

ARGUMENTAREA

necesității inițierii negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Letonia privind recunoașterea și conversiunea permiselor de conducere

A. Descrierea tratatului

Informații generale. Necesitatea inițierii negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Letonia privind recunoașterea și conversiunea permiselor de conducere rezultă din interesul manifestat de către părți în cadrul unei runde de consultări aferente subiectului conversiunii permiselor de conducere care a avut loc la data de 26 septembrie curent, desfășurată în regim de videoconferință.

În acest sens, autoritățile competente letone au solicitat remiterea, de către partea moldovenească, a textului proiectului Acordului în scopul examinării acestuia. De menționat este faptul că, în conformitate cu pct. 44 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, remiterea textului proiectului va fi posibilă doar ulterior adoptării Hotărârii Guvernului pentru inițierea negocierilor pe marginea acestuia.

Din raționamentele expuse, precum și urmare a analizei prevederilor legislației interne și a celei letone relevante subiectului abordat, părțile au constatat că normele legale naționale distincte amplifică necesitatea încheierii Acordului nominalizat.

Astfel, proiectul Acordului este constituit din 14 articole și anexa tehnică, care cuprinde lista permiselor de conducere și tabelele tehnice de echivalare și prevede că titularul permisului de conducere emis de autoritatea uneia dintre Părțile contractante care își stabilește reședința pe teritoriul statului celeilalte Părți contractante, are dreptul să-și convertească permisul de conducere, fără a susține careva examene în acest sens.

Proiectul Acordului nu afectează drepturile și obligațiile statelor Părți, care derivă din alte tratate internaționale, la care sunt parte fiecare dintre Părți și vor avea un impact benefic asupra aspectelor culturale și sociale.

Tratatul se va încheia pe durată nelimitată și va intra în vigoare la 30 de zile de la data recepționării ultimei notificări, în scris, prin canale diplomatice, prin care părțile își vor comunica oficial despre îndeplinirea procedurilor interne necesare pentru intrarea lui în vigoare. Oricare dintre părți poate denunța Acordul, prin intermediul reprezentanțelor diplomatice, iar denunțarea va avea efect la expirarea a șase luni de la notificarea celeilalte părți.

Scopul Acordului este conversiunea și recunoașterea reciprocă a permiselor de conducere și echivalarea acestora. De asemenea, odată cu conversiunea permiselor de conducere în ambele state se va pune capăt anonimității conducătorilor auto nerezidenți și se va sancționa încălcarea normelor de circulație comise în alt stat decât cel în care a fost înmatriculat vehiculul implicat.

B. Analiza de impact.

Actualitatea Acordului. Încheierea acestui Acord este justificată de prezența cetățenilor Republicii Moldova pe teritoriul Republicii Letonia. Astfel, ținând cont de importanța deținerii unui mijloc de transport, posesia unui permis de conducere recunoscut în mod corespunzător va favoriza libera circulație a persoanelor.

În baza proiectului Acordului, Părțile vor recunoaște reciproc, în scopul conversiunii, permisele de conducere neprovizorii și valabile, emise de autoritățile competente ale celeilalte Părți, în conformitate cu normele proprii naționale, pentru titularii permiselor de conducere, care obțin reședința pe teritoriul statului propriu.

Diferende ce ar putea apărea la interpretarea Acordului vor fi soluționate prin consultări sau negocieri între Părți prin intermediul canalelor diplomatice.

Aspectul politic, cultural și social. Proiectul Acordului de conversiune a permiselor de conducere va avea efecte benefice pentru cetățenii Republicii Moldova, asigurându-le libera circulație în trafic internațional la conducerea transportului pe teritoriul Republicii Letonia, inclusiv pentru facilitarea încheierii unor contracte avantajoase de muncă și stabilire a unei echități în recunoașterea permiselor de conducere, eliberate de autoritățile Republicii Moldova. Semnarea unui Acord de conversiune a permiselor este în concordanță cu prerogativele stabilite în Programul de activitate al Guvernului *Moldova vremurilor bune*, în care sunt identificate acțiuni întru susținerea intereselor diasporei. Potrivit Programului, moldovenii din diaspora contribuie la bunăstarea societății prin transferuri bănești, care sunt indispensabile pentru cei rămași acasă și pentru economia țării, dar și prin transferul de cunoștințe, practici sociale, atitudini, comportamente, proiecte de caritate și de dezvoltare, și prin activism civic. Statul, la rândul său, trebuie să le asigure servicii de calitate și să-i susțină atunci când ei se pomenesc în dificultate. Guvernul Republicii Moldova va realiza o politică externă activă, consecventă, pragmatică și abilă în vederea promovării și apărării intereselor sale naționale, axată pe aducerea unor beneficii concrete cetățenilor săi.

Aspectul economic și de mediu. Conversiunea permiselor de conducere va facilita libera circulație. Drept urmare acest Acord va avea impact pozitiv asupra bunăstării cetățenilor Republicii Moldova stabiliți în Republica Letonia. Acordul nu va avea consecințe negative asupra mediului.

Aspectul normativ. Proiectul Acordului este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și Cartei ONU, precum și cu prevederile tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte și legislația în vigoare. Pentru implementarea prezentului Acord nu este necesară modificarea, completarea sau adoptarea unor acte normative noi.

Aspectul instituțional și organizatoric. Proiectul Acordului stabilește mecanismele de cooperare între autoritățile abilitate, în conformitate cu normele proprii naționale, pentru recunoașterea și conversiunea permiselor de conducere emise de autoritatea uneia dintre Părți, titularii cărora și-au stabilit reședința pe teritoriul statului celeilalte Părți.

Aplicarea proiectului Acordului nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi.

Aspectul financiar. Proiectul Acordului nu implică cheltuieli din bugetul de stat.

Aspectul temporar. Acordul se va încheie pentru o perioadă nedeterminată de timp și va intra în vigoare la 30 de zile de la data recepționării ultimei notificări, în scris. Oricare dintre Părți poate denunța prezentul Acord și în acest caz, denunțarea produce efecte la șase luni după primirea notificării în scris de către cealaltă Parte.

C. Mandatul pentru negocieri.

Dialogul bilateral în vederea perspectivei semnării unui Acord de conversiune a permiselor de conducere de către autoritățile Republicii Moldova cu Republica Letonia a fost inițiat în cadrul runde de consultări aferente subiectului conversiunii permiselor de conducere, desfășurată în regim de videoconferință, la data de 26 septembrie curent.

În conformitate cu prevederile pct. 49 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, negocierile în vederea încheierii Acordului sunt conduse de către Ministerul Afacerilor Interne în strânsă cooperare cu Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene cu participarea specialiștilor de calificare corespunzătoare în domeniul securității traficului rutier din cadrul Inspectoratului General de Securitate Publică și specialiștilor în domeniul evaluării și calificării conducătorilor auto din cadrul Agenția Servicii Publice. Specialiștii din cadrul fiecărei instituții menționate, vor fi desemnați în regim de lucru fără a fi necesar emiterea unui act normativ expres de delegare.

Acordul va fi parafat de către persoanele care în virtutea funcției pe care o dețin, pot exercita orice acte referitoare la încheierea tratatelor fără prezentarea

deplinelor puteri, conform prevederilor pct. 90 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.

D. Procedura negocierilor.

Proiectul Acordului a fost elaborat de Partea moldovenească și va fi prezentat Părții letone spre examinare, urmare emiterii hotărârii Guvernului privind inițierea negocierilor, potrivit prevederilor pct. 44 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.

Negocierile vor avea loc prin corespondență, în limba engleză. Acestea vor fi asigurate prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Acordul va fi semnat prin corespondență, sau eventual în cadrul unor întâlniri oficiale dintre reprezentanții autorităților din ambele state, în cazul în care acestea vor avea loc și va intra în vigoare la 30 de zile de la data recepționării ultimei notificări, prin care Părțile își vor comunica oficial îndeplinirea procedurilor prevăzute de legislația națională pentru intrarea în vigoare a acestuia, iar în cazul unor diferende la interpretarea prevederilor Acordului, textul în limba engleză va fi de referință.

Având la bază argumentele de rigoare și reieșind din importanța acestui Acord, precum și în temeiul articolului 7 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne consideră relevantă promovarea proiectului Hotărârii Guvernului privind inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Letonia privind recunoașterea și conversiunea permiselor de conducere.

Secretar general al ministerului

Serghei DIACONU