitată în scris de către investitor cu cel puțin 20 de zile înainte de ziua stabilită pentru recepție. Numele persoanei desemnate de Organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor va fi comunicat în scris investitorului în intervalul de timp de la primirea solicitării pînă la data întrunirii comisiei de recepție.

Pct.21	Comisia de recepție recomandă amânarea recepției în cazul când:	textul „recomandă amânarea recepției” se substituie cu „respinge recepția”;	Comisia de recepție respinge recepției în cazul când:
Pct.41	Comisia de recepție finală recomandă respingerea recepției finale în cazul în care nu au fost respectate una sau mai multe din exigențele esențiale.	textul „una sau mai multe din” se exclude;	Comisia de recepție finală recomandă respingerea recepției finale în cazul în care nu au fost respectate exigențele esențiale.
Pct.43 ¹	Recepția lucrărilor de construcție și a instalațiilor aferente acestora, atât la lucrările noi, cât și la intervențiile în timp asupra construcțiilor existente (reparații capitale, consolidări, reconstrucții, modificări, modernizări, extinderi), finanțate din mijloace financiare proprietate privată se efectuează de către investitor (persoană fizică sau juridică) și executant, prin crearea unei comisii de recepție în baza unui contract civil.	textul „și executant” se exclude; se completează cu un aliniat nou „Comisia de recepție se constituie din cel puțin 3 persoane. În componența comisiei vor fi incluși reprezentantul investitorului și specialiști cu activități în construcție atestați în conformitate cu Regulamentul cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.329/2009. Președinte al comisiei de recepție a lucrărilor de construcție va fi desemnat reprezentantul investitorului.”;	Recepția lucrărilor de construcție și a instalațiilor aferente acestora, atât la lucrările noi, cât și la intervențiile în timp asupra construcțiilor existente (reparații capitale, consolidări, reconstrucții, modificări, modernizări, extinderi), finanțate din mijloace financiare proprietate privată se efectuează de către investitor (persoană fizică sau juridică), prin crearea unei comisii de recepție în baza unui contract civil. Comisia de recepție se constituie din cel puțin 3 persoane. În componența comisiei vor fi incluși reprezentantul investitorului și specialiști cu activități în construcție atestați în conformitate cu Regulamentul cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.329/2009. Președinte al comisiei de recepție a lucrărilor de construcție va fi desemnat reprezentantul investitorului.
Pct.43 ²	La recepție sînt obligați să participe proiectantul, dirigintele de șantier și responsabilul tehnic, fiecare dintre ei va primi cîte un exemplar al	,43 ² . La recepție participă: 1) investitorul; 2) comisia de recepție desemnată de investitor;	43 ² . La recepție participă: 1) investitorul; 2) comisia de recepție desemnată de investitor;

	actului de recepție. Investitorul poate invita la lucrările de recepție alte persoane.	3) proiectantul lucrării; 4) executantul. Fiecare participant la recepție va primi câte un exemplar al Procesului verbal de recepție. Prevederile pct.12-22 din prezentul Regulament se aplică corespunzător și pentru recepția construcțiilor și instalațiilor aferente finanțate din mijloace financiare proprietate privată.	3) proiectantul lucrării; 4) executantul. Fiecare participant la recepție va primi câte un exemplar al Procesului verbal de recepție. Prevederile pct.12-22 din prezentul Regulament se aplică corespunzător și pentru recepția construcțiilor și instalațiilor aferente finanțate din mijloace financiare proprietate privată.
Pct.43 ⁵	La recepția blocurilor locative ce depășesc 5 niveluri, investitorii sînt obligați să includă în comisiile de recepție un reprezentant al Inspecției de Stat în Construcții solicitat în scris cu cel puțin 20 de zile înainte de ziua stabilită pentru recepție.	după cuvintele „blocurilor locative” se completează cu „hotelurilor”, iar cuvintele „5 niveluri” se substituie cu „3 niveluri locative”.	La recepția blocurilor locative, hotelurilor ce depășesc 3 niveluri locative, investitorii sînt obligați să includă în comisiile de recepție un reprezentant al Inspecției de Stat în Construcții solicitat în scris cu cel puțin 20 de zile înainte de ziua stabilită pentru recepție.

Analiza impactului

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente
Data:	noiembrie 2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Subdiviziunea:	Secția politici în urbanism
Persoana responsabilă și datele de contact:	Popov Artiom, consultat principal, Secție politici în urbanism, artiom.popov@midr.gov.md ; tel: 0 22 250-659.
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente, derivă din necesitatea asigurării controlului calității construcțiilor. Suplimentar, Regulamentul privind recepția lucrărilor la fazele determinante ale construcției, este elaborat în temeiul art. 21 alin (6) din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții, care pune în sarcina Guvernului aprobarea procedurii de notificare și forma acesteia, precum și metodologia aplicabilă în contextul controlului inopinat realizat la etapa recepționării lucrărilor ajunse în faze determinante ale construcției. De asemenea, la baza modificărilor operate în această hotărâre sunt și constatările Centrului National Anticorupție expuse în Raportul privind rezultatele evaluării integrității instituționale efectuate la Agenția pentru Supraveghere Tehnică. Astfel, se stabilește că prevederile normative cu privire la recepția lucrărilor urmează să fie revizuite prin prisma recomandărilor înainte, și anume: - stabilirea clară a entităților publice, avizul cărora este obligatoriu la executarea de facto a construcției; - stipularea expresă a temeiurilor care justifică solicitarea suplimentară a actelor necesare pentru a elimina „existența dubiilor” la recepționarea calitativă a lucrărilor; - revizuirea temeiului de amânare a recepției din motiv că obiectul a fost construit nelegitim;	

- instituirea unui mecanism funcțional de soluționare a litigiilor la recepția construcțiilor;
- revizuirea unor norme cu privire la luarea unor decizii ale comisiei de recepție finală a lucrărilor (excluderea sintagmei „sau mai multe” de la pct.41”).

Prin urmare, întru realizarea recomandărilor în domeniul de siguranță antiincendiară în conformitate cu Normativul în construcție NCM E.03.02-2014 „Protecția împotriva incendiilor a clădirilor și instalațiilor” cu gradul 5 de risc (cel mai înalt) sunt evaluate obiectivele cu o suprafață mai mare de 500 de m² care sunt ca obiective cu un grad de incendiu de cel mai înalt grad.

În context, se remarcă ambiguitatea termenului de 5 nivele a blocului locativ, fără indicarea suprafeței obiectului. Un simplu exemplu denotă că (10 apartamente a câte 50 m² amplasate a câte 2 la un nivel, nu depășește 5 etaje) blocurile locative ce nu depășesc 5 niveluri, dar cu o suprafață de la 300 și peste 500 m², sunt evaluate cu un grad de risc de incendiu mediu la foarte mare și nu sunt supuse verificării privind siguranță antiincendiară la recepția construcției de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică.

Recepția lucrărilor de construcție și instalațiilor aferente acestora se efectuează atât la construcții noi cât și la intervenția asupra construcțiilor existente (reparație capitale, consolidări, reconstrucții, modificări, extinderi) și se realizează în doua etape.

- recepția la terminarea lucrărilor;
- recepția finală la expirarea perioadei de garanție

Inspectorii AST sunt obligați să participe doar la lucrările comisiilor de recepție a construcțiilor și a instalațiilor aferente, finanțate din bugetul de stat sau din bugetele locale și la recepția blocurilor locative ce depășesc 5 niveluri din mijloace financiare proprietate privată.

La fel se menționează că, ultimele modificări ale Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente au schimbat rolul Agenției pentru Supraveghere Tehnică și Autorității publice locale la recepția lucrărilor, fapt ce a dus **la subminarea sistemului calității în construcții**. În acest sens Agenția nu efectuează controlul calității construcțiilor asupra construcțiilor finanțate din mijloace private.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Controlul de stat al calității în construcții urmărește, în principal, efectuarea supravegherii de stat asupra respectării de către organele administrației publice locale, persoanele juridice și fizice, implicate în conceperea, proiectarea, autorizarea și realizarea construcțiilor, utilizarea și postutilizarea acestora, fabricarea și furnizarea materialelor și articolelor pentru construcții, a prevederilor legislației în construcții și a documentelor normative.

Se remarcă că inspectorii AST, efectuează controale nu doar asupra subiecților care practică activitatea de întreprinzător, dar și asupra altor subiecți (autorități publice, instituții publice, persoane fizice etc.).

Potrivit Legii nr.721/1996, „sistemul calității” reprezintă sistemul care determină și traduce în fapt politica și strategia calității, destinate să prevină noncalitatea, să asigure realizarea, atestarea și garantarea calității cerute, în condiții raționale de cost și termen.

Sistemul calității în construcții reprezintă ansamblul de structuri organizatorice, răspunderi, regulamente, proceduri și mijloace, care concură la realizarea calității construcțiilor în toate etapele de concepere, proiectare, realizare, exploatare și postutilizare a acestora.

Controlul de stat al calității în construcții, este doar parte componentă a sistemului calității în construcții. Acest control, se efectuează asupra tuturor subiecților implicați în procesul de construcție, adică asupra: investitorilor, proiectanților, executanților, proprietarilor de construcții, producătorilor și furnizorilor de materiale și articole pentru construcții.

Așadar, controlul de stat al calității în construcții constituie o componentă a sistemului calității, stabilit prin lege și se efectuează de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică diferențiat, la fazele de concepere, proiectare, autorizare, executare (inclusiv la toate fazele determinante ale execuției), exploatare, postutilizare a construcțiilor și la producerea materialelor și articolelor pentru construcții. Calitatea construcțiilor de orice destinație, indiferent de forma de proprietate și sursa de finanțare, precum și lucrările de construcții, reconstrucții, modernizare și reparații capitale la construcțiile existente, producerea materialelor și articolelor pentru construcții sunt supuse controlului de stat.

Totodată, controlul de stat al calității în construcții nu exclude și celelalte tipuri de control, nu exonerează factorii implicați de obligațiile și responsabilitățile ce le revin prin dispozițiile legale referitoare la calitatea construcțiilor, produselor de construcții sau serviciilor, prestate la realizarea acestora.

În astfel de condiții, se creează o incertitudine în ceea ce privește efectuarea controlului de stat al calității în construcții de către AST, deoarece rolul și misiunea acestei entități publice este periclitată prin instituirea anumitor reglementări echivoce.

Astfel, ambiguitatea normelor, duce la exercitarea discreționară și derogatorie a atribuțiilor de efectuare a controlului de stat al calității în construcții, fapt ce poate afecta în mod vădit interesele cetățenilor prin neasigurarea unor construcții sigure și calitative.

Astfel, o gamă considerabilă de neconformități admise de executanți la faza de execuție a obiectelor, ce anterior se depistau de inspectorii Agenției pentru Supraveghere Tehnică, anume la etapa de verificare a calității lucrărilor ajunse în faze determinante, la moment nu mai pot fi constatate. Conform informațiilor disponibile, pe parcursul anilor 2015 – 2017, de către inspectorii AST, doar la etapa de execuție au fost desfășurate un număr total de – 896 acțiuni, inclusiv la fazele determinante – 717 acțiuni.

Ca rezultat au fost depistate neconformități la – 664 obiecte, și anume:

- lipsa Cărții tehnice a construcției -113;
- lipsa cercetărilor tehnico-geologice - 8;
- lipsa condițiilor tehnice - 4;
- abateri de la proiect - 123;

- defecte de execuție - 163;
- încălcarea normelor în construcții - 155;
- lipsa încercărilor de laborator - 114;
- utilizarea produselor pentru construcții necertificate / neagreementate - 118.

Este de menționat că, majoritatea acestor tipuri de încălcări, pot fi depistate doar la etapa fazelor determinante ale execuției, fiindcă toate lucrările ascunse care la acea etapă mai pot fi observate, ulterior sunt acoperite, iar certitudinea că aceste defecte au fost corectate/reparate, nu există, fără supravegherea organului de control de stat la fazele determinante.

Totodată, în perioada când reprezentanții Agenției pentru Supraveghere Tehnică participau la verificarea fazelor determinante, nu existau încălcări referitor la amplasamentul construcțiilor din simplul motiv că prima fază determinantă era anume la amenajarea gropii de fundație și trasarea axelor, fiind verificată de inspector anume la etapa inițială și nu ca în prezent când deja situația este consumată iar clădirea este construită.

S-au intensificat și fenomenele de supraetajări, care nu existau în trecut și care, dacă nu sunt depistate anume la faza determinantă de execuție, ulterior nu mai pot fi remediate. Mai mult ca atât, unele obiecte supraetajate nu pot fi depistate nici prin controale din cauză că planificarea controalelor, se efectuează până la data de 01 decembrie a anului curent pentru tot anul următor, însă există o mulțime de autorizații de construire la care durata de execuție a lucrărilor este prevăzută mai mică de 12 luni. Prin urmare, aceste obiective nici nu pot fi supuse controlului.

Modificările propuse prin intermediul proiectului hotărârii Guvernului, prevăd ca la recepția blocurilor locative și hotelurilor ce depășesc 3 niveluri locative, investitorii vor include în comisiile de recepție și un reprezentant a Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

Motivul propunerii se rezumă la faptul că Agenția pentru Supraveghere Tehnică nu participă la recepția blocurilor locative mai mici de 5 niveluri, iar neconformitățile depistate ulterior ca: lipsa Cărții tehnice a construcției, lipsa cercetărilor tehnico-geologice, lipsa condițiilor tehnice, abateri de la proiect, defecte de execuție, încălcarea normelor în construcții, lipsa încercărilor de laborator, utilizarea produselor pentru construcții necertificate/neagreementate, duc la diminuarea calității construcțiilor.

Suplimentar, întru realizarea recomandărilor în domeniul de siguranța antiincendiară în conformitate cu Normativul în construcție NCM E.03.02-2014 „Protecția împotriva incendiilor a clădirilor și instalațiilor” cu gradul 5 de risc (cel mai înalt) sunt evaluate obiectivele cu o suprafața mai mare de 500 de m², care sunt ca obiective cu un grad de incendiu de cel mai înalt grad.

În context, se remarcă ambiguitatea termenului de 5 nivele a blocului locativ, fără indicarea suprafeței obiectului. Un simplu exemplu denotă că (10 apartamente a câte 50 m² amplasate a câte 2 la un nivel, nu depășește 5 etaje) blocurile locative ce nu depășesc 5 niveluri, dar cu o suprafața de la 300 și peste 500 m², sunt evaluate cu un grad de risc de incendiu mediu la foarte mare și nu sunt supuse verificării privind siguranța antiincendiară la recepția construcției de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică.

Recepția lucrărilor de construcție și instalațiilor aferente acestora se efectuează atât la construcții noi cât și la intervenția asupra construcțiilor existente (reparație capitale, consolidări, reconstrucții, modificări, extinderi) și se realizează în două etape.

Inspectorii AST sunt obligați să participe doar la lucrările comisiilor de recepție a construcțiilor și a instalațiilor aferente, finanțate din bugetul de stat sau din bugetele locale și la recepția blocurilor locative ce depășesc 5 niveluri din mijloace financiare proprietate privată.

La fel se menționează că, ultimele modificări ale Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente au schimbat rolul Agenției pentru Supraveghere Tehnică și Autorității publice locale la recepția lucrărilor, fapt ce a dus la subminarea sistemului calității în construcții. În acest sens Agenția nu efectuează controlul calității construcțiilor asupra construcțiilor finanțate din mijloace private.

Suplimentar, menționăm că, în perioada anilor 2019 – 2021 în mun. Chișinău au fost recepționate și înregistrate de Agenția Servicii Publice 89 case de locuit individuale, dintre care 55 (62%) au fost transformate de facto în blocuri locative cu încăperi izolate (apartamente), 6 (7%) construcții din 89 case de locuit individuale nu au fost autorizate de către Autoritățile publice locale.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele care au dus la diminuarea calității în construcții sunt determinate de modificările operate la cadrul normativ aferent recepției construcțiilor, prin care a fost revizuit rolul Agenției pentru Supraveghere Tehnică în acest proces.

La moment, inspectorii AST sunt obligați să participe doar la lucrările comisiilor de recepție a construcțiilor și a instalațiilor aferente, finanțate din bugetul de stat sau din bugetele locale și la recepția blocurilor locative ce depășesc 5 niveluri din mijloace financiare proprietate privată.

La fel se menționează că, ultimele modificări ale Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente (HG nr.318/2017) au schimbat rolul Agenției pentru Supraveghere Tehnică și Autorității publice locale la recepția lucrărilor, fapt ce a dus la subminarea sistemului calității în construcții. În acest sens Agenția nu efectuează controlul calității construcțiilor asupra construcțiilor finanțate din mijloace private.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Controlul de stat al calității în construcții, este parte componentă a sistemului calității în construcții. Acest control, se efectuează asupra tuturor subiecților implicați în procesul de construcție, adică asupra: investitorilor, proiectanților, executanților, proprietarilor de construcții, producătorilor și furnizorilor de materiale și articole pentru construcții.

Așadar, controlul de stat al calității în construcții constituie o componentă a sistemului calității, stabilit prin lege și se efectuează de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică diferențiat, la fazele de concepere, proiectare, autorizare, executare (inclusiv la toate fazele determinante ale execuției), exploatare, postutilizare a construcțiilor și la producerea materialelor și articolelor pentru construcții.

Calitatea construcțiilor de orice destinație, indiferent de forma de proprietate și sursa de finanțare, precum și lucrările de construcții, reconstrucții, modernizare și reparații capitale la construcțiile existente, producerea materialelor și articolelor pentru construcții sunt supuse controlului de stat.

Totodată, controlul de stat al calității în construcții nu exclude și celelalte tipuri de control, nu exonerează factorii implicați de obligațiile și responsabilitățile ce le revin prin dispozițiile legale referitoare la calitatea construcțiilor, produselor de construcții sau serviciilor, prestate la realizarea acestora.

În astfel de condiții, se creează o incertitudine în ceea ce privește efectuarea controlului de stat al calității în construcții de către AST, deoarece rolul și misiunea acestei entități publice este periclitată prin instituirea anumitor reglementări echivoce.

Astfel, ambiguitatea normelor, duce la exercitarea discreționară și derogatorie a atribuțiilor de efectuare a controlului de stat al calității în construcții, fapt ce poate afecta în mod vădit interesele cetățenilor prin neasigurarea unor construcții sigure și calitative.

Totodată, în perioada când reprezentanții Agenției pentru Supraveghere Tehnică participau la verificarea fazelor determinante, nu existau încălcări referitor la amplasamentul construcțiilor din simplul motiv că prima fază determinantă era anume la amenajarea gropii de fundație și trasarea axelor, fiind verificată de inspector anume la etapa inițială și nu ca în prezent când deja situația este consumată iar clădirea este construită.

S-au intensificat și fenomenele de supraetajări, care nu existau în trecut și care, dacă nu sunt depistate anume la faza determinantă de execuție, ulterior nu mai pot fi remediate. Mai mult ca atât, unele obiecte supraetajate nu pot fi depistate nici prin controale din cauză că planificarea controalelor, se efectuează până la data de 01 decembrie a anului curent pentru tot anul următor, însă există o mulțime de autorizații de construire la care durata de execuție a lucrărilor este prevăzută mai mică de 12 luni. Prin urmare, aceste obiective nici nu pot fi supuse controlului.

Reieșind din cele expuse mai sus, lipsa intervenției va duce ***la subminarea sistemului calității în construcții.***

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul juridic relevant este constituit din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții, Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Supraveghere Tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1088/2017 precum și Regulamentul de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/1996.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Astfel, obiectivele ce urmează a fi atinse prin intervenție sunt:

- asigurarea calității în construcții prin participarea inspectorilor Agenției pentru Supraveghere Tehnică la fazele determinante ale construcției;
- elaborarea cadrului normativ coerent cu referire la asigurarea calității în construcții;
- diminuarea construcțiilor realizate cu încălcarea cerințelor de calitate în construcții.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Lipsa intervenției nu va asigura condițiile optime pentru asigurarea calității în construcții, astfel neconformitățile depistate la faze determinante, cum ar fi: lipsa cărții tehnice a construcției, lipsa cercetărilor tehnico-geologice, lipsa condițiilor tehnice, abateri de la proiect, defecte de execuție, încălcarea normelor în construcții, lipsa încercărilor de laborator, utilizarea produselor pentru construcții necertificate/neagreementate, supraetajarea vor continua să afecteze calitatea în construcții .

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea recomandată: constă în aprobarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente.

Astfel, prevederile reliefate prin intermediul proiectului hotărârii Guvernului prevede că la recepția blocurilor locative și hotelurilor ce depășesc 3 niveluri locative, investitorii vor include în comisiile de recepție și un reprezentant a Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

Motivul propunerii se rezumă la faptul că Agenția pentru Supraveghere Tehnică nu participă la recepția blocurilor locative mai mici de 5 niveluri, iar neconformitățile depistate ulterior ca: lipsa Cărții tehnice a construcției, lipsa cercetărilor tehnico-geologice, lipsa condițiilor tehnice, abateri de la proiect, defecte de execuție, încălcarea normelor în construcții, lipsa încercărilor de laborator, utilizarea produselor pentru construcții necertificate/neagreementate, duc la diminuarea calității construcțiilor.

Totodată, se propune completarea cu prevederi care dispun că, Comisia de recepție se constituie din cel puțin 3 persoane. În componența comisiei vor fi incluși reprezentantul investitorului și specialiști cu activități în construcție atestați în conformitate cu Regulamentul cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.329/2009.

Președinte al comisiei de recepție a lucrărilor de construcție va fi desemnat reprezentantul investitorului.

Totodată, la recepție participă:

- 1) investitorul;
- 2) comisia de recepție desemnată de investitor;
- 3) proiectantul lucrării;
- 4) executantul.

Iar, prevederile pct.12-22 din Regulament se aplică corespunzător și pentru recepția construcțiilor și instalațiilor aferente finanțate din mijloace financiare proprietate privată.

Totodată, proiectul prevede aprobarea Regulamentului privind recepția lucrărilor la fazele determinante ale construcției. Astfel, prin Regulamentul menționat, se va asigura reglementarea detaliată a procedurii aferente executării controlului de către inspectorii Agenției pentru Supraveghere Tehnică asupra obiectelor în construcție și agenților economici cu activitate în construcții, la verificarea calității și recepția lucrărilor ajunse la faze determinante. Scopul intervenției urmărește eliminarea neconformităților care pot fi depistate și înlăturate la etapa fazei determinate.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Urmare a examinării problemei, riscuri relevante care pot cauza eșecul opțiunii recomandate nu au fost identificate. Respectiv, nu sunt identificate opțiuni alternative. Or, Guvernul, urmează să aprobe modificările ce țin de asigurarea participării Agenției pentru Supraveghere Tehnică la fazele determinante ale construcției, întrucât aceste prevederi rezidă din art.21 alin (6) din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Lipsa intervenției nu va asigura condițiile optime pentru asigurarea calității în construcții, prin perpetuarea neconformităților depistate anterior la faze determinante, cum ar fi: lipsa cărții tehnice a construcției, lipsa cercetărilor tehnico-geologice, lipsa condițiilor tehnice, abateri de la proiect, defecte de execuție, încălcarea normelor în construcții, lipsa încercărilor de laborator, utilizarea produselor pentru construcții necertificate/neagrementate, supraetajarea la moment nu mai pot fi constatate

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Costurile:

Aprobarea modificărilor nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare. Astfel, participarea Agenției pentru Supraveghere Tehnică la fazele determinante ale construcției se va efectua de inspectorii Agenției.

Urmare aprobării modificărilor, va fi necesar de modificat fișele postului, regulamentelor interne de activitatea a Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

Agenția dispune de personal calificat pentru a aduce în concordanță actele interne cu modificările propuse, astfel încât să fie asigurată implementarea eficientă a politicii statului în domeniile de competență.

Beneficiile:

În urma aprobării modificărilor propuse se urmărește scopul eliminării neconformităților care pot fi depistate și înlăturate la etapa fazei determinate.

Părțile interesante care vor fi afectate pozitiv sunt în primul rând consumatorii finali.

<i>b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</i>	
Nu este cazul, întrucât opțiuni alternative nu au fost identificate.	
<i>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</i>	
Intervenția propusă nu generează riscuri care ar putea duce la eșecul scopului urmărit. Riscurile potențiale se raportează la modul de punere în aplicare și implementare a prevederilor proiectului propus. În cazul în care procesul de implementare nu va fi desfășurat corespunzător și nu vor fi puse în aplicare unele mecanisme sau procese, atunci prevederile corespunzătoare din hotărâre nu vor avea efectul scontat.	
<i>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</i>	
Proiectul elaborat nu va implica costuri din partea agenților economici.	
<u>Concluzie</u>	
<i>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</i>	
Obiectivele ce urmează a fi atinse prin intervenție sunt asigurarea calității în construcții prin participarea Agenției la fazele determinante ale construcției, precum și la recepția blocurilor locative și hotelurilor ce depășesc 3 niveluri locative, investitorii vor include în comisiile de recepție și un reprezentant a Agenției pentru Supraveghere Tehnică. Costurile: Aprobarea modificărilor nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare. Beneficiile: În urma aprobării modificărilor propuse se urmărește scopul, eliminării neconformităților care pot fi depistate și înlăturate la etapa fazei determinate.	
5. Implementarea și monitorizarea	
<i>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare</i>	
Participarea Agenției pentru Supraveghere Tehnică la fazele determinante ale construcției se va efectua de inspectorii agenției.	

Urmare aprobării modificărilor, va fi necesar de modificat fișele postului, regulamentelor interne de activitatea a Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

Agenția dispune de personal calificat pentru a aduce în concordanță actele interne cu modificările propuse, astfel încât să fie asigurate implementarea politicii statului în domeniile de competență.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea:

1. Scăderea cu 5%, față de perioada precedentă de evaluare, a clădirilor, edificiilor, construcțiilor, obiectelor urbanistice care nu corespund cerințelor de calitate în construcții;
2. Diminuarea cu 5% a construcției inițiate fără autorizație de construire, față de numărul acestor construcții în perioada precedentă de evaluare.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Modificarea propuse va avea impact din prima perioadă după implementare, prin participarea Agenției la lucrărilor la fazele determinante ale construcției.

Monitorizarea va fi posibilă prin analiza comparativă a indicatorilor de performanță indicați supra.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele părți interesate în intervenția propusă:

- Cancelaria de Stat;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Justiției;
- Centrul Național Anticorupție;
- Federația Patronatului din Construcții și Producere a Materialelor de Construcții din Republica Moldova;
- Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

În temeiul art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și pct. 177 al Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, anunțul de inițiere a elaborării proiectului va fi publicat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, www.midr.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei”, precum și a fost plasat pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md).

Proiectul a fost coordonat cu Agenția pentru Supraveghere Tehnică și urmează a fi avizat/expertizat de următoarele autorități: Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Centrul Național Anticorupție, Federația Patronatului din Construcții și Producere a Materialelor de

Construcții din Republica Moldova și Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Informația privind rezultatele examinării analizei impactului va fi inclusă după recepționarea opiniilor asupra acesteia.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	0
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	0	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	0
concurența pe piață	0	0	0
activitatea de inovare și cercetare	0	0	0
veniturile și cheltuielile publice	0	0	0
cadrul instituțional al autorităților publice	+1	0	0
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	0
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	0
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	0	0	0
alte aspecte economice	0	0	0
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	0
nivelul de salarizare	0	0	0
condițiile și organizarea muncii	+1	0	0
sănătatea și securitatea muncii	0	0	0
formarea profesională	0	0	0
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	0
nivelul veniturilor populației	0	0	0

nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	0
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	0
partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	0
modul sănătos de viață al populației	0	0	0
nivelul criminalității și securității publice	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+1	0	0
nivelul și calitatea educației populației	0	0	0
conservarea patrimoniului cultural	0	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	0	0	0
alte aspecte sociale	0	0	0
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	0
calitatea aerului	0	0	0
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	0
biodiversitatea	0	0	0
flora	0	0	0
fauna	0	0	0
peisajele naturale	0	0	0
starea și resursele solului	0	0	0
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	0
consumul și producția durabilă	0	0	0

intensitatea energetică	0	0	0
eficiența și performanța energetică	0	0	0
bunăstarea animalelor	0	0	0
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	0
utilizarea terenurilor	0	0	0
alte aspecte de mediu	0	0	0

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar de act normativ și Nota informativă



Nr. 10/2-6431 din 12.12.2022

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în temeiul pct. 179 al Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului 610/2018, se prezintă pentru înregistrare *proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente.*

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului de hotărâre a Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul este elaborat în vederea realizării art. 21 alin. (6) din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții, care pune în sarcina Guvernului aprobarea procedurii de notificare și forma acesteia, precum și metodologia aplicabilă în contextul controlului inopinat realizat la etapa

		recepționării lucrărilor ajunse în faze determinante ale construcției.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Ministerul Finanțelor; 2. Ministerul Justiției; 3. Ministerul Economiei; 4. Centrul Național Anticorupție;
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Popov Artiom, consultant principal, Secția politici în urbanism, Tel: 0 22 250 659, Email: artiom.popov@midr.gov.md
7.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului; 2. Notă informativă la proiect; 3. Analiza impactului; 4. Tabel comparativ.
8.	Data și ora depunerii cererii	Conform semnăturii electronice
9.	Semnătura	Semnat electronic

Secretar general

Lilia DABIJA

Popov Artiom
Tel: 0 22 250 659